
2024년도 인구감소지역 대응 시행계획

2024. 2.

전북특별자치도 고창군

|| 목 차 ||

I . 인구감소지역 대응 시행계획 개요	1
II . 2023년 추진실적	5
III . 2024년 시행계획 기본방향	12
IV . 전략별 계획	25
V . 사업별 세부추진일정	35
VI . 투자 및 재원조달 계획	36
VII . 성과목표 및 성과관리 방안	39

2024년도 고창군 인구감소지역 대응 시행계획

I 인구감소지역 대응 시행계획 개요

□ 계획의 필요성 및 목적

○ 계획의 필요성

- 2023년 1월 1일 시행된 「인구감소지역 지원 특별법」 상 인구감소지역으로 지정된 시장·군수·구청장이 5개년의 시군구 인구감소지역대응 기본계획을 수립하도록 하고 있음
 - 이에 따라 행정안전부(이하 행안부)가 수립한 “인구감소지역 대응기본계획” 가이드라인에 근거 고창군의 자체적 인구감소지역 기본계획을 수립함
- 고창군은 청년인구 유출 심화와 초고령사회 진입으로 역피라미드형 인구구조가 심화되고 있고, 고령화율 37%로 초고령사회에 이미 진입한 상태로 자연인구 감소 및 인구유출이 지속되고 있어 장래인구 추계결과 지속적인 감소가 예측되고 있음
 - 고창군의 지방소멸위험지수는 0.18(소멸고위험지역)으로 전국 소멸위험지수 평균 0.70(주의단계)보다 매우 높으며, 고창읍을 제외한 13개 모든 면지역이 소멸 고위험지역으로 인구감소 지속
- 인구절벽과 지역활력 저하로 고창의 미래 지속가능성 잠재력이 약화되고 있으며 지방소멸 위기가 심각해지고 있음
- 고창군의 인구감소대응을 위한 비전은 군정 목표인 ‘군민모두가 행복한 활력넘치는 고창’을 만들기 위한 인구정책 비전을 “누구나 GO!

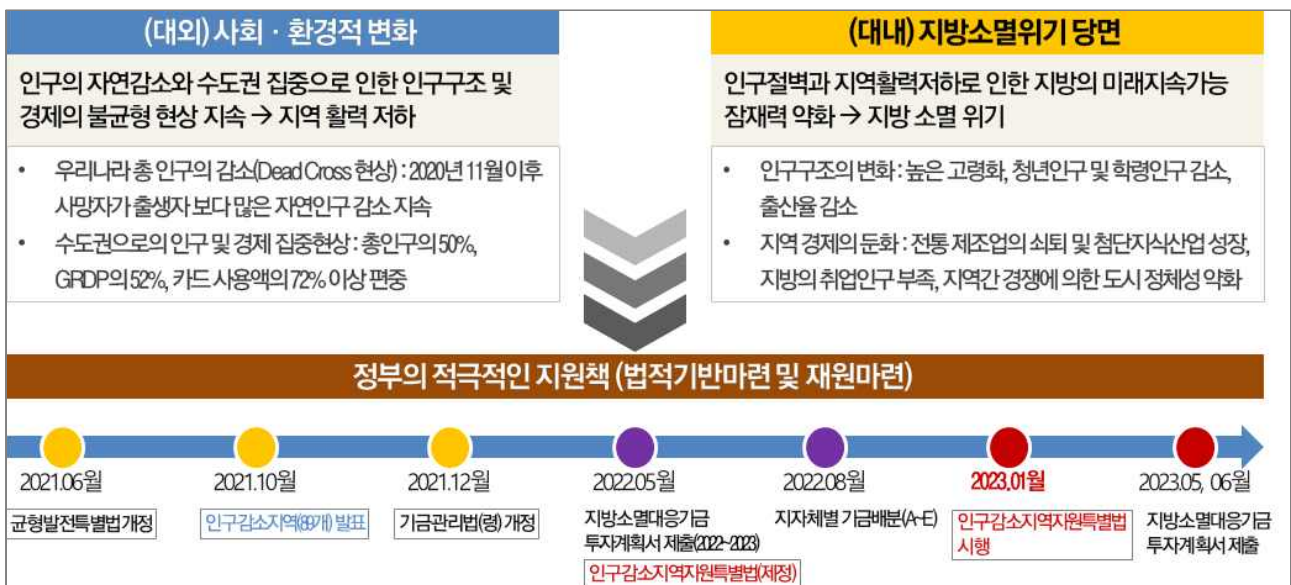
언제나 創!, 살맛나는 고창(GO 創)”으로 설정함. 이러한 군정목표와 인구정책 비전에 부합한 인구감소지역 대응 계획 도출이 필요함

- 고창의 자연적 인구감소와 초고령사회 진입이라는 현재 상황에서 생활인구를 제고하고 지방소멸 극복과 지역활력을 높일 수 있는 인구감소지역 대응 시행계획 수립이 요구됨

○ 계획의 목적

- 2024년 인구감소지역 대응 시행계획 수립을 통해 1)정주환경 정비를 통한 인구감소율 0% 달성, 2)일자리 창출 및 청년친화 도시 조성으로 청년고용률 30% 증가, 3)교류를 통한 인구 활력 증진 및 생활인구 30% 증가 등 3가지 목표를 실현하고자 함
- 계획 수립의 구체적 목적은 첫째, 고창군민, 청년, 관광 및 체류·생활인구 등 누구나 언제나 어디서나 다 함께 어울려 향유 가능한 정주·생활 인프라 구축 및 정주·생활인구 제고. 둘째, 청년인구 유입 및 유출 방지 등 인구유출 방벽 강화. 셋째, 유입인구 정착 등임

[인구감소지역대응 기본계획 수립 배경]



□ 시행계획 수립 추진 경과

○ 계획수립 경과

- 인구감소지역대응 기본계획수립을 위해 지방소멸대응 워킹그룹을 구성함과 동시에 전담부서인 행정지원과를 중심으로 정부정책동향 파악, 他지자체 벤치마킹, 주민의견수렴, 인구감소대응업무 공무원 워크숍 등을 통해 인구감소지역 대응 추진계획을 수립함
- 우선, 지역 여건 및 현황을 분석하고, SWOT 분석을 통해 전략 수립의 방향을 도출함. 지난 2023년 5월, 2달간 인구감소(지방소멸)대응 계획수립을 위한 주민의견수렴을 진행함
- 고창군 14개 읍면의 읍면장과 이장 및 지역 오피니언 리더를 대상으로 설문지를 활용한 대면조사 및 간담회를 실시했음
 - 고창군 인구활력을 위한 시책 1순위로 청년일자리(20%)를 꼽았으며 다음으로 주거환경 확충 및 개선(14.3%), 육아·보육 환경(12.5%) 순으로 나타나 일자리와 정주여건 개선이 가장 높았음

[고창군 인구감소지역대응 기본계획 수립 경과]

기간	내용
2023. 1.	인구감소지역대응 기본계획 등 관련 지자체 의견수렴 영상회의 참석
2023. 1.	「고창군 인구감소대응 기본계획 및 시행계획」 수립 착수
2023. 2.	전라북도 인구담당 공무원 워크숍 참석
2023. 2.	「인구감소지역 시·군·구청장 협의회」 창립 제안 참가 동의
2023. 3. ~ 5.	「고창군 인구감소대응에 관한 조례」 제정
2023. 3. 16.	「2024년 지방소멸대응기금 투자계획 및 인구감소지역대응 기본계획」 수립을 위한 부서별 워킹그룹 활동 실시
2023. 3. 17.	「2024년 지방소멸대응기금 투자계획 및 인구감소지역대응 기본계획」 수립을 위한 각 부서장 면담 활동 실시 및 사업발굴
2023. 5. 17. ~ 5. 31.	공고에 따른 주민 의견 청취 / 주민의견 없음
2023. 5. 31.	계획 초안 제출(→ 전라북도)
2023. 8. 9.	사업지 현장 방문 평가
2023. 9. 4.	대면 평가
2023. 11. 6.	평가 결과 통보

○ 계획수립 체계

- 여건·환경 분석, SWOT 분석, 주민의견수렴 청년실태조사 종합결과 및 시사점을 바탕으로 2024년 우선추진 기금사업 키워드를 도출하고 2024년도 비전과 목표, 전략을 수립함

[2024년 고창군 비전, 목표, 전략 및 계획 수립 체계]



□ 2023년 인구감소대응정책 추진실적

○ 3개 전략 3개 사업 80억원(기금80억원)

- 추진전략 1: “지역 특화 일자리 창출 등 정주기반 확충으로 인구활력 증진”를 위한 실천과제는 “청년창업농 스마트팜 단지 조성·지원”이며 총 투자예산은 2,500백만원(전체 예산대비 31.2% 차지)임

청년창업농 스마트팜 단지 조성·지원 사업 개요

- 사업기간 : 2022. 10. ~ 2024. 11.
- 총사업비 : 10,000백만원(기금4,500백만원, 군비5,500백만원)
 - 22년 2,000백만원(기금) / 23년 2,500백만원(기금) / 24년 5,500백만원(군비)
- 사업위치 : 고창군 성송면 판정리 190번지 일원
- 사업규모 : 청년창업농 스마트팜 단지 조성 (28,710㎡), 양액시설등 설치
- 시행주체 : 고창군
- 사업내용 : 스마트팜 조성, 청년창업농 1인당 400평씩(최대3년 무상임대 영농교육 및 육성 지원)
- 완공 예정일 : 2024. 11.

- 추진전략 2: “매력적인 공간조성으로 인구활력 증진” 위한 실천과제 1-2는 “신혼부부 및 청년 보금자리 조성·지원”이며 총 투자예산은 4,000백만원(전체 예산대비 50.0% 차지)임

신혼부부 및 청년창업농 보금자리 조성·지원 사업 개요

- 사업기간 : 2022. 10. ~ 2027. 12.
- 총사업비 : 20,000백만원
 - 22년 3,000백만원(기금) /
 - 23년 4,000백만원(기금), 2,165백만원(도 지방소멸대응기금)
 - *10,835백만원 향후 추가 확보 예정(지방소멸대응기금 또는 군비)
- 사업위치 : 고창읍 터미널 일원
- 시행주체 : LH
- 사업내용 : 신혼부부·청년층을 위한 공동주택 건립 및 공급 (210세대)
- 완공 예정일 : 2027. 12.

- 신혼부부 및 청년창업농 보금자리주택 건설·보급
- 신혼부부 주택 융자금 이자보전사업(최대 1억5천만원까지 이자보전)
- 추진전략 3: “여가문화 인프라 확충을 통한 지역활력 제고” 를 위한
실천과제는 “서남부권 어울림 문화공간 조성” 이며 총 투자예산은
1,500백만원(전체 예산대비 18.8% 차지)임
- 서남부권에 부재한 지역 문화공간 시설 신축
- (하드웨어) 아동, 청소년, 여성을 포함한 전세대가 함께 어울릴 수
있는 마주침공간, 학습공간, 다목적공간, 공동체부엌, 공동체공방
등 복합커뮤니티 공간구성
- (소프트웨어) 아동·청소년·청년·여성 등 계층별 문화예술·생
활·JOBmatching 프로그램 개발
- (휴먼웨어) 로컬크리에이터 및 지역문화예술가, 관련강사 및 교사,
전문운영인력 등 조직화

서남부권 어울림 문화공간 조성사업 개요

- 사업기간 : 2022. 10. ~ 2026. 12.
- 총사업비 : 8,500백만원(기금2,500백만원, 군비6,000백만원)
- 22년 1,000백만원(기금) / 23년 1,500백만원(기금) / 24년이후 6,000백만원(군비)
- 사업위치 : 고창군 무장면 무장리 708-1 일원
- 사업규모 : 2,100㎡, 지상3층
- 시행주체 : 고창군
- 사업내용 : 서남부권에 지역 문화시설(어울림 센터) 신축
아동·청소년·청년 등의 문화공간 조성 및 프로그램 운영
- 완공 예정일 : 2026. 11.

[2023년 고창군 인구감소대응 사업 투자규모]

전략명	사업명		총계	지방소멸기금		국비	지방비			기타	기업부담	지자체 부담		
				광역	기초		계	시도비	시군구비			계	지자체명	분담규모
지역 특화 일자리 창출 등 정주기반 확충으로 인구활력 증진	A	청년창업농 스마트팜 단지 조성·지원	2,500		2,500									
소 계(a)			2,500		2,500									
매력적인 공간조성 으로 인구활력 증진	B	신혼부부 및 청년창업농 보급자리 조성, 지원	4,000		4,000									
소 계(b)			4,000		4,000									
여가문화 인프라 확충을 통한 지역활력 제고	C	서남부권 어울림 문화공간 조성	1,500		1,500									
소 계(c)			1,500		1,500									
총 계(a+b+c+d)			8,000		8,000									

○ 사업별 추진실적

- 청년창업농 스마트팜 단지 조성·지원 사업 추진실적

- 청년창업농 스마트팜 단지조성사업 사업추진계획(2023. 05. 01.)
- 지방재정투자심사(변경) 적정 의결(2023. 05. 18.)
- 추경 1차 예산 편성(2023. 06. 19.)
- 스마트팜 사업부지 토지보상 계획 통지(2023. 07. 03.)
- 고창형 스마트팜 구축 심포지엄 추진 개최(2023. 07. 14.)
- 스마트팜 사업부지 토지보상 완료 및 등기 이전(2023. 08. 24.)
- 스마트팜 건축기획용역(2023. 09. 25.)
- 공공건축심의위원회 심의(2023. 12.)
- 공사계약 및 착공 예정(2024. 6.) ※ 착공시 교부액(기금부분) 전액 사용 가능
- 청년창업농 스마트팜 단지 최종 준공예정(2024. 11.)

- **신혼부부 및 청년창업농 보금자리 조성 · 지원 사업 추진실적**

- 도시재생 혁신지구 공모사업 선정(2022. 12.)
- 공동사업시행 실무 협의(LH, 전북개발공사)(2023. 1.~현재)
- 공용터미널 매입완료(2023. 3.)
- 전북형 공공임대주택지원사업 신청 및 결정(2023. 5.~ 6.)
- ※ **도 지방소멸대응기금 2,165백만원 확보**
- LH(전북지사) 우선 추진 후보지 선정 요청(2023. 8.)
- LH 사업검토 용역실시(2023. 9. ~ 11.)
- LH 경제성 투자심사 용역 실시(2023. 12.)
- LH 경제투자심사 용역 완료 및 공동시행협약 완료 예정(2024. 3.)
- 기본설계 및 사업비 집행 예정(2024. 3. 이후)

- **서남부권 어울림 문화공간 조성사업 추진실적**

- 서남부권 어울림 문화공간 조성사업 추진계획보고(2022. 11. 03.)
- 부지확보 추진상황보고(2023. 2. 28.)
- 무장리 700번지(사유지)에서 무장리 708번지(군유지-체육관부지)로 변경
- 건축기획용역 실시(2023. 3. 23.)
- 공공건축사업 사전검토 접수(공공건축지원센터)(2023. 4. 18.)
- 공공건축사업 사전검토 의견서 작성(2023. 5. 24.)
- 공공건축 심의(사전심의)(2023. 6. 5. ~ 6. 9.)
- 설계공모 공고 및 등록접수, 심사 및 당선작 공고(2023. 6. 20. ~ 8. 18)
- 실시설계(2023. 9. 5.)

○ 고창군의 전체 기금 집행액/집행률은 1,595.9백만원/11.4%, 2023년 집행액 /집행률은 0원/0%임. 전체적으로 사업추진을 위한 사전 행정 절차 이행 중

[고창군 전체 기금 집행률]

시군명	'22년			'23년			합계			집행률
	사업수	기금액	집행액	사업수	기금액	집행액	사업수	기금액	집행액	
고창군	3	6,000	1595.9	3	8,000	-	3	14,000	1,595.9	11.4%

[청년창업농 스마트팜 단지 조성·지원 사업 집행 현황]

구 분		재원별 사업비 현황(백만원)				집행률
		합 계	기금	시군비	기타	
예산	㉠ '22년 예산	2,000	2,000			75.9%
	㉡ '23년 예산	2,500	2,500			0%
	㉢ 합계(㉢=㉠+㉡)	4,500	4,500			33.7%
집행액 (~'23.12월말까지)		1,517.6	1,517.6			

[신혼부부 및 청년창업농 보금자리 조성·지원 사업 집행 현황]

구 분		재원별 사업비 현황(백만원)				집행률
		합 계	기금	시군비	도비	
예산	㉠ '22년 예산	3,000	3,000			0%
	㉡ '23년 예산	6,165	4,000		2,165	0%
	㉢ 합계(㉢=㉠+㉡)	9,165	7,000		2,165	0%
집행액 (~'23.12월말까지)		-	-			

[서남부권 어울림 문화공간 조성사업 집행 현황]

구 분		재원별 사업비 현황(백만원)				집행률
		합 계	기금	시군비	기타	
예산	㉠ '22년 예산	1,000	1,000			7.8%
	㉡ '23년 예산	1,500	1,500			0%
	㉢ 합계(㉢=㉠+㉡)	2,500	2,500			3.13%
집행액 (~'23.12월말까지)		78.34	78.34			

□ 주요 성과

- 청년창업농 스마트팜 단지 조성·지원 사업 주요 성과
 - 지방재정투자심사(1차례 변경) 적정 의결 판정(2023. 05. 18.)
 - 스마트팜 사업부지(고창군 성송면 판정리 190번 일원) 토지보상 절차 및 등기 이전 완료
 - 스마트팜 건축기획 용역 완료 기본 및 실시설계 용역 사업 수행 능력평가 공고
 - 이러한 사전 행정 절차에 따라 2024년 6월 공사계약 및 착공 예정, 2024년 11월 준공 예정
- 신혼부부 및 청년창업농 보금자리 조성·지원 사업 주요 성과
 - 본 사업은 터미널 도시재생 혁신지구 조성 세부사업으로 공동주택 공동시행자(LH) 협약을 위한 행정절차를 이행 중
 - 공동사업시행 유관기관인 LH·전북개발공사 등과 2023년 한 해 동안 지속적으로 실무 협의를 진행 중
 - 사업 대상 부지인 공용터미널 매입을 2023년 3월 완료함
 - 2023년 전북형 공공임대주택지원사업을 신청해 도 지방소멸대응기금 21억 6,500만원을 확보하여 사업추진에 탄력을 제고했음. 향후 108억 3,500만원을 지방소멸대응기금 혹은 군비를 통해 추가 확보 예정
 - 2024년 3월, 경제투자 심사 용역 완료 후 4월, 세부 실시설계용역 추진 예정
- 서남부권 어울림 문화공간 조성 사업 주요 성과
 - 시설 건축을 위한 사전 행정 절차를 이행 중에 있음
 - 2023년 2월, 사업 대상부지를 사유지에서 공유지(체육관부지)로 변경하여 부지확보 절차를 완료함
 - 2023년 4월 건축기획 용역 실시, 6월 공공건축 심의, 6월~8월 설계 공모 및 당선작 공고, 9월 실시설계 절차를 완료함

□ 반성 및 보완

○ 청년창업농 스마트팜 단지 조성·지원 사업 반성 및 보완

- 시설 건축을 위한 사전 행정 절차를 이행 중에 있어 현재 2022년 예산의 집행률은 75.9%이지만, 2023년 예산의 집행률은 0%로 저조함
- 2024년 1월 기본 및 실시설계 계약, 2024년 6월, 공사계약 및 착공 시 교부액(기금부분) 전액 집행 예정

○ 신혼부부 및 청년창업농 보금자리 조성·지원 사업 반성 및 보완

- 본 사업은 국토교통부 도시재생 혁신지구 공모사업(2022년 10월 선정)의 세부사업으로 진행되는 사업은 공동주택 공동시행자(LH) 협약을 위한 행정절차 이행 및 LH 경제성 투자심의를 위한 사업성 검토 용역 추진 단계에 있어 아직까지 2023년 사업비 집행률은 0%로 저조한 상태임
 - 2024년 3월, 경제투자 심사 용역 완료 후 4월, 세부 실시설계용역 추진 예정
 - 본 사업과 연계 2023년 전북형 공공임대주택지원사업에 공모·선정, 도 지방소멸대응기금 21.65억원 확보로 사업추진의 탄력을 받을 예정

○ 서남부권 어울림 문화공간 조성사업 반성 및 보완

- 부지확보(군유지), 건축기획용역, 공공건축 심의 및 설계공모, 실시설계 등 시설 건축을 위한 사전 행정 절차를 이행 중에 있어 아직까지 2023년 사업비 집행률은 0%(2022년 7.8%)로 저조한 상태임
- 2024년 5월 실시설계 용역 완료, 6월 공사계약 및 착공 시 교부액 전액 집행이 가능할 예정

◇ 추진배경

□ 지역현황

○ 광역입지

- (환황해경제권) 내륙과 해안, 농촌과 어촌이 공존하는 입지적 특성. 환황해경제권에서의 지정학적·지경학적 중요한 자리에 위치해 해외자원 유입·유출의 교두보 역할 가능. 영광·장성과 인접 전남-전북 잇는 요충지
- (유블리 동시에 갖는 지정학적 입지) 고창군은 백두대간 남단, 호남정맥 북단에 위치한 지리적 특색으로 다양한 생태종이 서식하며, 표고·경사도가 전반적으로 완만하나 지역 내 중심과 동남권역이 산지로 둘러싸여 있어 개발여건은 제한적임
- (대도시권 인접 배후도시) 전주·광주 등 대도시권과 1시간 이내 생활권 연계 가능 배후 도시
- (교통접근성) 남북 서해안 고속도로, 동서 고창담양고속도로, 서해안 국도 22번 등 기본적 교통인프라 갖추고 있으나, 주변지역과 연계발전 및 서해안권 관광활성화 등을 고려할 때 교통인프라 보완이 요구됨

○ 정주 환경

- (고창읍 중심 단일생활권 형성) 고창군의 생활권은 상위거점(고창읍), 중위거점(대산면, 흥덕면), 하위 거점(11개 면 지역)으로 구성됨
- 의료시설, 교육시설, 문화체육시설 등 기초생활인프라 고창읍 집중
- (농림지역 등 비도시지역 중심) 고창군 내 비도시지역이 전체 94.6% 차지. 용도지역을 살펴보면 전체 면적 607.8km² 대비 94.6%(575.31km²)가 농림지역(257.45km²), 생산관리지역(101.88km²), 계획관리지역(98.17km²), 보전관리지역(74.39km²) 등 비도시지역으로 도시지역이 매우 협소함

[고창군 용도지정현황]

	도시지역(㎢)						비도시지역 (㎢)
	계	주거지역	준주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역	
합계	32.46	4.66	0.01	0.53	1.07	26.21	575.31
고창읍	14.33	1.94	0.01	0.24	0.22	11.92	28.18
고수면	0.85	0.02	-	-	0.85	-	44.73
아산면	0.00	-	-	-	-	-	74.73
무장면	2.06	0.33	-	0.03	-	1.70	41.73
공음면	1.86	0.26	-	0.02	-	1.59	48.20
상하면	0.00	-	-	-	-	-	32.96
해리면	2.22	0.35	-	0.07	-	1.80	37.30
성송면	4.08	0.28	-	0.03	-	3.77	32.18
대산면	2.05	0.54	-	0.04	-	1.47	41.78
심원면	0.00	-	-	-	-	-	40.09
흥덕면	3.01	0.59	-	0.07	-	2.36	30.37
성내면	0.00	-	-	-	-	-	30.84
신림면	0.00	-	-	-	-	-	40.91
부안면	2.00	0.36	-	0.03	-	1.61	51.29

출처 : 고창군 통계연보, 2022(2021년 기준).

- (주택 노후화와 선호주택 부족) 고창군은 20년 이상 노후화된 주택 (2022년 기준)이 18,130호(71.2%)에 이르고 있어 주택노후도가 매우 심각, 전체 주택 25,472호 중 청년층 중심으로 선호도가 높은 아파트의 비중은 15.3%(3,900호)에 불과, 청년 생활인구 및 정주민구의 유출 현상을 가속시키고 있음

[고창군 주택건축유형과 20년 이상 노후주택 현황(단위 : 호)]



<자료 : KOSIS, 2022년 기준, 최신자료 2022년>

○ 지역경제 현황

- (재정자립도·재정자주도(세입과목 개편 후) 취약) 고창군의 재정자립도(2023년)는 7.89%, 재정자주도는 57.0%로, 동종 평균·유사 자치단체 평균보다 모두 낮은 수준으로 재정여건이 매우 열악함

[고창군 재정자립도 및 재정자주도(2023년 당초)]

지표명	수치(%)	동종 자치단체			유사 자치단체
		평균	동종최고	동종최저	평균
재정자립도	7.89	11.83	32.48	6.17	9.94
재정자주도	57.08	60.2	73.67	50.09	60.24

<자료 : 행정안전부, 지방재정 365, 단체별현황, 2023.6>.

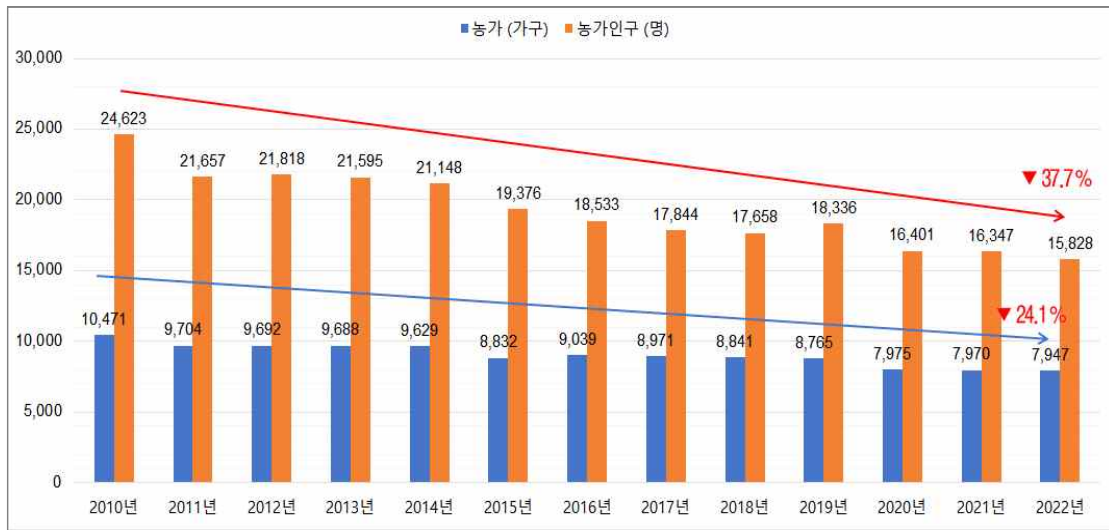
- (최근 GRDP 급격한 하락) 고창군 지역내총생산(GRDP)은 2018년 1.75조원까지 상승했다가 2019년 약 1.7조원, 2020년 1.58조원으로 급격한 하락세. 농림·어업이 가장 높은 비중을 차지하지만 급격한 감소

[고창군 GRDP 및 총부가가치 추이]

연도	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
지역내총생산 (시장가격)	1,349,420	1,328,184	1,409,978	1,481,276	1,752,668	1,697,443	1,583,028
총부가가치 (기초가격)	1,299,018	1,270,634	1,340,616	1,405,374	1,648,074	1,590,445	1,472,499
농림어업	471,603	412,728	429,169	384,465	383,226	343,845	382,045
광업	10,568	9,511	8,857	6,683	7,620	10,304	10,209
제조업	136,350	144,352	145,189	173,835	157,609	148,614	153,822
건설업	63,097	60,129	93,809	151,827	354,521	306,569	172,116
도소매업	46,325	53,396	59,435	62,315	62,131	68,429	57,679
운수 및 창고업	18,184	9,045	9,060	8,731	9,146	12,987	14,327
숙박 및 음식점업	26,364	30,756	34,916	36,450	36,213	37,865	30,726
정보통신업	22,744	21,256	21,633	20,356	20,053	18,984	20,927
공공 행정, 국방 및 사회보장	181,833	182,299	203,492	213,879	213,872	229,337	254,250
교육 서비스업	36,065	43,047	46,077	44,111	49,405	48,854	54,129
보건 및 사회복지 서비스업	73,100	66,837	76,084	98,610	119,936	147,813	111,343

- (농가 및 농가인구 지속적 감소) 고창군 농가 및 농가인구는 2010년 10,471가구 24,623명에서 2022년 7,947가구 15,828명으로 지속적 감소(2010년 대비 농가가구 24.1%, 농가인구 37.7% 감소), 농촌사회 영농현장 인력 부족으로 인한 영농기반 붕괴위험

[고창군 농가(가구) 및 농가인구수 현황]

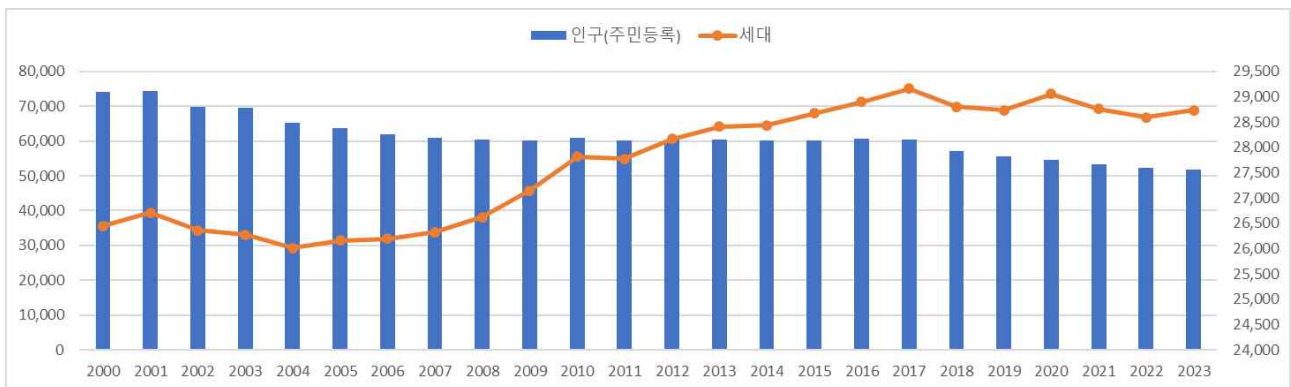


<자료 : KOSIS, 2022년말 기준>

□ 인구특성

- (인구감소지속) 고창군 인구는 지속적으로 감소, 세대수는 점증함 [2000년 74,104명(26,449세대, 세대당 2.80명)] → 2023년 51,750명 (28,733세대, 세대당 1.8명), 지난 20년간 인구는 무려 30.2%가 감소하였으며 세대는 늘고 세대당 인구는 감소)

[고창군 인구 및 세대수 변화(2000~2023)] (단위 : 명, 세대수)

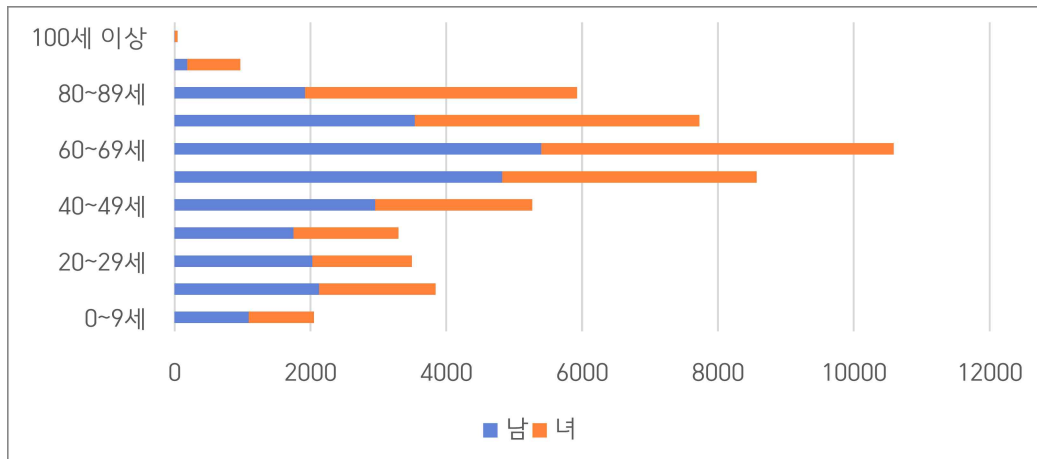


<자료 : KOSIS, 2023년말 기준>

- (인구구조의 역피라미드화와 고령화 심각) 고창군 인구는 2000년 학령층 인구감소와 청년층 중심(30대 이하) 인구 유출 등으로 2022년 현재 시니어(50세 이상) 중심의 인구구조로 변화함

- 65세 이상 인구는 2023년 기준 38.3%로 초고령사회로 진입

[고창군 인구계층별 인구구조(2023년)] (단위 : 명)



<자료 : KOSIS, 2023년말 기준>

○ (지방소멸 고위험지역 진입) 고창군 지방소멸위험지수는 0.16(소멸고위험지역)으로 전국 소멸위험지수 평균 0.7(주의단계), 전라북도 0.43(위험)보다 소멸위험이 매우 높음. 고창읍 제외 13개 모든 면지역이 소멸고위험지역 저출산·고령화로 인구감소가 빠르게 진행되고 있음

[전북 시군별 지방소멸위험지수 변화]

권역	시군	총인구 (23년 2월)	20년 5월		23년 2월		지수변화
			지수	분류	지수	분류	
중추 도시권	전주시	649,362	0.883	3	0.740	3	-0.143
	완주군	93,538	0.419	4	0.365	4	-0.055
	익산시	272,793	0.561	3	0.455	4	-0.106
새만금권	군산시	261,872	0.579	3	0.451	4	-0.128
	김제시	81,746	0.249	4	0.220	4	-0.029
	부안군	50,106	0.220	4	0.176	5	-0.045
동북권	무주군	23,397	0.201	4	0.163	5	-0.038
	진안군	24,593	0.201	4	0.151	5	-0.050
	장수군	21,214	0.204	4	0.150	5	-0.053
동남권	남원시	77,672	0.297	4	0.242	4	-0.055
	순창군	26,757	0.217	4	0.169	5	-0.049
	임실군	26,437	0.187	5	0.149	5	-0.038
서남부권	고창군	52,208	0.204	4	0.160	5	-0.044
	정읍시	104,829	0.306	4	0.254	4	-0.052

<자료 : 한국고용정보원(2023)>

○ (사회적 증감-전입·전출과 유동성)

- (인구 유출 지속, 2023년, 5년 만에 153명 전입>전출) 지난 5년

(2019~2023)간 전출입현황은 총 23,857명 전입, 25,814명 전출로 1,957명의 순전출(연평균 1,015명)로 전입인구보다 전출인구가 많은 현상이 지속되고 있으나 2023년에 전입이 153명 더 많아 순증함

- 전출의 중심은 20~40대이며, 전입은 50~60대가 중심이며, 20~40대의 전출은 남·여 모두 20대~30대 중반 연령층에서 전출이 나타남

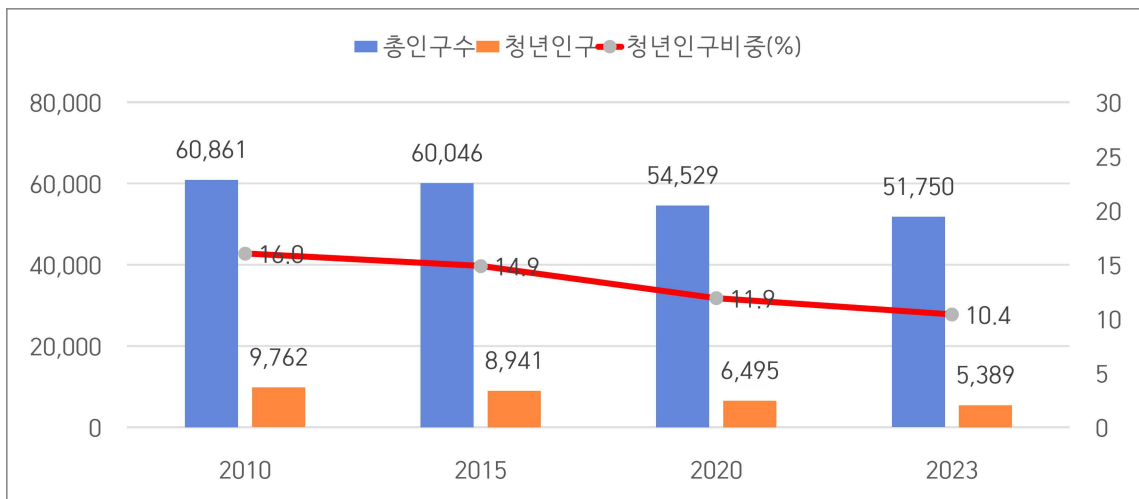
[고창군 전출입 인구 현황(2019년~2023년, 5개년)] (단위 : 명)

구분	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	5개년 합계	5개년평균
전입	4,953	5,005	4,920	4,552	4,427	23,857	4771.4
전출	6,031	5,451	5,300	4,758	4,274	25,814	5162.8
순이동	- 1,078	- 446	- 380	- 206	153	-1,957	-391.4

<자료 : KOSIS, 2023년말 기준>

- (전입과 전출의 이동사유) 2022년 연간 총전입·전출 인구 분석 결과, 고창군 주요 전입 사유로는 가족이 26.0%, 직업 25.2%, 주택 20.3% 순으로 나타나고 있음 → 전입과 전출 사유 공통적으로 직업, 주택, 가족이 차지하는 비중이 절대적이며, 인구정착과 전입 촉진을 위해서 양질의 정주기반과 생활인프라의 확충 정책 필요

[고창군 총인구수 대비 청년 인구 비중]



<자료 : KOSIS, 2023년말 기준>

- (청년인구 유출 심각) 고창군의 19세~34세 청년인구는 총인구 대비

최근 5년간 추이에서 매년 전년대비 4~5%씩 지속적 유출 발생함. 상대적으로 정주기반 및 여가문화시설 등 생활인프라가 미흡해 인근 도시지역인 전주(행정, 교육, 문화), 광주(일자리, 산업경제) 등으로 인구(특히 청년) 유출이 지속됨

- (귀농귀촌) 고창군으로의 귀농귀촌 인구는 최근 5개년 연평균 1,523명(1,245가구)인 가운데, 2018년 1,748명(1,363가구)으로 정점을 보인 후, 2019년부터 감소세와 증가정체를 보이고 있음 → 인구감소대응을 위해서는 귀농귀촌 인구의 사회적 인구유입을 촉진시키기 위한 영농현장에서의 차별적 정주환경과 인프라 조성이 필요함

[최근 5년간의 귀농귀촌 현황] (단위 : 명)

연도	합계	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
합계 인구수	7,615	1,748	1,370	1,461	1,496	1,540
합계 세대수	6,229	1,363	1,104	1,223	1,252	1,287
귀농(인구)	1,162	318	248	171	236	189
귀농(세대)	793	189	162	135	169	138
귀촌(인구)	6,453	1,430	1,122	1,290	1,260	1,351
귀촌(세대)	5,436	1,174	942	1,088	1,083	1,149

<자료 : 호남지방통계청(2023), 통계로 본 귀농어·귀촌인 현황>

- (고창군의 장래인구전망: 지속적 감소) 고창군의 장래인구추계(최근 10년 인구통계자료 바탕 수학적 인구추정) 결과 2025년~2045년, 20년간 약 22.9%의 감소율을 보이며 향후 지속적으로 인구 자연감소가 진행될 것으로 예상. 2045년까지 고창군 읍·면별 인구감소 정도를 살펴보면, 고창읍과 13개 면 지역과의 인구 격차는 더욱 커질 것으로 예상됨

[고창군 장래인구 추정]

구분	2025년	2030년	2035년	2040년	2045년
등차급수	51,631	48,419	45,208	41,996	38,785
등비급수	51,953	49,374	47,026	44,889	42,943
최소자승	52,843	49,332	45,821	42,310	38,799
지수함수	52,927	49,645	46,544	43,643	40,965
평균	52,331	49,185	46,145	43,203	40,367

□ 주민 의견수렴 결과

- 주민의견 수렴을 위해 2주간(2023. 5. 17.~5. 31.) 고창군 홈페이지에 시행계획(안)을 게시하고 의견수렴을 진행함
 - 의견수렴 결과 접수된 건은 없었으며, 6.19. 고창군 인구감소지역대응위원회의 심의를 받아 계획 수립

◇ 추진방향

□ 지역 여건 및 현황 분석 시사점

- (여건·환경 분석 종합) 지역간 이동 및 접근이 용이하나 상대적으로 고창군 내 정주인프라 및 문화·생활인프라의 미흡으로 인해 인근 도시로의 인구유출로 인한 지방소멸위기가 가속화되고 있음
 - (인구추이) 자연인구 감소 및 인구유출 지속, 장래인구 추계결과 지속 감소 예측
 - (초고령사회) 고령화율 38.3%로 초고령사회 진입
 - (인구구조) 청년인구의 유출 심화와 초고령사회 진입으로 역피라미드 인구구조 심화
 - (지방소멸지수) 고창군의 지방소멸위험지수는 0.18(소멸고위험지역)으로 전국 소멸위험지수 평균 0.70(주의단계)보다 소멸위험이 매우 높으며, 고창읍을 제외한 13개 모든 면지역이 소멸 고위험지역으로 저출산과 고령화로 인한 인구감소가 가빠르게 진행되고 있음
 - (도시권 인접) 대도시인 광주광역시, 전주시와의 인접으로 인해 접근성 용이하나 이로 인한 인구유출 지속
 - (정주인프라 부족) 주택 노후도가 높으며, 아파트 등 선호주택 유형이 부족하고, 대중교통·여가문화·생활 편의 서비스 부족
- (시사점) 고창군민, 청년인구, 관광 및 체류·생활인구 등 누구나 언제나 어디서나 다 함께 어울려 향유할 수 있는 정주·생활 인프라 구축 우선 추진
 - (청년인구 유입 및 유출 방지) 지역활력제고를 위한 핵심인구인 청년인구 유입 및 유출 방지를 위한 정주여건 확충 및 청년의 꿈 실현의 자유로운 일터·삶터 조성 필요. 청년 및 신혼부부를 위한 정주여건

- 개선 및 출산·돌봄 인프라 확충 등 문화여가·생활인프라 구축 필요
- (인구유출 방벽 강화) 고창읍 중심의 행정·문화·생활 편의 서비스 제공을 보다 강화함으로써 군민의 타지역 이동성을 감소하는 정책 추진
 - (유입인구 정착) 고령화 및 인구감소로 인한 영농현장에서의 인력난 해소를 위한 인구유입 정책과 유입인구 유지를 위한 안정적 정주 기반 마련 정책 추진 필요

○ SWOT 분석과 전략 수립 방향

[SWOT분석 결과]

강점(Strength)	약점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 바다, 산, 강, 호수 등 비교우위의 우수한 자연 녹색자원 보유 ▪ 전주, 광주 등 인근 도시로의 이동성이 양호한 접지로서 지리적 여건 양호 ▪ 복분자를 비롯 다양한 농수산물 특산물 및 가공유통 부문 특화산업육성 기반 충분 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 지속적인 인구 감소로 인한 생산인구 부족 및 지역경쟁력 감소 ▪ 주변 도시로의 경제 및 문화 기능의 의존성 ▪ 인근 도시로 근로자·학생을 중심으로 한 생활인구·청년 유출
기회요인(Opportunity)	위협요인(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 산단, 농공단지 등 지속적인 일자리공급으로 지속 투자 기대 ▪ 귀농 귀촌인 뚜렷한 증가에 따른 생태전원 주거 수요 증가 ▪ 웰니스에 대한 관심 및 집앞 텃밭 친환경 농산물에 대한 욕구 증가 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 정주민구 감소 및 노령화로 인한 농촌공동체 붕괴 위기 ▪ 이동성 용이한 인근 도시에 비해 상대적으로 부족한 생활편의서비스와 인프라 ▪ 정주형 경제활동인구의 유출 및 감소에 따른 지역경제의 쇠퇴
SO전략(적극적공세전략)	WO전략(수세적방어전략)
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 지속적인 일자리증가에 맞춰 지역내 정주민프라보완을 통해 인구정착유도 ▪ 청정자원과친영농환경을활용한 귀농귀촌인구 및 생활인구유입 정책 추진 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 인구이동성 증가로 인한 유입인구의 정착을 위한 정주기반 보완정책 추진 ▪ 청소년·청년 인구유출 방지를 위한 평생교육·여가문화 생활인프라 보완정책 추진
ST전략(공세적방어전략)	WT전략(적극적방어전략)
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 접근성이 양호한 인접 지역의 배후도시로서의 여가문화 등 일·생활 양립 가능 인프라 구축 ▪ 고령화로 인한 지역활력쇠퇴를 극복하기 위한 생활편의성증대 정책 추진 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 경제활동인구 증대를 위한 청년인구 및 외국인근로자 정착유도정책 추진 ▪ 작지만 강한 행복도시 구현을 위한 삶의 질 전분야 지속적 확충

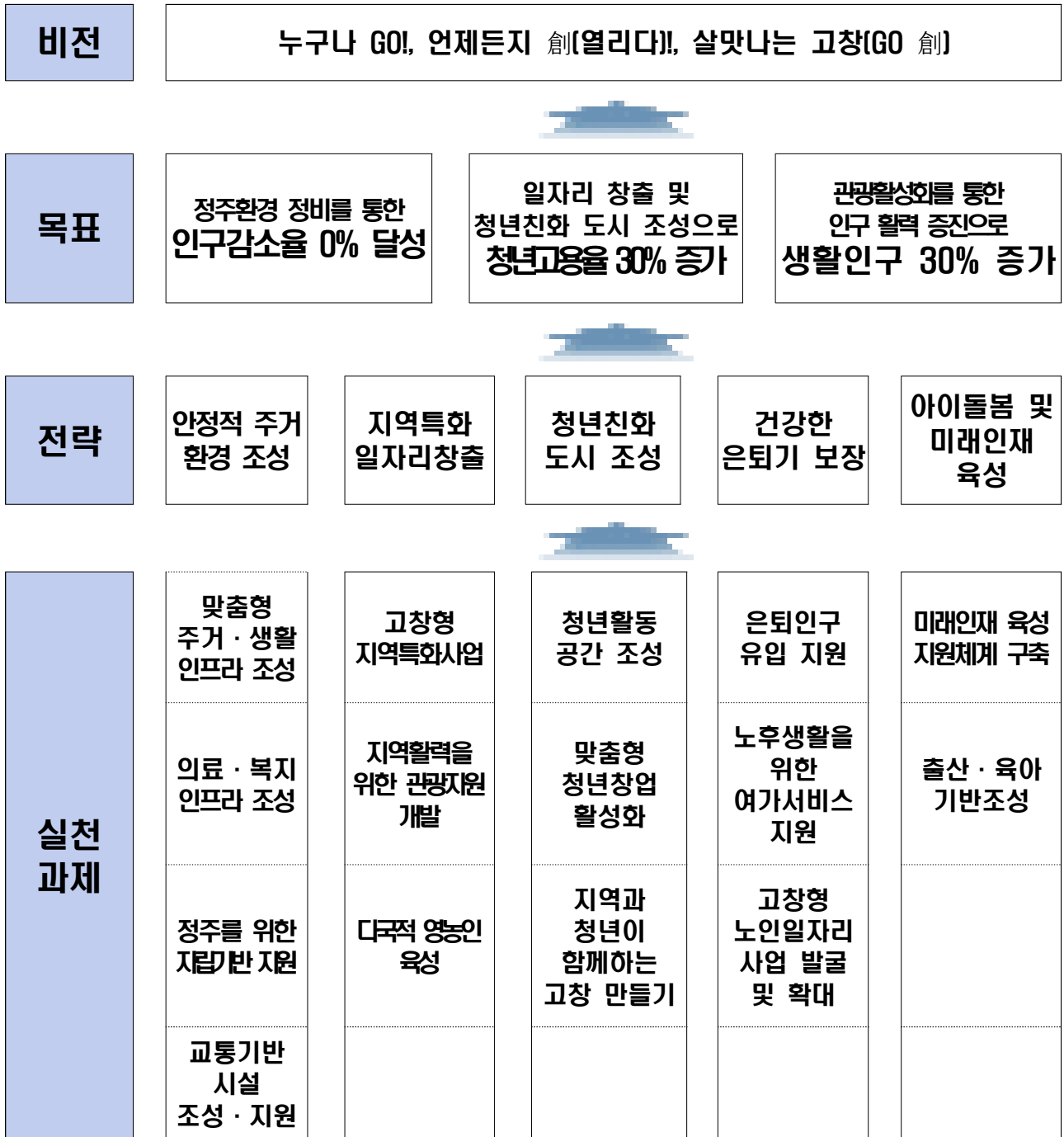
- 전략방향의 설정
 - 지역의 지속 가능한 청년인구유입과 정착 지원
 - 지역주민 맞춤형 생활인프라 개선을 통한 정주여건의 개선
 - 고창군의 14개 읍·면 모두 고령화 심각에 따라 농촌사회(영농현장) 붕괴위기 극복을 위한 안정적 정주기반 확충
- 사업방향의 설정
 - 청년 일자리 창출과 지역정착 촉진을 위한 청년·기업·지역생태계 조성 사업 추진(청년 인구의 유치, 일자리 및 정주환경의 조성, 창업·일자리 연계한 지역경제력 향상)
 - 삶의 질, 지역만족도의 전반적 개선을 위한 교통 편이성 증진사업과 여가문화 편의시설 확충사업 추진(정주민구의 이탈 방지, 생활SOC활성화, 인구증가를 하드웨어와 소프트웨어의 융복합 활용)
 - 고령화와 인구감소로 인한 지역경제 및 영농현장 붕괴를 막기 위한 다양한 외국인 유치 정책 수립과 영농지원 정책 추진

□ 중장기 비전 및 목표, 전략체계

○ 중장기 비전 및 목표, 주요 전략

- (중장기 비전) 고창군의 인구감소 대응을 위한 비전은 군정목표인 ‘군민 모두가 행복한 활력넘치는 고창’을 만들기 위한 인구정책비전을 “누구나 GO!, 언제나 創!, 살맛나는 고창(GO 創)”으로 설정함
- (중장기 목표) 1)인구감소율 0%대 달성, 2)청년인구 30% 증가, 3)생활인구 30% 증가 등 3가지임
- (주요 전략) 고창군 인구감소지역대응 기본계획의 주요 전략은 1)안정적 주거 환경 조성, 2)지역특화 일자리창출, 3)청년친화 도시 조성, 4)건강한 은퇴기 보장, 5)아이돌봄 및 미래인재 육성 등 5가지임

[고창군 인구감소지역대응 기본계획 비전 및 전략 체계도]



○ 2024년 비전 및 목표, 전략체계

- (비전) 고창군 인구감소지역대응 기본계획(2022년~2026년, 5개년)의 비전인 “누구나 GO!, 언제나 創!, 살맛나는 고창(GO 創)” 에 맞춰,

2024년도에는 청년인구, 생활인구, 정주인프라 등 3대 정량적 지표를
중심 비전·목표 수립

- (목표) 인구감소율 연평균 $\Delta 1.0\%p \downarrow$ 청년인구 유입 : $10\%p \uparrow$
 - 생활인구 유입 $10\%p \uparrow$
- (전략) 지역특화 일자리 창출, 에너지 주거환경 조성, 지역특화산업 육성, 인
구활력 증진 등 4대 전략을 통해 추진

[2024년 고창군 인구감소지역대응 시행계획 기본방향 및 전략체계]

비전 및 목표

- 비전 : 청년활력 넘치는 매력적인 어울림 삶터, 고창
- 목표 : 청년인구($10\% \uparrow$), 생활인구($10\% \uparrow$), 인구감소율($1.0\% \downarrow$)

전략 및 사업

- 전략① : 지역특화 일자리 창출
 - ▲ 플로랜드 조성 사업
- 전략② : 안정적 주거환경 조성
 - ▲ 에너지자립 마을 조성 사업
- 전략③ : 지역 특화산업 육성
 - ▲ 사시사철 김치원료 공급단지 구축사업
- 전략④ : 인구활력 증진
 - ▲ 고창군 세계자연유산 지역관리센터 건립
 - ▲ 람사르 운곡습지센터 건립

◇ 2024년 추진계획

□ 5개 사업, 616.6억원(기금64억원 국비291억원 지방비251.6억원 민자10억원)

- 고창군 2024년 인구감소지역대응 추진사업은 총 5개이며, 약 616.6억원 배정
 - 추진전략 1 “지역특화 일자리 창출”을 위한 사업은 플로랜드 조성 사업”이며 총 투자예산은 4,663백만원(기금 4,400백만원 지방비 263백만원, 전체 예산대비 7.5% 차지)임
 - 추진전략 2 “안정적 주거환경 조성”을 위한 사업은 “에너지자립 마을 조성사업”이며 총 투자예산은 3,000백만원(기금 2,000백만원, 민자 1,000백만원, 전체 예산대비 4.9% 차지)임
 - 추진전략 3 “지역 특화산업 육성”을 위한 사업은 “김치원료 공급단지 구축사업”이며 총 투자예산은 290억원(국비 116억원, 지방비 174억원, 전체 예산대비 47% 차지)임
 - 추진전략 4-1 “인구활력 증진”을 위한 사업은 “고창군 세계자연유산 지역관리센터 건립”이며 총 투자예산은 170억원(국비 119억원, 지방비 51억원, 전체 예산대비 27.6% 차지)임
 - 추진전략 4-2 “인구활력 증진”을 위한 사업은 “람사르 운곡습지센터 건립”이며 총 투자예산은 80억원(국비 56억원, 지방비 24억원, 전체 예산대비 13.0% 차지)임

전략명	사업수	합계	지방소멸기금		국비	지방비			기타	기업 부담
			광역	기초		계	시도비	시군구비		
① 지역특화 일자리 창출	1	4,663		4,400		263		263		
② 안정적 주거환경 조성	1	3,000		2,000					1,000	
③ 지역 특화산업 육성	1	29,000			11,600	174,000				
④ 인구활력 증진4-1	1	17,000			11,900	5,100				
④ 인구활력 증진4-2	1	8,000			5,600	2,400				
총 계(a+b+c+d)	5	61,663		6,400	29,100	25,163	0	263	1,000	

IV

전략별 계획

1. 전략1 지역특화 일자리 창출

1-1 플로랜드 조성으로 지역특화 일자리 창출

누구나 언제나 어렵지않게 정착할 수 있는 공간과 편의서비스 제공을 통해 제2의 고향선택 적합지 조성

□ [신규] 플로랜드 조성 사업

○ 사업기간 : 2024년~2025년

○ 주요내용

- (플로랜드 조성) 꽃정원 조성과 주변의 고창읍성, 고창자연마당, 노동저수지 등 관광자원과 연계하여 사계절 관광객이 머물 수 있는 장소 구축

● 고창읍성 주차장 → 고창읍성 → 자연마당 → 노동저수지 독방 → 꽃정원 단지 → 동산물(관광마을조성) → 한옥마을 → 주차장 등 전체 3km, 들레 2km

● 화훼육묘단지 조성(시설 및 체험장)

● 카페 등 청년창업 공간조성 및 지원

● 고창관광객 투어 상품 개발 등 현장실습

- (사업위치) 고창군 고창읍 노동골 일원, 조성면적 94,723m²)



- (사업수행방식) 고창군 농촌개발과(직접 사업지 조성 및 관리·운영 책임)
고창군 인구감소지역대응 및 지방소멸대응기금정책(사업) 총괄부서인 행정지원과 사업총괄 하에 고창군 농촌개발과와 협력체계 구축
- (법·제도 사항) 국토의 이용 및 이용에 관한 법률, 고창군 관광진흥조례
- 사업추진체계 : (사업주관부서) 고창군 농촌개발과
- 사업예산 : 46.63억원(지방소멸기금 44억원, 군비 2.63억원)

<사업비 구성(2024년)>

(단위: 백만 원)

항목	총계	지방소멸기금		국비	지방비			기타	기업 부담
		광역	기초		계	시도비	사군구비		
플로랜드 조성 사업	4,663		4,400		263		263		
소 계	4,663		4,400		263		263		

<재정지원 연계방안>

구분	추진주체 (국가/시도/교육청 등)	기존 사업내용 (2003년)	신규 사업내용 (2024년~2025년)
'세계유산도시 고창 방문의 해' 추진사업	고창군	고창 방문의 해, 이벤트·행사 개최	다양한 문화관광상품 연결
고창읍성 대표관광지 육성사업	문체부/전북특별자치도 /고창군	고창읍 관광기반조성 및 진흥사업	모양성~고창읍성 연결 관광상품화
사계절 꽃피는 고창 조성사업	고창군	전국 최대의 지역전체 화훼거리 조성	빈틈없고 실틈없는 플라워 경관 조성
꽃조형물 및 꽃길 조성사업	고창군	고창 방문의 해 맞이 꽃길 조성사업	빈틈없고 실틈없는 플라워 경관 조성
고창천 경관개선사업	고창군	고창천 수변경관개선사업	빈틈없고 실틈없는 플라워 경관 조성
지역연계 첨단 ICT 실증사업	문체부/전북특별자치도 /고창군	모양성제 실감콘텐츠 개발, 구현	고창 모양성제 축제의 온·오프라인 연계 호라성화
모양성마을 도시재생 뉴딜사업	국토부/전북특별자치도 /고창군	모양성마을 거점활성화 재생사업	생활편의 및 주거환경 개선 연계
고창 모양성제 축제 개최	전북특별자치도/고창군	주민참여형 축제 개최	주민참여형 문화관광사업 연계
고창진입관문 미디어파사드 설치사업	고창군	고창관문 미디어파사드 설치	현대와 전통의 어울림 관광공간 조성

○ 성과목표('24년) 및 추진실적('23년)

성과목표	성과지표	2023년		2024년	예산액		증감	
		목표치	실적	목표치	2023년①	2024년②	②-①	%
플로랜드 조성	공정률/내부통계	-		10%				
관광객수 증가	내부통계/ 통신사통계	-	-	50%	-	4,663	-	-
방문객 만족도	만족도조사	-		-				

2. 전략2 안정적 주거환경 조성

2-1 에너지자립 마을 조성으로 안정적 주거환경 조성

마을단위에 이르기까지 자립·자족 가능 생활인프라 확충을 통해 부족함 없는 행복한 어울림 삶터 조성. 지역주민 스스로의 에너지 발전시설 확충 및 에너지 자립 실현, 마을 수익 창출을 통해 자립 경제성 확보

□ [신규] 에너지자립 마을 조성사업

○ 사업기간 : 2024년~2026년

○ 주요내용

- (에너지자립 마을 조성) 산업통상자원부 연계 농촌지역 공공생활시설(마을회관 등)/유희공간에 재생에너지(태양광 등) 설비 설치를 통한 주민참여형 수익사업 지원



- 3개 마을 거점 각 마을별 재생에너지 설비 설치(개소당 10억)
 - 주민참여형 태양광, 농업인 컨설팅 등 농촌 태양광 보급 지원, 공동이용시설 에너지자립 지원, 농촌 재생에너지 통계 구축 등 추진
 - 친환경 에너지 마을관리 시스템 구축
 - 스마트 에너지 बैं크 조성사업
- (사업 대상지) 고창군 무장면(송정마을), 성송면(판정마을), 부안면(수암마을) 3개 마을을 1단계 거점으로 사업 추진
- (사업수행방식) 고창군 신활력경제정책관(사업총괄 및 직접 수행)에서 사업대상지 선정 후 주민과의 협력을 통해 중간지원조직(마을/청년 단

체) 구성 후 운영·관리(고창군+고창군 농촌발전협의회 등 민간협력 거버넌스 구축, 주민대상 에너지자립 추진사업 설명회 개최)

- (법·제도 사항) 고창군 에너지 기본 조례 전부개정 추진(2023. 11.~2024. 4.). 관련 법·규정: 영농형 태양광 발전사업 지원에 관한 법률, 신·재생에너지 설비의 지원 등에 관한 규정(산업통상자원부 고시),

○ 사업추진체계 : (사업주관부서) 고창군 신활력경제정책관 / (협력기관) 주민과의 협력을 통해 중간지원조직(마을/청년 단체) 구성 후 운영·관리

○ 사업예산 : 30억원(지방소멸기금 20억원, 민자 10억원)

<사업비 구성(2024년)>

(단위: 백만 원)

항목	총계	지방소멸기금		국비	지방비			기타	기업부담
		광역	기초		계	시도비	시군구비		
에너지자립 마을 조성사업	3,000		2,000					1,000	
소 계	3,000		2,000					1,000	

<재정지원 연계방안>

구분	추진주체 (국가/시도/교육청 등)	기존 사업내용 (2023년)	신규 사업내용 (2024년~2026년)
신재생에너지 융복합지원사업	산업통상자원부	신재생에너지 설치, 지원사업	농촌마을 에너지자립사업 연계 지원
농촌생활환경 정비사업	고창군	농촌마을 정주여건개선 지원사업	농촌마을 생활기반시설 정비사업연계

○ 성과목표('24년) 및 추진실적('23년)

성과목표	성과지표	2023년		2024년	예산액		증감	
		목표치	실적	목표치	2023년①	2024년②	②-①	%
에너지자립 보급률	내부통계	-	-	10%	-	3,000	-	-
마을사업 추진율	공정률/내부통계	-	-	10%				
주민 만족도	만족도조사			-				

3. 전략3 지역 특화산업 육성

3-1 로컬 기반 고부가가치 지역 특화산업 육성

김치원료의 사시사철 생산·가공·유통이 가능한 종합 유통플랫폼을 구축하여 고부가가치 창출 및 유통단계 축소로 가격 경쟁력 확보

□ [신규] 사시사철 김치원료 공급단지 구축사업

- 사업기간 : 2024년~2027년
- 주요내용
 - (김치원료 공급단지 구축사업) 저온저장고 20개소(개소당 248m²), 절임가공시설(1,650m²)
 - (사업위치) 고창군 일원(미확정)



- 2024년 '김치원료 공급단지 구축사업'(290억원) 국가예산 확보
- 전북특별자치도 농생명산업수도 육성계획 포함
- 사업추진체계 : (사업주관부서) 고창군 농촌활력과 / 전북특별자치도 농생명식품과
- 사업예산 : 290억원(국비 116억원, 지방비 174억원)

<사업비 구성(2024년)>

(단위: 백만 원)

항목	총계	지방소멸기금		국비	지방비			기타	기업 부담
		광역	기초		계	시도비	시군구비		
사시사철 김치원료 공급단지 구축사업	29,000			11,600	17,400				
소 계	29,000			11,600	17,400				

<재정지원 연계방안>

구분	추진주체 (국가/시도/교육청 등)	기존 사업내용 (2023년~2026년)	신규 사업내용 (2024년~2026년)
특화품목 6차산업화 지원사업	전북특별자치도/고창군 /고창식품산업연구원	고창 맞춤형 김치소재 6차산업 플랫폼 구축사업	김치소재 가공공장 구축 (절임가공시설 5개소 구축) 맞춤형 김치소재 연구 개발 고창 맞춤형 김치 홍보마케팅

○ 성과목표('24년) 및 추진실적('23년)

성과목표	성과지표	2023년		2024년	예산액		증감	
		목표치	실적	목표치	2023년①	2024년②	②-①	%
저온저장고 설치(20개소)	공정률/내부통계	-	-	10%	-	29,000	-	-
절임가공시설 설치		-	-	10%				

4. 전략4 인구활력 증진

4-1 고창군 세계자연유산 지역센터 건립을 통한 체류형 관광객 확충

유네스코 세계자연유산 등재 고창갯벌의 체계적 보전, 홍보, 모니터링, 교육, 활용사업 등 고창갯벌 관리 광역거점 마련

□ [신규] 고창군 세계자연유산 지역관리센터 건립

○ 사업기간 : 2024년~2026년

○ 주요내용

- 고창갯벌 세계자연유산 지역관리센터 건립

• 고창갯벌 보전·조사·연구 모니터링 수행

• 세계자연유산 전시·홍보·교육·생태관광해설사 운영 및 방문객 편의 제공

구분	규모(m ²)	주요시설
2층(옥상)	1,000	· 전망대, 포토존, 옥상정원, 야외 편의시설
1층	3,000	· 관리사무실, 연구실, 전시실, 체험존, 교육실
지하	700	· 기계, 전산, 서버, 전기실
야외	1,500	· 야외관람형 부대시설, 주차장, 쉼터, 비오뜰

- (사업위치) 고창군 심원 만돌리 960-6번지 일원



- 2024년 '고창갯벌 세계유산지역센터 건립사업'(170억원) 국가예산 확보

○ 사업추진체계 : (사업주관부서) 고창군 관광산업과 / 전북특별자치도 해양항만과 / 해양수산부 해양환경정책관·해양생태과

○ 사업예산 : 170억원(국비 119억원, 지방비 51억원)

<사업비 구성(2024년)>

(단위: 백만 원)

항목	총계	지방소멸기금		국비	지방비			기타	기업부담
		광역	기초		계	시도비	시군구비		
고창갯벌 세계자연유산 지역관리센터	17,000			11,900	5,100				
소 계	17,000			11,900	5,100				

<재정지원 연계방안>

구분	추진주체 (국가/시도/교육청 등)	기존 사업내용 (2023년)	신규 사업내용 (2024년~2030년)
서해안 선셋 드라이브 명소화사업	전북특별자치도/ 국토교통부	기본 실시설계 용역 추진	국도 77호선 주변 고창갯벌과 현재 추진 중인 노을대교와 연계·개발하기 위해 야간경관조명과 휴게공간을 조성

○ 성과목표('24년) 및 추진실적('23년)

성과목표	성과지표	2023년		2024년	예산액		증감	
		목표치	실적	목표치	2023년①	2024년②	②-①	%
지역관리센터 건립 1식	건립여부	-	-	10%	-	17,000		

4-2

람사르 운곡습지센터 건립을 통한 체류형 관광객 확충

국내외 습지로서의 중요성과 생태적 가치를 인정받고 있는 운곡습지의 지속적인 보전과 현명한 이용을 위한 거점시설 확보를 위한 습지센터 건립

□ [신규] 람사르 운곡습지센터 건립

○ 사업기간 : 2024년~2026년

○ 주요내용

- 람사르 운곡습지 센터 건립 (지상 2층, 건축면적 1,100m²)
- (사업위치) 고창군 아산면 운곡리 25-1번지 일원

구분	주요시설
1층	· 사무실, 습지전시관, 영상교육실, 로컬푸드카페 등
2층	· 습지연구실, 회의실, 체험교육실 등
부대시설	· 친환경주차장, 습지정원, 잔디광장 등



런던습지센터



제주 동백동산 습지센터

- 전북 서해안 유네스코 세계지질공원 지정(2023.05.18.)
- (재정확보) 중기지방재정계획 등 행정절차 이행 및 2024년 신규사업 확정(군비 24억원 편성). 환경부·전북지방환경청 국가예산 확보 추진 중

○ 사업추진체계 : (사업주관부서) 고창군 관광산업과 / 환경부 자연생태정책과

○ 사업예산 : 80억원(도비 56억원, 군비 24억원)

<사업비 구성(2024년)>

(단위: 백만 원)

항목	총계	지방소멸기금		국비	지방비			기타	기업부담
		광역	기초		계	시도비	시군구비		
람사르 운곡습지센터 건립	8,000			5,600	2,400		2,400		
소 계	8,000			5,600	2,400		2,400		

<재정지원 연계방안>

구분	추진주체 (국가/시도/교육청 등)	기존 사업내용 (2023년)	신규 사업내용 (2024년~2026년)
람사르 운곡습지 국가생태탐방로 조성	환경부	-	람사르 운곡습지 국가생태탐방로 신규 조성

○ 성과목표('24년) 및 추진실적('23년)

성과목표	성과지표	2023년		2024년	예산액		증감	
		목표치	실적	목표치	2023년 [㉠]	2024년 [㉡]	㉡-㉠	%
운곡습지센터 건립 1식	건립여부	-	-	10%	-	8,000	-	-

[전략1] 지역특화 일자리 창출

실천사업명	사업명		1분기	2분기	3분기	4분기
1-1 플로랜드 조성으로 지역특화 일자리 창출	A	플로랜드 조성 사업	2024 노동골 꽃 정원 조성 사업 1단계 실시설계용역 시행	봄꽃정원 관광객 편의시설 설치 꽃 정원단지 조성 봄·가을 꽃밭 조성	단지조성완료 및 운영개시 부대시설 및 도로 경관 조성	2025 노동골 꽃정원 조성 사업 2단계 실시설계용역 시행

[전략2] 안정적 주거환경 조성

실천사업명	사업명		1분기	2분기	3분기	4분기
2-1 에너지자립 마을로 안정적 주거환경 조성	B	에너지자립 마을 조성 사업	고창군 에너지 기본조례 전부개정 에너지 자립마을 우수 시군 견학	사업대상 모집공고 사업 운영·관리 조직 체계 구성	사업대상자 선정·확정	예산교부, 사업실행

[전략3] 지역 특화산업 육성

실천사업명	사업명		1분기	2분기	3분기	4분기
3-1 로컬 기반 고부가가치 지역 특화산업 육성	C	사시사철 김치원료 공급단지 구축사업	김치원료 공급플랫폼 도비 지원건의	지방재정투자 심사(중앙) 공유재산 관리계획 승인 시행계획 수립(확보부지 타당성 용역)	기본 및 실시설계 용역 사전행정절차 (인허가) 등 추진	

[전략4] 인구활력 증진

실천사업명	사업명		1분기	2분기	3분기	4분기
4-1 고창군 세계자연유산 지역센터 건립을 통한 체류형 관광객 확충	D	고창군 세계자연유산 지역관리센터 건립	세계자연유산 지역관리 센터 실시설계			
4-2 람사르 운곡습지센터 건립을 통한 체류형 관광객 확충	E	람사르 운곡습지센터 건립	기본 및 실시설계 용역 추진			건축 인·허가, 원가심사 등 행정절차 이행

VI

투자 및 자원조달 계획

◇ 투자계획

- (5개 사업 616.6억원 배정) 고창군 2024년 인구감소지역대응 추진사업은 총 5개이며, 약 616.6억원 배정
 - 전략1 “플로랜드 조성 사업”의 총 투자예산은 4,663백만원이며 전체 예산대비 7.5%를 차지함
 - 전략2 “에너지자립 마을 조성사업”의 총 투자예산은 3,000백만원이며 전체 예산대비 4.9%를 차지함
 - 전략3 “김치원료 공급단지 구축사업”의 총 투자예산은 290억원이며 전체 예산대비 47%를 차지함
 - 전략4-1 “고창군 세계자연유산 지역관리센터 건립” 사업의 총 투자예산은 170억원이며 전체 예산대비 27.6%를 차지함
 - 전략4-2 람사르 운곡습지센터 건립” 사업의 총 투자예산은 80억원이며 전체 예산대비 13.0%를 차지함

<’24년도 투자계획>

(단위: 백만 원, %)

전략명	사업명	우선 순위	2024년			
			규모	%	소계	%
① 지역특화 일자리 창출	A 플로랜드 조성 사업	1	4,663	7.5	4,663	7.5
② 안정적 주거 환경 조성	B 에너지자립 마을 조성 사업	2	3,000	4.9	3,000	4.9
③ 지역특화 산업 육성	C 사시사철 김치원료 공급단지 구축사업	3	29,000	47.0	29,000	47.0
④ 인구 활력 증진	D 고창군 세계자연유산 지역관리센터 건립	4	17,000	27.6	17,000	27.6
	E 람사르 운곡습지센터 건립	5	8,000	13.0	8,000	13.0
총 계			61,663	100%	61,663	100%

◇ 재원조달

- (재원조달 계획) 5개 사업의 재원조달 계획은 총 616.6억원 가운데 지역소멸대응기금 64억원(10.4%), 국비 291억원(47.2%), 지방비 251.6억원(40.8%), 민자 10억원(1.6%) 등임
 - 전략 1 “지역특화 일자리 창출”을 위한 사업은 “플로랜드 조성 사업” 예산 4,663백만원의 재원조달 계획은 기금 4,400백만원 지방비 263백만원임
 - 전략 2 “안정적 주거환경 조성”을 위한 사업은 “에너지자립 마을 조성사업” 예산 3,000백만원의 재원조달 계획은 기금 2,000백만원, 민자 1,000백만원임
 - 전략 3 “사시사철 김치원료 종합 유통플랫폼 구축”을 위한 실천과제는 “김치원료 공급단지 구축사업” 예산 290억원의 재원조달 계획은 국비 116억원, 지방비 174억원임
 - 전략 4 “인구활력 증진”을 위한 첫 번째 사업은 “고창군 세계자연유산 지역관리센터 건립” 예산 170억원의 재원조달 계획은 국비 119억원, 지방비 51억원임
 - 전략 4-2 “인구활력 증진”을 위한 두 번째 사업은 “람사르 운곡습지센터 건립” 예산은 80억원이며, 재원조달 계획은 국비 56억원, 지방비 24억원임

<'24년도 재원조달계획>

(단위: 백만 원)

전략명	사업명		총계	지방소멸기금		국비	지방비			기타	기업부담	지자체 분담		
				광역	기초		계	시도비	시군구비			계	지자체명	분담규모
① 지역특화 일자리 창출	A	플로랜드 조성 사업	4,663		4,400		263		263					
소 계(a)			4,663		4,400									
② 안정적 주거 환경 조성	B	에너지자립 마을 조성 사업	3,000		2,000					1,000				
소 계(b)			3,000		2,000					1,000				
③ 지역 특화산업 육성	C	사시사철 김치원료 공급단지 구축사업	29,000			11,600	174,000							
소 계(c)			29,000			11,600	174,000							
④ 인구활력 증진	D	고창군 세계자연유산 지역관리센터 건립	17,000			11,900	5,100							
	E	람사르 운곡습지센터 건립	8,000			5,600	2,400							
소 계(d)			17,000			11,900	5,100							
총 계(a+b+c+d+e)			61,663		6,400	29,100	25,163			1,000				

◇ 성과목표

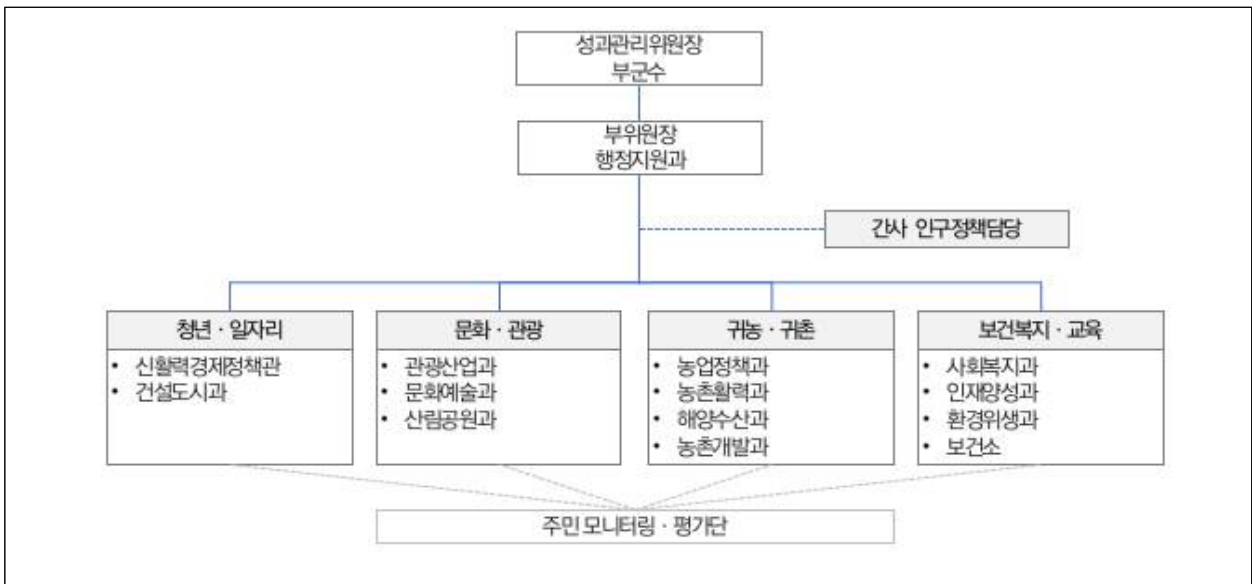
전략명	사업명		구분	성과목표	성과지표	목표치	산출근거
① 지역특 화 일자리 창출	A	플로랜드 조성 사업	신규	플로랜드 조성 (공정률에 의한 100% 조성 완료)	공정률/내부통계	10%	계획대비 진척도, 내부통계 측정
				관광객수 증가 (100% 증가)	내부통계/ 통신사통계	50%	
				방문객 만족도 (95% 이상 유지)	만족도조사	-	
② 안정적 주거 환경 조성	B	에너지자립 마을 조성 사업	신규	에너지자립 보급률	내부통계	10%	계획대비 진척도, 내부통계 측정
				마을사업 추진율	공정률/내부통계	10%	
				주민 만족도 (95% 이상 유지)	만족도조사	-	
③ 지역 특 화산업 육성	C	사시사철 김치원료 공급단지 구축사업	신규	저온저장고 설치(20개소)	설치개소		
				절임가공시설 설치	설치여부	-	
④ 인구활 력 증진	D	고창군 세계자연유산 지역관리센터 건립	신규	지역관리센터 건립 (1식)	건립 여부	-	
	E	람사르 운곡습지센터 건립	신규	운곡습지센터 건립 (1식)	건립 여부	-	

◇ 성과관리

○ 성과관리 구축 계획

- (투자계획 성과관리위원회 조직·운영) 고창군 지방소멸대응기금 사업 발굴 및 투자계획 수립, 사업추진을 위해 구성된 인구감소대응 워킹그룹 협의체가 동시에 정기적이고 상시적인 성과관리 역할과 책임 부여
- (주민 모니터링·평가단 구성·운영) 지방소멸대응기금 정책 및 사업에 대한 모니터링 및 목적(지방소멸대응)에 맞게 사업추진 여부 및 사업의 주민만족도, 향후 보완·발전계획에 대한 의견제시
- (투자계획 및 개별 기금사업 평가 계획) 수시평가 : 매월 1회, 분기평가(매 분기 1회), 연간평가(다음 해 3월 이내 최종 평가)

[고창군 인구감소지역대응 투자계획 성과관리 조직도]

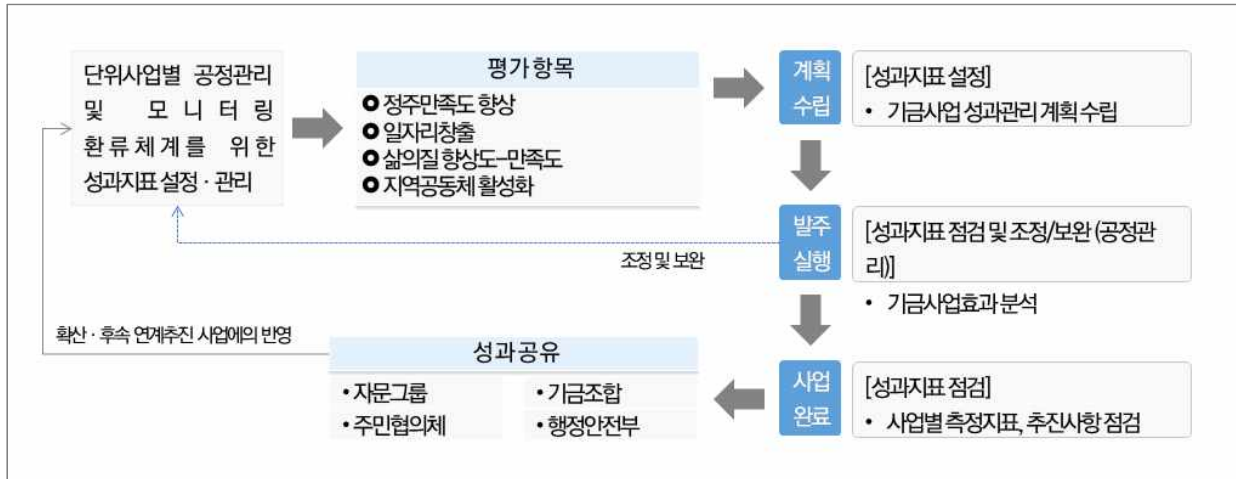


○ 성과관리 체계 운영 계획

- 고창군 기금사업은 성과지표를 통한 성과관리를 기본으로 하며, 각 기금사업의 추진목적에 부합하는 성과목표를 설정하고, 성과목표를 측정하기 위해 구체적인 정량·정성 성과지표를 선정 운영. 성과관리의 효율적인 실행을 위하여 사업 모니터링 지표 설정

- 기본적으로 통계 및 현황자료를 활용하여 성과를 측정하고, 정량적 요소로 파악이 어려운 성과의 경우 설문조사 방법 등을 활용하여 측정함

[고창군 지역소멸대응 성과관리 개요]



○ 사후 관리체계

- (기본방향) 기금사업의 계획적 사후관리 및 사업지속성 확보를 위해 행정지원과를 중심으로 사업별, 사업간 모니터링 체계 구축
- (사후유지관리) 시설 유지관리를 위한 제도 신설(조례제정) 및 사업부서와 유지관리 부서를 연계한 시설유지관리시스템 구축
- (정보관리 체계 구축) 기금운용 사업의 효율적인 사후관리를 위해서 각 추진사업에서 발생하는 DB에 대한 분석 및 활용, 평가를 통해 정책보완 및 신규 정책개발에 활용
- (자체예산 확보사업 추진) 향후 안정적인 사업 추진과 재원 확보를 위하여 전라북도와 고창군은 함께 지방비 가용재원 분석
- (지역연계체계 지속성 확보) 고창군 사업체, 지역대학, 지역연구기관과 협력체계 구축 유지