

고창군 장기종합발전 계획 수립연구

2021
~
2030

2021. 3



고창군
GOCHANG COUNTY

고창군 장기종합발전 계획 수립연구

2021
~
2030

2021. 3



고창군
GOCHANG COUNTY

제 출 문

고창군수 귀하

본 보고서를 「고창군 장기종합발전계획(2021~2030) 수립 연구」의 최종성과품으로 제출합니다.

2021년 3월
국토연구원장 강 현 수

참여 연구진

국토연구원	연구책임	남 기 찬	연 구 위 원
	연 구 진	배 보 람	연 구 원
		김 경 민	연 구 원
		유 현 아	부 연구 위원
		김 명 한	연 구 원
		홍 사 흠	연 구 위 원
		안 승 만	부 연구 위원
		윤 서 연	연 구 위 원
		이 순 자	선임연구위원

목 차

I. 계획수립의 개요	1
1. 계획의 배경 및 목적	3
2. 계획의 성격 및 범위	5
3. 주요 연구방법	8
 II. 현황 및 잠재력분석	 13
1. 여건분석	15
2. 자연환경	17
3. 인문사회 환경	30
4. 계획수립을 위한 설문조사	92
5. 상위 및 관련계획 검토	97
6. 해외사례 검토	129
7. 현황분석 종합 및 계획부문과의 연계	139
 III. 발전기본구상	 141
1. 비전과 목표의 설정	143
2. 공간발전구상	146

IV. 추진 부문별 전략과 사업	149
1. 부문별 추진전략	151
2. 전략별 사업도출방안	155
3. [일터] 농생명식품산업 육성	157
4. [일터] 지역산업의 고도화 및 다각화	239
5. [놀터] 생태가치의 개발과 활용	281
6. [놀터] 역사문화의 체험과 계승	335
7. [삶터] 정주시설의 확충과 환경정비	403
8. [삶터] 포용사회 구축	479
9. 권역별 추진전략 및 사업	525
 V. 투자 및 집행계획	 533
1. 재정현황	535
2. 투자계획	541
3. 재정운영 및 재원조달 계획	549
4. 계획의 실행력 강화 방안	551
 참고문헌	 553
 부 록	 556
1. 공무원·지역주민 설문조사지	556
2. 군민토론회 참석자	566

I

계획수립의 개요

1. 계획의 배경 및 목적
2. 계획의 성격 및 범위
3. 주요 연구방법



I. 계획수립의 개요

1. 계획의 배경 및 목적

1) 계획의 배경

- 저출생, 인구유출, 4차산업혁명, 제5차 국토종합계획 수립 등의 대·내외 요인변화로 인한 지역의 새로운 모멘텀 확보 필요
 - 저차 산업집중으로 인한 농촌지역의 경제 침체와 4차산업혁명, 글로벌 경제의 변화로 인한 산업 변화 요구
 - 자치분권의 요구증대, 균형발전의 패러다임의 강화 및 최근 수립된 제5차 국토종합계획 수립 등 공간기조의 변화 등 다양한 변화에 직면
 - 고창군은 저출생, 고령화, 인구유출 등 ‘인구소멸지역’의 위기에 직면해 있어, 강소지역으로서의 선도적인 지역계획으로 가치제고 필요
- 고창군 장기종합발전계획(2010~2020)의 목표연도가 도래함에 따라 변화된 대·내외 환경변화에 적합한 장기계획 수립 필요
 - 군정 부문별 정책추진의 논리적 근거 제공 및 미래 발전전망에 대한 군민적 합의와 약속을 토대로 한 실천적 계획 수립 필요
 - 고창군의 특성화된 발전을 유도하기 위한 장기적인 발전전략 및 정책방향을 제시하는 군정목표와 권역별·부문별 발전전략 제시
 - 인구소멸 극복과 지속가능한 발전을 위한 기초지자체 차원의 선도모델을 구축하기 위한 발전전략 수립·실행

2) 계획의 목적

- 고창군 현황과 특성, 잠재력 분석을 통해 군민의 삶의 질 향상을 위한 발전전략 수립으로 군민에게 미래지향적 청사진 제시
 - 고창군의 바람직한 미래를 창조하기 위한 고창군 기능 및 역할 재정립
 - 변화하는 시대적 상황에 적합한 고창군의 기능 확립 및 잠재력 발굴을 통해 앞으로 나아가야 할 방향성 제시
 - 대내외적인 여건변화에 능동적으로 대처하며, 지역의 특화된 유무형의 자원을 활용하여 고창의 미래 미래상을 도출하여 중장기 정책방향과 지침을 설정
 - 실현가능한 발전전략 및 과제·실천계획 제시
 - 장기발전 방향과 계획들을 구체화하기 위한 전략과제를 발굴함으로써, 군민들에게 미래발전에 대한 희망과 도전정신을 이끌어 낼 수 있는 현실적 전략과제 도출



66

고창군의 미래상을 고려한 2021~2030 장기종합발전계획의 수립

99

Ⅱ 그림 1-1 Ⅱ 계획의 목적

2. 계획의 성격 및 범위

1) 계획의 성격

- 지역-종합계획(Comprehensive Plan)
 - 지역의 HW, SW, hW 등을 종합적으로 고려하여 지침을 제시하는 종합계획
 - 지역발전의 비전과 목표, 삶터-일터-놀터가 어우러진 종합적 내용을 포괄
- 참여적 전략 계획 (Participatory-Strategic Plan)
 - 공무원, 주민 등 이해당사자의 참여를 통해 수립되는 참여적 계획
 - 고창군의 장기발전을 위해 잠재력과 역량을 집중하는 전략계획
- 행정지침계획 (Guide Line)
 - 법적 구속력을 갖는 계획은 아니지만(비법정), 행정기관의 지침적 성격을 갖는 계획
 - 고창군의 미래상을 공유하고, 관내 실천계획 수립의 가이드를 제공

2) 계획의 범위

가. 공간적 범위

- 전라북도 고창군 행정구역 전역을 기준으로 하되 생활권 등을 고려하여 인근 지역을 일부 포함
 - 지역주민의 삶의 질 향상 및 상생발전을 위한 공간적·기능적 연계 시군까지 확장
 - 고창군(607.22㎢)은 1읍 13면으로 189개의 법정리, 563개의 행정리, 1,380반으로 구성되어 있으며, 유인도 2(죽도, 대죽도), 무인도 3(소죽도, 미어도, 가막도)의 도서가 있음
- 분석의 단위로는 군 전역, 읍면, 격자 단위, 군내 기업, 개인 등 분석단위 활용



■ 그림 1-2 ■ 계획의 공간적 범위

나. 시간적 범위

- 본 계획의 시간적 범위는 2020년을 기준연도로 하며 2021~2030년의 10년간을 계획기간으로 함
 - 기준연도 : 2020년
 - 목표연도 : 2030년
 - 계획기간 : 2021년 ~ 2030년(10년간)
- 단, 계획기간을 단기, 중기, 장기의 3단계로 나누어 단계별로 개발전략을 제시

■ 표 1-1 ■ 시간적 범위

구 분	제1단계	제2단계	제3단계	비고
기 간	2021~2023	2024~2027	2028~2030	
성 격	단기	중기	장기	

다. 내용적 범위

■ 본 계획 내용적 범위는 다음과 같음

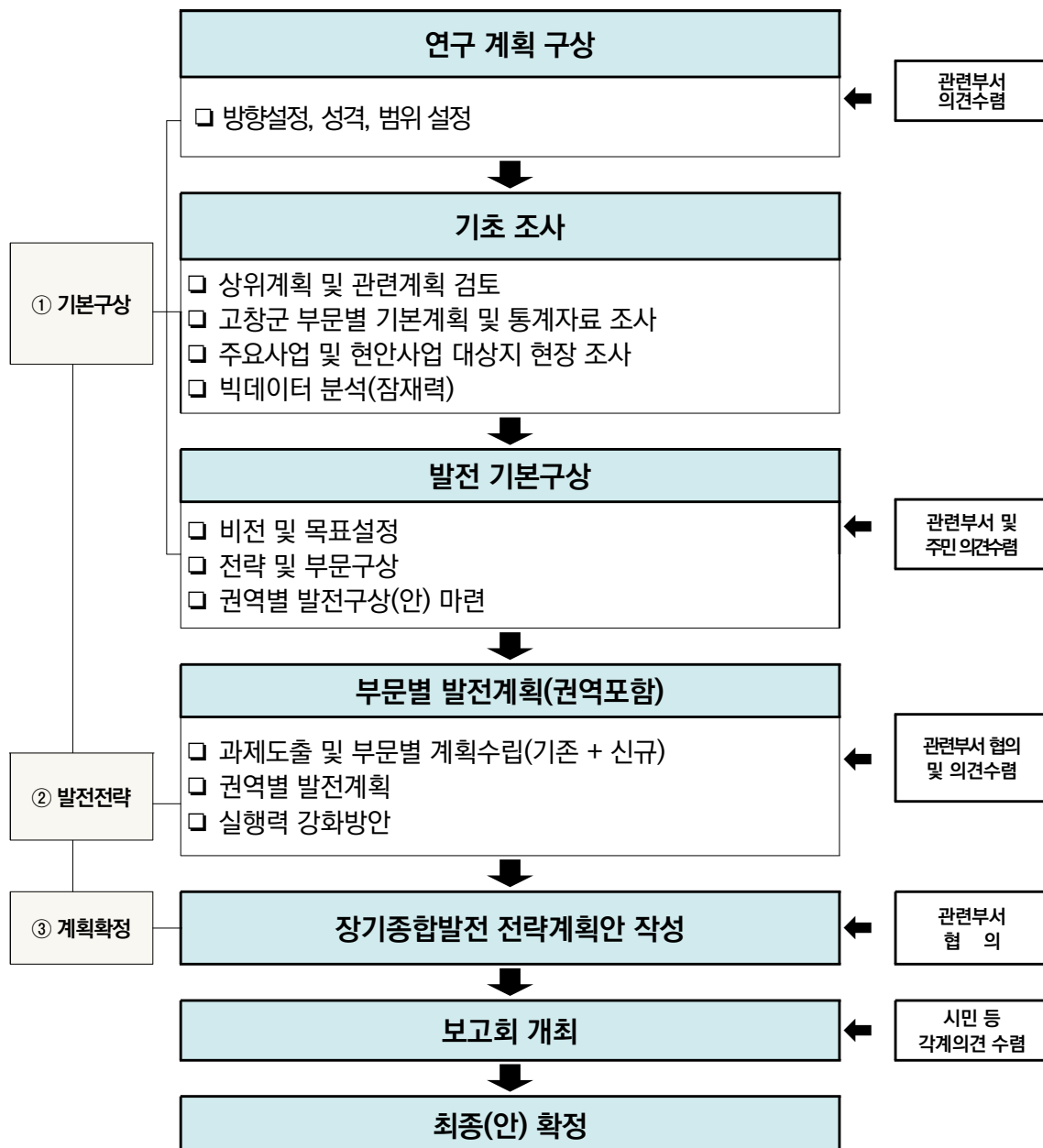
- 현황 및 잠재력
 - 인문, 사회, 산업, 경제 등 현황분석
 - 빅데이터 분석과 공무원과 군민 대상 설문조사, 전문가자문회의 등을 통한 잠재력 분석
 - 대상지역의 한계와 문제점, 강점과 잠재력을 토대로 계획과제 도출
- 전략 및 권역별 발전기본구상
 - 계획의 비전, 목표 등 설정
 - 목표 달성을 위한 전략 및 중점추진사항 도출
 - 지역별 테마 구상을 통한 권역별 특성화 및 발전전략 구상
- 부문별 과제도출 및 발전계획 수립
 - 기존사업 검토 및 신규사업 발굴
 - 핵심 및 일반과제별 세부사업 및 추진계획 수립하여 권역별 발전과제와 연계
- 집행 및 관리계획
 - 실행력 강화를 위한 거버넌스 체계 구축
 - 자원조달 및 제도개선 건의



Ⅱ 그림 1-3 Ⅱ 내용적 범위

3. 주요 연구방법

1) 연구추진 체계



Ⅱ 그림 1-4 Ⅱ 연구의 추진체계

2) 연구수행 방법

가. 실증적 자료 기반의 연구 진행

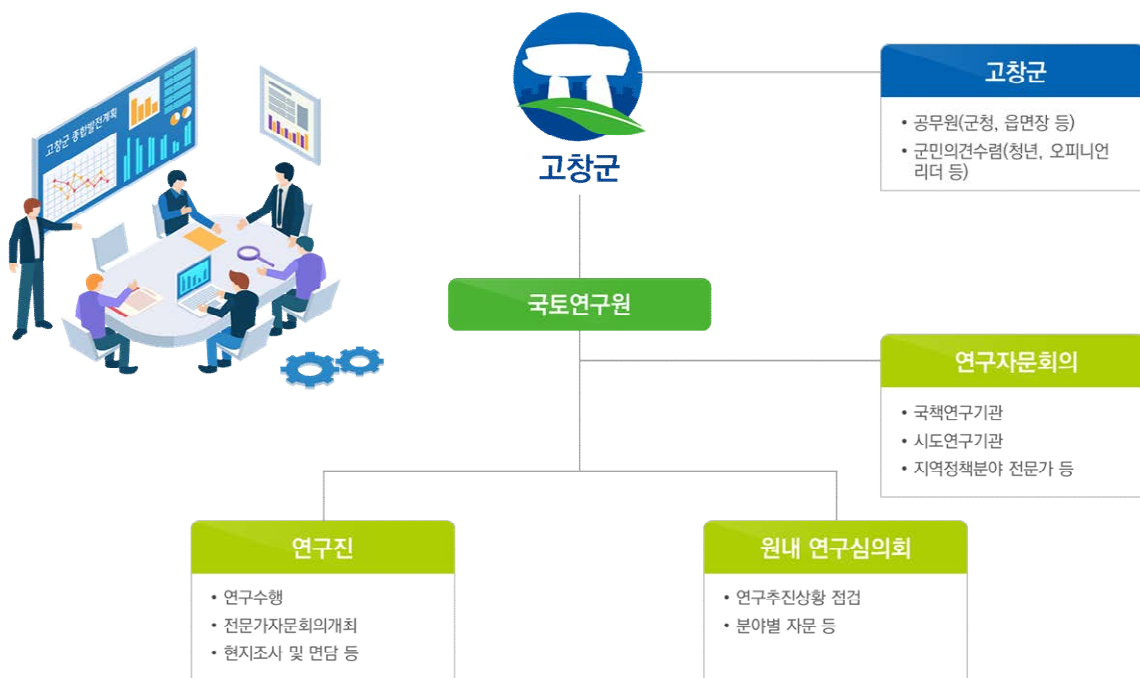
- 통계자료 및 빅데이터 기반의 연구 진행
 - 지역현황 분석을 위한 각종 통계기반의 분석 수행
 - 기업데이터, 소셜 빅데이터 등 빅데이터를 활용한 현장감 있는 연구 진행
- 국내·외 시범도시 사례조사
 - 고창군과 유사한 규모와 특성을 가진 국내외 사례조사
 - 상위 계획(제5차 국토종합계획, 전북도 종합계획 등) 및 기타 관련계획 검토
 - 도시개발 사례, 도시이미지 개발사례, 우수 특화사업 추진사례 등 장기발전 수립을 위한 도시 벤치마킹

나. 다양한 주체가 참여하는 연구 진행

- 전문가 자문위원단 구성
 - 연구자문위원회 구성·운영
 - 주요전략과 연계되는 분야의 전문가로 구성·운영
 - 비전과 전략, 신규 지역개발사업 아이템 발굴 지원 등
 - 실무협의회 구성·지원
 - 발전전략과 관련성이 높은 해당부서 담당자로 구성·운영
 - 고창군 현안 및 자료제공 지원, 정책아이디어 발굴 협력 등
- 공무원 워크숍 및 군민 등 의견 수렴
 - 고창군 담당 공무원들과의 수시 면담·질문·협의회 개최
 - 고창군지역 기초자료 제공, 주요현장 현지 방문 조사, 문제점 도출 및 대안 제시 등 분야별 담당자와의 협력을 통한 실효성 있는 방안 도출
 - 주요사업지구, 현안사업 대상지 현장조사 및 의견수렴
 - 군민, 전문가 등이 참여하는 군민참여인단 간담회
 - 군민활동가, 분야별 지역 전문가, 군 의원, 일반 주민대표 등이 참여하는 간담회 개최

■ 군민 설문조사

- 지역주민 의견조사
 - 권역별·생활권별 특화 및 성장전략, 과제 도출
 - 장기적인 발전방향
 - 고창군의 미래상·생활환경 등에 대한 인식 조사
 - 분야별 시기별 도출과제의 우선순위 조사



■ 그림 1-5 ■ 연구 참여주체의 구조

다. 각종 보고회 개최

- 계획(안)에 대한 보고 및 발전방향 시안에 대한 각종 보고회 개최
- 중간보고 및 주민 의견수렴 등을 토대로 마련한 최종안에 대하여 보고
- 계획안에 대한 설명회 개최 등

[계획수립 주요 추진 경과]

- [2020. 3. 13] 계약체결 및 과업 착수
- [2020. 4. 8] 착수보고회
- [2020. 4. 14] 외부 전문가 자문회의(교통부문)
- [2020. 4. 23] 국토연구원 원내 자문회의(착수연심회)
- [2020. 5. 13~14] 고창군 일대 현장답사 및 고창군 업무협의회
- [2020. 5. 23~24] 고창군 관광지 답사 및 관계자 업무회의
- [2020. 6. 4] 전문가 자문회의(유진도시건축연구소) 및 연구진 워크숍
- [2020. 6. 16~17] 고창군 실과 간담회
- [2020. 7. 1] 국민, 전문가, 공무원 대상 설문조사 위탁체결
- [2020. 7. 7] 국민, 전문가, 공무원 대상 설문조사 방법론 논의
- [2020. 7. 13] 연구진 회의(중간보고 자료 관련)
- [2020. 7. 23] 연구진 회의(중간보고 자료 관련)
- [2020. 7. 30] 중간보고회(1차)
- [2020. 8. 19] 국민, 전문가, 공무원 대상 설문조사결과 보고
- [2020. 10. 13] 산업부문 고창군청 업무협의
- [2020. 10. 23] 1차 군민토론회(각 분야)
- [2020. 11. 25] 2차 군민토론회(청년)
- [2021. 1. 21] 중간보고회(2차)
- [2021. 1. 29] 외부 전문가 자문회의(농업, 관광, 교통부문)

-
- [2021. 2. 21] 국토연구원 원내 자문회의(중간연심회)
 - [2021. 2. 16] 외부 전문가 자문회의(관광부문)
 - [2021. 2. 23] 외부 전문가 자문회의(교통부문)
 - [2021. 2. 24] 3차 군민토론회(각 분야)
 - [2021. 3. 25] 최종보고회
 - [2021. 3. 30] 외부 전문가 자문회의(교통 및 관광)
 - [2021. 3. 31] 국토연구원 원내 자문회의(최종연심회)

II

현황 및 잠재력 분석

1. 여건분석
2. 자연환경
3. 인문사회 환경
4. 계획수립을 위한 설문조사
5. 상위 및 관련계획 검토
6. 해외사례 검토
7. 현황분석 종합 및 계획부문과의 연계



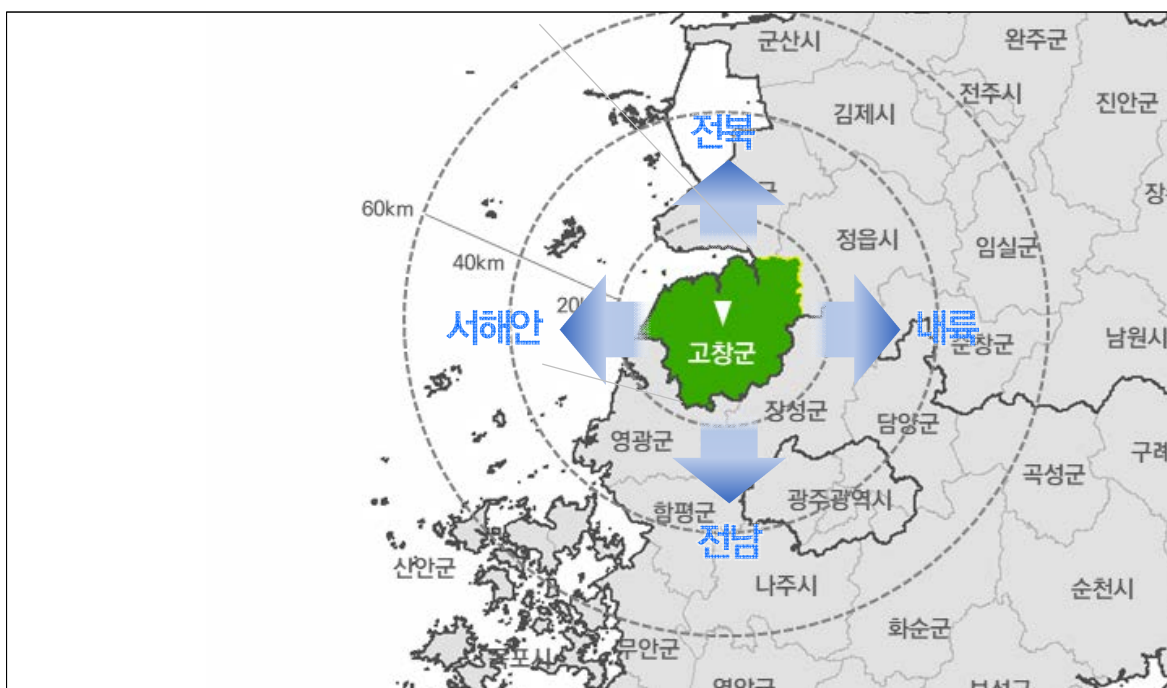
II. 현황 및 잠재력분석

1. 여건분석

1) 위치 및 면적

■ 위치 및 면적

- 고창군은 동부는 내륙, 서북은 서해안과 인접, 남부는 전남의 영광, 장성군과 인접하여 위치
 - 고창군은 전라북도의 서남단에 위치하고 동경 126도, 북위는 35도에 펼쳐져 있음
 - 고창군은 서해안권에 포함되어 환황해경제권에서의 지정학적·지경학적으로 중요한 자리에 위치하고 있어, 해외 자원의 유입·유출의 교두보 역할이 가능
 - 또한, 전남과 전북을 잇는 요충지로 1896년 전라도가 남북으로 분도(分道)될 당시 전라남도에 속해 있다가 1970년 홍덕, 무장 두 고을과 함께 전라북도에 편입



Ⅱ 그림 2-1 Ⅱ 고창군의 지역적 위치

- 고창군은 1읍 13면으로 구성되어 있으며, 면적은 총 607.82㎢로 전북의 총 면적 8,069.07㎢ 대비 약 7.5%를 차지
 - 고창군의 가장 큰 면적을 차지한 아산면은 고창군 전체의 12.3%(74,792㎢)를 차지하며, 가장 작은 면적은 성내면 5.1%(30,838㎢)으로 두 지역의 면적은 약 1.5배정도 차이

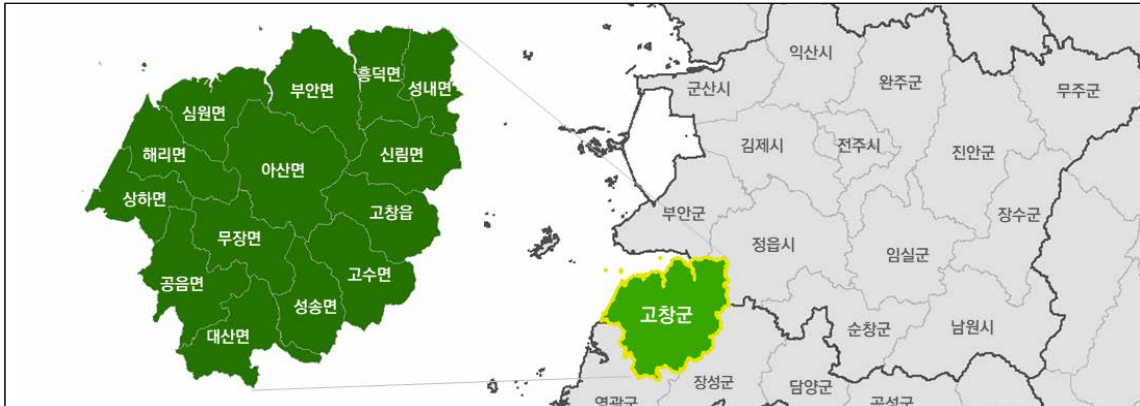


그림 2-2 고창군 읍면동 위치

표 2-1 고창군 행정구역 별 면적

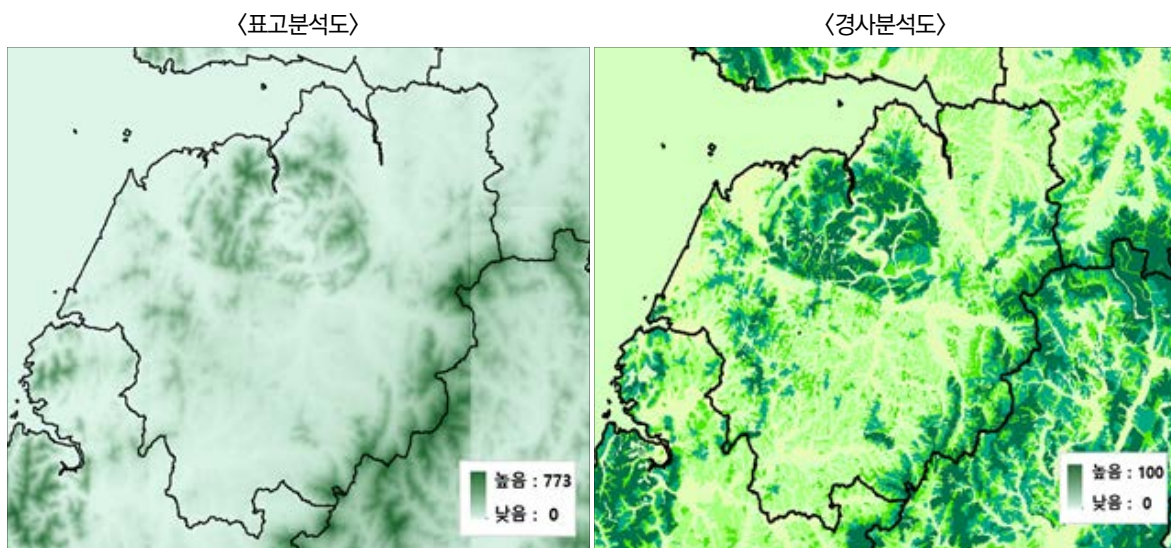
구분	면적(㎢)	구성비(%)	법정리	행정	반
총계	607,852	100.0%	189	564	1,388
고창읍	42,497	7.0%	18	93	265
고수면	45,576	7.5%	14	36	79
아산면	74,792	12.3%	16	33	85
무장면	43,785	7.2%	16	39	95
공음면	50,058	8.2%	12	45	88
상하면	32,981	5.4%	9	36	90
해리면	39,528	6.5%	12	45	102
성송면	36,254	6.0%	11	34	66
대산면	43,837	7.2%	15	44	115
심원면	40,109	6.6%	10	26	71
흥덕면	33,380	5.5%	16	41	95
성내면	30,838	5.1%	13	30	81
신림면	40,911	6.7%	13	26	70
부안면	53,307	8.8%	14	36	86

자료: 고창군 통계연보(2017)

2. 자연환경

1) 지형 및 지세

- 고창군은 백두대간 남단, 호남정맥 북단에 위치한 지리적 특색으로 다양한 생태종의 서식이 가능한 지역
 - 인삼 재배가 가능한 최남단이자, 동백꽃이 필 수 있는 최북단으로 한 지역에서 여러 풍경을 볼 수 있는 지역
- 표고, 경사도가 전반적으로 완만하나, 지역 내 중심과 동남권역이 산지로 둘러싸여 있어 개발여건은 제한적임
 - 전북은 노령산맥을 경계로 동서가 확연하게 나뉘지는데 동부권에는 소백산맥과 노령산맥이 지나고 동부권에는 지리산, 덕유산, 운장산 등 해발 1,000m가 넘는 웅장한 산맥이 펼쳐지나, 서부권에는 모악산, 변산, 선운산 등 지세가 비교적 평탄하여 논농사가 이뤄지고 있음
 - 고창군은 노령산맥이 내장산에서 이어지면서 동쪽의 군계가 남서방향으로 뺏어내려 도내 서부지역에서 부안군과 함께 산지성을 형성하고 있으며, 동남쪽과 북쪽의 아산면 일대가 높으며 중앙쪽은 낮은 구릉성 산지를 이루고 있음



자료: 국가공간정보포털(<http://www.nsdi.go.kr/lxportal/?menu=2679>)

Ⅱ 그림 2-3 Ⅱ 고창군 표고 및 경사분석도

- 고창군은 선운산 산줄기라고도 하는 경수지맥(鏡水枝脈)이 영산기맥과 호남정맥을 거쳐 백두대간으로 이어지는 산줄기연결망의 말단에 위치

〈경수지맥-영산기맥-호남정맥〉



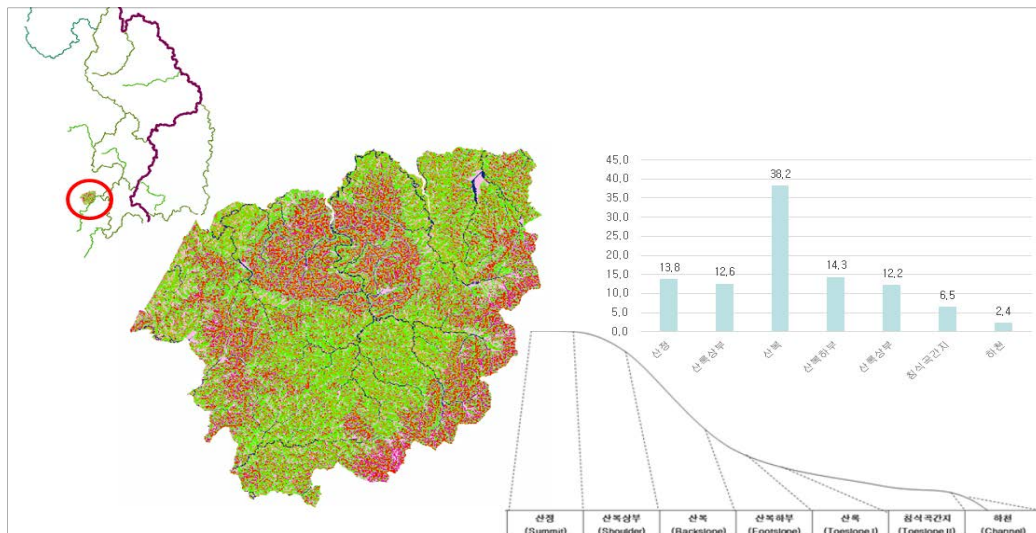
〈산경도 산줄기연결망〉



자료: 산경도 및 산산경표

Ⅱ 그림 2-4 Ⅱ 고창군 선운산산줄기 연결망

- 고창군 산야의 지형유형 분포특성을 보면 산정(13.8%)과 산복상부(12.2%)가 선운산, 경수지맥, 영산기맥에 주로 분포하고 있으며 그 아래로 산복(38.2%), 산복하부(14.3%), 산록상부(12.2%), 침식곡간지(6.5%), 하천(2.4%)로 이어지고 있음(산림청, 2016)



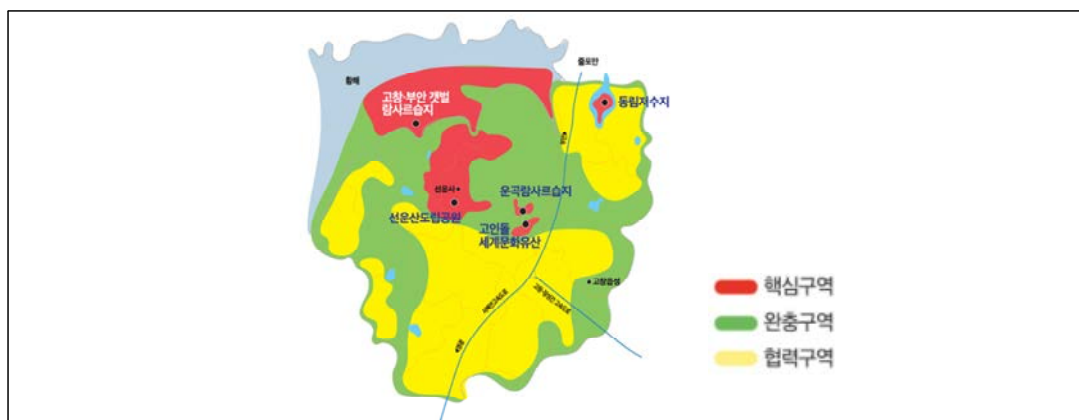
자료: 산림청 산지지형 유형을 활용하여 자체작성

Ⅱ 그림 2-5 Ⅱ 고창군의 지형유형 특성 별 분포 비율

2) 생태 및 자연

■ 고창 유네스코 생물권보전지역

- 고창군은 천혜의 자연환경, 풍부한 역사문화자원을 토대로 전 지역(671.52km²)이 유네스코 생물보전지역으로 등재
 - 고창군은 국내에서 5번째로 유네스코 생물권보전지역에 등재(2013. 5. 28)되었으며, 고창·부안갯벌람사르습지, 운곡람사르습지, 고인돌유적지, 동림저수지 등 주요 보전자원 보유



자료: MAB한국위원회(http://unescomab.or.kr/v2/biosphere/internal_view.html?area_idx=10&cate_idx=1&page=1&search_keyfield=&search_keyword=) (검색일 : 2020.3.24.)

■ 그림 2-6 ■ 고창군 유네스코 생물권보전지역

- 생물권보전지역은 생물다양성의 보전과 이의 지속 가능한 이용을 조화시킬 수 있는 방안을 모색하기 위해 유네스코가 지정한 육상, 연안 또는 해양 생태계임
- 생물권보전지역의 구역은 핵심구역, 완충구역, 협력구역으로 구성됨에 따라, 고창 생물권보전지역은 고창부안갯벌, 선운산도립공원, 운곡습지, 동림저수지, 세계문화유산 고인돌유적 등의 핵심구역 중심으로 구역을 구성

■ 표 2-2 ■ 고창 유네스코 생물권보전지역의 구역별 기능 및 특징

기능	구역	면적(km ²)	특징
보전기능	핵심구역	91.28	- 다양한 지형과 생물종의 복합적·광역적 생태환경 - 육상생태계와 해양생태계 존재
발전기능	완충구역	265.54	- 천혜자연지역으로 생태관광 활성화 - 친환경농업으로 주민소득 창출
지원기능	협력구역	314.70	- 통합적 관리체계 구축 - 갯벌, 농촌, 복분자체험프로그램 등 개발 - 체계적 복원계획 수립 및 모니터링

자료: 유네스코 고창 생물권보전지역 (<https://www.gochang.go.kr/gcbr/index.gochang>) 참고하여 연구진 재정리

■ 습지보호구역

- 운곡습지 1.93㎢(환경부 지정)
 - 2011년 3월 14일 습지보호지역으로 지정되었고 같은 해 4월 7일 람사르습지에 등록
 - 2013년 5월 28일 고창군 전체가 유네스코 생물권보전지역으로 지정
- 고창갯벌 10.4㎢(해양수산부 지정)
 - 고창군 부안면·심원면 일대에 위치한 연안습지
 - 2010년 2월 1일에 람사르습지에 등록

〈운곡람사르습지〉



〈고창갯벌〉



자료: (좌)고창군 블로그(<https://blog.naver.com/topgochang/221550510319>) 2020.5.11.검색
(우)직접 촬영

Ⅱ 그림 2-7 Ⅱ 고창군 운곡람사르습지(좌)와 고창갯벌(우)

Ⅲ 표 2-3 Ⅲ 고창군 습지보호구역 지정 현황

구분	위치	면적	특징	지정일자 (람사르등록)
고창 운곡습지	전북 고창군 아산면 운곡리	1,930㎢	생물다양성 풍부, 멸종위기야생동식물 서식	2011.3.14. (‘11.4.7)
고창 갯벌	전북 고창군 부안면(Ⅰ지구), 심원면(Ⅱ지구) 일원	10.4㎢	광활한 면적과 빼어난 경과, 유용수자원의 보고	2007.12.31. (‘10.2.1)

자료: 제2차 고창군 기후변화 적응대책 세부시행계획, 고창군(2018)

■ 야생동물 보호구역

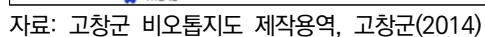
- 총 3개소 야생동물 보호구역 등록(8.4㎢)
 - 동림저수지는 수달(천연기념물 330호, 멸종위기종 I)의 먹이활동 서식지이며 가창오리 무리의 서식지(최대 20만 마리 이상이 30일 이상 서식)
- 산림면적 4.7㎢, 그 밖의 면적 3.7㎢



자료: 유네스코 고창 생물권 보전지역 (http://www.gochang.go.kr/gcbr/index.gochang?menuCd=DOM_000000702002004000) 2020.5.11.검색

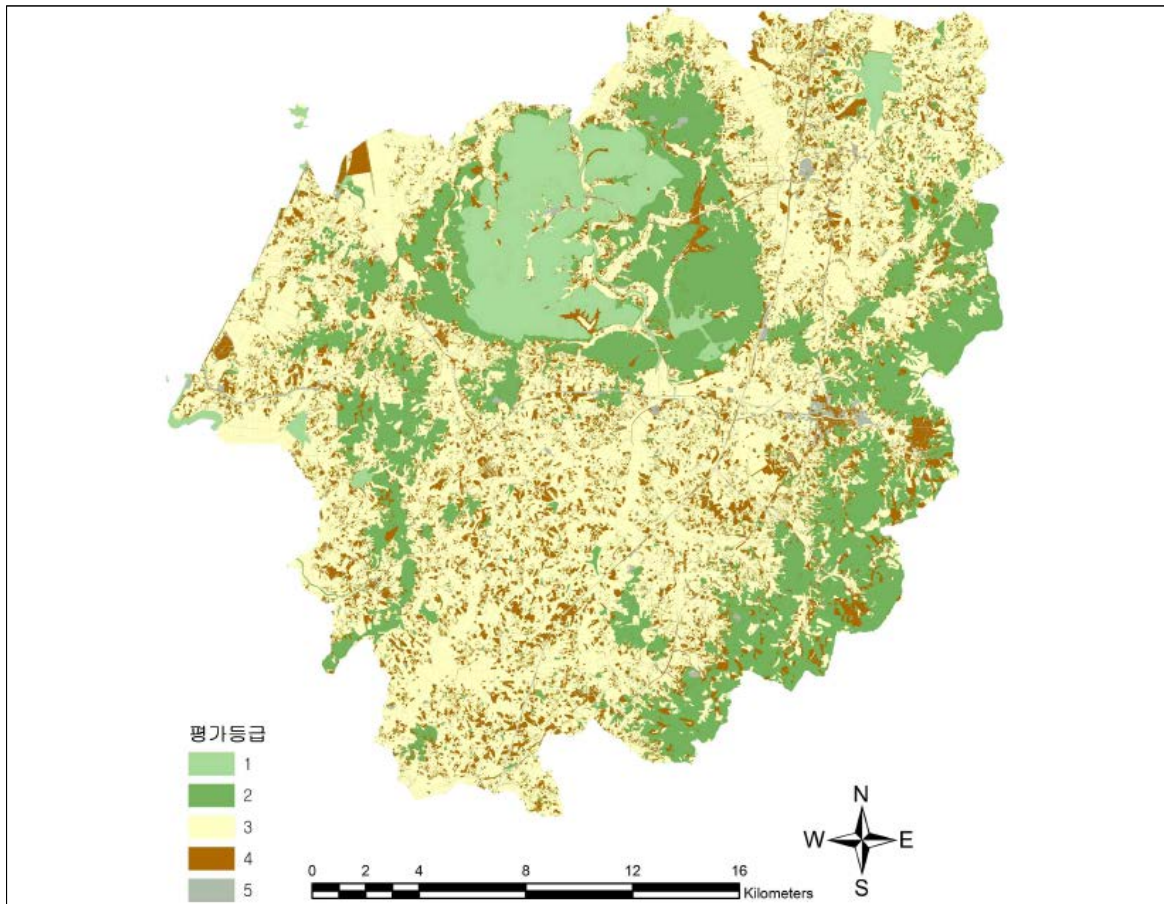
Ⅱ 그림 2-8 Ⅱ 고창군 야생동물 보호구역(동림저수지 야생동물 보호구역 핵심구역)

- 2014년 생태계 현황조사 결과 선운산에 다양한 동식물들이 밀집(고창군, 2014)
 - 선운산 도립공원은 남부지방에서 생태적 극상을 이룬 삼림이 잘 보존된 지역
 - 송악자생지, 동백숲, 선운사극상림, 참담암 송림과 습지, 풍천 등 다수 분포



22 · 고창군 장기종합발전계획(2021~2030) 수립 연구

- 선운산 도립공원, 동림저수지 등의 생태자연도가 1등급으로 평가
 - 고창군 생태계 현황조사 기반 비오톱 등급 평가결과에 따르면 극상림 및 핵심 생물종 서식지 보호가 필요한 지역들이 생태자연도 1등급으로 지정



자료: 고창군 비오톱지도 제작용역, 고창군(2014)

■ 그림 2-10 ■ 고창군 비오톱 중분류 평가등급

■ 표 2-4 ■ 고창군 비오톱 중분류 평가등급 별 면적 및 비율

평가등급	면적(km ²)	비율(%)
등급 I (자연성이 높은 유형)	47,003,917.3099	7.704
등급 II (자연성이 있는 유형)	138,636,680.4914	22.722
등급 III (자연성과 이용성이 혼재된 유형)	312,057,691.0407	51.145
등급 IV (이용성이 높고 자연잠재성이 있는 유형)	85,487,673.1351	14.011
등급 IV (이용성이 높은 유형)	26,957,966.0794	4.418
합 계	610,143,928.057	100.000

자료: 고창군 비오톱지도 제작용역, 고창군(2014)

3) 해안선 및 섬

- 고창군의 해안선은 총 88.16km의 해안선 보유(2015년 기준)
 - 육지부 해안선 81.74km, 도서부 해안선 6.42 km(5개 도서)
 - 고창 명사십리 해빈은 서해안에서 보기 드문 길이 약 8.5km의 직선형 해안(한반도 주요 단층선 중 하나인 함열 단층선과 연결)
 - 우리나라 최초의 간척사업으로 조성된 해리염전, 동호해변, 구시포항 등이 인접



자료: 저자작성

Ⅵ 그림 2-11 Ⅵ 고창군 해안선 및 섬 위치도



자료: (좌)전라북도지질공원(http://www.jbgeopark.kr/s_2/?uid=28&p=1&n=2), (우) 저자작성

Ⅵ 그림 2-12 Ⅵ 명사십리, 동호해수욕장, 구시포항 전경

- 고평만(黔沼灣)은 부안군과 고창군에 걸쳐 있는 만(灣)으로 죽도, 대죽도를 비롯하여 다양한 섬이 있음
 - 고평만 내 섬들과 다양한 생태자원이 주민들의 삶과 어우러지는 생태적 공간
 - 대죽도는 유인도로 15가구 20여 명의 주민이 거주
 - 대(외)죽도는 무인도로 1980년대 사람이 살았으나 최근에는 무인도 체험지로 이용
 - 고창갯벌 생태관광, 김양식 어망 체험, 어촌민박 등 생태적 프로그램 시범



자료: 다음 지도(www.daum.net)

Ⅱ 그림 2-13 Ⅱ 고창군 섬과 체험프로그램

Ⅱ 표 2-5 Ⅱ 고창군 도서현황

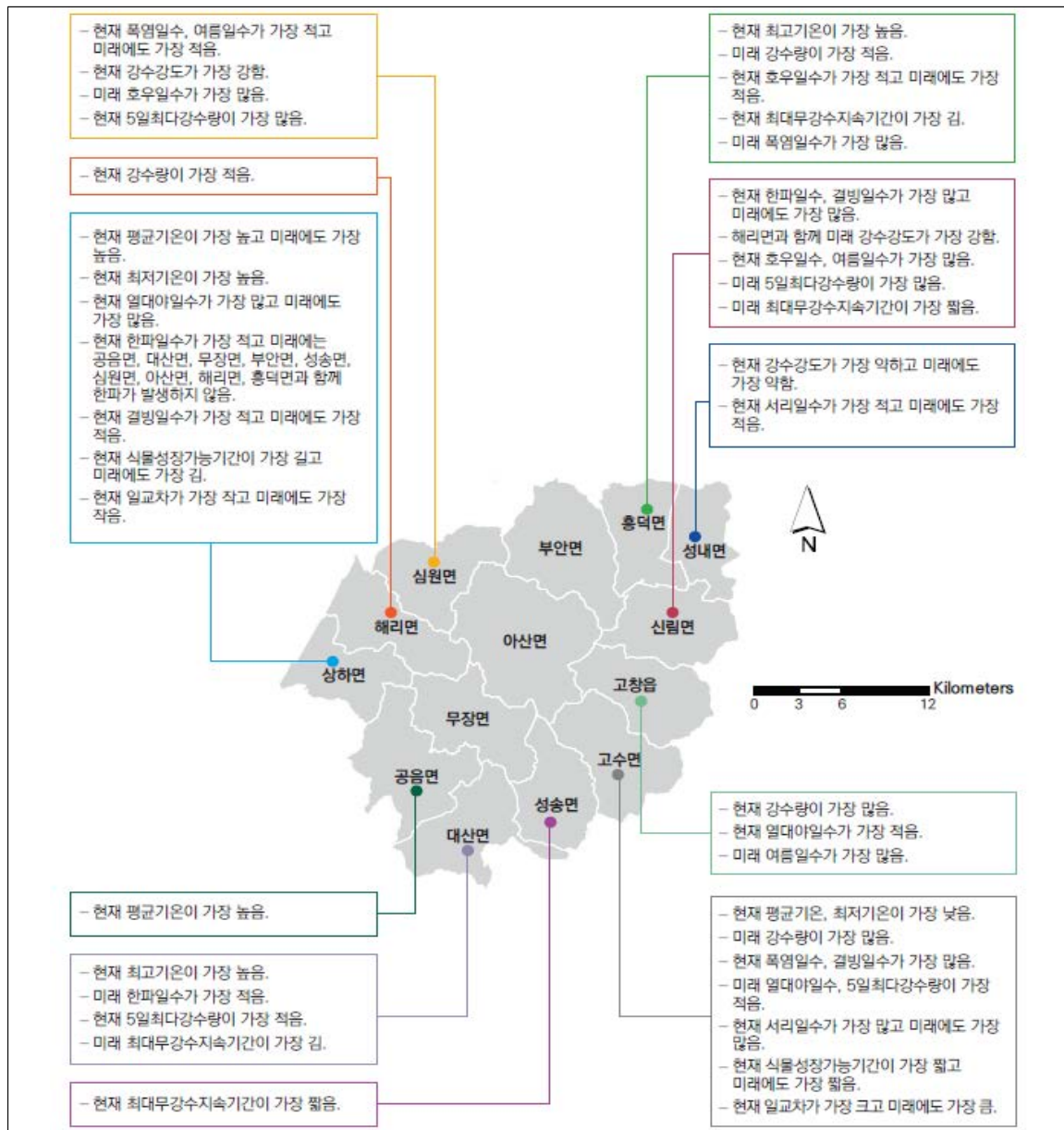
도서명	행정구역	면적	인구수	육지와 거리
계	-	0.203	30	-
죽도	부안면 봉암리	0.049	29	3.2km
대죽도	심원면 만돌리	0.117	1	4km
소죽도	심원면 만돌리	0.021	-	4km
미어도	심원면 만돌리	0.012	-	10km
가막도	상하면 자룡리	0.004	-	0.75km

자료: 고창군 홈페이지(<http://www.gochang.go.kr>) 2020.5.18.검색

4) 기후

■ 기온 기후

- 전라북도 평균보다 높은 기온 기후(2001~2010년)
 - 고창군의 연평균기온은 13.1℃로 전라북도 평균기온(11.8℃)보다 1.3℃ 높음
 - RPC2.6 시나리오에서는 고창군 온난화 추세가 현저하게 감소할 것(기상청, 2017)

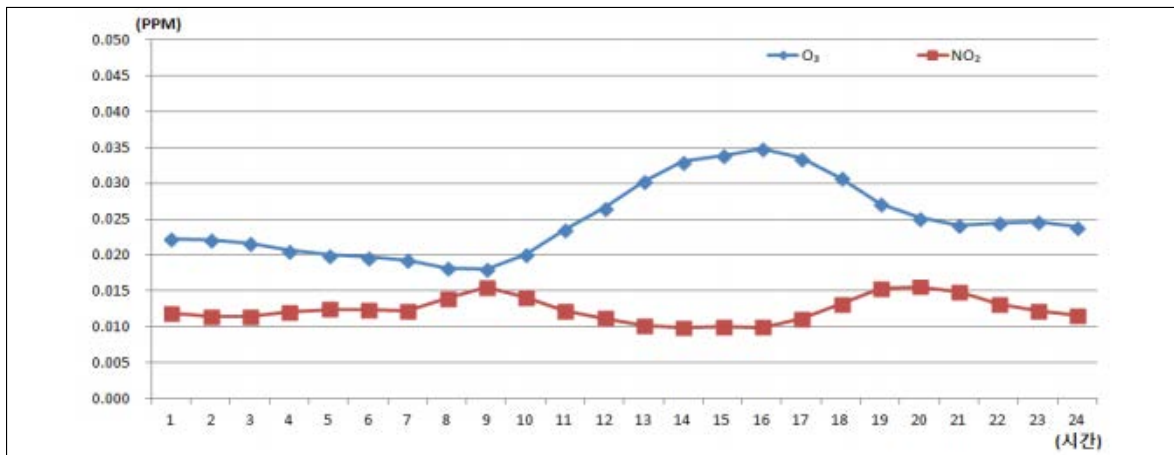


자료: 기상청(2017), 신기후체제 대비 전라북도 고창군 기후변화 상세 분석보고서

■ 그림 2-14 ■ 고창군 읍면별 기후변화 전망 요약(RPC 6.0, 2071~2100년)

■ 대기질

- 대기환경기준¹⁾ 대비 미세먼지 농도 1/1, 일산화탄소 농도 1/2, 이산화질소 1/2, 오존농도 2/3 수준으로 고창군 대기질 수준은 전반적으로 양호한 수준
 - 고창군의 하루 주기 이산화질소 및 오존농도 변화도 대기환경 기준의 절반 수준



자료: 전북발전연구원(2014), 전라북도 대기오염 현황분석 및 대응전략 연구 85p

■ 그림 2-15 ■ 고창군 시간별 이산화질소 및 오존 변화(2012년 12월)

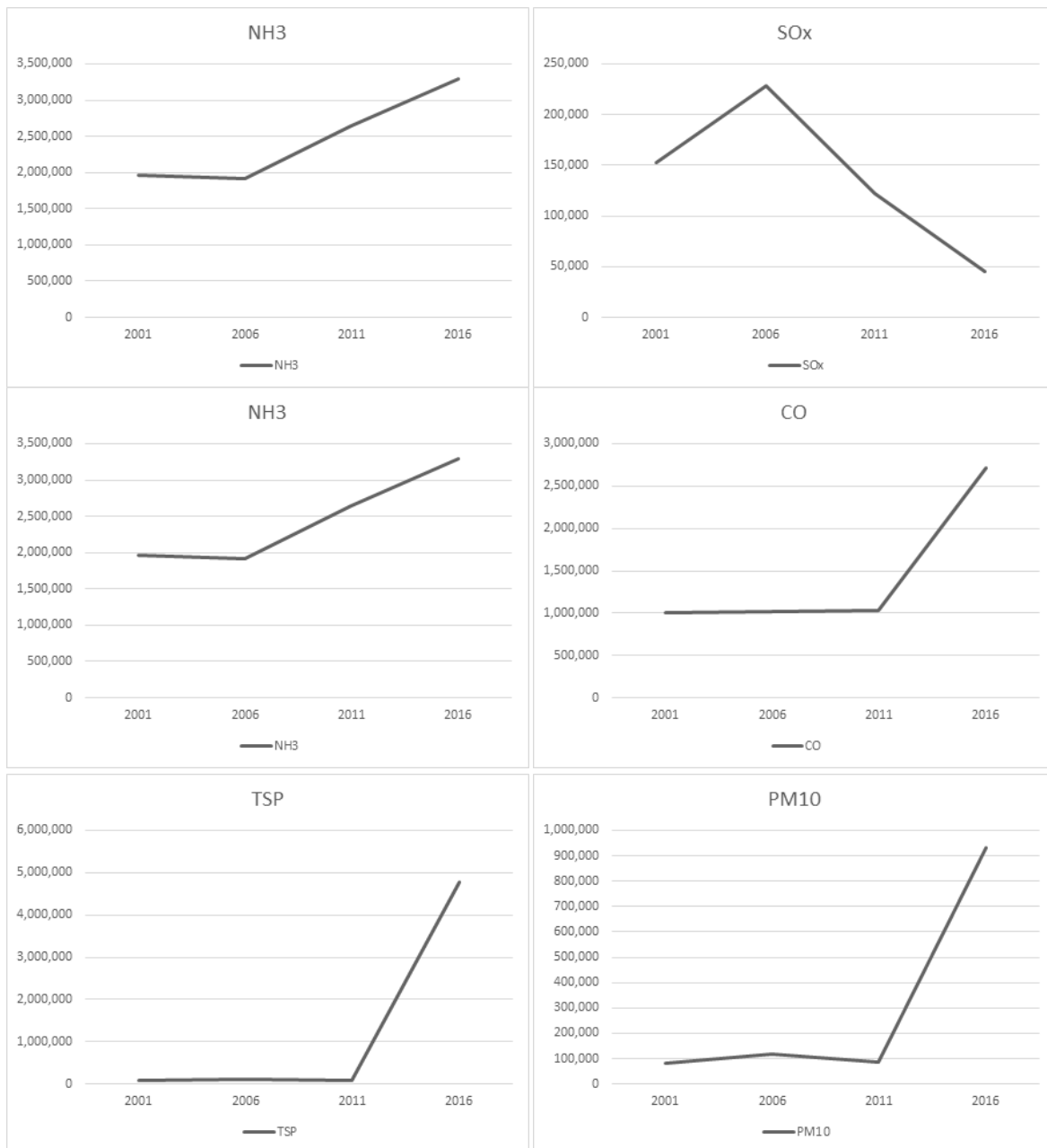
- 그러나 고창군의 대기오염물질 배출량은 2010년 이후 빠르게 증가
 - 총부유물질(TSP), 10 μ m 이하 미세먼지, 2.5 μ m 이하 미세먼지가 2011년 이후 증가
 - 암모니아도는 2006년 이후 증가하고 있으며 일산화탄소도 2011년 이후 증가
 - 황산화물(SOx)의 배출량은 2006년 이후 감소

■ 표 2-6 ■ 고창군 대기오염물질 배출량(2001~2016)

year	CO	NOx	SOx	TSP	PM10	PM2.5	VOC	NH ₃
2001	1,005,726	1,195,955	152,380	90,674	83,757	-	659,354	1,969,111
2006	1,023,490	1,861,844	228,955	122,796	119,881	-	870,791	1,914,405
2011	1,033,334	1,421,389	122,411	88,552	85,810	67,539	891,622	2,642,201
2016	2,716,930	1,703,727	44,816	4,774,638	933,286	266,715	1,257,487	3,287,913

자료: 국가미세먼지정보센터 배출량 통합검색(<http://airemiss.nier.go.kr>)

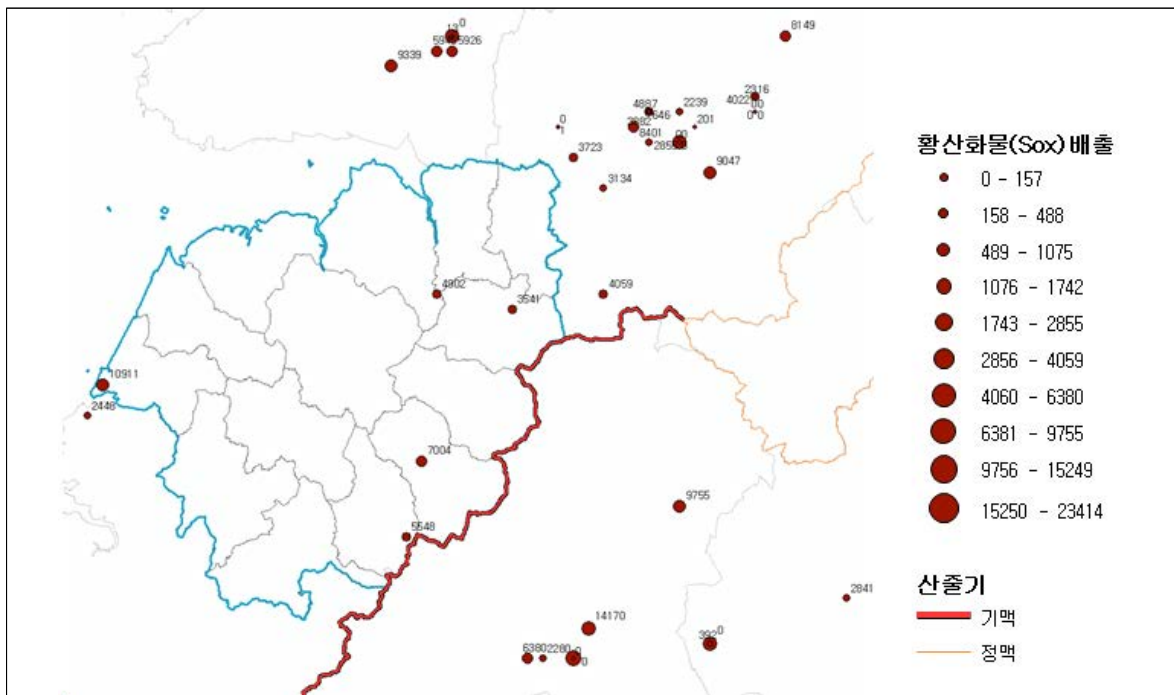
1) 아황산가스 연평균 0.02 ppm, 미세먼지 50 μ g/m³, 일산화탄소 8시간평균 9ppm, 이산화질소 0.03ppm, 오존농도 0.06ppm



자료: 국가미세먼지정보센터 배출량 통합검색(<http://airemiss.nier.go.kr>)

■ 그림 2-16 ■ 고창군 대기오염물질 배출량(2001~2016)

- 아황산가스 농도는 대기환경기준 1.5배로 인근 지역에 비해 약간 높은 편
 - 고창군 황산화물(SOx) 배출 비중이 약간 높은 편이나 CAPSS 점오염원 자료에 의하면 고창군의 황산화물(SOx)배출 비중이 대기오염 배출물질보다 약간 높으나 주변 시군과 비교하면 점오염원의 위치가 제한적이고 상대적인 배출량도 크지 않은 수준



자료: 국립환경과학원 CAPSS(Clean Air Policy Support System) 데이터를 활용하여 자체작성

Ⅱ 그림 2-17 Ⅱ 고창군 주변의 점오염원 황산화물(SOx) 배출량 배출량 (kg/yr)

3. 인문사회 환경

1) 인구

■ 인구규모 및 읍면별 분포

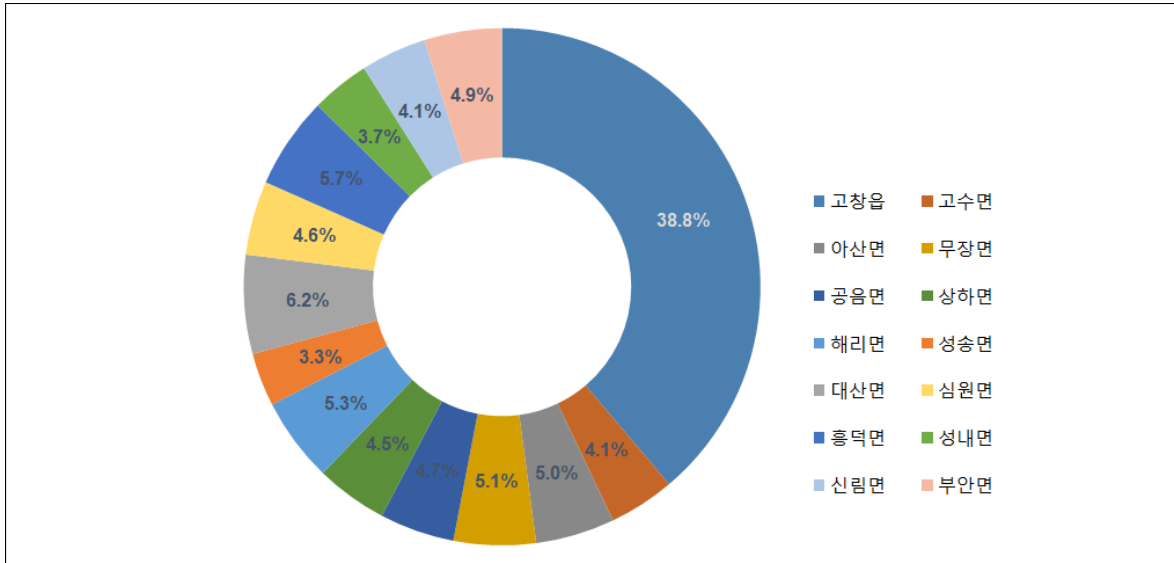
- 고창군은 2019년 기준(주민등록인구기준) 55,504명으로, 전북 군 평균 41,343명, 전라도 군 평균 45,433명, 전국 군 평균 53,501명 보다 다소 높은 편임
 - 전북 8개 군(완주, 진안, 무주, 장수, 임실, 순창, 고창, 부안) 중에서 2019년 기준 완주군(92,220명), 고창군(55,504명), 부안군(53,295명) 순으로 완주군 다음으로 규모가 큼
 - 그러나, 유지해오던 인구 6만명선이 2018년 이후 5만 7천명 수준으로 낮아진 이후 지속적으로 감소되는 추세를 보이고 있음

표 2-7 | 고창군 인구추이(명)

	고창군	전북 군 평균	전라도 군 평균	전국 군 평균
2009	60,102	42,740	48,527	52,395
2010	60,861	42,928	48,590	52,821
2011	60,065	42,705	48,288	52,881
2012	60,440	42,620	48,023	52,940
2013	60,522	42,752	48,074	53,211
2014	60,090	42,942	47,974	53,462
2015	60,046	43,427	47,893	53,810
2016	60,597	43,484	47,462	54,093
2017	60,472	43,310	47,074	54,298
2018	57,041	42,373	46,261	53,962
2019	55,504	41,343	45,433	53,501

자료: 국가통계포털(KOSIS), 「주민등록인구현황」(각연도)

- 읍면별로는 2019년 기준 고창읍 38.8%(21,543명), 대산면 6.2%(3,430명), 흥덕면 5.7%(3,184명)이 전체 고창군 인구의 50.7%가 집중되어 있음
 - 2011~2019년간 고창군 인구는 4,500명 감소한 반면, 고창읍 인구는 약 430명, 비중 3.66%p 증가

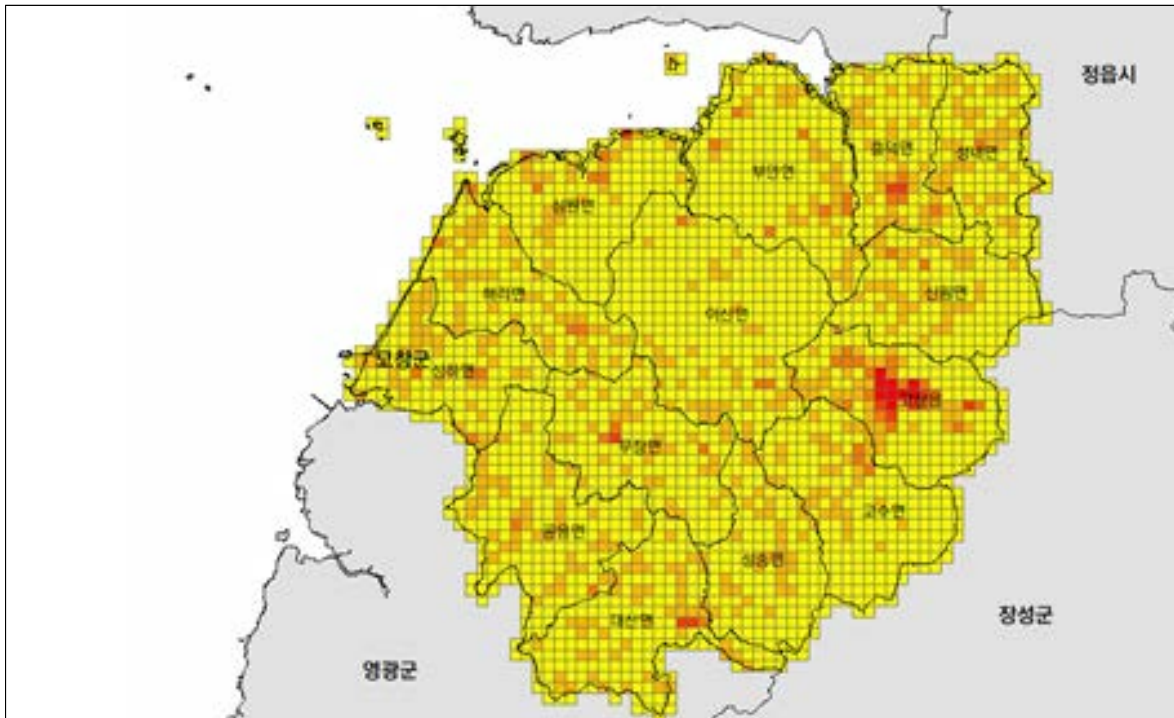


Ⅱ 그림 2-20 Ⅱ 고창군 읍면별 인구(2019년 기준)

Ⅱ 표 2-8 Ⅱ 고창군 읍면별 인구(명)

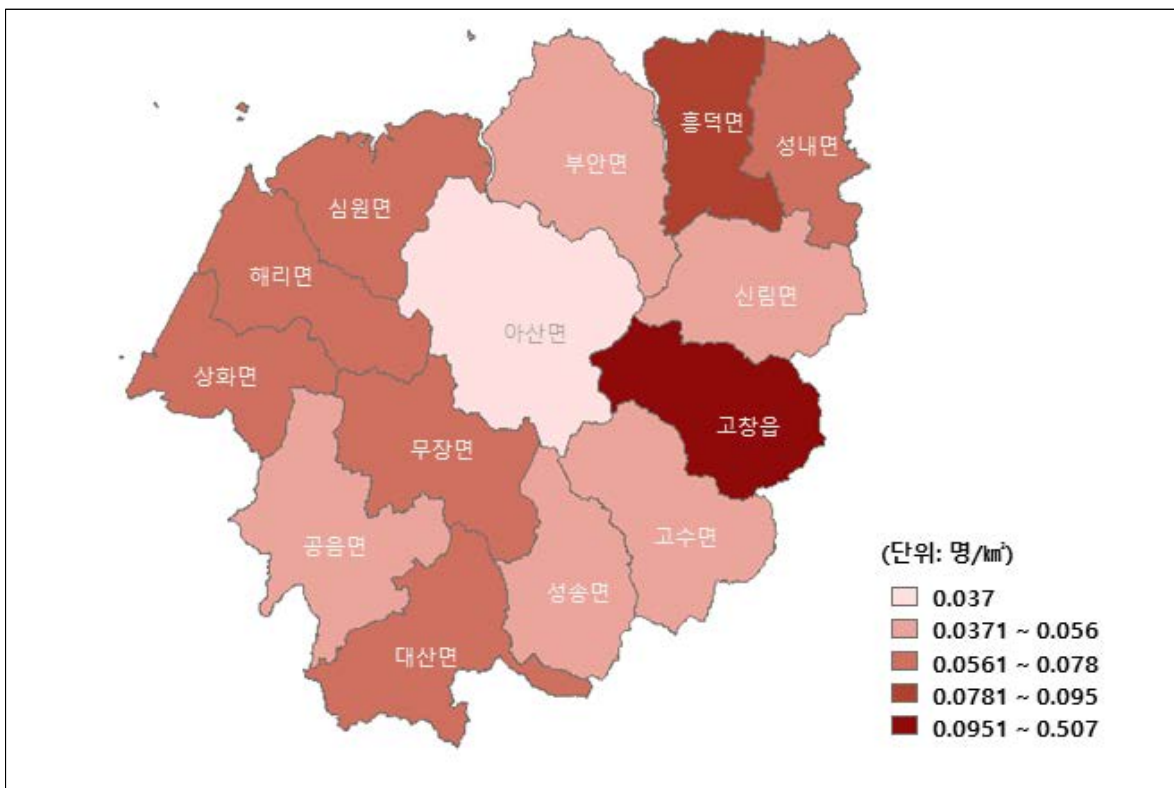
구분	2011		2019		'11~'19	
	인구수 (명)	비중 (%)	인구수 (명)	비중 (%)	인구차 (명)	비중차 (%p)
총계	60,065	100	55,504	100.00	-4,561	-
고창읍	21,114	35.15	21,543	38.81	429	3.66
고수면	2,614	4.35	2,287	4.12	-327	-0.23
아산면	3,050	5.08	2,751	4.96	-299	-0.12
무장면	3,456	5.75	2,850	5.13	-606	-0.62
공음면	2,995	4.99	2,600	4.68	-395	-0.30
상하면	2,842	4.73	2,497	4.50	-345	-0.23
해리면	3,322	5.53	2,923	5.27	-399	-0.26
성송면	2,098	3.49	1,854	3.34	-244	-0.15
대산면	4,228	7.04	3,430	6.18	-798	-0.86
심원면	2,870	4.78	2,568	4.63	-302	-0.15
흥덕면	3,645	6.07	3,184	5.74	-461	-0.33
성내면	2,279	3.79	2,034	3.66	-245	-0.13
신림면	2,470	4.11	2,280	4.11	-190	0.00
부안면	3,082	5.13	2,703	4.87	-379	-0.26

자료: 국가통계포털(KOSIS), 「주민등록인구현황」(각연도)



자료: 국토지리정보원(2019)

Ⅱ 그림 2-21 Ⅱ 고창군 읍면별 격자 인구(500m)



Ⅱ 그림 2-22 Ⅱ 고창군 읍면별 인구밀도(명/㎢)

■ 인구구조

- 연령별 인구를 살펴보면 50대 이상 인구가 집중적으로 분포되어 있으며, 특히 60세 이상부터는 남자인구보다 여자의 인구가 높아지는 역-피라미드 형태를 나타내고 있음

표 2-9 고창군 연령별·성별 인구(명)

구분	2011		2013		2015		2017		2019	
	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자	남자	여자
0 - 4세	925	856	915	814	858	770	758	692	621	564
5 - 9세	1014	885	983	883	981	886	1003	892	919	791
10 - 14세	1634	1453	1488	1258	1247	1078	1148	961	970	886
15 - 19세	1957	1623	1903	1689	1888	1590	1823	1508	1433	1160
20 - 24세	1717	1449	1855	1394	1895	1491	1892	1453	1442	1131
25 - 29세	1609	1167	1431	1151	1304	1078	1355	1120	1109	889
30 - 34세	1499	1152	1511	1163	1422	1108	1283	1013	966	853
35 - 39세	1757	1337	1672	1253	1460	1148	1493	1259	1267	1047
40 - 44세	2183	1731	2186	1675	2074	1529	1901	1453	1546	1144
45 - 49세	2303	1870	2380	1873	2366	1875	2464	1918	2170	1644
50 - 54세	2653	2506	2622	2427	2510	2180	2498	1994	2475	1900
55 - 59세	2050	2125	2442	2453	2706	2635	2829	2771	2604	2399
60 - 64세	2148	2214	2036	2126	2080	2231	2375	2469	2614	2590
65 - 69세	1983	2493	1953	2176	2152	2292	2084	2263	1999	2127
70 - 74세	1950	2869	2014	3016	1888	2700	1809	2224	1873	2232
75 - 79세	1343	2325	1509	2555	1518	2607	1753	2945	1671	2665
80 - 84세	665	1402	713	1539	921	1812	993	2040	1125	2238
85 - 89세	221	622	257	712	308	933	370	1072	483	1202
90 - 94세	59	227	69	326	81	322	93	347	113	474
95 - 99세	15	50	11	60	10	76	8	118	16	117
100+	4	20	5	24	3	33	2	26	2	33

자료: 국가통계포털(KOSIS), 「주민등록인구현황」(각연도)

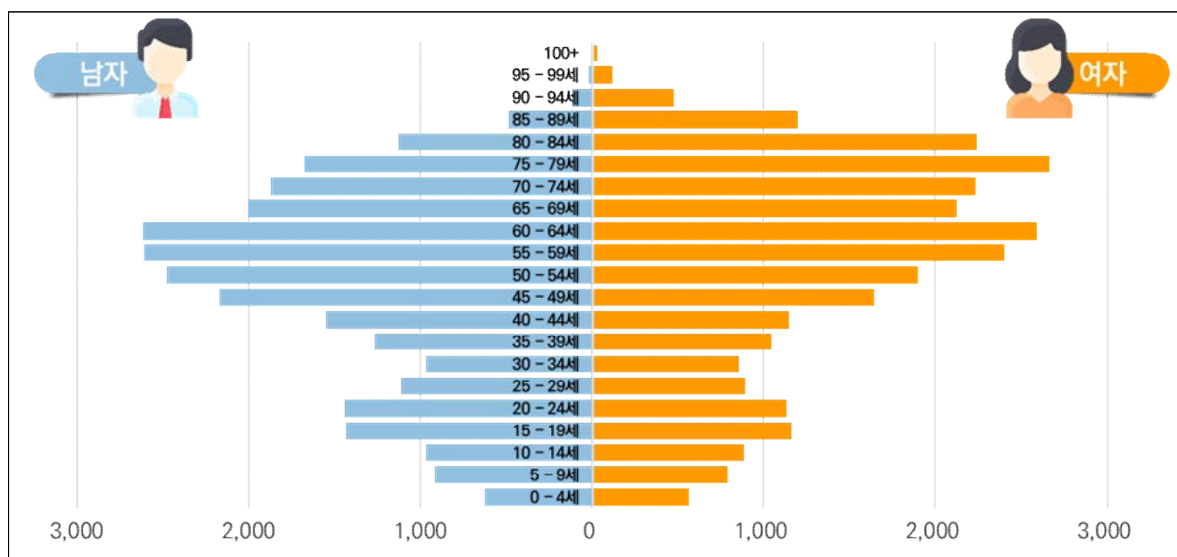
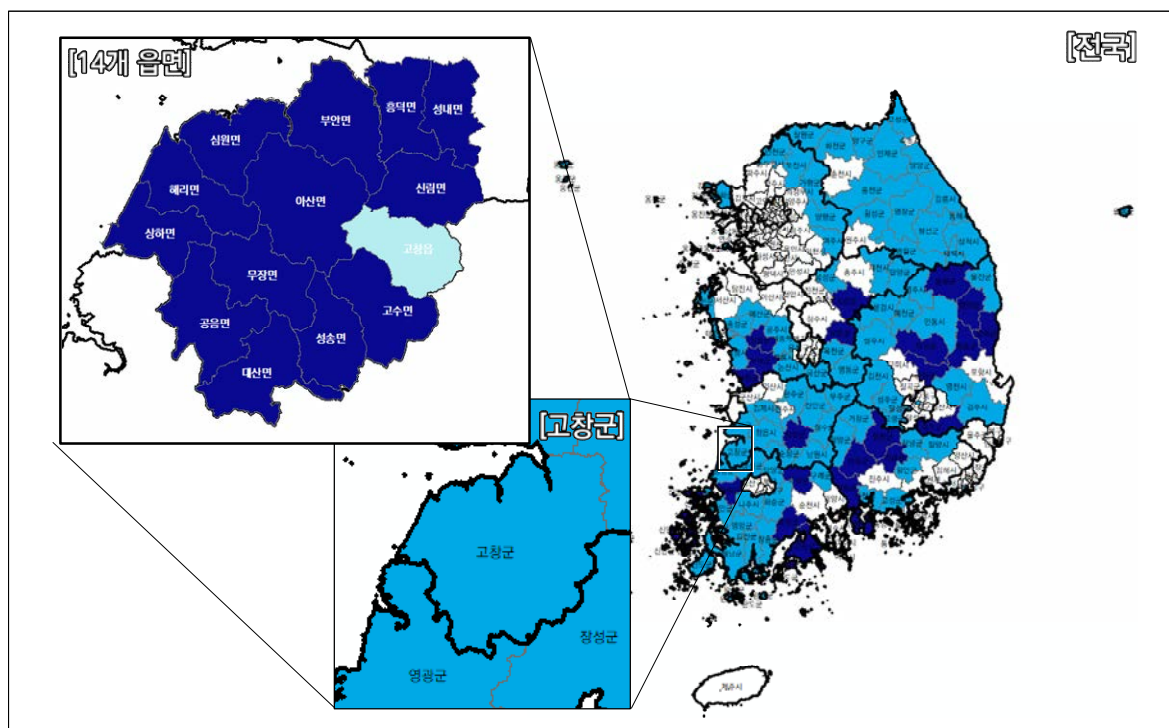


그림 2-23 고창군 연령별·성별 인구(2019년 기준, 명)

■ 인구소멸위험지수

- 고창군의 소멸위험지수*를 살펴보면 2020년 기준 0.204로 소멸위험단계
 - 고창군은 2013년 0.293으로 이후 지속적으로 낮게 나타나는 추세로 소멸 위험이 높다고 볼 수 있음
 - 전국 군단위의 소멸지수를 살펴본 결과 전북 군평균 0.232, 전라도 군평균 0.228으로 전라도지역의 군은 소멸위험지역으로 볼 수 있고, 전국 군평균 0.286으로 전반적으로 군단위 지역은 높은 소멸위험도를 보이고 있음
- ※ 소멸위험지수 = 20~39세 여성인구 수 / 65세 이상 고령인구 수
- ※ 한국고용정보원(2018)²⁾에서는 소멸위험지수 값이 1.0 이하(즉, 20~39세 여성인구가 65세 이상 고령인구 수 보다 적은 상황)로 하락하는 경우, 그 공동체(국가, 광역, 기초지역)는 인구학적인 쇠퇴위험 단계에 진입하게 되었음을 의미하고, 지수가 0.5 이하(즉, 20~39세 여성인구가 65세 고령인구의 절반 미만)일 경우, 극적인 전환의 계기가 마련되지 않는다면 소멸위험이 크다는 것을 의미함. 소멸위험지역 중 0.2미만은 소멸 고위험지역으로 분류
- 읍·면 단위로 살펴보는 경우 고창읍을 제외하고 13개 면이 소멸 고위험단계 진입
 - 성송면(0.076), 해리면(0.092), 부안면(0.083) 등 고위험 지역으로 구분



주: ■ 0.2미만 = 소멸 고위험지역/ ■ 0.2~0.5 소멸 위험/ ■ 0.5~1.0 주의단계
 자료: 고용정보원(2020), 인구소멸위험지수

■ 그림 2-24 ■ 전국 군단위 소멸지수

2) 한국고용정보원(2018), 한국의지방소멸 2018(2013~2018년까지의 추이와 비수도권 인구이동을 중심으로)를 참고.

■ 인구이동

- 고창군의 전입인구는 2009년 이후 지속적으로 증가하다 2018년부터 전출인구가 많아지는 추세
 - 2017년 순이동은 422명에서 2018년 -2,966명으로 나타나 인구유출이 심각한 상황

【 표 2-10 】 고창군 인구이동 현황(명)

	총전입	총전출	순이동	시도내이동- 시군구내	시도내이동- 시군구간 전입	시도내이동- 시군구간 전출	시도간전입	시도간전출
2009	7,611	7,554	57	2,187	1,619	1,687	3,805	3,680
2010	8,214	7,654	560	1,989	1,945	1,765	4,280	3,900
2011	7,217	7,692	-475	2,126	1,472	1,833	3,619	3,733
2012	7,914	7,148	766	1,900	1,911	1,692	4,103	3,556
2013	7,582	7,123	459	1,703	1,825	1,756	4,054	3,664
2014	7,862	7,980	-118	1,926	1,866	1,933	4,070	4,121
2015	7,186	6,838	348	1,555	1,794	1,708	3,837	3,575
2016	8,697	7,720	977	1,460	2,310	2,119	4,927	4,141
2017	8,296	7,874	422	1,573	2,129	2,032	4,594	4,269
2018	5,528	8,494	-2,966	1,667	1,053	2,179	2,808	4,648
2019	4,953	6,031	-1,078	1,410	985	1,395	2,558	3,226

자료: 국가통계포털(KOSIS), 국내인구이동통계(각연도)

■ 인구 고령화

- 고창군의 65세 이상 고령 인구 비중을 살펴보면 전북 군평균, 전라도 군평균 보다 높은 비율로 지속적으로 증가추세임
 - 2017년 이후 고창군의 65세 이상 인구는 전체인구 대비 30%를 상회하였으며, 이후 지속적으로 증가추세
 - 2019년 기준 고창군의 고령인구 비중(33.1%)는 전북 군평균 31.6%, 전라도 군평균 31.5%, 전국 군평균 29.1% 보다 다소 높은 수치를 나타냄
- 전라북도 군별로 살펴보면 임실군(34.0%), 진안군(33.5%) 다음으로 고창군(33.1%) 순으로 높은 수치를 보이고 있음

표 2-11 고창군 고령인구 추이(%)

	고창군	전북 군평균	전라도 군평균	전국 군평균
2009	26.4%	25.7%	25.7%	23.2%
2010	26.5%	26.0%	26.1%	23.5%
2011	27.1%	26.3%	26.5%	23.9%
2012	27.6%	27.1%	27.3%	24.5%
2013	28.0%	27.6%	27.7%	25.0%
2014	28.9%	28.1%	28.2%	25.6%
2015	29.4%	28.6%	28.8%	26.1%
2016	29.5%	28.9%	29.3%	26.5%
2017	30.0%	29.6%	30.0%	27.3%
2018	31.7%	30.3%	30.6%	28.1%
2019	33.1%	31.6%	31.5%	29.1%

주: 고령인구비율 = (65세이상 인구/전체인구)×100

자료: 국가통계포털(KOSIS), 「주민등록인구현황」(각연도)

표 2-12 전북 군단위 고령인구비율 추이(%)

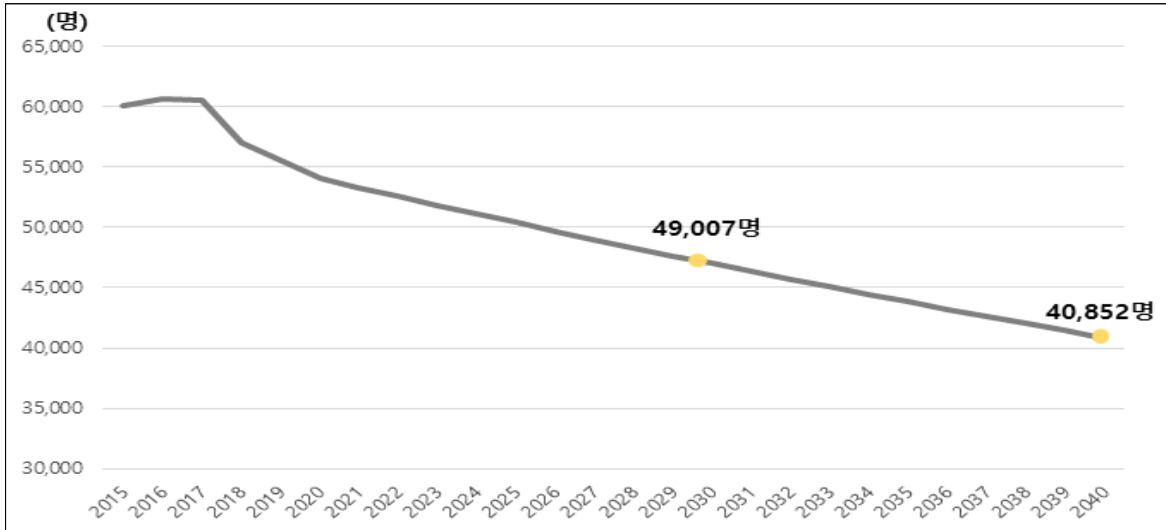
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
완주군	18.0%	18.1%	18.6%	18.9%	19.3%	19.3%	19.2%	19.7%	20.2%	20.9%	22.2%
진안군	26.9%	27.4%	26.8%	28.7%	29.5%	30.2%	31.0%	31.2%	31.6%	32.5%	33.5%
무주군	26.1%	26.7%	26.9%	27.8%	28.3%	28.5%	29.5%	30.2%	31.0%	31.4%	32.5%
장수군	27.0%	27.1%	27.4%	28.0%	28.6%	28.7%	29.4%	29.5%	30.9%	31.0%	32.5%
임실군	28.5%	28.9%	29.0%	30.4%	31.0%	31.2%	31.5%	31.6%	32.1%	32.5%	34.0%
순창군	28.1%	28.4%	29.1%	29.4%	29.8%	30.2%	30.4%	30.7%	31.3%	31.8%	32.8%
고창군	26.4%	26.5%	27.1%	27.6%	28.0%	28.9%	29.4%	29.5%	30.0%	31.7%	33.1%
부안군	24.2%	24.6%	25.3%	26.2%	26.5%	27.7%	28.5%	28.9%	29.7%	30.6%	31.9%

주: 고령인구비율 = (65세이상 인구/전체인구)×100

자료: 국가통계포털(KOSIS), 「주민등록인구현황」(각연도)

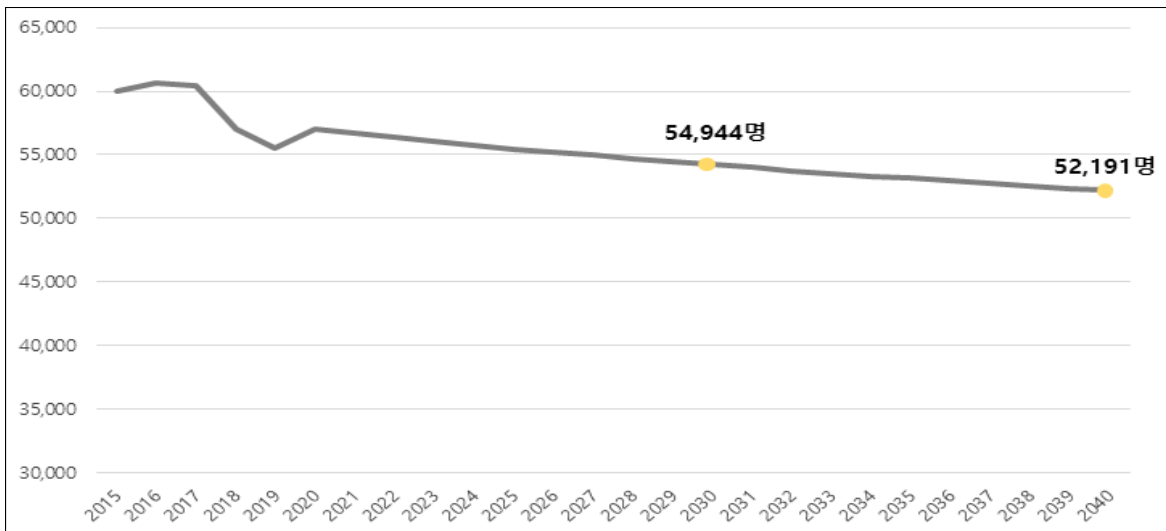
■ 인구전망 : 전체 인구

- 1998년부터 2019년까지 20년간 주민등록인구자료(행정안전부)를 활용하여
지수형, 로그형, 선형분석방법으로 2030년 및 2040년 인구를 개략적으로 추정
- 지수형으로 추세연장을 분석한 결과 2030년은 49,007명, 2040년은 40,852명으로 추정
※ 지수형 $y = 74587e^{-0.014x}$ $R^2=0.809$



Ⅱ 그림 2-25 Ⅱ 고창군 인구추이(지수형)

- 로그형으로 추세연장을 분석한 결과 2030년은 54,944명, 2040년은 52,191명으로 추정
※ 로그형 $y = -7647\ln(x) + 80953$ $R^2=0.9227$



Ⅱ 그림 2-26 Ⅱ 고창군 인구추이(로그형)

- 선형으로 추세연장을 분석한 결과 2030년은 47,505명, 2040년은 35,841명으로 추정
※ 선형 $y = -897.26x + 74423$ $R^2=0.7924$

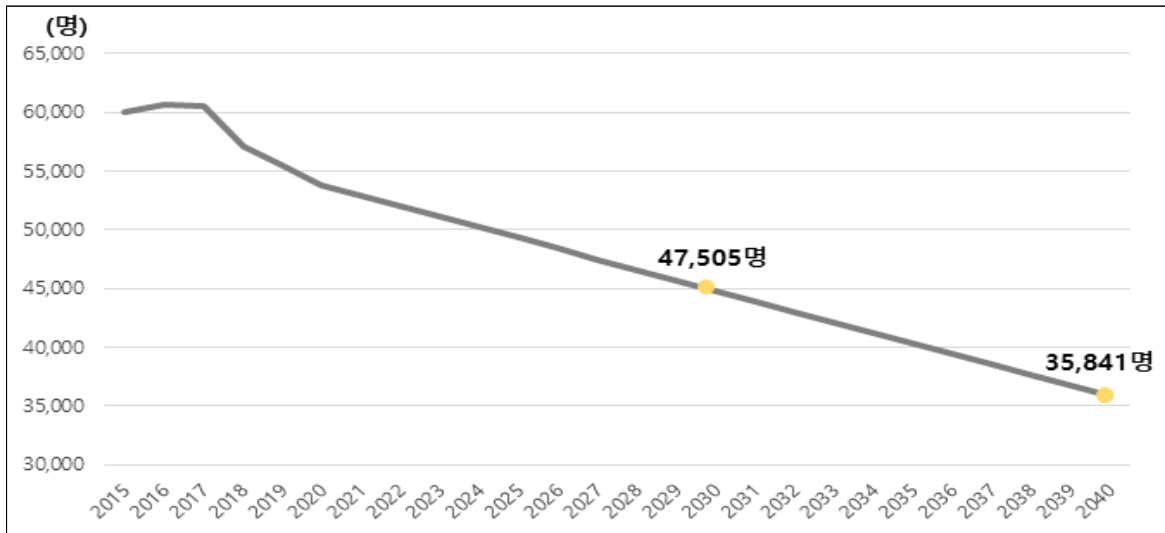


그림 2-27 고창군 인구추이(선형)

- 이성과 같은 추세연장법을 통해 고창군의 2030년 추정인구는 2030년 기준 47,505명 ~ 54,944명, 2040년 기준 35,841명 ~ 52,191명으로 추정됨
- 분석결과의 평균을 산출하면, 2030년 평균 50,485명, 2040년 평균 42,961명 수준

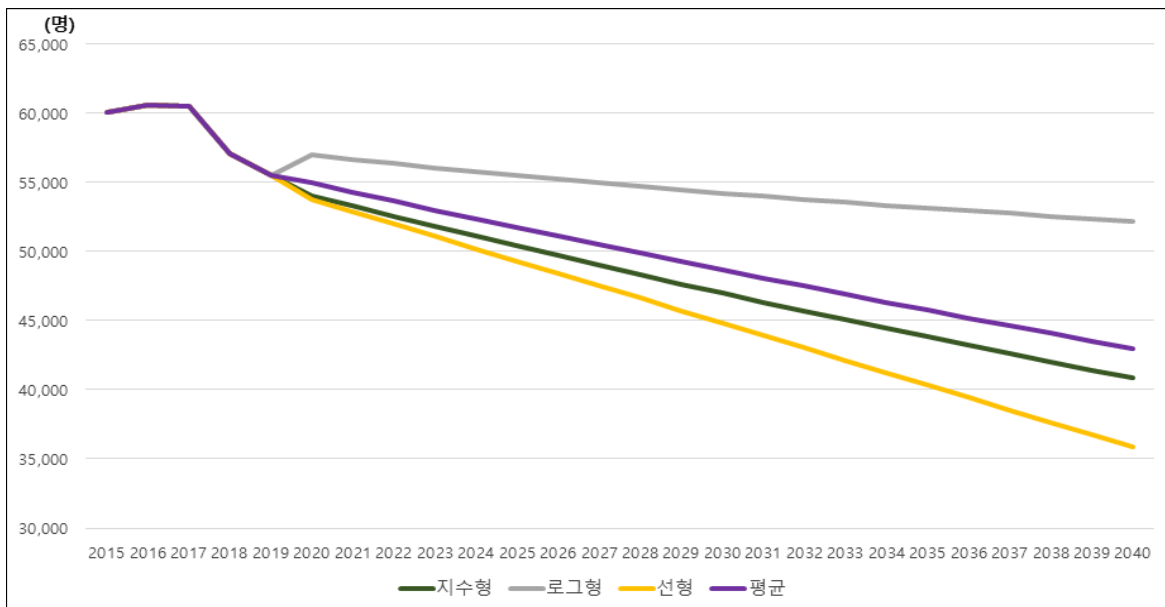


그림 2-28 고창군 인구전망

■ 인구전망 : 부양비율 전망

- 고창군의 부양비율을 살펴보면 2019년 기준 71.4%로 2011년 62.12%에서 지속적으로 증가하는 추세

표 2-13 고창군 부양비율 추이(%)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
고창군	62.12%	62.38%	62.51%	64.43%	64.19%	63.45%	64.01%	67.94%	71.40%

주: 부양비율 = (0~14세인구 + 65세이상 인구)/15~64세 인구

자료: 국가통계포털(KOSIS), 「주민등록인구현황」(각연도)

- 향후 부양비율을 전망하면 2030년에는 평균 76.01%, 2040년에는 83.55%로 추정
 - 2030년의 지수형으로 추세연장을 분석한 결과 79.89%, 로그형으로 추세연장을 분석한 결과 69.47%, 선형으로 추세연장을 분석한 결과 78.66%, 평균 76.01%로 전망
 - 2040년의 부양비율은 지수형으로 추세연장을 분석한 결과 91.99%, 로그형으로 추세연장을 분석한 결과 70.69%, 선형으로 추세연장을 분석한 결과 87.96%, 평균 83.55%로 전망

※ 지수형 $y = 0.6026e^{0.0141x}$ $R^2 = 0.7069$, 로그형 $y = 0.0302\ln(x) + 0.6042$ $R^2 = 0.5049$
 선형 $y = 0.0093x + 0.6006$ $R^2 = 0.6963$

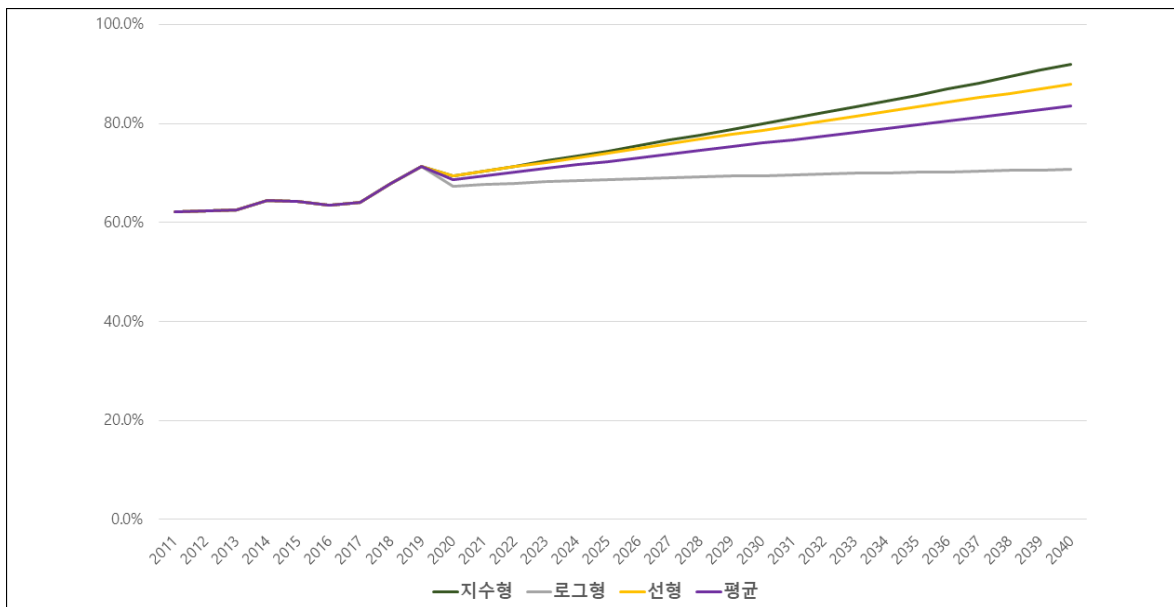
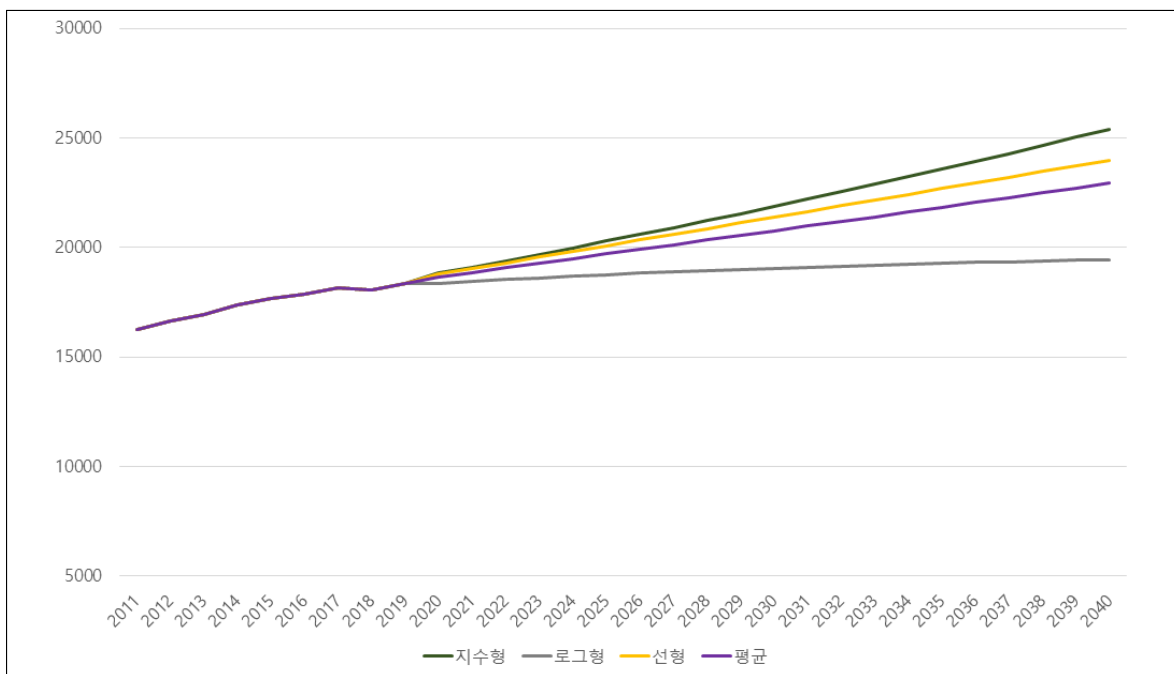


그림 2-29 고창군 부양비율 전망

■ 인구전망 : 고령인구 전망

- 고창군의 65세 이상 고령인구전망을 살펴보면 2030년의 65세 이상 인구는 평균 20,772명, 2040년은 22,955명으로 추정됨
 - 2030년의 65세 고령인구는 지수형으로 추세연장을 분석한 결과 21,874명, 로그형으로 추세연장을 분석한 결과 19,052명, 선형으로 추세연장을 분석한 결과 21,389명, 평균 20,772명으로 전망
 - 2040년의 65세 고령인구는 지수형으로 추세연장을 분석한 결과 25,414명, 로그형으로 추세연장을 분석한 결과 19,457명, 선형으로 추세연장을 분석한 결과 23,995명, 평균 22,955명으로 전망
- ※ 지수형 $y = 16205e^{0.015x}$ $R^2 = 0.9508$, 로그형 $y = 998.48\ln(x) + 16061$ $R^2 = 0.9686$
 선형 $y = 260.52x + 16179$ $R^2 = 0.956$

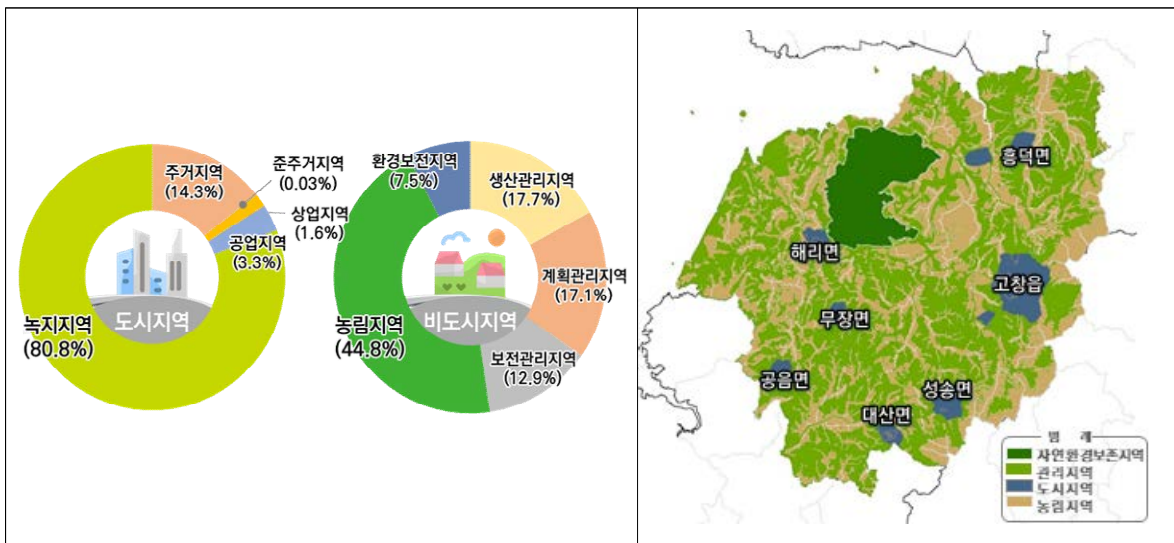


Ⅱ 그림 2-30 Ⅱ 고창군 고령인구전망(65세 이상)

2) 토지, 주거 및 교통

■ 용도지역현황

- 고창군의 경우 비도시지역이 전체의 94.6%를 차지하고 있어 도시지역이 협소
 - 고창군의 용도지역을 살펴보면 전체 면적 608㎢ 대비 94.6%(575.29㎢)는 비도시 지역으로 농림지역(257.45㎢), 생산관리지역(101.88㎢), 계획관리 지역(98.17㎢), 보전관리지역(74.39㎢) 순으로 지정되어 있음



자료: 고창군 통계연보(2018)

■ 그림 2-31 ■ 고창군 용도지역 지정 현황

■ 표 2-14 ■ 고창군 용도지역 지정현황(㎢)

	도시지역(㎢)						비도시지역(㎢)
	계	주거지역	준주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역	
합계	32.45	4.64	0.01	0.53	1.07	26.21	575.29
고창읍	14.32	1.94	0.01	0.24	0.22	11.92	28.18
고수면	0.85	-	-	-	0.85	-	44.73
아산면	0.00	-	-	-	-	-	74.73
무장면	2.06	0.33	-	0.03	-	1.70	41.73
공음면	1.86	0.26	-	0.02	-	1.59	48.20
상하면	0.00	-	-	-	-	-	32.96
해리면	2.22	0.35	-	0.07	-	1.80	37.30
성송면	4.08	0.28	-	0.03	-	3.77	32.18
대산면	2.05	0.54	-	0.04	-	1.47	41.78
심원면	0.00	-	-	-	-	-	40.09
흥덕면	3.01	0.59	-	0.07	-	2.36	30.37
성내면	0.00	-	-	-	-	-	30.84
신림면	0.00	-	-	-	-	-	40.91
부안면	2.00	0.36	-	0.03	-	1.61	51.29

자료: 고창군 통계연보(2018)

■ 주택현황

- 고창군 내 주택현황을 살펴보면 단독주택(77.6%), 아파트(12.2%), 다가구주택(5.8%)순으로 대다수의 주택형태는 단독주택이며, 주택보급률은 95.5%로 나타남
 - 고창군의 주택건설은 2010년 이전에 지어진 건물이 대다수이며 이후 점차 줄어들고 있는 추세임

표 2-15 고창군 주택현황(가구)

	일반가구수	총 계	주택수					주택보급률 (%)
			단독주택	다가구주택	아파트	연립주택	다세대주택	
2012	22,734	25,628	21,650	1,292	3,160	622	196	112.7
2013	22,712	26,162	22,049	1,372	3,213	666	234	115.2
2014	22,690	26,537	20,905	1,426	3,213	730	263	117.0
2015	22,690	26,888	21,118	1,504	3,213	730	323	117.3
2016	22,997	27,225	21,405	1,524	3,213	760	323	118.4
2017	29,159	27,851	21,603	1,618	3,411	884	335	95.5

자료: 고창군 통계연보(각연도)

표 2-16 고창군 건축연도별 주택현황(호수)

	총계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비주거용건물
1959년 이전	7,973	7,956	x	x	x	17
'60~'69	1,451	1,438	x	x	x	13
'70~'79	2,606	2,447	x	90	x	65
'80~'89	4,238	2,540	1,176	334	95	93
'90~'99	2,944	1,700	1,154	16	13	61
'00~'05	1,105	1,061	x	8	x	36
'06~'10	2,090	1,094	902	53	10	31
2011	460	240	169	15	29	7
2012	309	224	44	x	32	9
2013	529	385	56	44	38	6
2014	362	258	x	64	32	6
2015	288	222	x	x	60	6

자료: 고창군 통계연보(각연도)

- 고창군은 2인 최소주거기준 26㎡ 이하의 전체 24,875호 중 거주인원 1~2명은 14,506호(58.32%)로 최소주거기준에 못미치는 것으로 나타남

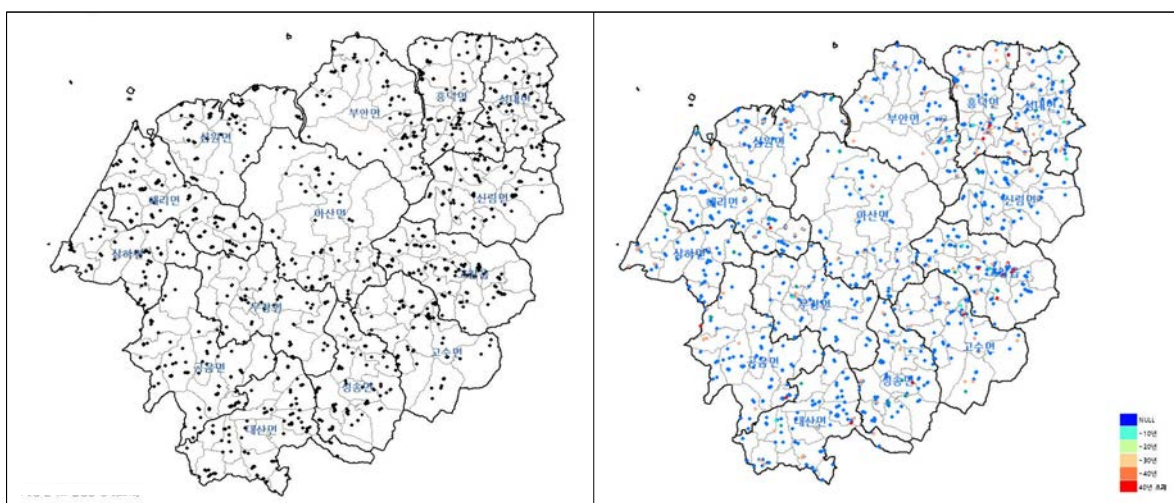
※ 최저주거기준(국토해양부공고 제2011-490호)은 주택법 제5조의2 및 동법시행령 제7조에 의하여 국민이 쾌적하고 살기좋은 생활을 영위하기 위해 필요한 기준으로 1인가구 14㎡, 2인가구 26㎡, 3인가구 36㎡, 4인가구 43㎡ 등으로 설정함

표 2-18 고창군 연면적 및 거주인구수(2018년)

	합계	20㎡ 이하	20㎡ ~ 40㎡	40㎡ ~ 60㎡	60㎡ ~ 85㎡	85㎡ ~ 100㎡	100㎡이상
총계(호)	24,875	111	2,951	7,473	8,117	4,006	2,217
거주인수 0명(호)	3,480	26	749	1,387	964	149	203
거주인수 1명(호)	6,969	35	1,101	2,283	2,178	971	401
거주인수 2명(호)	7,537	33	721	2,028	2,649	1,468	638
거주인수 3명(호)	3,251	6	219	872	1,107	713	334
거주인수 4명(호)	2,077	6	96	597	715	388	275
거주인수 5명(호)	885	X	36	217	311	176	142
거주인수 6명(호)	375	X	15	53	122	87	97
거주인수 7명 이상(호)	301	X	14	36	71	54	125
평균 거주인 수(명)	2.3	2	1.8	2.2	2.3	2.4	3.5

자료: 국가통계포털(kosis) 주택총조사(2018년기준)

- LX빈집 플랫폼(공가람) 조사결과 건축정보와 매칭되는 빈집 중 해리면 빈집비율이 가장 높으며, 대체적으로 20년 ~ 30년 사이의 빈집이 고르게 분포



자료: 이원형(2020) 고창군 공가람 구축방안(대한국토도시계획학회 전북지회 하계세미나 발표자료)

그림 2-33 고창군 빈집현황

■ 교통시설 현황

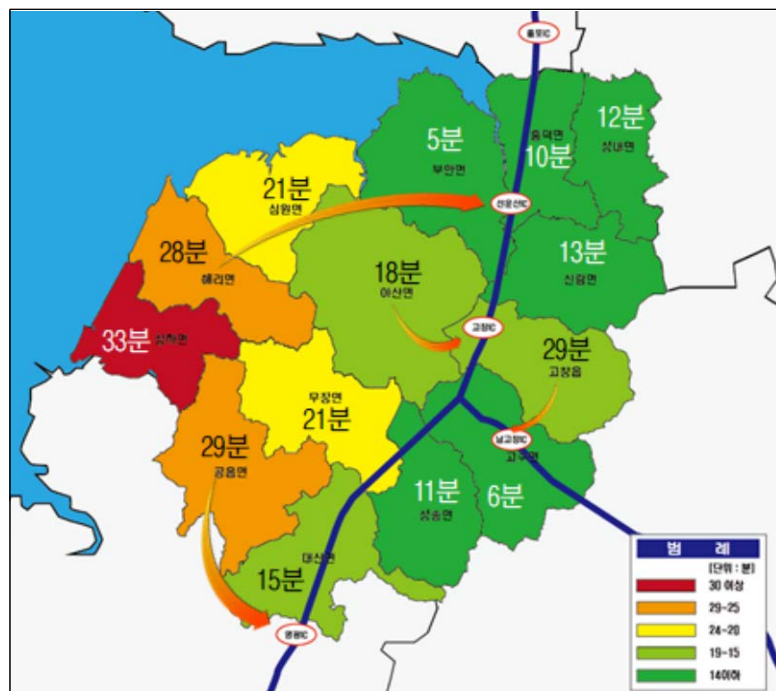
- 고창군은 남북으로 서해안고속도로, 동서로 고창담양고속도로, 서해안면으로 국도 22번, 내륙을 이어주는 국도 23번 등이 있어 전반적으로는 기본적인 교통시설이 갖추어져 있음
- 고창군 도로 연장은 총 442,110m(2017년 기준)로 군도가 많고, 전체 도로 포장률은 81% 수준임

【 표 2-19 】 고창군 도로현황(m, %)

	연장(m)	포장(m)	포장률(%)	미포장(m)	미개통(m)
전체	442,110	357,717	81%	73,693	10,700
고속도로	10,700	-	-	-	-
일반국도	87,460	87,460	100%	-	0.0%
지방도	136,950	111,780	82%	14,470	10,700
군도	217,700	158,477	73%	59,223	-

자료: 고창군 통계연보(2018)

- 다만, 주변지역과의 연계발전 및 서해안권 관광활성화 등을 고려하였을 때 교통시설 측면에서 보완 가능한 부분이 존재함
 - 동부권역에 비해 서부권역의 경우 광역적 접근성에 있어 취약



자료: 전북연구원(2018) 고창군 도로망 마스터플랜 수립 연구용역

【 그림 2-34 】 읍면별 고속도로 접근시간

- 현재 고창군 내부 도로망은 국가기간망 및 전북 간선망에 효율적으로 접근할 수 있도록 추진 중에 있으며, 간선망 구축계획과 더불어 서부측의 역할개선 필요
 - 변산반도와 연계한 서해안권 관광 활성화를 위해서는 통행거리를 최소화하고 해안 관광자원의 활용을 최대화할 수 있도록 교량을 통한 연결 및 해안도로 확충 등 필요
 - 서해안 철도 신규 건설 등 광역인프라를 보완한다면 고창군 내 접근교통망 마련 및 서해안권 관광활성화, 주변지역과의 연계발전 등을 고려할 수 있음



그림 2-35 고창군 및 인근지역 도로망

표 2-20 고창군 내 통과도로현황

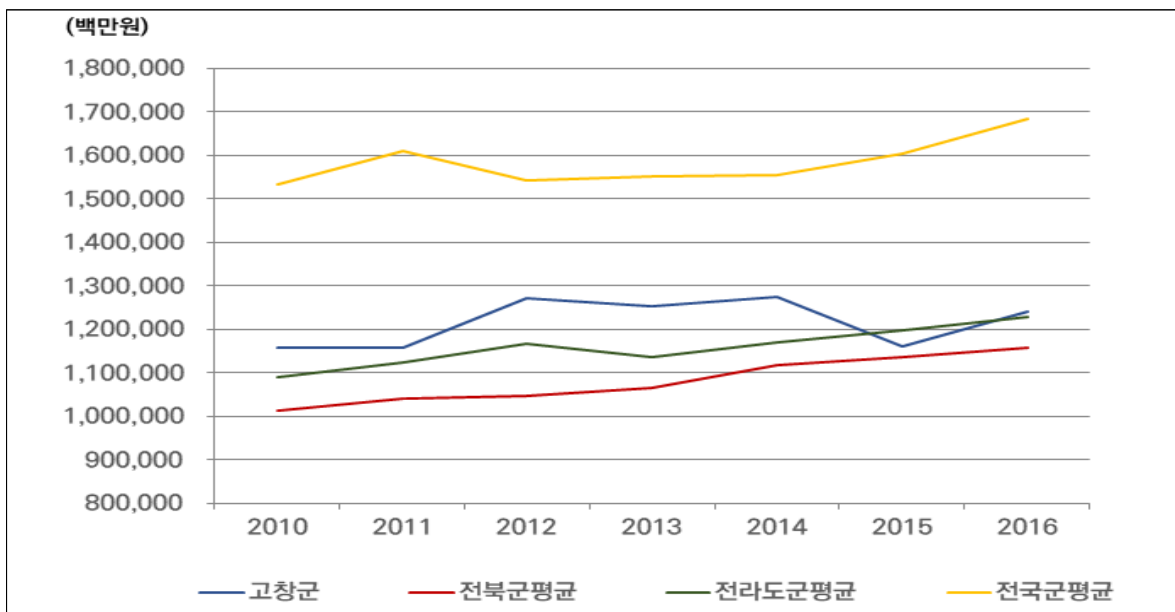
구분		통과도로
남북(GV)	GV1	국도 77호선, 국도 22호선
	GV2	국도22호선, 지방도796호선, 국지도15호선, 지방도734호선
	GV3	국도23호선
동서(GH)	GH1	국도22호선, 지방도 796호선, 지방도 733호선
	GH2	국지도15호선, 지방도 733호선
	GH3	국도22호선, 지방도 733호선

자료: 고창군(2018) 고창군 도로망 마스터플랜 수립 연구용역. p. 106

4) 지역경제 및 산업

■ 지역내 총생산

- 고창군은 2016년 지역내총생산(GRDP)은 12,412억원으로 전라도 군평균 12,281억보다 높게 나타남
 - 전북 군중에서는 완주군(39,696억원), 고창군(12,412억원), 부안군(11,326억원) 순으로 높은 수치를 나타냄



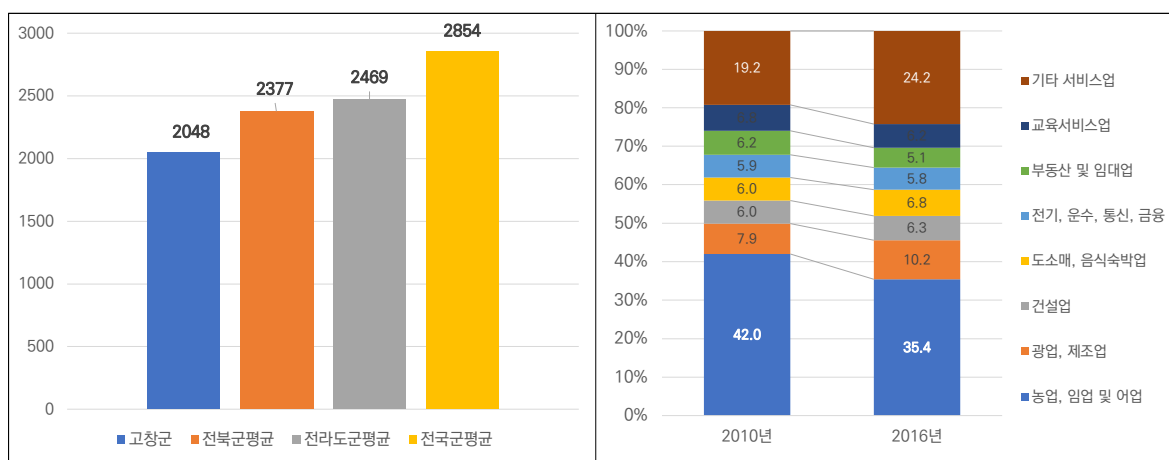
■ 그림 2-36 ■ 고창군 GRDP

■ 표 2-21 ■ 고창군 GRDP(백만원)

	고창군	전북 군평균	전라도 군평균	전국 군평균
2010	1,156,937	1,012,446	1,091,046	1,532,107
2011	1,156,723	1,041,764	1,122,428	1,610,417
2012	1,270,332	1,046,179	1,166,113	1,542,575
2013	1,251,683	1,065,753	1,136,962	1,552,517
2014	1,276,253	1,117,294	1,170,887	1,555,452
2015	1,162,279	1,136,153	1,197,707	1,605,009
2016	1,241,287	1,157,955	1,228,218	1,685,085

자료: 국가통계포털(KOSIS), 「시군구 GRDP」(각연도)

- 2016년 기준 GRDP는 12,412억원, 1인당 GRDP는 2,048만원/인 수준
 - 전북 GRDP의 규모는 완주군(39,693억원), 고창군, 부안군(11,326억원) 순이며, 1인당 GRDP 완주군(4158만원), 무주, 순창, 임실, 진안, 고창 순
- 2016년 기준 GRDP에서 농림어업이 차지하는 비중(35%)이 가장 높으나, 점차 감소추세
 - 농림어업은 2010년 42%에서 2016년 35.4%로 감소, 제조업(2.3%p), 도소매, 음식서비스(0.8%p), 기타서비스업(5.0%p) 비중 증가



주 : 2010년 기준년 가격

자료: 국가통계포털(KOSIS), 「시군구 GRDP」(각연도)

Ⅱ 그림 2-37 Ⅱ (좌)고창군 1인당 GRDP, (우)경제활동별 GRDP비중

- 주요 산업부문별 총생산 비중 변화를 보면, 농림어업이 총생산에서 차지하는 비중이 35~40% 내외로 지속적으로 수위를 차지하고 있는 것으로 나타남
- 이어서 공공행정 부분의 총생산이 10%에서 15% 수준으로 증가하는 추세를 비오기 있으며, 제조업 역시 다소 부침을 보이긴 하나 10% 내외의 비중을 보이는 것으로 나타남
- 그 외의 산업 부문의 경우, 상대적인 비중도 크지 않고 결정적인 비중의 증가나 감소 등이 발생하고 있지 않아 총생산 측면에서의 산업구조나 비중 역시 일정하게 유지되고 있는 것으로 파악되며, 농림어업 중심의 구조적 특성이 지속적으로 관찰됨

■ 산업구조

- 산업구조를 크게 고용자와 사업체를 기준으로 구분하여 분석한 결과 2018년 기준 취업자는 농림어업에 1만8천명 수준(56%), 기타 사업서비스업에 6.7천명 수준(21%)
 - 고용자의 경우 지역고용조사자료를 통해, 사업체의 경우 전국사업체조사 자료를 통해 분석을 수행

표 2-22 고창군 및 전국의 취업자수

구분	고창군				전국			
	2010		2018		2010		2018	
	천명	%	천명	%	천명	%	천명	%
전체	31.1	100.0	32.5	100.0	23931	100.0	27090	100.0
농업, 임업 및 어업	18.2	58.5	18.7	57.5	1251	5.2	1493	5.5
광업, 제조업	1.4	4.5	1.7	5.2	4242	17.7	4530	16.7
건설업	1.0	3.2	1.6	4.9	1745	7.3	2090	7.7
도소매, 음식숙박업	4.2	13.5	2.9	8.9	5537	23.1	5888	21.7
전기, 운수, 통신, 금융	1.0	3.2	0.9	2.8	2900	12.1	3192	11.8
사업, 개인, 공공서비스 및 기타	5.3	17.0	6.7	20.6	8256	34.5	9897	36.5

자료: 지역별고용조사. 각 연도. 통계청

- 2018년 기준 사업체 수의 경우 도소매, 음식숙박업이 2,370개사(44%), 기타 사업서비스업에 1,561개사 수준(29%)

표 2-23 고창군 및 전국의 사업체 수

구분	고창군				전국			
	2010		2018		2010		2018	
	개	%	개	%	개	%	개	%
전체	4,143	100.0	5,367	100.0	3,355,459	100.0	4,103,172	100.0
농업, 임업 및 어업	27	0.7	74	1.4	2,253	0.1	4,261	0.1
광업, 제조업	404	9.8	551	10.3	338,660	10.1	438,940	10.7
건설업	217	5.2	353	6.6	98,859	2.9	142,840	3.5
도소매, 음식숙박업	1,936	46.7	2,370	44.2	1,509,910	45.0	1,793,424	43.7
전기, 운수, 통신, 금융	353	8.5	458	8.5	414,024	12.3	490,082	11.9
사업, 개인, 공공서비스 및 기타	1,206	29.1	1,561	29.1	991,753	29.6	1,233,625	30.1

자료: 전국사업체조사. 각 연도. 통계청

■ 산업특화도

- 고창군의 산업특화도 분석을 위해 입지계수(Location Quotient)방법을 활용하여 분석을 수행
- 종사자의 경우 가장 특화된 산업부문은 농림어업 부문으로 2018년 기준 10.44로 타 분야에 비해 월등한 수치를 보이고 있음
 - 그러나, 2010년 11.19의 값에 비해 다소 감소하고 있음을 확인할 수 있으며, 이는 농림어업에 있어 종사자의 수가 감소한 것에 기인
- 사업체의 경우 종사자와 마찬가지로 농림어업 부문이 가장 높은 특화계수를 갖는 것으로 나타났으며, 2018년 기준 13.28의 값을 가지고 있음
 - 사업체의 경우 종사자와는 다르게, 2010~2018년 간 농림어업의 특화계수가 증가하고 있음을 확인할 수 있는데, 이는 종사자는 감소한 반면, 농림어업 관련 기업체가 증가하고 있음을 의미함

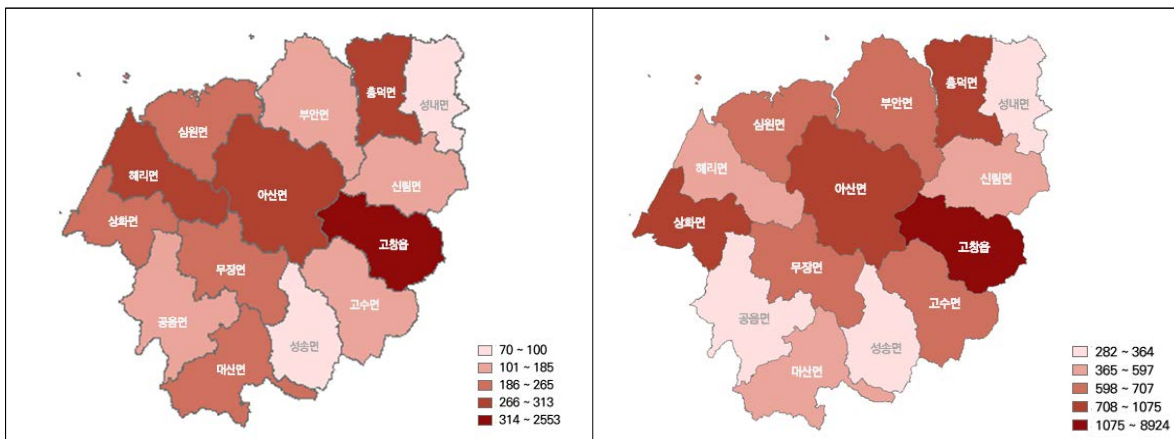
■ 표 2-24 ■ 고창군의 특화계수(Location Quotient)

구분	종사자			사업체		
	2010	2018	'10~'18	2010	2018	'10~'18
농업, 임업 및 어업	11.19	10.44	-0.75	9.71	13.28	3.57
광업, 제조업	0.25	0.31	0.06	0.97	0.96	-0.01
건설업	0.44	0.64	0.20	1.78	1.89	0.11
도소매, 음식숙박업	0.58	0.41	-0.17	1.04	1.01	-0.03
전기, 운수, 통신, 금융	0.27	0.24	-0.03	0.69	0.71	0.02
사업, 개인, 공공서비스 및 기타	0.49	0.56	0.07	0.98	0.97	-0.02

자료: 저자 직접 계산

■ 고창군내 산업분포 현황

- 고창군 읍면별로는 사업체와 종사자수 모두 고창읍에 집중되어 있음
 - 사업체수는 모든 산업의 50~80% 대다수가 고창읍에 집중되어 있으며, 가장 집중도가 높은 산업은 부동산업(85.2%), 전문과학 및 기술 서비스업(79.6%), 사업시설관리 및 사업지원 서비스업(74.1%) 순임
 - 종사자수도 모든 산업의 50~80% 대다수가 고창읍에 집중되어 있으며, 가장 집중도가 높은 산업은 부동산업 및 임대업(89.6%), 보건 및 사회복지서비스업(72.0%), 전문과학 및 기술 서비스업(69.5%) 순임



자료: 고창군 통계연보(2018) 기준으로 자체작성

■ 그림 2-38 ■ 고창군 읍면별 사업체수(좌)와 종사자수(우)

■ 표 2-25 ■ 고창군 읍면별 사업체 비중(%)

	농림 어업	광업	제조 업	전기 가스	하수 등	건설	도소 매	운수	숙박 음식	출판 영상	금융 보험	부동 산	전문 과학	사업 지원	공공 행정	교육	보건	예술	기타
고창읍	13.5	18.5	25	38.9	47.1	60.9	46	51.1	50.6	29	54.7	85.7	76.5	75	27	59.3	52.2	62.9	55.1
고수면	4.1	7.4	7.3	0	5.9	3.1	1.7	6.2	1.3	3.2	1.9	1.6	1.5	0	4.8	1	2.4	0.8	2.2
아산면	2.7	0	9.7	0	17.6	2.8	6.4	3.1	9.5	12.9	1.9	0	1.5	3.6	6.3	4.8	2.9	6.5	3.9
무장면	13.5	3.7	5.5	5.6	0	2	5.6	5.9	3.1	12.9	7.5	1.6	0	1.2	6.3	3.3	5.3	4	5.1
공음면	4.1	0	4.4	5.6	0	0.8	3.1	3.4	2.1	3.2	3.8	0	0	1.2	4.8	3.3	2.4	1.6	3.6
상하면	4.1	0	4.8	22.2	0	5.7	6.2	1.1	6.2	3.2	3.8	0	2.9	3.6	4.8	2.9	3.9	7.3	2.9
해리면	16.2	0	6.3	5.6	0	3.4	6.3	3.4	4.4	6.5	5.7	1.6	2.9	2.4	7.9	3.3	6.3	4	4.7
성송면	4.1	3.7	1.9	0	0	1.4	1	1.7	0.6	3.2	1.9	0	0	0	4.8	1.9	1.4	0.8	1.8
대산면	6.8	0	6.7	5.6	0	4.5	4.6	5.9	3.7	3.2	3.8	6.3	2.9	2.4	7.9	4.3	5.8	1.6	4.5
심원면	8.1	63	4.8	5.6	0	2.3	6.9	2.2	6.5	3.2	3.8	0	0	1.2	4.8	1.4	2.9	5.6	2.5
흥덕면	6.8	0	9.5	5.6	5.9	4.8	4.7	5.9	6.2	6.5	3.8	1.6	7.4	3.6	4.8	3.3	6.3	0.8	4.8
성내면	2.7	0	3.6	0	5.9	1.1	1.7	2	0.9	6.5	1.9	0	1.5	0	4.8	3.3	3.9	0	2.2
신림면	6.8	0	3.8	5.6	17.6	4.8	2.5	5.3	2	3.2	1.9	0	1.5	2.4	4.8	3.3	1.4	1.6	3.3
부안면	6.8	3.7	6.7	0	0	2.3	3.5	2.8	3	3.2	3.8	1.6	1.5	3.6	6.3	4.3	2.9	2.4	3.4

주: 파란색 음영은 10%이상 비중을 가진 읍면

자료: 고창군 통계연보, 사업체기초통계, 2018. 통계청 국가통계포털(<http://kosis.kr>)

■ 산업단지 현황

- 고창군은 일반산업단지와 농공단지가 조성되어 있으며, 4개 농공단지 77개 입주업체 약 780명 고용
- 기 조성된 산업단지의 경우 주로 음식료품 제조업을 중심으로 운영하고 있으며, 복분자농공을 제외하고 미분양률이 높지않음
- 현재 조성중인 고창일반산업단지에는 ㈜동우팜테이블과 MOU(20. 4. 23) 체결

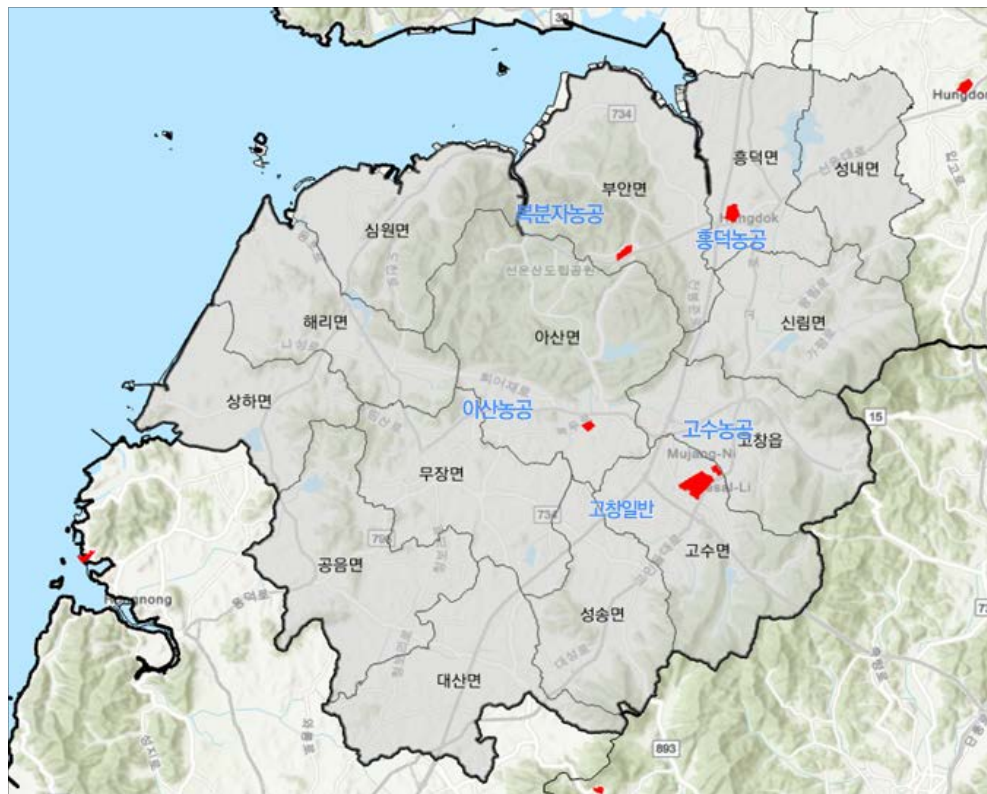


그림 2-39 | 산업부문별 취업자수 비중 추세

표 2-26 | 고창군 산업단지 현황

	총면적(천㎡)	입주업체(개)	가동업체(개)	종업원수(명)	생산액(억원)	미분양률(%)
고창일반산업단지	849	1	-			91.2
고창고수농공단지	105	23	23	208	550	0
고창아산농공단지	140	25	23	158	9,002	0
고창흥덕농공단지	315	14	14	194	32,120	0
고창복분자특화농공단지	196	15	11	225	28,521	34
합계	1,605	78	71	785	70,193	-

주: 일반산업단지 미분양률은 산업입지정보시스템 2020.5월 기준

자료: 한국산업단지공단 전국산업단지 통계(KOSIS) (2020 1분기 기준)

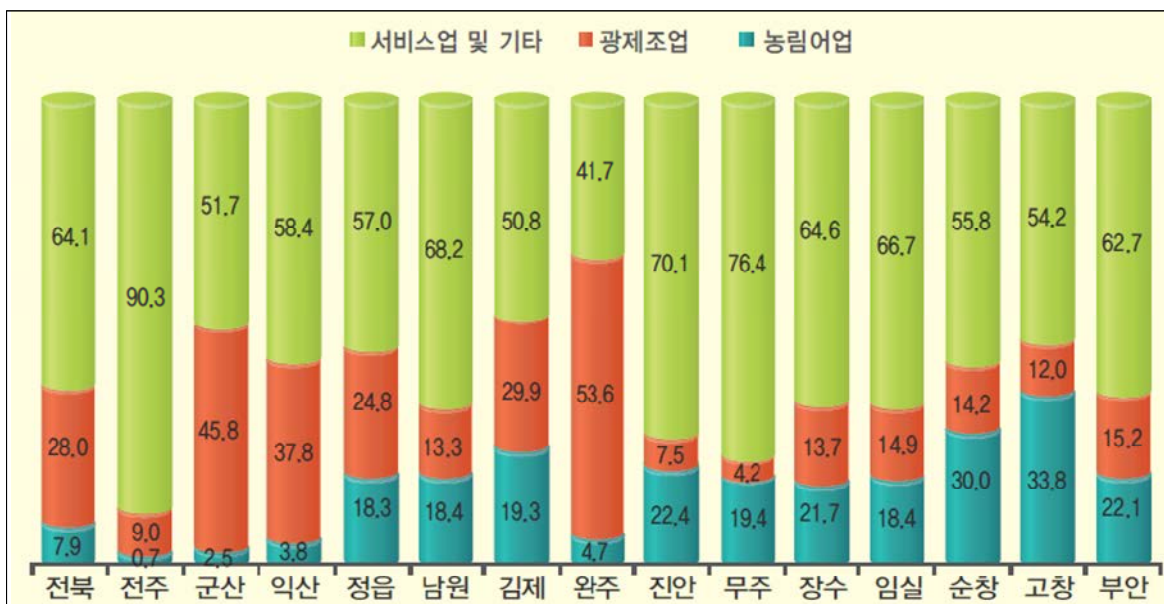
5) 주요 산업부문 : 농림어업

■ 지역내 총생산

- 고창군의 2016년 지역내총생산(GRDP) 중 농림어업의 비율은 33.8%*로 산업구조상 전라북도 내 시·군 중 농림어업의 경제규모 비율이 가장 높게 나타나고 있음
- 전라북도의 지역내총생산 중 농림어업 비율은 7.9%이며, 순창(30.0%), 진안(22.4%), 부안(22.1%), 장수(21.7%) 순으로 나타남

* 당해년 가격 기준

- 농림어업은 타 산업에 비해 고창군의 전체 지역내총생산에서 매우 중요한 비중을 차지하고 있으며, 고창군의 부가가치 창출하는데 있어 중요한 경제활동 중 하나인 것을 확인할 수 있음



자료: 전라북도(2018), 「2016년 기준 전라북도 지역내 총 생산」 p.7.

■ 그림 2-40 ■ 지역내총생산 기준으로 본 고창군의 산업별 구성비(당해년가격 기준, %)

- 전라북도의 2016년 전체 농림어업 부문 지역내총생산은 3조 4,520억원으로 총부가가치(기초가격)의 7.9%를 차지하고 있음
- 그 중 고창군의 농림어업 부문 지역내 총생산 비중은 13.3%로, 전라북도 14개 시·군 중 김제시(14.6%), 정읍시(13.6%) 다음으로 세 번째로 높은 비중을 차지하고 있음

표 2-27 전라북도 내 농림어업 지역내총생산 비중(당해년 가격)

구분	2015	2016	증감	구분	2015	2016	증감
전주	1.4%	2.25	0.8%	진안	3.6%	3.9%	0.3%
군산	5.9%	6.6%	0.7%	무주	2.9%	3.9%	1.0%
익산	8.2%	7.1%	-1.1%	장수	4.6%	3.2%	-1.4%
정읍	12.3%	13.6%	1.3%	임실	3.9%	3.8%	-0.1%
남원	8.9%	8.5%	-0.4%	순창	6.7%	6.2%	-0.5%
김제	14.6%	14.0%	-0.6%	고창	12.8%	13.3%	0.5%
완주	5.2%	5.9%	0.7%	부안	9.0%	7.8%	-1.2%

자료: 전라북도(2018), 「2016년 기준 전라북도 지역내 총 생산」 p.8.

- 2016년 기준 고창군의 농림어업 부문 지역내총생산액은 4,559억원으로 전라북도 시·군 중 김제시(4,798억원), 정읍시(4,661억원) 다음으로 세 번째로 높으며, 전라북도 군 중에서는 지역내총생산액이 가장 높게 나타나고 있음
- 고창군은 전라북도 내 타 시·군에 비해 농림어업 부문에서 경쟁력을 갖고 있는 것으로 확인되며, 농림어업은 고창군의 미래발전을 주도할 수 있는 추진전략으로 활용 가능



자료: 전라북도(2018), 「2016년 기준 전라북도 지역내 총 생산」 p.8.

그림 2-41 전라북도 시·군별 농림어업 부문 지역내총생산 현황(당해년가격 기준, %)

■ 농가 및 경지면적

- 2017년 기준 고창군의 농가 수는 전라북도 전체 농가의 9.27%에 해당하는 8,972호로 전라북도 시·군 중 네 번째로 높게 나타나고 있음
 - 전라북도 전체 농가는 96,781호이며, 시·군별로는 익산(10,922개), 정읍(9,801개), 김제(9,390개), 고창(8,972개) 등의 순으로 나타남
- 2017년 기준 고창군 농가 인구는 전라북도 전체 농가인구의 8.31%에 해당하는 17,844명으로 전라북도 시·군 중 다섯 번째로 높게 나타나고 있음
 - 전라북도 전체 농가인구는 214,548명이며, 시·군별로는 익산(23,839명), 정읍(21,965명), 김제(20,326명), 남원(18,397명), 고창(17,844명) 등의 순으로 나타남
 - 전라북도 모든 군 지역 중 고창군의 농가인구가 가장 높게 나타나는 특성을 확인

■ 표 2-28 ■ 전라북도 농가 및 경지면적 현황(2017년 기준)

구분	농가(호)	농가인구(명)			경지면적(ha)			
		계	남	여	계	논	밭	가구당 면적
전라북도	96,781	214,548	105,487	109,061	199,196	130,322	68,874	1.98
전주	7,208	17,571	8,700	8,871	5,126	3,015	2,110	0.71
군산	6,832	15,453	7,770	7,683	14,211	12,756	1,455	2.08
익산	10,922	26,839	13,593	13,246	23,500	18,201	5,299	2.15
정읍	9,801	21,965	10,763	11,202	22,831	14,356	8,475	2.33
남원	8,323	18,397	8,726	9,671	15,050	10,735	4,315	1.81
김제	9,390	20,326	10,276	10,050	26,900	20,898	6,002	2.86
완주	7,503	17,352	8,844	8,508	11,735	4,549	7,186	1.56
진안	3,734	8,008	3,909	4,099	7,319	2,303	5,016	1.96
무주	3,438	7,748	3,550	4,198	5,376	1,284	4,092	1.56
장수	4,340	9,150	4,367	4,783	6,985	3,046	3,939	1.61
임실	4,387	9,621	4,756	4,865	7,594	4,324	3,270	1.73
순창	4,904	10,047	4,610	5,437	9,730	6,190	3,539	1.98
고창	8,972	17,844	8,683	9,161	24,259	13,931	10,328	2.70
부안	7,027	14,227	6,940	7,287	18,581	14,732	3,849	2.64

자료: 전라북도(2019), 「2018 전북통계연보」 p.170, p.172.

- 2017년 기준 고창군 경지면적은 전라북도 전체 경지면적의 12.19%에 해당하는 24,259ha로 전라북도 시·군 중 두 번째로 높게 나타나고 있음
 - 전라북도 전체 경지면적은 199,196ha이며, 시·군별로는 김제(26,900ha) 다음으로 넓은 경지면적을 갖고 있으며, 군 지역에서 가장 넓은 경지면적 보유하고 있음
- 고창군의 농가 1가구당 경지면적은 2.70ha로 김제(2.86ha) 다음으로 높게 나타나고 있음
- 고창군의 2017년 농가 수는 8,972호이며, 2012년 9,692호에서 지속적으로 감소하는 추세를 보임
- 농가인구는 군 전체인구의 29.05%에 해당하는 17,844명이며, 농가 수 감소와 함께 2012년(21,818명) 이후 지속적으로 감소하고 있는 것으로 나타남
- 경지면적은 2012년 이후 소폭 감소하여 2017년 기준 23,868ha로 나타나며, 가구당 경지면적은 2.65ha 확인됨
- 고창군은 전라북도 내 타 시·군에 비해 경지면적인 상대적으로 넓고, 농가인구가 많은 편에 속하지만, 최근 농가 수 및 농가인구가 뚜렷한 감소추세를 나타내고 있어 이에 대비하여 농업부문에서 대책을 강구할 필요

표 2-29 고창군 농가 및 경지면적 현황(2012~2017년)

구분	농가(호)	농가인구(명)			경지면적(ha)			
		계	남	여	계	논	밭	가구당 면적
2012	9,692	21,818	10,562	11,256	24,980	14,128	10,852	2.58
2013	9,688	21,595	10,365	11,230	25,092	14,110	10,982	2.61
2014	9,629	21,148	10,062	11,086	25,065	14,103	10,962	2.60
2015	8,832	19,376	9,442	9,934	25,033	14,089	10,944	2.83
2016	9,039	18,533	9,122	9,411	24,507	14,932	9,575	2.71
2017	8,972	17,844	8,683	9,161	*23,968	14,397	9,571	2.65

* 2017년 기준 고창군의 경지면적은 2018 전북통계연보에서는 24,259ha로 제시되어 있으며, 제58회 고창군통계연보에서는 23,968ha로 제시되어 있어 수치상의 차이가 있음.

자료: 고창군(2019), 「제58회 고창군통계연보」 pp.140~142.

- 고창군의 농가인구는 2010년 24,623명에서 2018년 17,658명으로 점차 줄어드는 추세임
 - 고창군의 농가인구는 점차 줄어드는 추세이나, 전북, 전라도, 전국 군평균 농가 인구에 비해 높은 수준을 보임

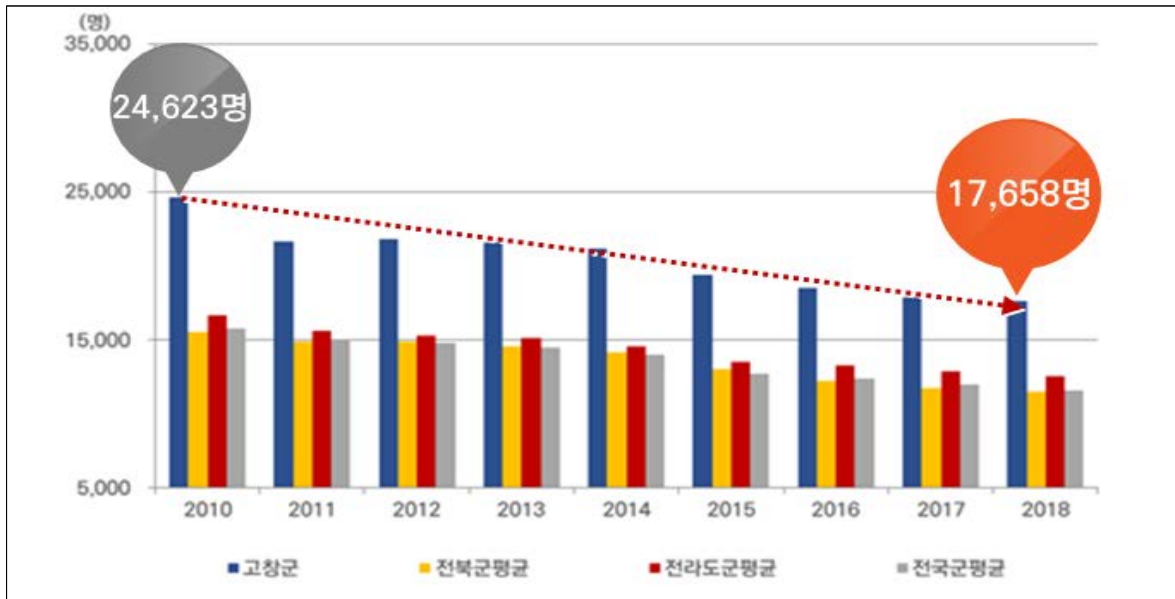


그림 2-42 고창군 농가인구

표 2-30 고창군 농가인구(명)

	고창군	전북 군평균	전라도 군평균	전국 군평균
2010	24,623	15,526	16,683	15,772
2011	21,657	14,937	15,597	15,086
2012	21,818	14,871	15,278	14,830
2013	21,595	14,549	15,138	14,525
2014	21,148	14,145	14,579	13,986
2015	19,376	13,058	13,529	12,693
2016	18,533	12,237	13,252	12,366
2017	17,844	11,749	12,863	12,001
2018	17,658	11,519	12,566	11,629

자료: 국가통계포털(KOSIS), 「농림어업조사」(각연도)

■ 연령별 농가인구

- 2015년 기준 고창군 농가인구 19,372명 중 60세 이상은 10,247명으로 전체 농업인구 중 52.89%를 차지하고 있음
- 2010년 대비 연령별 농가인구는 총 5,251명 감소하였으며, 60세 이상의 농가인구보다 60세 미만의 농가인구 감소폭이 더 크게 나타나는 것을 확인할 수 있음
- 연령별 농가인구 수 변화에 대한 분석을 통해 고창군의 농가인구의 고령화가 급격하게 진행되고 있다는 문제점을 확인할 수 있으며, 고창군의 발전을 위해 농가인구 고령화에 대한 대책마련이 필요

표 2-31 고창군 연령별 농가인구(2015년 기준)

구분	계	0~14세	15~29세	30~39세	40~49세	50~59세	60~69세	70세 이상
2010	24,623	2,318	1,948	1,488	2,730	4,477	5,882	5,780
2015	19,372	1,386	1,145	873	1,873	3,852	4,670	5,577

* 2017년 기준 고창군의 경지면적은 2018 전북통계연보에서는 24,259ha로 제시되어 있으며, 제58회 고창군통계연보에서는 23,968ha로 제시되어 있어 수치상의 차이가 있음.

자료: 통계청(2015), 농림어업총조사 보고서, 고창군(2019), 「제58회 고창군통계연보」 p.140. 고창군(2014), 「고창군 미래발전전략 수립」, p.145.

■ 경지규모별 농가 수

- 2015년 기준 고창군 경지규모별 농가 수는 1ha 미만의 소규모 농가는 전체 농가의 50.8%에 해당하는 4,487호이며, 5ha 이상 대규모 농가는 10.2%에 해당하는 901호로 나타나고 있음
- 2010년 대비 경지규모별 농가 수 변화는 5ha 미만의 농가에서 대부분 나타나고 있으며, 반대로 10ah 이상의 대규모 농가는 18.35% 증가한 것으로 나타남
- 고창군은 소규모 농가 수가 큰 폭으로 감소하고 있어 소규모 농가의 소득을 높일 수 있는 대책마련이 필요하며, 동시에 증가하고 있는 대규모 농가를 위한 지원 방안이 필요

표 2-32 고창군 경지규모별 농가 수(2015년 기준)

구분	계	경지없는 농가 수	0.5ha 미만	0.5ha 이상~	1.0ha 이상~	3.0ha 이상~	5.0ha 이상~	10ha 이상
2010	10,471	78	2,913	2,028	3,513	1,032	689	218
2015	8,832	76	2,602	1,809	2,606	838	643	258
증감률	-15.65%	-2.56%	-10.68%	-10.80%	-25.82%	-18.80%	-6.68%	18.35%

자료: 통계청(2015), 농림어업총조사 보고서, 고창군(2019), 「제58회 고창군통계연보」 p.142. 고창군(2014), 「고창군 미래발전 전략 수립」, p.145.

■ 식량작물 생산량

- 2017년 기준 고창군의 식량작물 생산량은 94,743.4톤이며 그 중 미곡이 65,031.0톤으로 생산량이 가장 많고, 서류(24,659.1톤), 맥류(2,856.2톤) 순으로 생산량이 높게 나타남
- 미곡은 2012년 이후 생산량이 꾸준히 높게 나타나고 있으며, 최근 두류 생산량이 급격히 증가하고 있는 특징을 보임
 - 그 밖에 맥류와 서류의 생산량은 2012년 이후 지속적으로 감소하고 있음

표 2-33 고창군 식량작물 생산량(2012~2017년)

(단위: 톤)

구분	계	미곡	맥류	잡곡	두류	서류
2012	100,861.4	66,271.0	3,480.4	115.0	1,295.0	29,700.0
2013	107,503.1	73,040.0	2,710.0	93.5	1,102.6	30,557.0
2014	107,160.9	75,971.8	2,918.5	115.8	1,050.8	27,104.0
2015	103,355.7	68,952.0	3,562.2	128.0	1,445.0	29,268.5
2016	93,919.1	63,939.2	2,919.9	95.5	1,278.8	25,685.7
2017	94,743.4	65,031.0	2,856.2	171.9	2,025.2	24,659.1

자료: 고창군(2019), 「제58회 고창군통계연보」 p.146.

■ 주요 농산물 생산량

- 2017년 기준 생산량이 가장 많은 벼(65,031.0톤) 이외에 고창군에서 생산량이 높은 주요 농산물로는 수박(49,578.8톤), 무(23,653.6톤), 배추(21,093.8톤), 양파(10,638.1톤) 등이 있음
- 고창군의 특용작물로는 땅콩, 참깨, 들깨 등이 있으며 그 중 땅콩(927.7톤)은 생산량이 가장 많은 것으로 나타남
- 수박과 땅콩은 고창군의 대표적인 농산물로서 생산량이 꾸준히 늘어나고 있는 것으로 확인됨

【 표 2-34 】 고창군 주요 농산물 생산량(2012~2017년)

(단위: 톤)

구분	계	수박	배추	무	양파	고추	배	땅콩 (특용작물)
2012	89,696.6	23,444.0	23,276.4	33,596.2	3,497.0	2,933.0	2,310.0	640.0
2013	105,465.2	40,261.6	23,148.5	32,864.3	3,391.0	2,884.0	2,285.0	630.8
2014	89,579.2	44,848.1	16,715.3	13,860.6	9,751.6	2,505.4	1,326.1	572.1
2015	117,019.3	43,544.0	18,006.1	35,147.0	14,810.9	2,722.4	2,169.7	619.2
2016	112,277.9	47,335.9	21,678.0	28,300.0	9,377.1	3,125.2	1,557.2	904.5
2017	110,723.1	49,578.8	21,093.8	23,653.6	10,638.1	3,241.2	1,589.9	927.7

자료: 고창군(2019), 「제58회 고창군통계연보」 pp.158~166.

■ 복분자 생산량

- 고창군을 대표하는 작물인 복분자를 생산하는 농가 수는 2012년 4,261호에서 2015년까지 증가세를 유지한 이후 2017년 2,734호로 급격하게 감소함
- 복분자 재배면적의 경우에도 2014년 900.4ha에서 2017년 440.4ha로 두 배 이상 면적이 감소하고 있으며, 생산량도 2014년 3,472톤에서 2017년 1,340톤으로 급격하게 감소하는 추세
- 최근 복분자 고사하는 현상이 발생하여 복분자 생산량이 급격하게 감소하고 있는 것으로 파악 중

표 2-35 고창군 복분자 생산량(2012~2017년)

(단위: ha, 톤)

구분	농가 수	면적	생산량
2012	4,261	867.0	2,893.0
2013	4,014	777.1	2,398.0
2014	4,237	900.4	3,472.7
2015	4,253	866.3	3,105.0
2016	3,878	637.4	1,336.9
2017	2,734	440.4	1,340.6

자료: 고창군(2019), 「제58회 고창군통계연보」 p.228.

축산업 현황

- 2017년 기준 고창군에서 가축을 사육하는 축산농가는 한육우가 811호로 가장 많으며, 닭(88호), 젓소(77호), 오리(44호) 등의 순으로 나타남
- 마리 수 기준으로는 닭 6,330,500마리, 오리 753,000마리, 한육우 25,829마리, 젓소 9,586마리 등으로 나타남
- 고창군의 축산농가 중 닭, 오리, 돼지, 젓소를 사육하는 축산농가는 사육호수에 비해 마리수가 많은 대형농가이며, 한육우는 소형농가로 나타남
 - 축산농가 1호당 마리 수 기준으로는 닭이 71,938마리, 오리 17,114마리, 돼지 3,833마리, 젓소 124마리, 한육우 32마리 등임
- 2012년 이후 고창군에서 가축을 사육하는 축산농가는 점차 감소하는 추세를 보이고 있으며, 감소추세는 닭 사육 축산농가를 중심으로 감소추세가 급격하게 나타나지만 사육 마리수는 지속적으로 늘어나고 있다는 특징을 보임
- 특히, 오리는 전라북도 전체 사육수의 37.43%를 차지하고, 닭은 22.43%를 차지하는 등 큰 비중을 차지하고 있음

표 2-36 고창군 주요 가축사육 현황(2012~2017년)

(단위: 마리, 호)

구분	한육우		젖소		돼지		닭		오리	
	사육호수	마리수	사육호수	마리수	사육호수	마리수	사육호수	마리수	사육호수	마리수
2012	1,147	26,099	79	7,803	35	112,367	469	5,016,517	67	626,880
2013	930	24,477	80	9,841	37	101,724	428	5,216,764	73	939,860
2014	806	25,552	89	9,291	37	115,298	93	5,171,000	68	805,880
2015	791	25,017	81	9,775	36	149,181	109	5,707,539	54	795,849
2016	774	25,911	91	9,980	35	129,469	78	4,878,600	45	604,518
2017	811	25,829	77	9,586	31	118,836	88	6,330,500	44	753,000
1호당 마리수	32		124		3,833		71,938		17,114	
전라 북도	9,439	359,109	461	33,105	827	1,342,634	528	28,225,815	128	2,011,690

자료: 고창군(2019), 「제58회 고창군통계연보」 pp.182~185.

■ 산림자원 현황

- 2017년 기준 고창군 전체 산림면적은 23,020ha이며, 그 중 사유림 면적은 20,406ha로서 사유림이 고창군 산림면적에 대부분을 차지하고 있음
- 2012년 이후 국유림과 공유림의 면적은 소폭 증가하였으며, 사유림은 소폭 감소한 것을 확인할 수 있음
- 고창군 산림자원의 경우 대부분이 사유림으로, 산림자원을 활용하기 위해서는 지역주민, 기업 등 민간부문과의 협력을 바탕으로 수행될 필요가 있음

표 2-37 고창군 소유별 산림면적 현황(2012~2017년)

(단위: ha)

구분	합계	국유림				공유림			사유림
		계	산림청		타부처 소관	계	도유림	군유림	
			요존	불요존					
2012	23,153	2,151	1,883	66	202	165	2	163	20,837
2013	23,156	2,227	1,966	59	202	168	2	166	20,761
2014	23,204	2,227	1,966	59	202	168	2	166	20,809
2015	23,102	2,196	2,026	45	125	295	41	254	20,611
2016	23,065	2,233	2,063	45	125	295	41	254	20,537
2017	23,020	2,218	2,173	45	107	289	40	249	20,406

자료: 고창군(2019), 「제58회 고창군통계연보」 pp.198~199.

- 2017년 기준 고창군에서 생산량이 가장 많은 임산물은 종실로써 1,951,625kg을 생산하고 있으며, 산나물(13,144kg), 용재(11,937kg), 약용(6,438kg), 버섯(3,807kg) 등의 순으로 나타나고 있음
- 종실은 고창군의 대표적인 임산물이지만 2012년 이후 생산량이 급격하게 감소하고 있는 추세를 보이며, 산나물과 용재는 지속적인 생산량을 나타내고 있음
- 버섯과 약용은 최근 3년간 급격하게 생산량이 증가하고 있는 임산물로 확인됨

■ 표 2-38 ■ 고창군 주요 임산물 생산량(2012~2017년)

(단위: kg)

구분	용재	종실	버섯	약용	산나물
2012	7,440	4,550,428	1,000	-	12,101
2013	12,015	4,360,428	800	-	12,340
2014	6,843	816,636	-	5,910	11,373
2015	10,500	1,684,008	381	10,242	4,465
2016	14,604	1,909,033	2,362	28,980	36,311
2017	11,937	1,951,625	3,807	6,438	13,144

자료: 고창군(2019), 「제58회 고창군통계연보」 p.204

■ 어가 및 어가인구 현황

- 고창군의 2015년 어가 수는 366호이며, 2010년 503호에서 지속적으로 감소하는 추세를 보임
 - 전체 어가 336호 중 전업 어가(81호)보다 겸업 어가(285호)의 비중이 높게 나타나고 있음
- 어가인구는 1,305명, 어업종사자는 926명이며, 어가 수 감소와 함께 2010년 이후 지속적으로 감소하고 있는 것으로 나타남

■ 표 2-39 ■ 고창군 어가 및 어가인구 현황

구분	어가(호)			어가인구(명)			어업종사자(명)		
	합계	전업	겸업	합계	남	여	합계	남	여
2010	503	107	396	1,305	663	642	926	511	415
2015	366	81	285	896	470	426	660	384	276

자료: 통계청(2015), 농림어업총조사 보고서, 고창군(2019), 「제58회 고창군통계연보」 pp.212.

■ 양식업 현황

- 고창군은 서해에 위치한 지역적 특성에 맞게 다양한 천해양식을 활용하여 어가소득을 올리고 있으며 대표적으로 바지락 및 장어 등을 들 수 있음
- 고창군 바지락은 전국 바지락 생산량의 약 40%를 차지하고 있으며 고창군의 대표적인 특산물인 바지락을 활용한 ‘고창 바지락 축제’를 개최하고 있음
 - 최근 바지락 양식장의 개수는 소폭 줄어들었으며, 동시에 바지락 양식장의 면적도 줄어들고 있는 것을 확인할 수 있음
- 고창군의 대표적인 특산물인 장어는 내수면양식을 활용하여 생산되고 있으며, 전체 내수면양식업 중 장어 양식장이 가장 큰 비중을 차지하고 있음
 - 고창은 대표 특산물인 장어를 활용하여 다양한 축제를 개최하고 있으며, 꾸준한 홍보활동을 이어나가고 있음
 - 장어 양식장의 개소 수는 큰 변화가 없으나, 최근 장어 양식장의 면적이 지속적으로 줄어들고 있는 것을 확인할 수 있음
- 고창군의 바지락과 장어는 생산규모가 감소하는 추세를 보이지만, 여전히 고창군을 대표하는 특산물로서 큰 역할을 하고 있어, 이를 활용한 지역주민들의 소득증대를 위한 주요 자원으로서 잠재력을 갖고 있음

표 2-40 고창군 주요 양식업 현황(2012~2017년)

(단위: 개, ha)

구분	천해양식업				내수면양식업			
	전체		바지락		전체		뱀장어	
	개소수	면적	개소수	면적	개소수	면적	개소수	면적
2012	235	2,925	97	828	211	1,061,719	90	379,081
2013	235	2,925	97	828	212	1,008,995	89	366,503
2014	235	2,925	97	828	211	994,031	92	372,053
2015	226	2,101	90	764	197	701,121	90	294,453
2016	226	2,101	90	764	194	717,031	97	332,571
2017	226	2,101	90	764	175	547,717	88	299,543

자료: 고창군(2019), 「제58회 고창군통계연보」 pp.218~220

■ 지역특산물 현황

- 복분자, 수박, 풍천장어, 쌀, 땅콩 등은 고창군의 대표적인 지역특산물로 손꼽히며 이외에 바지락, 무, 배추, 해풍고추, 보리, 고구마, 배, 김, 멜론 등 다양한 특산물이 생산되어 농가소득 향상에 기여하고 있음
- 2019년도에는 지역특산물 활용 고창밥상을 개발하는 등의 지역특산물 활용으로 지역 농가소득 기여에 노력

표 2-41 고창군 7대 전략작물

지역특산물	주요내용	
수박	고창수박은 최대 규모의 질 좋은 황토와 미네랄이 풍부한 서해안 해풍의 영향으로 당도가 높아 '당도' 하나로 전국의 수박을 고창수박으로 탈바꿈할 정도로 인기를 얻고 있는 자타가 인정하는 최고의 수박임	
메론	고창 수박의 후작으로 생산하는 고창 멜론은 고창 수박이 자랐던 황토 등 천혜의 조건을 그대로 이어받아 탁월한 맛과 향이 뛰어나고, 타 지역 멜론보다 당도가 높음	
해풍고추	자연 햇볕과 염도 높은 서해안 해풍을 이용한 건조로 특유의 매콤달콤한 맛과 향이 최고이며, 과피가 두꺼워 뽕았을 때 고춧가루 양이 많은 것이 특징	
보리	고창의 옛 지명인 모양현의 모(牟)자가 보리전체를 뜻하고 있듯이, 고창의 보리는 황토속에 함유된 사카리아제 등이 생육을 돕고 있어 당도 높은 무공해 보리이며, 전국에서 보기 어려운 66만㎡의 대규모 보리 재배단지도 있음	
황토 인삼	게르마늄이 풍부한 황토땅에 인삼을 재배해 품질 좋은 인삼을 생산하여 그 약효가 유명하여, 현재는 30만평 이상의 대규모 경작지도 있음	
황토 고구마	황토에서 자라 껍질이 윤기가 있고, 표면이 매끄러우며, 수확 후 보름 정도 숙성하면 진득하고 달콤한 맛을 느낄 수 있는 재래종 물고구마로 변해 두 가지 맛이 내는 것이 특징임	
땅콩	게르마늄이 풍부한 고창의 황토에서 충분한 햇빛과 최적의 환경에서 자라 타지역 제품과는 비교할 수 없는 고소한 맛이 일품으로, 고창 땅콩은 황토 속에 함유된 인산, 나트륨, 마그네슘과 같은 미량원소가 타지역 생산품보다 많이 함유되어 있음	

자료: 고창군 홈페이지 참고하여 재정리

6) 주요 산업부문 : 관광부문

■ 주요 관광자원 현황

- 고창군은 선운산(자연), 고창읍성·고인돌(역사·문화), 온천(힐링), 농원·갯벌(체류·체험) 등 다채로운 관광테마를 보유하고 있어, 관광객에게 다양한 관광루트 전달이 가능
- 하지만, 최근 새만금개발사업으로 고군산군도 연결도로가 개통되어 군산 선유도의 접근성이 개선되면서 관광객이 급증하고 있으며, 전북내 모악산도립공원의 관광객 또한 꾸준히 증가하는 등 도내 관광지의 여건변화가 존재



자료: 고창군 홈페이지 참고하여 작성

그림 2-43 | 고창군 주요 관광자원 위치도

표 2-42 | 고창군 주요 관광자원 현황

명칭	위치	분류 (테마)	명칭	위치	분류 (테마)
세계문화유산 고인돌	고창읍 고인돌공원길 74	자연생태	미당시문학관	부안면 질마재로 2-8	역사문화
고인돌박물관	고창읍 고인돌공원길 74	역사문화	하전갯벌체험마을	심원면 서전길 30	체류체험
선운산도립공원	아산면 선운사로 158-6	자연생태	만들갯벌체험마을	심원면 애항갯벌로 320	체류체험
고창읍성	고창읍 읍내리 산 9	역사문화	동호해변	해리면 동호리	휴양레저
무장읍성	무장면 무장읍성길 45	역사문화	구시포해수욕장	상하면 진암구시포로 545	휴양레저
문수사	고수면 칠성길 135	역사문화	상하농원	상하면 상하농원길 11-23	체류체험
운곡습지	아산면 운곡리	자연생태	학원관광농장	공음면 학원농장길 158-6	체류체험
판소리박물관	고창읍 동리로 100	역사문화	석정온천	고창읍 석정2로	휴양레저

자료: 고창군 홈페이지 참고하여 재정리

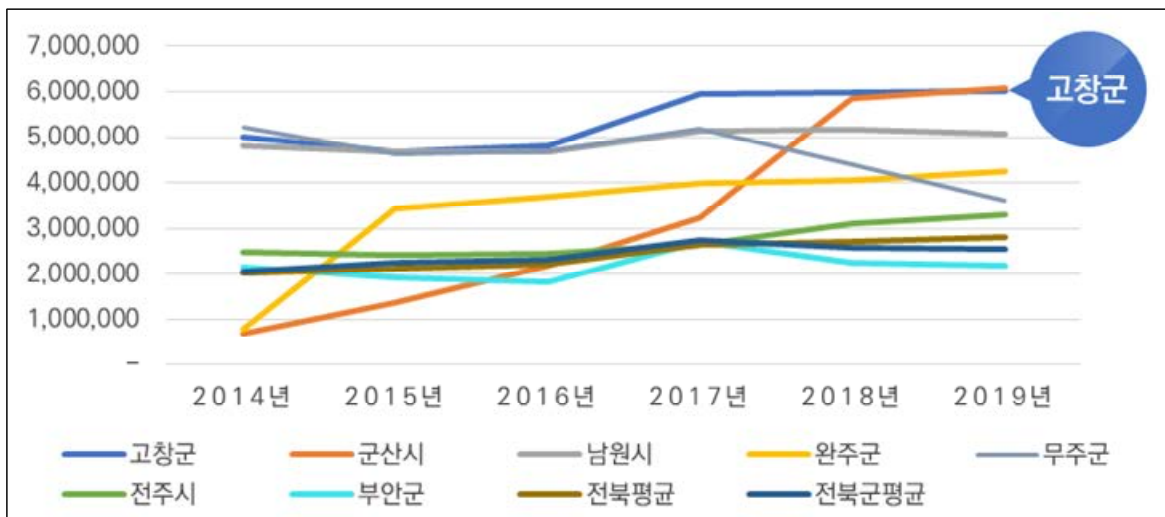
■ 입장객 현황

- 고창군은 주요관광지점 평균입장객수가 전북 14개 시·군 중 높은 순위를 나타내는 등 비교적 양호한 관광수요 확보
 - 2018년도 기준으로 고창군 460,771명, 군산시 449,505명, 전주시 389,062명, 남원시 344,518명 등의 주요관광지점 평균입장객수를 나타냄

표 2-43 전북 14개 시·군의 주요관광지점 입장객통계(2016~2018)

시군명	2016	2017	2018
고창군	600,927	460,771	460,771
군산시	547,302	449,505	449,505
전주시	616,349	389,062	389,062
남원시	425,260	344,518	344,518
김제시	459,989	296,990	296,990
무주군	313,650	274,013	274,013
완주군	264,364	237,669	237,669
진안군	243,808	172,275	172,275
정읍시	183,766	142,194	142,194
부안군	121,549	119,251	119,251
순창군	166,012	97,825	97,825
익산시	161,794	93,527	93,527
장수군	50,963	56,624	56,624
임실군	41,186	42,801	42,801

자료: 관광자식정보시스템(www.tour.go.kr)



자료: 관광자식정보시스템(www.tour.go.kr)

그림 2-44 고창군 주요 시군의 관광지점 입장객 수(2014~2019)

- 그러나 최근 새만금개발사업으로 고군산군도 연결도로가 개통되어 군산 선유도의 접근성이 개선되면서 관광객이 급증하고 있으며, 전북내 완주군에 위치한 모악산도립공원의 관광객 또한 꾸준히 증가하는 등 도내 관광지의 여건변화가 존재
 - 선유도의 경우 2017년 고군산군도 연결도로가 개통된 이후 2018년에는 관광객 입장수가 2배로 증가하였고, 완주의 모악산도립공원은 인접 전주시와의 접근성과 함께 명상을 컨셉으로 한 휴양이 인기를 끌면서 내외국인 관광객 등이 증가

■ 표 2-44 ■ 전북 주요 관광지점 입장객 통계 TOP5

순위	2016년		2019년	
	관광지	입장객수	관광지	입장객수
1	고창선운산	169만4326	선유도	297만4290
2	덕유산	159만1942	모악산(완주)	279만1998
3	모악산(완주)	153만4695	고창선운산	195만8000
4	광한루원	144만 407	고창읍성	165만8511
5	고창읍성	142만1537	지리산(남원)	162만2327

자료: 관광지식정보시스템(www.tour.go.kr)

■ 관광객 실태조사

- 2013년 전라북도 관광객 실태조사에 따르면 방문객 중 약 19.9%는 전북 내에서 2개 지역 이상을 방문한 것으로 조사되었는데, 전북 내 관광객의 대표적인 연계 이동경로는 군산~새만금~부안 구간이며, 고창은 부안과 양방향으로 관광객 이동이 많은 것으로 나타남

【 표 2-45 】 전라북도 내 대표 이동경로

(단위: 명, %)

구분	여행방문지	빈도	구성비	이동경로
경로 1	군산~새만금~부안 연계코스	515	29.3	
경로 2	전주→군산	34	1.9	
경로 3	전주→임실	30	1.7	
경로 4	고창→부안/부안→고창	각 27	각 1.5	
경로 5	전주→남원	26	1.5	
	기타	1,098	62.5	
	합계	1,757	100	

자료: 전북발전연구원(2013), 2013년 전라북도 관광객 실태조사, p32.

- 2015년 전라북도 관광객 실태조사에 따르면 고창군을 찾은 관광객 92.8%가 자가용으로 이동하였으며, 약 60%가 고창군에서 숙박하는 것으로 나타남
- 또한, 고창군 관련 기념품 및 특산물 구입 여부에 대해서는 11.8%만이 구입하였다고 답하여, 이에 관한 향후 기념품 개발 및 특산물 판로 개척 등의 전략이 필요할 것으로 보임
 - 비교하여 전주시 65.1%, 군산시 63.3%, 정읍시 40.7%, 진안군 26.9%, 장수군 20.3%, 임실군 48.7%, 부안군 44.4%, 순창군 46.0% 구입하였으며, 전북 평균은 25.5%임
- 고창군에서 가장 기억에 남는 경험활동은 자연 풍경 감상과 문화유적지 방문이었음
 - 전북 전체 응답결과는 자연풍경감상과 문화유적지 외에도 휴식/휴양 및 음식관광 등이 높게 나와, 고창군에서는 향후 자연 및 문화유적지 외에도 휴양 및 음식관광 특화 전략에 초점을 맞출 필요가 있음
- 고창군 관광발전을 위한 개선사항으로는 자연·생태관광자원 개발, 전통·역사자원의 개발, 관광상품 개발, 관광기념품 및 먹거리 활성화 등의 응답 빈도가 높았음

표 2-46 고창군 및 전북전체 관광객의 가장 기억에 남는 경험 활동(복수응답)

(단위: %)

구 분	고창군	전라북도
자연풍경감상	99.3	88.5
문화유적지 방문	98.0	45.8
휴식/휴양	48.7	50.7
음식관광(제철먹거리, 맛집방문 등)	46.1	47.0
가족/친구/친지방문	5.9	5.6
온천/스파	2.6	2.2
쇼핑	1.3	7.0
종교유적지 방문/성지순례	1.3	3.3
체험프로그램 참여	1.3	5.7
스키/골프/낚시 등 야외스포츠 활동	0.7	8.3
회의참가/시찰	0.7	0.4
놀이시설, 동·식물원 방문	-	6.1
문화예술/공연/전시시설 관람	-	10.1
지역축제/이벤트 참가	-	0.6
시티투어	-	0.9
드라마, 영화촬영지 등 미디어 노출장소 방문	-	2.1
유흥 및 오락	-	1.6
기타	-	0.4

자료: 전북발전연구원(2015) 2015 전라북도 관광객 실태조사, p205

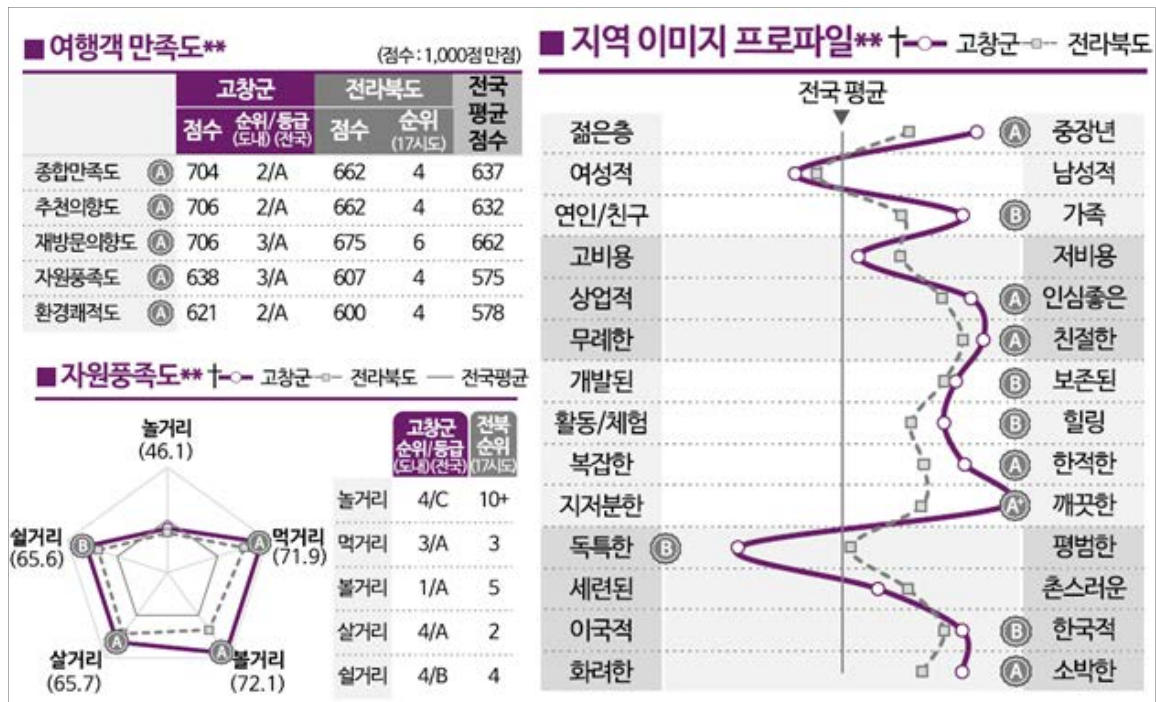
표 2-47 고창군 관광발전을 위한 개선사항

(단위: 건, %)

구분	빈도	구성비
자연생태관광자원 개발	63	41.4
전통역사자원의 개발	56	36.8
박물관, 전시장 등 문화자원 개발	16	10.5
놀이공원 등 종합놀이시설 개발	4	2.6
스키장, 골프장 등 레저스포츠시설 육성개발	1	0.7
호텔 등 숙박시설 개선	2	1.3
각종 축제 및 이벤트 개발	22	14.5
관광기념품 및 먹거리 활성화	29	19.1
교통체계 확충	13	8.6
관광상품 개발	50	32.9
기타	24	15.8
합계	280	184.2

자료: 전북발전연구원(2015) 2015 전라북도 관광객 실태조사, p205

- 고창군 지역관광에 대한 만족도 및 이미지 분석 결과를 살펴보면 고창군은 젊은 층 위주의 활동형 관광자원 보다는 자연, 문화자원을 바탕으로 먹고, 쉬고, 보는 형태의 관광행태 중심으로 구성되어 있음
 - 고창군은 여행객의 종합적인 만족도가 높은 편으로, 전국평균보다 높고, 전라북 17개 시도에서 상위의 관광지로서의 이미지로 중장년층 위주, 인심 좋고, 친절하며, 한적하고 깨끗한 이미지가 부각되고 있음
 - 다만, 먹거리, 쉴거리, 볼거리가 많은 반면, 놀거리가 상대적으로 부족하다는 인식 (도내 놀거리 1위 : 무주군, 2위 : 전주시)



자료: 컨슈머인사이트(2018) 지역관광 활성화를 위한 기초환경분석. p. 392.

그림 2-45 고창군 주요 관광자원 위치도

■ 문화재 현황

- 고창군은 총 88개의 국가 및 지방지정문화재를 보유하고 있음
 - 선운사와 문수사의 보살상 및 불상 등 보물 9점과 고창읍성 및 도자기가마 등 사적 6곳, 명승1곳, 이팝나무 등의 천연기념물 7개 등의 문화재를 보유

표 2-48 고창군 문화재 현황

(단위: 개)

합계	국가지정문화재						지방지정문화재				문화재 자료	등록 문화재
	보물	사적	명승	천연 기념물	무형 문화재	민속 문화재	유형 문화재	무형 문화재	기념물	민속 문화재		
88	9	6	1	7	1	2	31	2	8	3	16	2

자료: 국가문화유산포털(www.heritage.go.kr)

표 2-49 국가지정문화재 현황

구 분	명칭	지정일	문화재 형태
보물	제279호 고창 선운사 금동지장보살좌상	1963-01-21	유물/불교조각/금속조/보살상
	제280호 고창 선운사 도솔암 금동지장보살좌상	1963-01-21	유물/불교조각/금속조/보살상
	제290호 고창 선운사 대웅전	1963-01-21	유적건조물/종교신앙/불교/불전
	제803호 고창 선운사 참담암 대웅전	1984-11-30	유적건조물/종교신앙/불교/불전
	제1200호 고창 선운사 동불암지 마애여래좌상	1994-05-02	유물/불교조각/석조/불상
	제1752호 고창 선운사 소조비로자나삼불좌상	2012-02-22	유물/불교조각/소조/불상
	제1918호 고창 문수사 목조석가여래삼불좌상	2016-11-16	유물/불교조각/목조/불상
	제1920호 고창 문수사 목조지장보살좌상 및 시왕상 일괄	2016-11-16	유물/불교조각/목조/불상
	제2031호 고창 선운사 참담암 석조지장보살좌상	2019-06-26	유물/불교조각/석조/불상
사적	제145호 고창읍성	1965-04-01	유적건조물/정치국방/성/성지
	제250호 고창 분청사기 요지	1977-01-22	유적건조물/산업생산/요업/도자기가마
	제345호 고창 용계리 청자 요지	1991-02-26	유적건조물/산업생산/요업/도자기가마
	제346호 고창 무장현 관아와 읍성	1991-02-26	유적건조물/정치국방/성/성지
	제391호 고창 죽림리 지석묘군	1994-12-21	유적건조물/무덤/무덤/지석묘
	제531호 고창 봉덕리 고분군	2015-09-24	유적건조물/무덤/무덤/분구묘
	명승제54호 고창 선운산 도솔계곡 일원	2009-09-18	자연유산/명승/자연명승
천연 기념물	제183호 고창 중산리 이팝나무	1967-02-17	자연유산/천연기념물/문화역사기념물/생활
	제184호 고창 선운사 동백나무 숲	1967-02-17	자연유산/천연기념물/문화역사기념물/종교
	제354호 고창 선운사 도솔암 장사송	1988-04-30	자연유산/천연기념물/문화역사기념물/생활
	제367호 고창 삼인리 송악	1991-11-27	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/분포학
	제463호 고창 문수사 단풍나무 숲	2005-09-09	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
	제494호 고창 수동리 팽나무	2008-05-01	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/생물상
	제503호 고창 교촌리 멸구솔나무	2009-09-16	자연유산/천연기념물/생물과학기념물/대표성

자료: 국가문화유산포털(www.heritage.go.kr)

■ 주요 축제 현황

- 고창군은 청보리, 복분자·수박, 바지락, 고추 등 지역특산물 관련 축제를 매해 개최하고 있으며, 이 중 청보리밭축제는 2019년 약 45만 명 정도의 관광객이 방문
- 역사가 가장 오래된 축제는 고창모양성제로 1972년 최초 개최된 이후 매해 고창읍성에서 개최되는 축제임

표 2-50 고창군 주요 축제현황 (2020년)

축제명	2020년 개최기간	축제주요내용	최초개최 년도 및 횟수	축제 종류	축제 소재	방문객수 (천명)	개최장소
고창 청보리밭축제	4.18~ 5.10. (23일간)	- 청보리밭 테마길 걷기, 농경유물전시, 개막식, 보릿골 체험마당, 문화공연 등	2004년 (17회)	생태 자연	청보리	445	공음면 학원농장 (농업 지역)
바지락오감 만족페스티벌	5월 중 (2일간)	- 바지락 판매, 홍보, 시식행사 - 바지락 특화요리 판매, 바지락 오감체험, 공연행사 등	2018년 (3회)	지역 특산물	갯벌 체험, 바지락판매	26	하전갯벌 체험마을 (광장)
고창복분자와 수박축제	6.19~ 6.21. (3일간)	- 복분자, 수박 등 농특산물 판매, - 군민화합한마당 - 명품수박선발대회, 장어낚시, 복분자 수박을 테마로 한 체험, 시음시식행사 등	2005년 (16회)	지역 특산물	복분자, 수 박	160	선운산 도립공원 일원 (공원)
고창갯벌축제	6월 중 (3일간)	- 풍어제, 갯벌생태문화행사, 갯벌체험, 어망체험, 풍천장어잡기 체험, 송어잡기체험, 특산물 판매, 바지락요리전문점 운영 등	1996년 (26회)	생태 자연	갯벌 체험, 바지락체험	94	만돌하전 갯벌 체험마을 (바다)
고창해풍 고추축제	8.22~ 8.23. (2일간)	- 고추관련 체험행사, 고추품평회 및 전시, 판매, 고추가요제, 문화공연 등	1997년 (23회)	지역 특산물	고추	54	해리면 일원 (광장)
고창 모양성제	10.21~10 .26. (5일간)	- 답성놀이체험, 강강술래, 거리퍼레이드, 조선시대 병영문화체험, 고을기울림행사, 농특산물판매, 먹거리장터, 모양성 공성전, 다양한 전통놀이 체험, 공연 등	1972년 (47회)	전통 역사	모양성	189	모양성 일원 (사적지, 하천)

주: 방문객수는 2019년도 기준임

자료: 문화체육관광부 사이트(https://www.mcst.go.kr/kor/s_culture/festival/festivalList.jsp) 2020.03.25일 검색

7) 사회복지시설

■ 교육시설현황

- 고창군의 유, 초, 중, 고의 학교수는 총 63개(388개 학급), 학생수는 6,096명, 교직원수는 760명으로 교원1인당 학생수 8.0명임

표 2-51 고창군 학교현황(개소, 명)

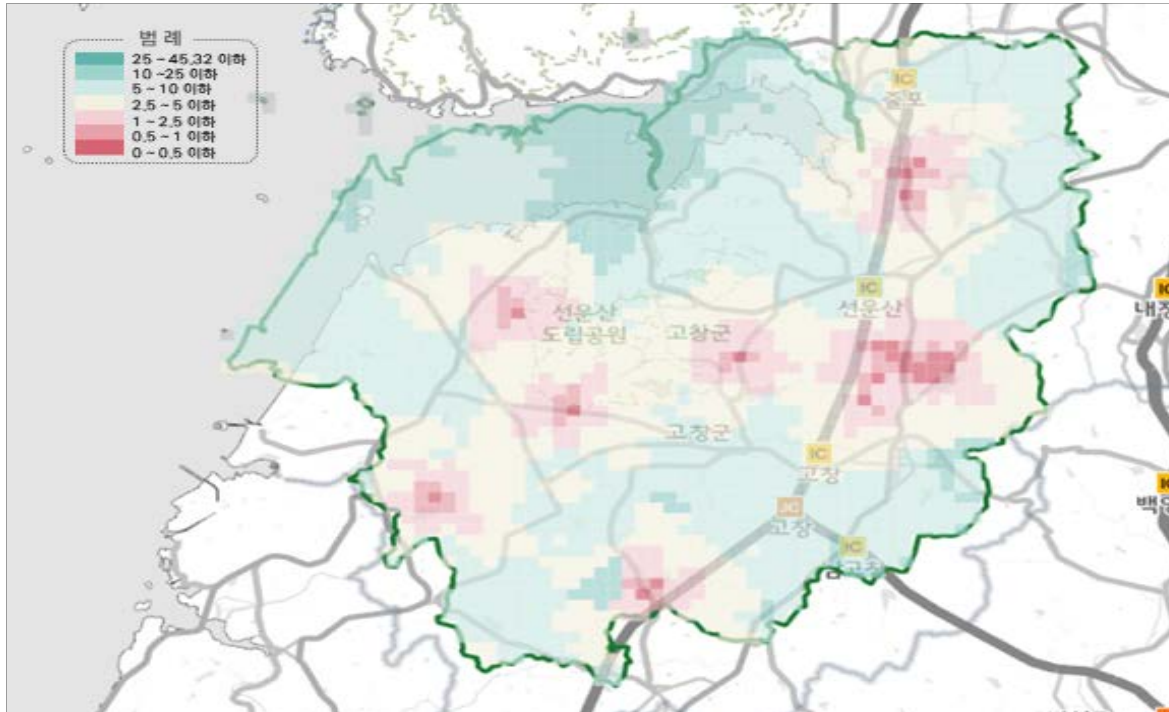
	학교수	학급수	학생수	교직원수		교원1인당 학생수
				교원수	사무직원수	
2015	63	399	6,952	770	159	9.0
2016	63	393	6,847	756	153	9.1
2017	63	384	6,418	765	149	8.4
2018	63	388	6,096	760	152	8.0
유치원	22	34	361	50	6	7.2
초등학교	21	175	2,130	309	74	6.9
중학교	14	78	1,417	190	37	7.5
고등학교	6	101	2,188	211	35	10

자료: 고창군 통계연보

표 2-52 고창군 읍면별 학교현황(개소, 명)

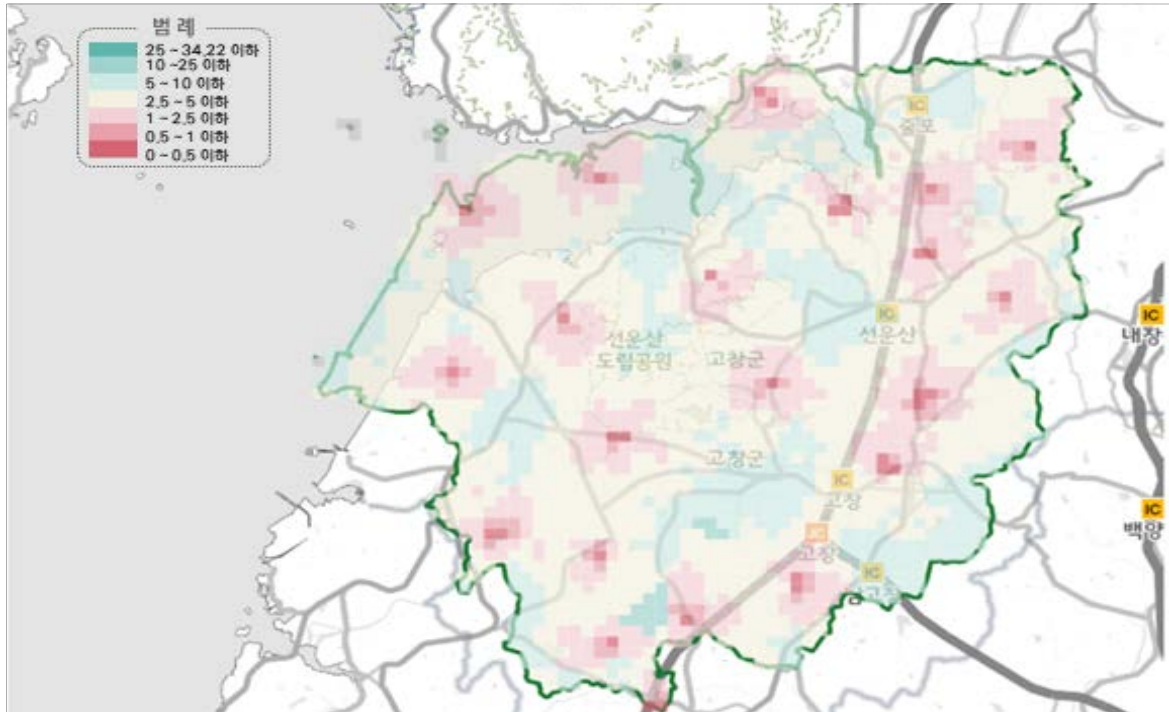
	유치원			초등학교			중학교			고등학교		
	원수	원아수	교원수	학교수	학생수	교원수	학교수	학생수	교원수	학교수	학생수	교원수
2018	22	361	50	21	2,130	309	14	1,417	190	6	2,188	211
고창읍	3	233	20	2	1,317	90	2	700	55	3	1,588	141
고수면	1	7	1	1	31	10	-	-	-	-	-	-
아산면	2	17	2	2	96	25	1	24	11	-	-	-
무장면	1	8	1	1	73	16	1	225	18	1	216	28
공음면	2	11	4	2	78	21	1	25	7	-	-	-
상하면	1	8	3	1	61	12	1	39	10	-	-	-
해리면	2	16	3	2	43	20	1	40	12	1	35	11
성송면	1	5	2	1	25	13	1	19	9	-	-	-
대산면	2	9	2	2	87	19	1	35	9	-	-	-
심원면	1	9	2	1	64	14	1	24	9	-	-	-
흥덕면	1	6	1	1	68	13	1	25	10	1	349	31
성내면	1	7	2	1	32	11	1	16	10	-	-	-
신림면	2	14	3	2	90	21	1	16	12	-	-	-
부안면	2	11	4	2	65	24	1	229	18	-	-	-

자료: 고창군 통계연보(2018)



주: 격자 500m, 가장 가까운 어린이집까지 도로 이동거리, 2018년 10월 기준
 자료: 국토정보플랫폼

Ⅱ 그림 2-46 Ⅱ 고창군 유치원 접근성



주: 격자 500m, 가장 가까운 초등학교까지 도로 이동거리, 2018년 4월 기준
 자료: 국토정보플랫폼

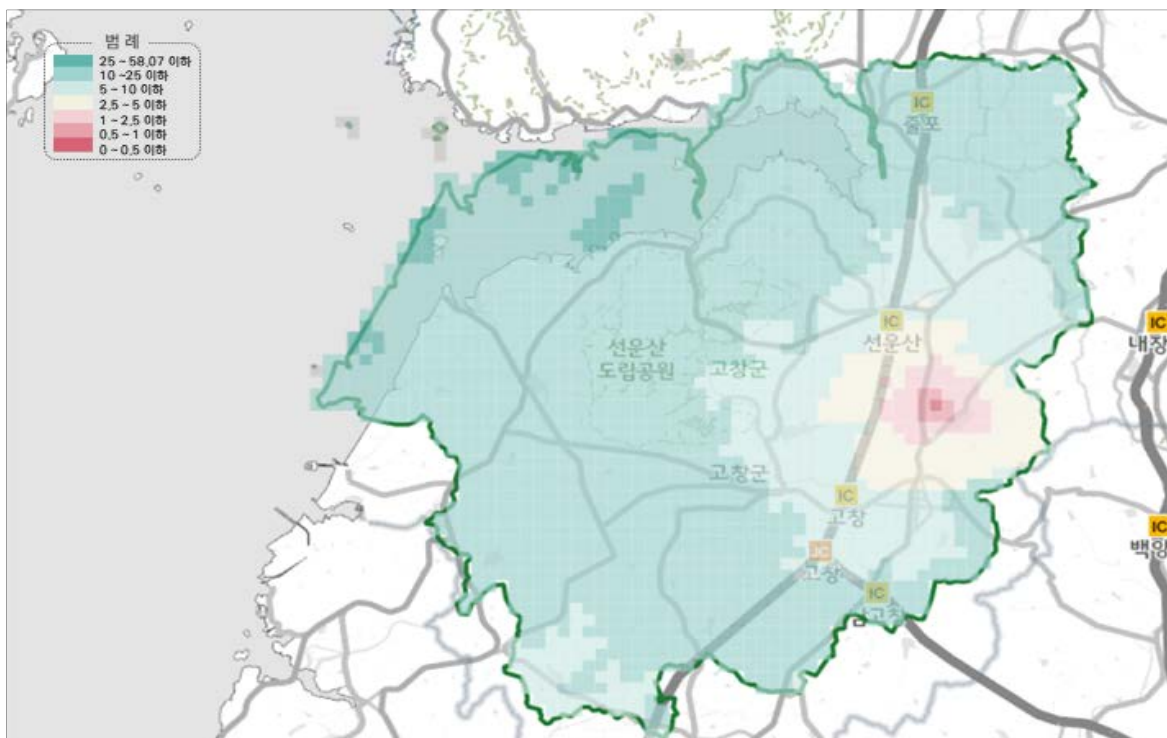
Ⅱ 그림 2-47 Ⅱ 고창군 초등학교 접근성

- 고창군의 도서관은 3개소로 고창읍에 집중되어 있음

표 2-53 고창군 공공도서관현황(개, 명, 권)

	도서관수	자료수	연간대출자수	연간이용자수	연간이용책수
2015	3	146,612	89,613	293,854	118,494
2016	3	151,206	48,870	270,826	114,727
2017	3	162,963	34,103	253,177	103,794
공공도서관(교육청)	1	70,355	13,551	32,175	14,925
고창군립도서관	1	57,210	6,535	110,035	39,793
성호도서관	1	35,398	14,017	110,967	49,076

자료: 고창군 통계연보(2018)



주: 격자 500m, 가장 가까운 도서관까지 도로 이동거리, 2018년 1월 기준

자료: 국토정보플랫폼

그림 2-48 고창군 도서관 접근성

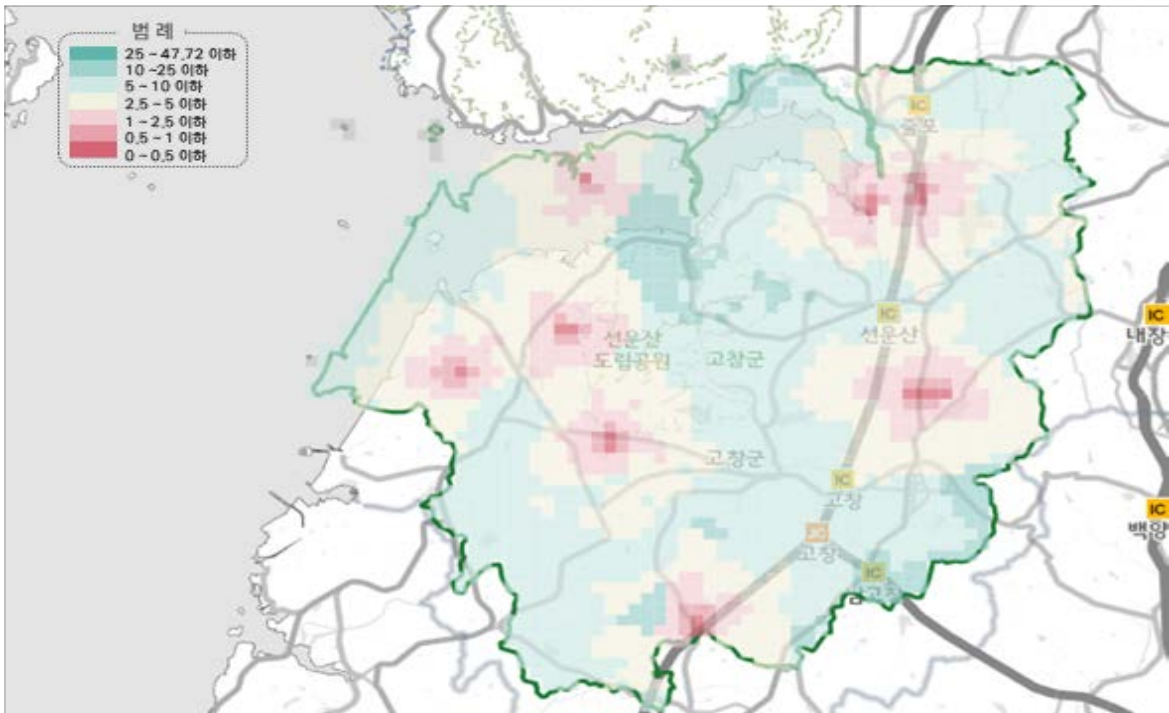
■ 의료시설현황

- 고창군의 의료기관은 총 65개이나 고창읍에 69.2%(45개)가 집중되어 있음
 - 종합병원, 병·의원의 대다수가 고창읍에 집중되어 있으며, 보건진료소는 모든 읍면별로 1~2개소씩 위치하고 있음

표 2-54 고창군 읍면별 의료기관수(개)

	합계	종합병원	병원	의원	요양병원	치과병(의)원	한의원	보건소	보건지소	보건진료소
2017	65	1	1	33	5	13	11	1	12	23
고창읍	45	1	1	20	3	10	7	1	-	2
고수면	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
아산면	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
무장면	3	-	-	2	1	-	-	-	1	1
공음면	1	-	-	1	-	-	-	-	1	2
상하면	2	-	-	1	-	-	1	-	-	3
해리면	4	-	-	2	-	1	1	-	1	2
성송면	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
대산면	4	-	-	3	-	1	1	-	1	2
심원면	1	-	-	1	-	-	-	-	1	2
흥덕면	3	-	-	2	-	1	1	-	1	1
성내면	1	-	-	-	1	-	-	-	1	2
신림면	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1
부안면	1	-	-	1	-	-	-	-	1	2

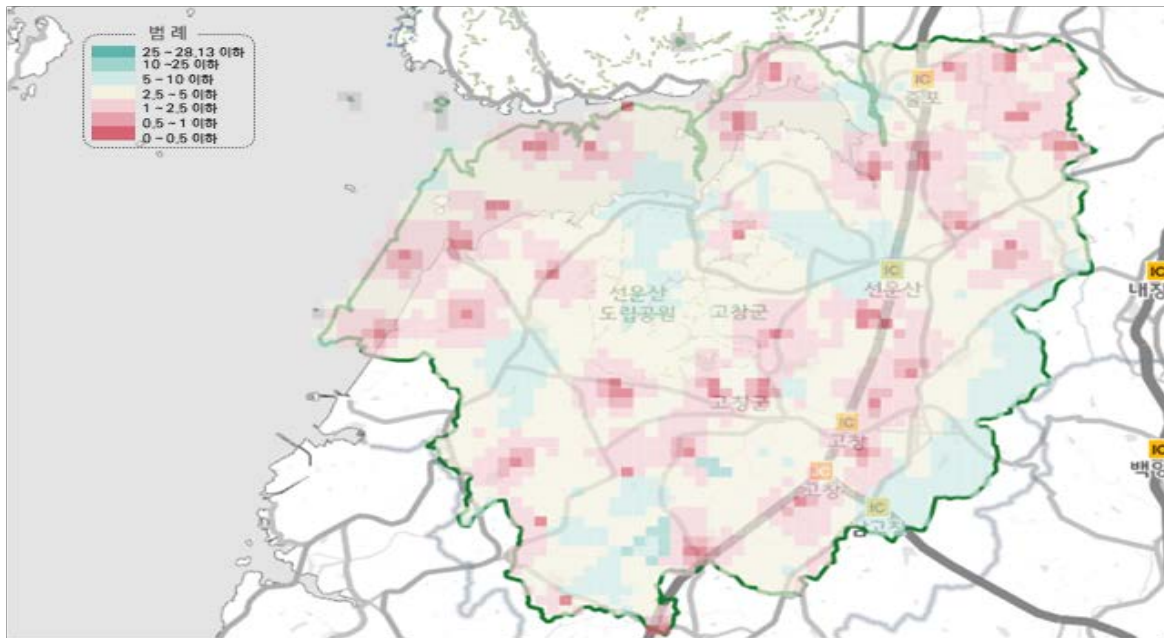
자료: 고창군 통계연보(2018)



주: 격자 500m, 가장 가까운 의원까지 도로 이동거리, 2017년 8월 기준

자료: 국토정보플랫폼

그림 2-49 고창군 의원 접근성



주: 격자 500m, 가장 가까운 보건기관까지 도로 이동거리, 2017년 8월 기준
자료: 국토정보플랫폼

그림 2-50 고창군 보건기관 접근성

■ 사회복지시설

- 고창군의 체육시설은 총 107개소로, 공공체육시설 48개소, 신고체육시설 56개소, 등록체육시설 3개소가 있음
 - 간이운동장을 제외하고는 거의 모든 체육시설이 고창읍에 집중되어 있음

표 2-55 고창군 읍면별 체육시설현황(개소)

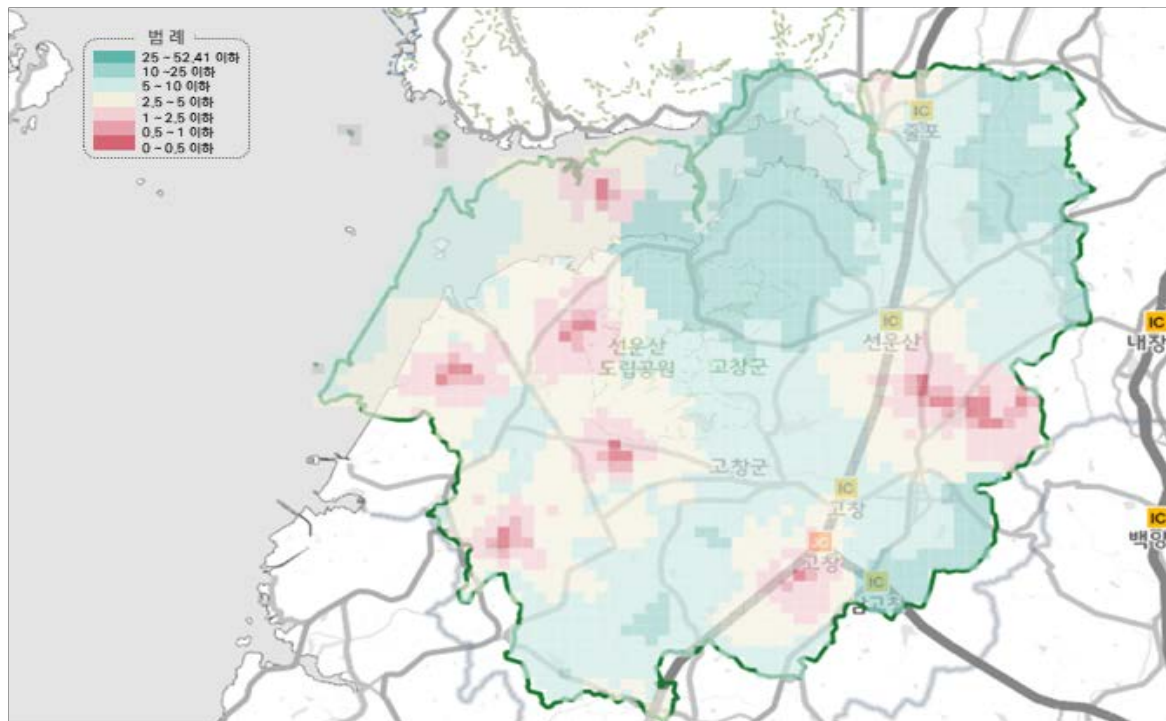
	합계	공공체육시설								
		육상경기장	축구장	야구장	테니스	씨름장	체육관 (구기, 생활)	간이운동장	수영장	국궁장
2017	107	1	2	1	2	1	8	29	1	3
고창읍	59	1	2	1	2	1	2	4	1	1
고수면	2	-	-	-	-	-	-	2	-	-
아산면	3	-	-	-	-	-	-	2	-	-
무장면	4	-	-	-	-	-	1	2	-	-
공음면	4	-	-	-	-	-	1	2	-	-
상하면	4	-	-	-	-	-	1	1	-	1
해리면	6	-	-	-	-	-	-	2	-	1
성송면	3	-	-	-	-	-	1	2	-	-
대산면	5	-	-	-	-	-	1	2	-	-
심원면	7	-	-	-	-	-	1	2	-	-
흥덕면	5	-	-	-	-	-	-	3	-	-
성내면	1	-	-	-	-	-	-	1	-	-
신림면	2	-	-	-	-	-	-	2	-	-
부안면	2	-	-	-	-	-	-	2	-	-

자료: 고창군 통계연보(2018)

표 2-55 고창군 읍면별 체육시설현황(개소)-계속

	신고체육시설						등록체육시설
	수영장	체육도장	골프연습장	체력단련장	당구장	무도학원	골프장
2017	1	11	7	7	29	1	3
고창읍	1	10	7	7	17	1	1
고수면	-	-	-	-	-	-	-
아산면	-	-	-	-	-	-	1
무장면	-	-	-	-	1	-	-
공음면	-	-	-	-	1	-	-
상하면	-	-	-	-	1	-	-
해리면	-	-	-	-	3	-	-
성송면	-	-	-	-	-	-	-
대산면	-	1	-	-	1	-	-
심원면	-	-	-	-	3	-	1
흥덕면	-	-	-	-	2	-	-
성내면	-	-	-	-	-	-	-
신림면	-	-	-	-	-	-	-
부안면	-	-	-	-	-	-	-

자료: 고창군 통계연보(2018)



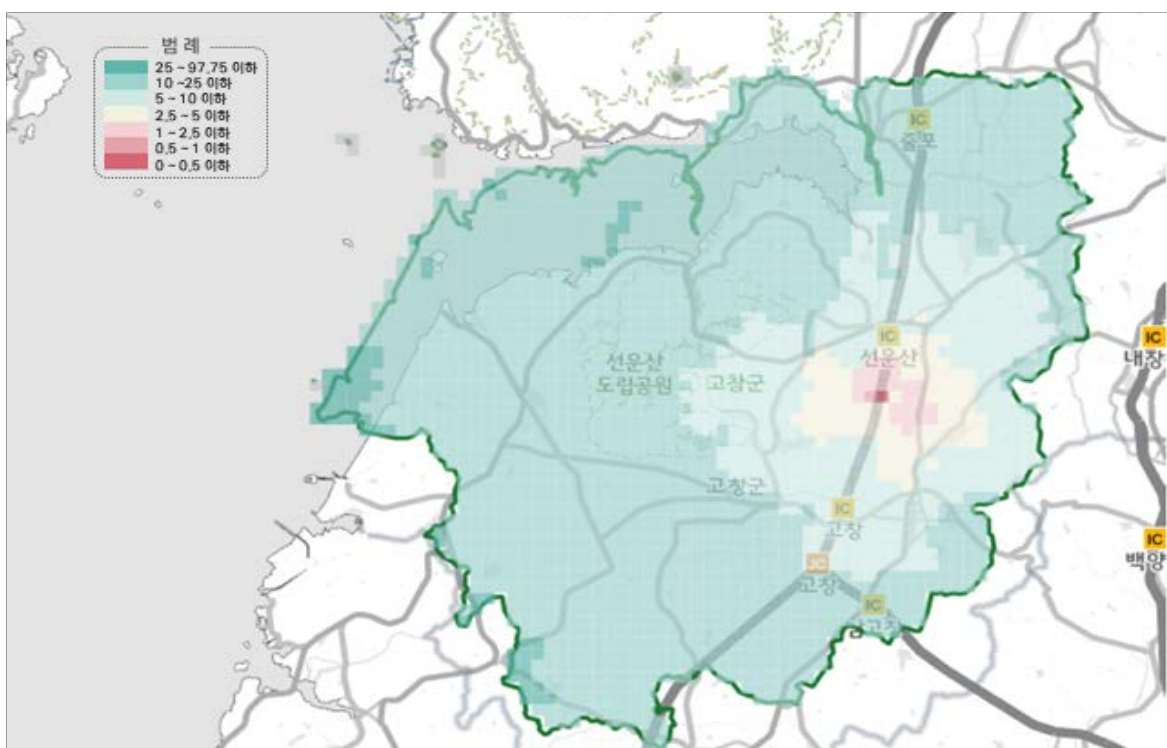
주: 격자 500m, 가장 가까운 공공체육시설까지 도로 이동거리, 2018년 1월 기준
 자료: 국토정보플랫폼

그림 2-51 고창군 공공체육시설 접근성

표 2-56 고창군 읍면별 노인복지시설현황(개)

	경로당	노인복지관	노인요양시설	노인요양공동생활가정
2017	581	1	4	3
고창읍	70	1	2	1
고수면	38	-	1	-
아산면	40	-	-	1
무장면	39	-	-	1
공음면	50	-	-	-
상하면	32	-	-	-
해리면	43	-	1	-
성송면	34	-	-	-
대산면	46	-	-	-
심원면	26	-	-	-
흥덕면	50	-	-	-
성내면	37	-	-	-
신림면	35	-	-	-
부안면	41	-	-	-

자료: 고창군 통계연보(2018)



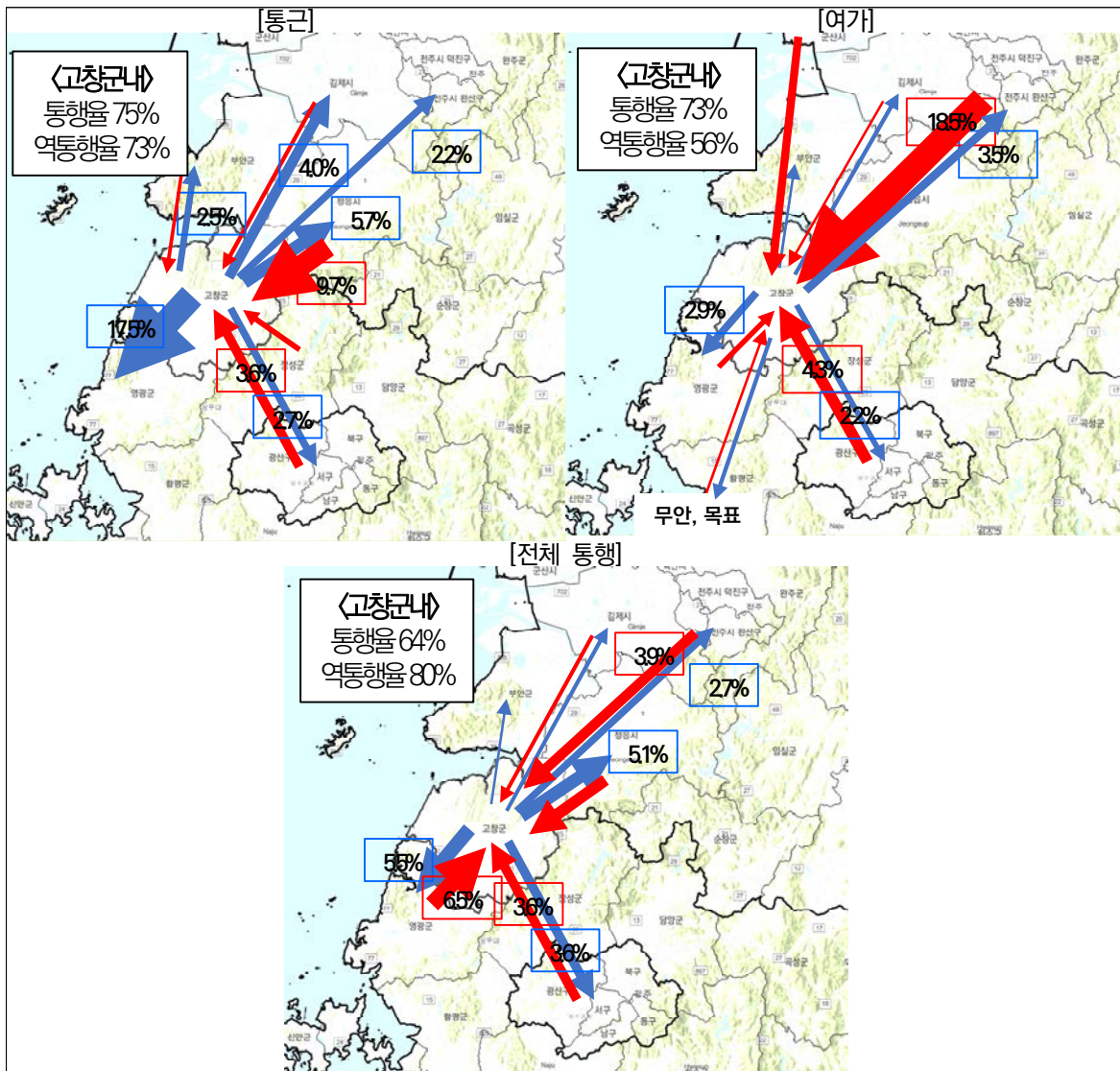
주: 격자 500m, 가장 가까운 노인여가복지시설까지 도로 이동거리, 2018년 8월 기준
자료: 국토정보플랫폼

그림 2-52 고창군 노인여가복지시설 접근성

8) 교류-연계분석

■ 생활권 연계분석

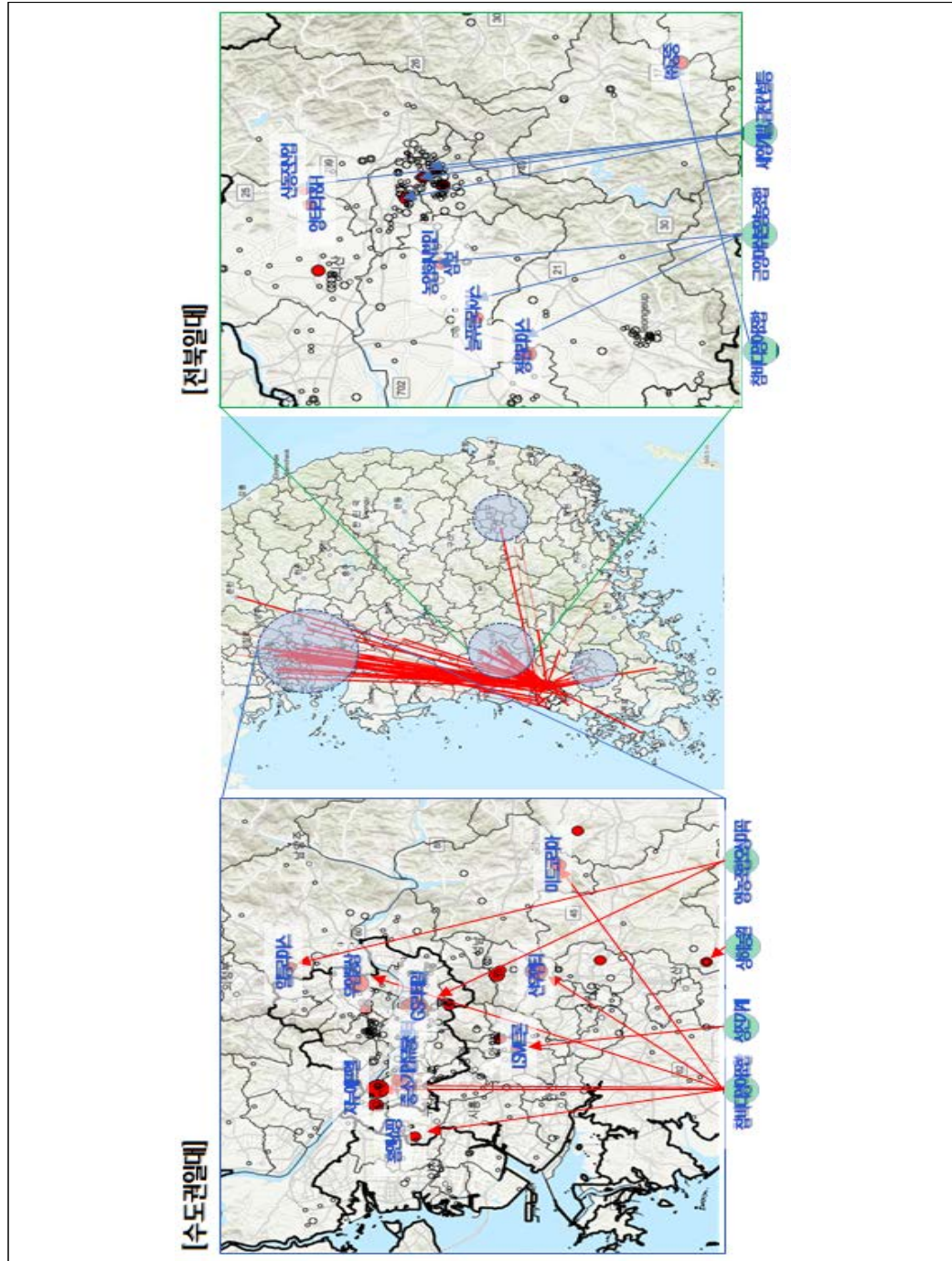
- [통근] 영광 유출통행(17.5%), 정읍 유입통행(9.7%)이 다소 높으며, 전주, 광주 등의 지역에서 일자리 관련 연계기능 일부 수행
- [여가] 전주(18.5%), 광주(4.3%), 군산(3.0%)과 무안, 목포, 영광 등의 유입통행 비중이 높게 나타나고 있음



주: —→ 1~3% → 3~5% → 5~10% → 10%이상
 자료: KTDB. 2017년

Ⅱ 그림 2-53 Ⅱ 고창군 (좌)전체통행, (우)통근, (아래)여가 연계분석 결과

- 관내거래에 비해 관외 거래가 활발하게 나타나는데, 특히 수도권 및 전북 일대에서 규모있는 거래관계가 관찰됨
 - 고창의 영농조합(참바다영어조합법인, 금양머쉬본영농조합, 영농조합오성미곡 등) 을 중심으로 대도시의 유통 등 리테일 업체와의 거래관계(30억 이상)가 크게 나타남



주: 거래액기준 30억 이상 붉은원으로 표기
 자료: KED. 2019년 기준

Ⅱ 그림 2-55 Ⅱ 고창군-전국 기업거래 연계분석 결과

■ 기업 간 상생협력 사례

- 고창군은 관내 지역특산물인 검정보리, 복분자 등을 활용한 농업과 기업의 상생협력을 통해 서로의 자원·역량을 공유하고, 결합함으로써 새로운 가치창출을 도모
- 화이트진로와 고창군은 고창군 관내 지역특산물인 검정보리를 활용한 음료 ‘블랙보리’를 개발하여 농가의 새로운 소득원 창출 기여
 - 화이트진로음료와 고창군, 농촌진흥청 국립식량과학원 등과 협력한 ‘블랙보리’는 보리수매제 폐지 후 위축되었던 국내 보리산업 발전에 기여하여 ‘2019년 소비자가 선정한 농업·기업간 농식품상생협력 우수기업’, ‘2019년 농업과 기업 간 상생협력 경진대회(최우수상)’ 등 선정
- 고창군 농산물 가공판매와 더불어 지역상생 체험관광 프로그램 운영하는 ‘상하농원’으로 지역관광, 지역소득 증대, 일자리 창출 기여
 - 2016년 고창군 상하면 일원에 농원, 파머스빌리지, 파머스마켓 개장이후 지역의 랜드마크로서 지역주민과 민관의 선도적 상생
- 고창군 대표특산물인 복분자를 활용한 주류 ‘국순당 고창명주’ 개발로 지역농민과 농업회사법인 설립을 통한 지역소득증대 및 일자리 창출 기여
 - 2006년 고창군 심원면에 지역농민들과 함께 농업회사법인 국순당 고창명주를 설립 후 고창군 대표특산물인 복분자를 수매하고, 국순당의 양조기술과 결합하여 지역소득증대 및 일자리창출



자료: (좌)고창군 블로그 <https://blog.naver.com/topgochang/221849636733>, (중)상하농원 홈페이지 <https://www.sanghafarm.co.kr/hotel/index.jsp>, (우)고창군 블로그 <https://blog.naver.com/topgochang/221607396635>

Ⅱ 그림 2-56 Ⅱ 고창군-기업간 상생협력 사례

- 제품외에도 고창군은 지역특산물을 활용한 융복합산업 발굴 및 상생발전 협의체를 운영하는 등 다양한 상생협력을 도모하고 있음
 - 2018년 농촌융복합산업 우수사례로 ‘영농조합법인 토굴된장’으로, 전통 장류에 대한 소비자 변화에 발맞춰, 저염장류 개발 및 안전한 장류개발(토굴 숙성) 장류 생산을 기반으로, 발효밥상 프로그램 등 현대화 사업을 통해 1·2·3차 융복합화 추진 중
 - ※ 대표제품
 - 토굴 숙성 장류 : 된장, 간장, 고추장 등 토굴내에서 1년 이상 숙성시킨 장류
 - 발효밥상 홈스테이 및 발효학교 : 전통 장류를 활용해 만든 한 상 차림을 제공(레시피 제공)
 - 이외에도 지역 농생명 유관기관과 식품산업의 발 빠른 대응을 위해 고창군, 농가, 기업, 특화작목 모임 등이 함께하는 협의기구 ‘가)고창군 농생명 식품 산업 발전 협의체’ 구성, 사회적기업, 마을기업, 자활기업, 협동조합 등 협의체를 구성하여 고창사람 채용하기, 고창물건 팔아주기 등 지역경제 활성화를 도모

〈2018년 농촌융복합산업 우수사례〉

〈영농조합법인 토굴된장〉



자료: (좌)당진신문(<http://www.idjnews.kr/news/articleView.html?idxno=36373>),
(우)토굴된장 블로그 (<https://blog.naver.com/ksg2101>)

Ⅱ 그림 2-57 Ⅱ 농촌융복합산업 우수사례

〈사회적기업 상생발전 협의체〉

〈식품산업 상생발전 협의체〉



자료: (좌)뉴스타운 보도자료(<http://www.newstown.co.kr/news/articleView.html?idxno=395194>), (우)고창군 홈페이지(https://www.gochang.go.kr/board/view.gochang?boardId=BBS_0000179&menuCd=DOM_000000102002001000&dataSid=126631)

Ⅱ 그림 2-58 Ⅱ 고창군-기업간 상생협력 사례

9) 소셜 빅데이터 분석

가. 워드클라우드 분석

■ 분석개요

- 소셜 빅데이터(Social Big Data) 분석의 의미
 - 소셜 빅데이터 분석은 방대한 양의 데이터를 활용하여 다양한 참여자의 생각과 의견을 확인할 수 있기 때문에 사회적 문제의 예측과 현상에 대한 복잡한 연관관계를 보다 정확하게 밝혀낼 수 있고 이를 공공부문에 활용하면 정책발굴에 유용
- 분석의 목적
 - 중앙지, 지역종합지 등에서 나타나는 고창군의 이미지를 파악하기 위함
- 분석의 범위
 - 시간적 범위 : 2000년 1월 1일 ~ 2019년 12월 31일
 - 분석키워드 : 고창, 고창군, 전북고창

표 2-57 자료구득 언론사

중앙지	지방지(전북)
경향신문, 국민일보, 내일신문, 동아일보, 문화일보, 서울신문, 세계일보, 조선일보, 중앙일보, 한겨레, 한국일보	전북도민일보, 전북일보
경제지	기타
매일경제, 머니투데이, 서울경제, 아시아경제, 아주경제, 파이낸셜뉴스, 한국경제, 헤럴드경제	KBS, MBC, SBS, YTN, 디지털타임즈, 전자신문

■ 분석절차 및 방법

- 웹 크롤링
 - 제시된 키워드 기준, 인터넷판 중앙지와 지역신문 등을 분석대상으로 빅카인즈(www.bigkinds.or.kr)를 활용하여 텍스트마이닝
- 워드클라우드 생성
 - 수집된 데이터는 형태소 분석을 통해 단어의 반복 횟수를 분석하고, 분석된 파일은 워드클라우드로 작성
 - 형태소 데이터를 통해 워드클라우드(Word Cloud) 작성을 위한 수작업을 진행하고, 이슈를 도출

■ 분석결과

- 복분자, 선운사, 고인돌, 세계유산, 생물권보전지역 등 지역자원, 상하농원, 축제 등 관광자원과 더불어 폭설, AI(고병원성), 원전 등 재해도 함께 도출
 - (2000~2009년대) 복분자, 선운사, 고인돌, 판소리, 문화재, 청보리밭, 축제, 장어, 수박 등 고창군 지역 자원 및 관광 키워드를 중심으로 폭설피해, 농산물, 서해안, 새만금, 방폐장, 황토배기 등
 - (2010~2019년대) AI(고병원성), 구제역, 피해와 같은 재해키워드, 유네스코, 생물권 보전지역, 세계유산, 고창읍성, 갯벌, 축제, 모양성제, 고창읍성 등의 지역 자원 키워드와 삼시세끼, 상하농원과 같은 새로운 키워드도 도출



■ 그림 2-59 ■ (좌)2000~2009년 (우)2010~2019년 고창군 이미지분석 결과

나. 해쉬태그 분석³⁾

■ 분석개요

• 해쉬태그 분석의 의미

- 인스타그램(<https://www.instagram.com>)은 사용자의 관심과 취향에 따른 콘텐츠 수집, 구성, 재구성 및 공유를 기본 목적으로 구축된 대표적인 버티컬(vertical) SNS라 할 수 있음
- 인스타그램 사용자는 일상생활속에서 발생하는 사건을 사진이나 스마트 디바이스를 통해 촬영하고 이를 자신의 인스타그램 계정에 해시태그와 함께 게시하는데, 이를 통해 키워드에 대한 이용자들의 관심과 취향을 분석이 가능하여 지역의 방향성을 수립하는데 유용한 자료로 활용 가능함

• 분석의 목적

- 인스타그램 등에서의 고창군의 이미지를 파악하기 위함

• 분석의 범위

- 2020년 5월 20일, 7월 15일 기준 실시간 태그반응을 분석
- 5월 20일 분석의 키워드를 전북고창일 경우 총 포스트수는 4,332건, 트렌드 지수⁴⁾ 2로 산출되었고, 7월 15일의 경우 총 포스트수는 4,431건, 트렌드 지수 0.67로 산출
- 5월 20일 분석의 키워드를 고창일 경우, 총 포스트수는 224,808건, 트렌드 지수 1.04로 산출되었고, 7월 15일의 경우 총 포스트수는 232,868건, 트렌드 지수 0.53로 산출
- ※ 고창군으로 할 경우 실시간 트렌드를 살펴보기 때문에 고창군 꽃집, 꽃배달, 군청, 고창맘 등의 일상생활 키워드가 주로 추출되어 전북고창, 고창으로만 키워드를 선정

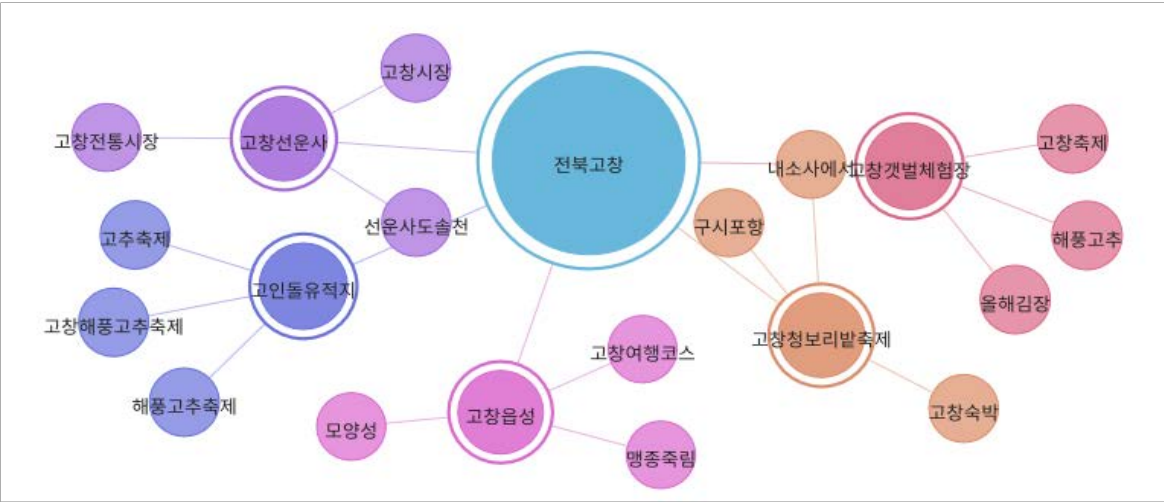
■ 분석결과

- 전북고창의 분석결과 여행과 관련된 키워드로 고인돌유적지, 고창선운사, 고창읍성, 람사르습지, 고창갯벌체험장, 고창정보리밭축제 등 문화 관광자원과 연계된 태그가 상위에 랭킹되었음
- 태그연관 분석의 결과 고창선운사, 고인돌유적지, 고창갯벌체험장, 고창정보리밭 축제가 주요 키워드로 도출되었으며, 5월과 7월의 분석결과가 동일하게 나타남

3) 미디어스 홈페이지(<http://tag.mediance.co.kr/>) 상 해시태그 LAB에서 추출(2020.5.20.일, 7.15일 기준)

4) 트렌드지수는 인스타그램에서 해당 해시태그가 증가했던 평균량과 최근 단기간의 증가량을 비교하여 수치화한 상대지수이며, 최근 사용빈도를 나타냄. 트렌드 지수가 1에 가까울수록 증가량이 일정하며 1보다 높을수록 최근 사용량이 증가하는 해시태그라고 할 수 있음. 반면 1보다 작을수록 최근 사용량이 감소하는 해시태그임

- 태그는 주로 1~3월, 6~11월에 인스타그램에 게시되어, 고창군의 축제와 관련된 시기에 집중적으로 게시된다고 판단됨



- 고창의 분석결과 고창을 중심으로 고창여행, 선운사, 상하농원, 진안, 전라북도 등 문화관광자원과 지역에 관한 태그가 상위에 랭킹되었음
 - 태그연관 분석의 결과 선운사, 고창여행, 진안, 전라북도, 상하농원이 주요 키워드로 도출되었으며, 5월과 7월의 분석결과가 동일하게 나타남
 - 태그는 주로 1~11월에 인스타그램에 게시되어, 1년 기간 내 전반적으로 게시되었는데, 이중 인기포스트의 경우 가장 최근에 업로드된 게시물중 좋아요와, 댓글이 가장많이 게시되니 게시물로 나타나기 때문에 개인 블로그(인플루언서)의 게시물일 경우가 존재



그림 2-62 | '고창' LIVE태그 5월(위) 및 7월(아래) 분석결과

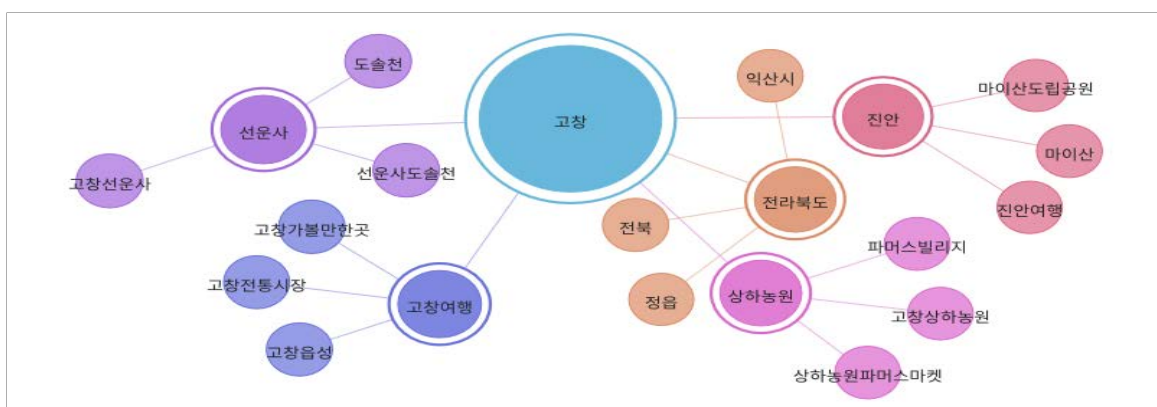


그림 2-63 | '고창' 연관 태그 트리 분석결과

4. 계획수립을 위한 설문조사

1) 조사 개요

- 지역주민, 전문가, 고창군 공무원을 대상으로 고창군의 개선사항, 미래비전, 발전방향 등에 대한 의견을 조사하고 분석 결과를 연구의 기초자료로 활용하는데 그 목적이 있음
- 전문가 및 공무원
 - 조사방법 : 온라인 조사
 - 조사대상 : 전문가(전북 관련 전문가 및 지역 외 전문가), 공무원(고창군 공무원)
 - 표본크기 : 전문가 55명, 공무원 159명
 - 조사기간 : (전문가) 2020년 6월 22일 ~ 6월 26일
(공무원) 2020년 6월 22일 ~ 6월 30일
- 지역주민
 - 조사방법 : 1:1 면접조사
 - 조사대상 : 고창군 지역주민
 - 표본크기 : 502명
 - 조사기간 : 2020년 6월 22일 ~ 7월 2일
 - 표본설계 : 고창군 인구구성비에 따른 비례할당(성별, 연령별, 지역별)

표 2-58 지역주민 표본 수

구분	남자					여자					계
	20대	30대	40대	50대	60대 이상	20대	30대	40대	50대	60대 이상	
고창읍	20	16	25	25	19	16	17	24	26	21	209
고수면	1	1	2	4	4	1	1	1	2	3	20
아산면	2	1	3	5	4	1	1	1	3	4	25
무장면	1	1	2	4	4	1	1	1	3	4	22
공음면	1	2	2	4	4	1	1	1	3	4	23
상하면	1	1	2	4	3	1	1	2	3	3	21
해리면	2	1	2	4	5	1	1	1	3	5	25
성송면	1	1	2	3	3	0	1	1	2	3	17
대산면	2	1	3	5	5	1	1	2	4	5	29
심원면	1	2	3	4	4	1	1	1	3	4	24
흥덕면	2	2	3	5	5	1	1	2	4	5	30
성내면	1	0	2	3	3	1	1	1	2	3	17
신림면	1	1	2	3	3	1	1	1	2	3	18
부안면	1	1	3	4	4	1	1	1	2	4	22
전체	37	31	56	77	70	28	30	40	62	71	502

2) 조사내용

- 전문가는 고창군의 지역발전 실태 및 향후 전망과 발전목표, 공무원 및 지역주민은 지역발전 실태, 향후 전망 및 발전목표 및 공간구조 발전방향을 주로 설문함

※ 설문지는 부록1 참조

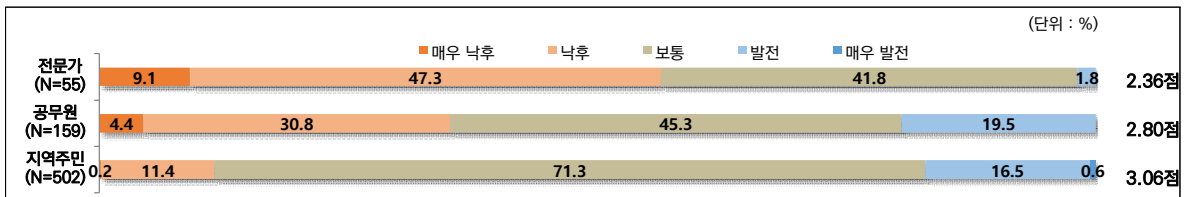
■ 표 2-59 ■ 조사내용

구분	항목	전문가	공무원	군민
응답자 특성	(전문가) 직업, 근무연한, 거주지역, 고창군과 관계 등	○	-	-
	(공무원/지역주민) 거주지, 거주기간, 성별, 연령, 이주경험 등	-	○	○
고창군 지역발전 실태	현재 고창군 지역발전 실태	○	○	○
	고창군 지역발전 여건 만족도	○	○	○
	고창군의 발전 저해 요인	○	○	○
고창군 지역발전 향후 전망과 발전목표	고창군 향후 지역발전 전망	○	○	○
	고창군의 발전 잠재력	○	○	○
	고창군의 미래 발전을 위한 목표 중요도(일터, 삶터, 놀터)	○	○	○
	풍요로운 일터 마련을 위한 필요한 요소	○	○	○
	쾌적한 삶터 마련을 위한 필요한 요소	○	○	○
	함께 즐기는 놀터를 위한 중요한 요소	○	○	○
	고창군 미래발전을 위해 필요한 사항	○	-	-
고창군 공간구조의 발전방향	고창군 권역별 미래발전을 위한 목표 중요도	-	○	○
	권역별 풍요로운 일터 조성을 위한 중요도	-	○	○
	권역별 쾌적한 삶터 조성을 위한 중요도	-	○	○
	권역별 함께 즐기는 놀터 조성을 위한 중요도	-	○	○

3) 설문조사결과

■ 고창군 지역발전 실태

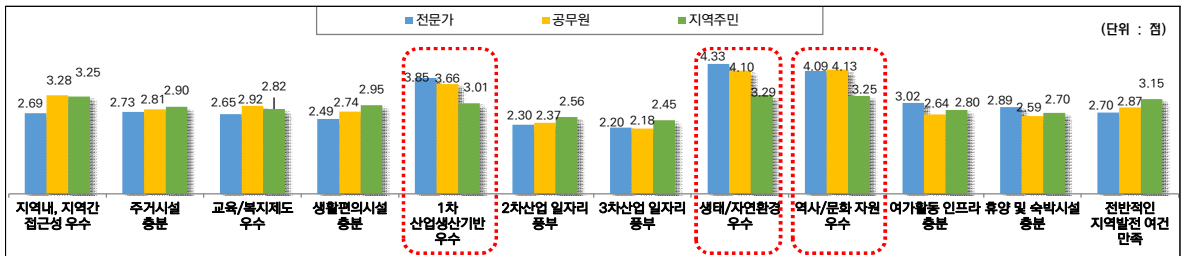
- 현재 고창군의 지역발전 실태에 대한 결과, 지역주민은 3.06점으로 현재 고창군의 지역발전 실태를 보통 정도 수준으로 보고 있으며, 공무원(2.80점)과 전문가(2.36점)는 조금 낙후된 것으로 보고 있음



■ 그림 2-64 ■ 고창군 지역발전 실태 조사결과

■ 현재 고창군 세부적인 이미지

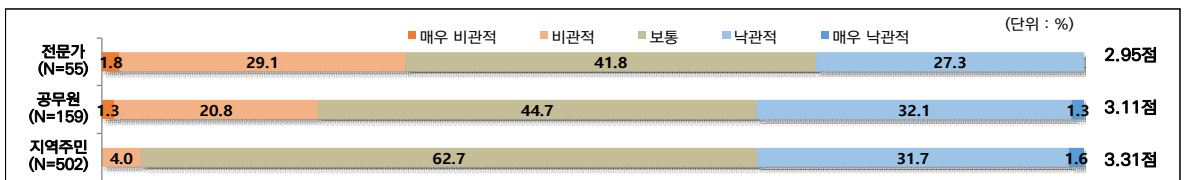
- 현재 고창군의 세부적인 이미지는 대상 모두 '생태·자연환경 우수', '역사·문화 자원 우수', '1차 산업생산기반 우수' 등이 높게 나타나, 상대적으로 2, 3차 일자리가 부족한 것으로 나타남



■ 그림 2-65 ■ 고창군 현재 이미지 조사결과

■ 고창군 향후 지역발전 전망

- 고창군의 향후 지역발전 전망에 대한 결과, 지역주민이 3.31점으로 가장 낙관적으로 보고 있으며, 공무원 3.11점, 전문가 2.95점 순으로 나타남. 대체적으로 고창군의 향후 지역발전 전망을 보통 정도 수준으로 보고 있음



■ 그림 2-66 ■ 고창군 향후 지역발전 조사결과

■ 고창군 발전 잠재력

- 고창군 발전 잠재력은 모두 ‘역사·문화자원’, ‘관광 및 휴양시설’ 으로 보고 있음

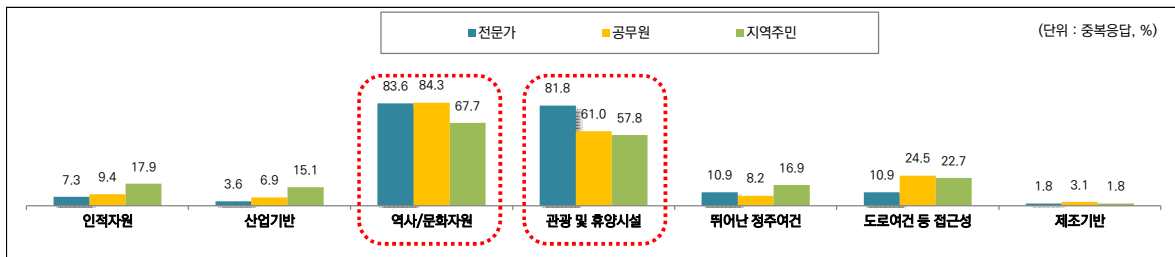


그림 2-67 고창군 발전 잠재력 조사결과

■ 미래발전을 위한 부문 중요도

- 전문가는 ‘함께 즐기는 놀터’를 중요한 부문으로 인식한 반면, 공무원 및 지역주민은 ‘풍요로운 일터 조성’이 중요한 것으로 언급

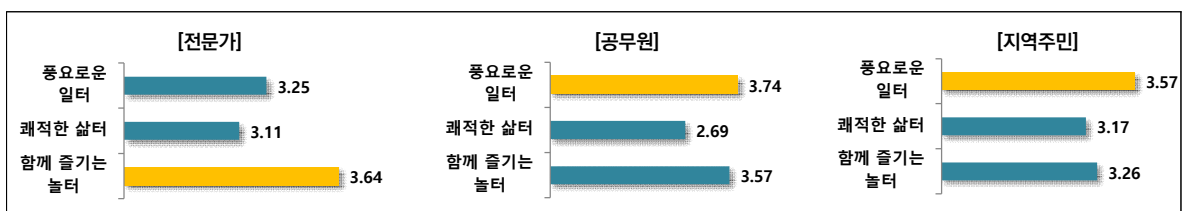


그림 2-68 고창군 미래발전을 위한 부문 중요도 조사결과

■ 고창군 미래발전 세부분 전략 중요도

- 고창군의 미래발전 목표 중요도 결과, 모두 ‘친환경 新농업 육성’이 가장 높게 나타남. 다음으로 전문가는 ‘역사문화 관광기반 강화’, ‘생태관광 활성화’ 순으로 나타났고, 공무원은 ‘숙박시설 확충’, ‘제조업 경쟁력 강화’ 순으로 나타났으며, 지역주민은 ‘생활인프라 확대 및 개선’, ‘역사문화 관광기반 강화’ 순으로 나타남

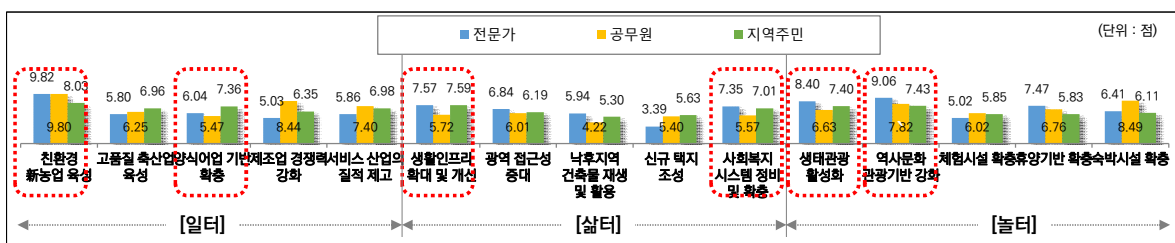


그림 2-69 고창군 현재 이미지 조사결과

■ 고창군 공간구조의 발전방향

- 권역별 발전방향을 고려한 차별적 공간전략 마련이 요구되고 있으며, 일터로서의 공간전략 마련 제시를 우선, 지역적으로 설문 대상별로 일부 차이 존재
 - (공무원) 서부권의 해양자원 활용을 통한 ‘놀터’ 기능 보완, (주민) 전반적으로 정주 여건에 대한 정비요구 존재
- 일터 조성은 기본적으로 농림어업기반 강화를 중심으로, 도심권의 경우 서비스업의 보완, 놀터 조성은 체험 및 휴양시설 관련, 삶터 조성은 생활인프라 확충 관련하여 방향을 제시

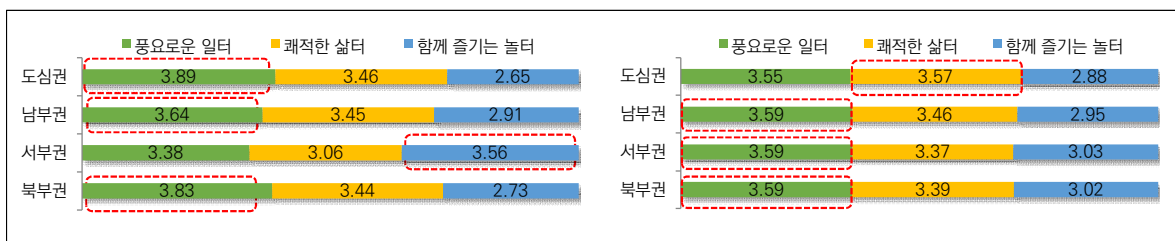


그림 2-70 고창군 공간구조 발전방향 조사결과

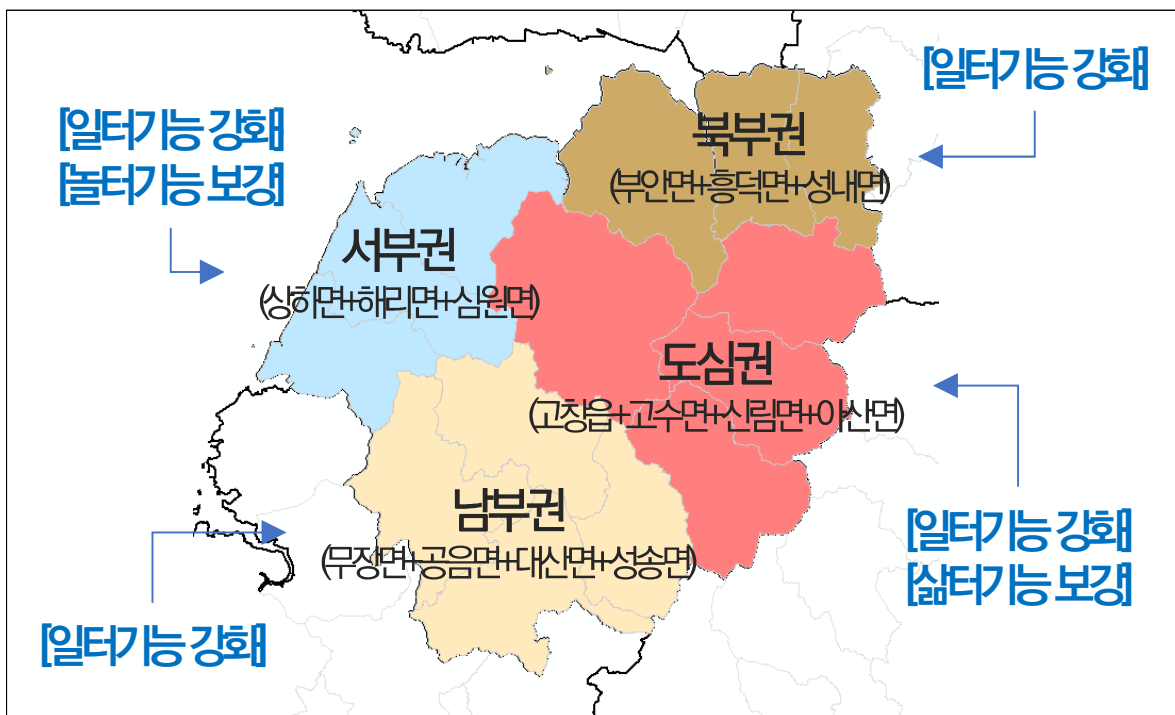


그림 2-71 고창군 공간구조 발전방향 조사결과

5. 상위 및 관련계획 검토

1) 제5차 국토종합계획(2020~2040)

가. 직접 연관 주요 계획내용

(1) 전라북도: 사람이 모이는 ‘농생명·신재생’ 융복합 신산업의 중심

■ 전북에 집적화된 농생명 혁신자원의 발전 동력화

- 식품·종자·농기계·R&D로 연계된 농·생명 산업벨트 구축
 - 농·생명 식품산업 집적화를 위한 익산 국가식품클러스터 기능 확대, 글로벌허브화 사업을 추진하고 민간육종연구단지 확장과 지능형 농기계 실증단지 조성으로 종자·농기계산업 거점 육성
- 정보통신기술(ICT)과 생명공학기술(BT)이 융합된 농·생명 가치사슬 완성
 - 한국형 스마트팜산업 혁신거점과 지능정보기반 미래농업 플랫폼을 구축, 동남·서남권을 중심으로 미생물·유전 자원과 바이오산업의 기반이 되는 동식물자원소재 거점 조성

■ 문화·관광 기반 확충과 체험·힐링 명품화로 신가치 창출

- 문화향유기반 확충과 체험·휴양 기반 고품격 관광거점 조성
 - 전라북도 대표도서관 건립, 지역별 생활문화센터와 생활밀착형 체육시설 확충하고 **곰소만 해양생태관광벨트**, 옥정호 에코관광지, 백두대간 산악형정원, 동부권 에코사과리공원, 임실 반려동물클러스터, 말산업특구시설, 벽골제 농경문화체험관광지, 고군산 해양관광거점 등 추진
- 문화자원의 융·복합으로 신가치 창출과 MICE산업 등 관광자원의 명품화
 - 천년의 역사와 문화를 토대로 영화·음악, 게임 등을 첨단 ICT와 융·복합한 미래형 지역 문화콘텐츠 육성
 - 가야역사문화자원 발굴 및 지역자원화, **전라무형문화와 동학·유학 재조명**을 위한 관련 사업 및 전담시설 확보
 - 4차 산업혁명과 신재생 기술을 기반으로 새만금 엑스포 등 메가이벤트 유치와 MICE산업 육성을 위한 컨벤션센터 건립, **전라천년문화권 관광개발사업** 추진 및 무주 태권시티 조성으로 국제 성지화 완성

■ 환황해권 교류거점으로 도약을 위한 글로벌 공공인프라 확충

- 전북 대도시권 형성을 위한 첨단교통연계체계 구축
 - 초고속 첨단교통인프라(하이퍼루프) 구축과 국가철송망으로 새만금~대야, 국가식품 클러스터 인입선, 전라선고속화철도, **서해안철도 건설 추진 검토**
 - 기존 내륙도시와 새만금을 연계한 대도시권 형성을 위한 광역첨단연계인프라(BRT, 트램-트레인 등) 구축, 지리산 전기철도 건설 추진 검토

나. 간접 연관 주요 계획내용

■ 지역 간 자율적인 연계·협력 촉진

- 인구규모, 산업연계, 역사·문화 동질성 등을 종합적으로 고려하여 협력 분야별로 다양하게 연대를 형성하고, 지역 특성에 맞는 특화 발전을 추진
 - 신산업 분야의 일자리 창출, 광역 관광사업 발굴을 통해 지역 경제 활성화, 물관리·생태축 연계 사업 발굴을 통한 환경 보전, 지역 간 교통서비스 제고를 위한 교통사업 연계 등 다양한 협력사업을 검토
 - * 거점지역을 중심으로 고차생활 서비스 기능을 확충하여 주변지역과 생활서비스 연계를 강화하고, 지역 중심지에서 공항, KTX역 등 광역교통시설에 편리하고 신속하게 접근할 수 있도록 대중교통체계 공유 및 환승체계 강화
- 지방자치단체 제안사업(예시): 전라천년문화권 광역관광개발(전북, 전남, 광주)

■ 농촌정책의 패러다임 전환

- 농촌정책 패러다임의 변화에 부합하도록 농촌을 모든 국민에게 매력있고 가치있는 공간으로 전환
 - OECD(2019)는 사람중심의 저밀도 지역경제 전략을 새로운 농촌정책으로 채택하고, 경제·사회·환경 등 다양한 측면에서 농촌 주민의 웰빙 향상을 목표로 정책 원칙을 제시
- 인구감소지역 활성화 지원을 통해 인구감소에 따른 지방위기에 선제 대응
 - 인구감소지역의 정주여건 개선을 위한 사업 통합지원, 마을공동체 기반 지역역량 강화 및 협력 촉진 등 중앙정부의 컨설팅 기능 강화
 - 인구감소지역의 유희화 대응 및 집약적 정주체계 개편, 지역자산을 활용한 매력적인 공간 창출, 도시·생활서비스 강화로 교류·체류인구 유치 촉진

■ 농촌을 매력있고 가치있는 공간으로 육성

- 농촌으로 새롭게 유입되는 인구의 안정적 정착과 삶의 질 제고를 위해 농촌 특성에 맞는 서비스 전달체계를 효과적으로 구축
 - 농촌의 정주 특성을 고려하여 서비스 인프라를 집약하여 조성하고, 이를 배후지역과 연결하여 어디서나 일상생활서비스 제공이 가능한 환경 조성
 - 불편 없는 농촌 3·6·5생활권⁵⁾ 구축, 농산어촌 내 지역거점과 집단거주마을, 한계마을 등 정주계층별 관리 강화⁶⁾
 - 교통서비스 취약지역에는 수요응답형 교통시스템을 확충·고도화하여 서비스 거점에 대한 접근성을 제고하고 주민의 이동권을 확보
- 인구감소지역은 스마트한 공간 재배치 전략 등을 추진하여 기존 기반시설과 유희자원을 최대한 활용
 - 공간의 유희화에 대응하여 농산어촌의 환경을 기존 기반시설을 중심으로 재정비하고, 경관·생태 자원을 보존·증진하여 매력적인 공간을 창출
 - 농촌 지역의 토지이용에 대한 관리를 강화하여 난개발을 방지하고, 장래인구변화 추세에 따른 효과적인 토지이용 강구
- 귀농·귀촌 청년 및 도시 은퇴자 등 농촌으로 유입되는 인구를 비롯해 농촌 주민들의 주거 수요를 고려하여 안정적인 주거환경 제공
 - 향후 증가가 예상되는 빈집, 유희시설, 유희지 등을 활용하여 농촌에 새롭게 유입되는 인구를 위한 주거환경 조성
 - 귀농·귀촌 같은 고정된 인구의 개념을 넘어 여가·휴양 목적으로 일시적으로 농촌에 체류하는 인구를 수용하기 위한 정주여건 조성
- IoT, AI 등 첨단기술을 활용하여 농촌의 생활환경을 개선하고, 농촌 지역의 비즈니스 혁신과 기후변화 완화·적응 지원
 - 원격의료·교육 등을 제공하기 위한 디지털 기술 적용 및 고도화, 스마트화 촉진 및 농촌융복합산업, 로컬푸드 확산으로 선순환 경제구조 마련
 - 농촌 지역의 신재생에너지 활용을 장려하고 순환경제로 전환을 지원하여 에너지 부문의 저탄소화를 추진하고, 기후변화 완화 및 적응을 지원

5) (30분) 소매, 보건, 보육 등 기초생활서비스/ (60분) 문화, 교육, 의료, 창업 등 복합서비스/ (5분) 응급벨, 무선방송 등 긴급연락체계(제4차 국가균형발전5개년계획, 2019)

6) 학교, 소방, 관공서 등 공공서비스와 고용의 기회가 제공되는 지역거점에는 기초인프라 제공을 위한 개발전략을, 기초 생활서비스가 유지 가능한 집단마을에는 재생전략을 통한 정주환경개선을, 기초서비스 제공이 어려운 한계마을에는 유희지 관리 등 스마트한 공간 관리 전략 추진(영국 사우스 캠브리지셔의 정주계층별 마을 관리 사례)

■ 산림자산을 활용하여 지속가능한 산촌 발전 유도

- 산촌의 사회적 경제 실현체계 구축으로 산촌 활력 제고
 - 지역주민(원주민+귀산촌인)이 중심이 되어 산촌경제 활성화 사업을 추진할 수 있는 중간지원조직 설립 검토, 산촌개발사업 추진 주체의 역량 강화
 - 마을별 경관계획에 따라 주택, 도로, 조경 등 산촌개발사업 종합적 추진
 - 정보통신기술(ICT) 기술을 활용한 통합정보 전달, 원격 문화교실·의료지원 등 생활복지 여건 및 삶의 질 개선 지원
- 귀산촌 정착 지원 강화 및 ICT 기반 산림관광 육성
 - 도시민의 귀산촌 정착과정 지원 및 임업분야 창업 또는 주택구입, 신축자금 지원을 통해 원활한 귀산촌 정착을 지원
 - 산촌특구를 조성하여 토지가격이 저렴한 국공유림 활용, 장기 임대주택 공급 및 임산물재배단지 등 생산활동기반 제공으로 안정적인 산촌 정착을 지원
 - 국립공원별 지역특성을 살린 차별화된 관리와 경영전략을 통해 우리나라 여건에 맞는 산악관광벨트 수립 추진
 - 지역의 다양한 산림관광 자원·정보를 결합하는 산림관광정보 통합플랫폼 및 서비스 시스템 구축·운영 지원

■ 정주여건 개선과 해양관광 활성화로 활력 넘치는 어촌 조성

- 어촌 정주여건 개선 및 귀어 확대
 - 어촌·어항 현대화를 통해 해양관광을 활성화하고 지역의 혁신 성장을 견인하기 위한 어촌뉴딜300 조성사업의 지속 추진
 - 어촌 지역 고유의 특성에 맞게 발전전략을 마련하여 지원
 - 도로 등 기반시설과 의료·문화시설 조성 등으로 정주여건을 개선하고, 귀어인 확대를 위한 귀어·귀촌마을 조성
 - 낙도지역의 어업인 안전쉼터 조성, 어업안전보건센터를 통한 찾아가는 어업인 의료서비스 강화, 어촌 고령·취약가구에 가사도우미 지원
- 해양레저관광 및 해양바이오 산업 육성으로 어촌지역 경제 활성화
 - 해양치유자원 등 新관광·레저 산업 육성으로 해양관광 활성화
 - **해역별 특성에 따라 권역⁷⁾**을 설정하고, 권역별로 잠재력이 높은 지역을 해양레저관광 복합지구로 개발
 - 마리나항, 해안누리길-자전거길-해안도로 등 지역 관광자원과 연계한 관광 프로그램 개발, 우수환경 보유지역에 해중경관지구 지정 추진
 - 해양자원을 활용한 해양바이오산업 클러스터 조성 등 어촌지역의 혁신 성장 동력 확보

7) 수도권(도시형 마리나), 서해안권(해양생태), 동해안권(해양레저), 제주권(수중레저) 등 권역을 설정

■ 지역특화 산업의 혁신 촉진

- 지역의 기능적 특성, 주변지역의 산업기반을 고려한 신산업 발전특화 추진
 - 혁신도시는 이전 공공기관의 기능적 특성과 주변 대학·연구소·기업 등 지역의 산업 기반을 고려한 신산업 특화발전 추진
 - 세종시, 혁신도시 등에 산·학·연 협력 플랫폼의 구심점이 형성될 수 있도록 혁신공간을 조성하고 이전 공공기관과 협력 유도
- 지역주도 맞춤형 산업혁신을 위한 지역산업의 고도화·다각화·전환 프로젝트 추진
 - 제조업 침체로 인한 지역산업위기 대응력 강화 및 지역산업생태계 복원을 위한 「지역활력 프로젝트」 추진
- 전라북도: 바이오/헬스 (공공기관 연계: 농생명산업)
 - 스마트팜 및 고부가전략식품

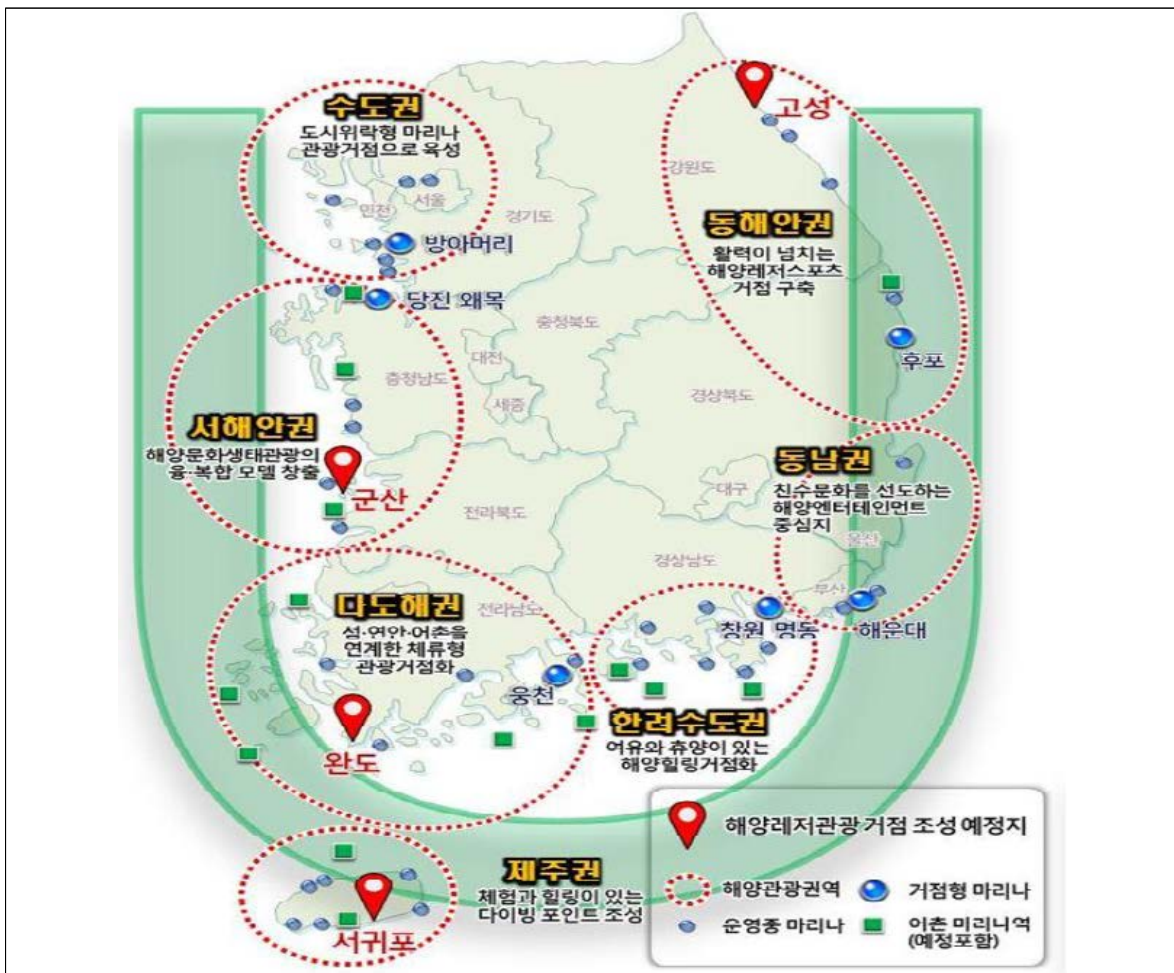
■ 산업단지를 혁신 허브로 구조 전환

- 제조업과 다양한 연관 산업의 집적을 유도하고 융복합 촉진을 위한 규제 완화 및 지원 강화
 - 신산업 유치, 신기술과 산업간 융복합 촉진을 위해 필요한 경우 입지규제 등 규제의 획기적 개선
 - 생산(지식산업센터), 창업(창업보육센터, 벤처집적시설), 연구개발, 주거 및 문화·상업시설 등 산업단지내 공간의 융복합화 촉진
- 중앙이 주도하는 국가산업단지 정책에서, 지역주도의 혁신형 일자리 창출을 위한 산업단지 정책으로 전환

■ 지역자산을 활용한 특색 있는 문화공간 창출

- 지역문화·자연 유산을 특화한 개발과 활용으로 관광경쟁력 제고
 - 한류, e-스포츠, 평창동계올림픽 등 스포츠 유산, 대규모 국제회의(MICE), 웰니스·의료·뷰티 등 지역별 테마 관광자원 발굴 및 관광산업 육성
 - 산림·호수 등 내륙 생태·자연 경관을 관광 자원화하기 위해 둘레길, 걷기여행길 등을 활용하고, 주민 참여를 통해 지속가능한 생태녹색관광 육성
 - 섬, 바다, 갯벌, 어항 등 섬·해안이 가진 해양관광자원을 특색 있게 활용하고, 해안 관광루트 조성, 수상 레저활동 등 해양관광·레저산업 육성 추진

- 다양한 역사·문화도시 조성 및 문화적 재생을 통한 지역브랜드 육성
 - 문화예술·산업·관광·전통·역사·영상 등 분야별 문화도시를 조성하고 브랜드로 육성함으로써 지역의 문화자원을 활용한 발전 촉진
 - 고도(古都) 및 역사문화·전통도시 육성과 지원사업의 확대를 통해 우리 역사와 전통의 보존·계승과 창조적 활용을 통한 가치 창출
- 지역 고유의 역사·문화 관광 상품 개발
 - 전통주, 지역 명인 등 한국 만의 희소성 있는 관광콘텐츠를 발굴하고, 유네스코 세계문화유산에 등재된 산사, 산지승원 등을 전통문화 콘텐츠로 개발
 - 전통무예 체험프로그램 등 소프트웨어 상품을 발굴하고, 지역 관광명소와 접목하여 테마 콘텐츠로 활용, 지역별 개성 있는 축제와 연계
 - 국내 관광산업의 혁신성장을 위해 섬·해양 관광의 콘텐츠 다양화 및 인프라 구축



자료: 국토교통부(2019), 제5차 국토종합계획, p.73.

Ⅱ 그림 2-72 Ⅱ 해양레저관광 활성화 방향

■ 지역 문화·관광산업 혁신 지원 및 일자리 창출

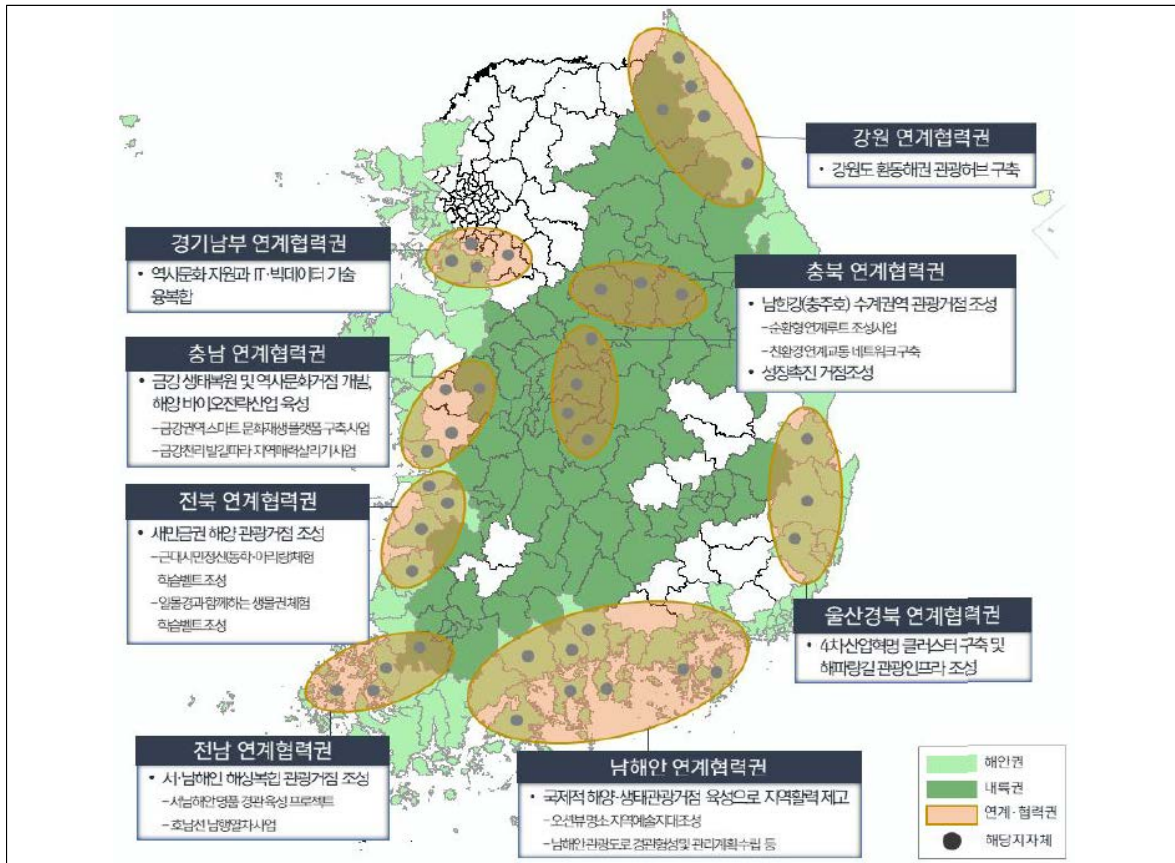
- 문화콘텐츠 개발, 추진체계, 전문인력 등 지역의 문화·예술 진흥기반 확충
 - 지역사회 스스로 관광사업을 추진해 나갈 수 있도록 중앙정부와 지방자치단체 간 협력을 강화하고, 이해관계 조정, 주민참여 확대
 - 기업의 사회적 책임을 토대로 노하우와 전문성을 지역에 전수하고, 크라우드펀딩 등 다양한 재원 마련을 통해 문화콘텐츠 개발 및 산업화 지원
 - 지역소재 관광 콘텐츠 기업 육성을 지원하여 일자리를 창출하고, 지역의 문화예술 전문인력 양성을 통한 일자리 지원 및 서비스 경쟁력 제고

■ 지역 간 협력적 관광자원 발굴

- 지역의 우수한 관광자원을 연계하여 관광객 유치 및 지역경제 활성화
 - 지역 주도로 관광개발사업을 발굴하고 주변 지역의 관광자원과 연계하여 광역관광루트 육성, 중앙정부는 지역 간 연계, 공모사업 복합화 촉진 지원
 - 지역 곳곳에 숨은 자원을 발굴하여 고부가가치화하고, 프로그램 등을 통해 자원들 간의 네트워크화를 통해 지역 공동브랜드 육성·확대
 - 지역자산을 활용한 체류·교류인구 유치로 지역 활력 유지
- 연계·협력 관광자원 지원을 위한 인프라 정비
 - 지역 간 연계·협력 사업 지원을 위한 도로, 철도 등 교통 인프라를 개선하고, 대중교통 노선 발굴, 수요응답형 교통체계 도입 등 교통편의를 향상
 - 교통인프라는 특별한 테마를 활용해 관광요소를 접목시킴으로써 사람-자연-문화-역사가 만나는 새로운 경관 인프라로 조성·활용

■ 재생을 통한 관광산업 경쟁력 제고

- 여가수요 및 트렌드 변화에 대응한 노후관광지 재생
 - 관광지 수명주기 개념 도입을 검토하고, 미래수요 및 트렌드 변화에 대응하여 관광지의 주요 기능 및 시설 개선 전략 마련
 - 체험·모험 등 신규 콘텐츠를 활용하는 등 소프트웨어적 해결방안 모색, 노후시설 개선과 주변 인프라 정비 등 노후 관광지 재생 종합방안 마련·추진
- 노후 시설을 활용한 관광콘텐츠 발굴
 - 폐산업·생산시설, 노후 상업·생활시설, 공공청사 이전부지 등 유휴공간 및 시설을 새로운 콘텐츠와 접목하거나 역사성과 스토리를 지닌 매력 있는 관광자원으로 재생
 - 전통시장의 시설 개선과 주차장 설치, 폐교를 문화공간·야영장으로 개발하는 등 체험시설과 결합, 폐조선소 복합단지 조성 등 지역 유휴시설 개선



자료: 국토교통부(2019), 제5차 국토종합계획, p.74.

그림 2-73 관광분야 지역 연계·협력사업 예시

■ 연안 및 해양 환경의 지속가능한 보전과 이용

- 연안지역을 친환경적인 해양공간으로 조성
 - 연안육역과 해양공간 계획 간의 정합성을 확보하여 보전과 이용의 상충을 최소화하고, 건축물, 시설물 정비 등 휴양공간으로 조성
 - 기후변화에 따른 연안침식 우려지역 및 생태계 취약지역의 토지이용 연계, 침몰 선박으로 인한 환경 훼손 최소화 등 연안지역의 안정적 관리
- 해양공간의 다차원적 보전·활용을 위한 해양공간이용체계 구축
 - 국가관할 해역 생태계의 통합조사체계 구축, 해양공간정보 조사체계와의 연계 강화, 해양용도구역 지정 및 관리계획 수립 등 해양영토 보호와 해양공간의 잠재력 극대화를 위한 기초 조사 확대
 - 해양생태계 서비스의 평가·활용 체계 구축, 해양공간의 특성구분·평가 체계 구축 등 과학적 분석·평가에 기반한 해양공간이용체계 구축 및 고도화
 - 해양공간정보를 통합한 개방체계 마련 및 표준화를 통한 정보 활용 확대

- 섬 잠재력 극대화, 내수면 및 해양레저·관광산업 발굴·육성
 - 섬 등 해양관광자원의 보전대책을 마련하고 하수처리, 방제, 쓰레기 처리, 해양폐기물 처리 등 환경보전 추진
 - 다양한 여가수요에 대응할 수 있는 관광사업을 발굴하고 다양한 교통수단을 활용하여 접근성 증대
 - 해양 교육, 해양 문화체험 기회 확대를 통한 해양가치 확산
 - 풍부한 연안·해양자원을 활용한 해양바이오산업 육성방안을 수립하고 관련 클러스터 조성 추진
- 해양공간관리 위상 증진을 위한 다차원적 협력 추진
 - 해양공간관리를 위해 지역주민, 지자체 역량 강화와 참여협력 활성화
 - 한반도 주변해역의 공간 관리를 위한 남북 간 협력 강화 및 한-중-일 협력체계 구축 등 국가 간 협력체계 구축
- 개성과 조화를 통한 아름다운 국토경관 조성
 - 고유 경관자원의 관리와 활용을 통한 국토의 매력도 제고
 - 우리 국토의 대표적인 자연경관인 산-강-바다를 보전·복원·관리하여 아름답고 쾌적한 국토 매력을 유지
 - 한옥 등 대표적인 역사문화 경관자원과 공공건축물 등 근대적인 현대 건축물을 경관 자산으로 관리하고 복원하여 매력 있는 국토경관 창출
 - 지역의 경관자원을 발굴·관리하여 특색 있는 경관 구축
 - 지역의 특색 있는 경관자원을 보존·관리하고, 훼손되거나 사라지는 경관자원과 새로운 경관자원을 발굴하여 지역의 경관 정체성 확립
 - 지역 주민의 경관활동 참여를 유도하여 경관인식을 개선하고, 지역별 경관경쟁력 평가 등 지방자치단체의 경관 관심 제고와 역량 향상
 - 사찰 등 문화경관자원, 전통시장, 마을 등 생활경관자원, 도로, 골목길 등 가로경관자원 간 연계와 조화를 통한 특색 있는 국토 경관 창출
 - 주요 기반시설의 다기능화와 경관 품격 제고
 - 도로, 철도, 항만, 하천 등 국가 주요 SOC 시설의 경관관리를 위해 경관관리 가이드라인 마련 등을 추진하여 시설물의 품격 제고
 - 기존의 시설물은 조명 부착, 벽화, 외벽 리모델링 등을 통해 경관 개선을 도모하고, 새롭게 설치하는 시설물은 기획 단계부터 경관 요소를 고려

■ 자연과 조화된 농산어촌 경관 조성

- 농산어촌의 여건 변화에 대응하는 경관관리
 - 폐교·폐가 정비, 유휴지 관리 등 공간의 유희화에 대응하여 농촌 환경을 재정비하고, 농어업유산, 경관작물 등 유·무형 자원을 활용하여 농촌다움 제고
 - 토지이용 관리를 강화하여 건축물 난립, 나홀로 입지 등 농촌 지역 난개발을 방지하고 무분별한 신재생에너지 시설 설치로 인한 경관 훼손 방지
- 농산어촌 지역의 매력 있는 경관 조성 유도
 - 농어업 폐기물, 쓰레기, 오·폐수, 각종 악취 등 농어촌 지역 환경저해요소의 통합적 관리를 통한 깨끗한 농어촌 경관형성 유도
 - 농산어촌이나 농공단지, 어항, 포구 등 생산기반시설의 재생사업을 추진하고, 재생사업 추진 시 디자인 개선을 통해 지역 경관 향상

■ 국가 철도망 구축을 통한 이동성 강화와 효율적 운영

- 국토공간을 통합·다핵·개방형 구조로 변화시키는 철도망 구축
 - 권역 간 네트워크 구축 및 국토 균형발전을 위한 X자형 국가철도망 지속 추진
 - 수도권 내 고속통행 실현으로 수도권 내 통근시간을 30분대로 단축하여 국민 삶의 질 개선, 도심과 외곽지역 간 통근 불편 해소
 - 기존 철도 인프라의 용량 부족 해소, 단절구간 연결과 시설 수준 동일화
- 국토공간을 보다 빠르고 촘촘한 체계로 연결하는 철도망 구축
 - 권역 간 네트워크 구축을 위한 신규 철도망 계획을 수립, 고속철도 서비스 지역 확대 및 낙후철도 고속화 등을 통한 포용 성장 실현
 - 수송력 증강 등을 위한 기존 철도 인프라의 용량 부족 해소
- 국가철도망 구축 효과 극대화를 위한 효율적 철도 운영
 - 단절구간 연결 및 단일노선 철도시설 수준을 동일화하고 투자 대비 운영 효율을 극대화할 수 있는 신규 연계노선 발굴
 - IT 기술을 접목한 철도시설 관리 효율화 추진

■ 도시물류 거점 육성과 철도 물류 효율성 제고

- 생활밀착형 도시물류 성장기반을 확충하고 공유형 물류시설 개발 지원
 - 택배 등 생활물류의 급성장에 대응하기 위해 입지규제 완화, 국·공유 유희부지 발굴 등을 통한 도심 물류인프라 확충 지원
 - 트럭베이, 무인택배함 등 말단 배송인프라 구축도 지원하여 도심물류체계 효율화 및 주민 생활편의 향상에 기여
 - 도시의 높은 지가를 감안, 다수의 물류기업이 공동으로 이용할 수 있는 공유형 물류인프라 구축 적극 추진
 - 지속가능한 도심 물류인프라 확충을 위해 체육관·영화관·공원 등 선호 시설을 물류시설과 복합 개발하는 주민친화형 물류인프라 개발
- 철도물류 인프라 확충 및 운영 효율화를 통한 서비스 혁신
 - 철도물류 효율성 제고를 위해 철도화물역을 거점역 중심으로 개편
 - 철도화물열차 수송능력 향상을 위한 표준화·정보화·고속화 추진
- 교통·물류 거점과 지역발전 연계
 - KTX, 공항, 항만 등 교통거점을 중심으로 배후지역 개발 등 경제권 형성
 - 교통거점에 환승센터 설치 등 복합화, 교통거점과 지역 교통과의 연계 강화, 지역 물류 시스템과의 연계 등을 통한 활용 극대화

2) 전라북도 종합계획(2012~2020)

가. 직접 연관 주요 계획내용

■ 삶의 질을 구비한 정주도시 창조

- 군산~광주~목포를 연결하는 교통의 중심지 강화를 위한 서해안고속도로 6차선 확장 및 서해안철도 건설 등 교통·물류 거점지로 육성
- 특성화된 권역별 종합개발사업 및 소재지 정비사업 등 친환경적인 도시 재개발을 통한 살기 좋고 쾌적한 정주기반 구축
- 새만금권역 배후도시로서 도시기반시설은 물론 주거, 교육, 문화, 복지 등 풍요로운 삶의 질을 구비하여 정주인구 7만명 달성
- 아동복지타운 및 장애인 복지회관 건립 등 군민 복지시설 확충 등 복지서비스 강화

■ 푸르고 아름다운 생태전원도시 조성

- 산, 해안, 갯벌, 온천, 전원 등 수려한 환경생태자원을 보전·관리하고 환경친화적으로 개발 전국 제1의 생태수도도시로 육성
- 환경생태자원을 활용한 친환경적 해안개발, 실버클러스터, 골프위락단지 조성 등을 통해 서해안권 중심 생태휴양도시로 육성
- 고창갯벌, 운곡습지, 동림철새도래지, 선운산 등 천혜의 자연환경을 이용한 생태계 복원 사업 추진으로 세계적인 에코누리 도시 조성

■ 지역특화형 녹색산업도시 육성

- 새만금 개발과 연계하여 국가의 저탄소 녹색성장전략에 부응하는 녹색산업, 식품산업, 신재생에너지사업 등 차세대 신성장동력산업 육성
- 전국적으로 알려진 복분자, 수박, 고추, 바지락, 장어 등 농특산물의 브랜드가치를 높이고 가공, 유통의 현대화 및 2차, 3차 산업과의 융·복합화를 통해 고부가가치화 실현
- 친환경 고창일반산업단지 조성으로 신소재, 기계·장비, 건축소재산업 중심도시로 육성
- 복분자클러스터, 청보리광역클러스터 지역전략산업 육성을 통한 특화된 농특산물의 클러스터 구축
- 인삼 등 양용작물 재배 단지 조성 및 IT 산업을 응용한 신소득 작물 확대재배로 신 고부가가치 농업 육성

■ 서해안권의 문화관광 허브도시 조성

- 전북지역 서해안권 해양관광활성화를 위한 구시포 국가어항 인프라구축 및 세계프리미엄갯벌생태지구 조성 등을 통한 서해안권의 관광위락 중심지로 도약
- 선사시대부터 근대에 이르는 풍부한 유·무형의 역사문화자원을 계승·발전시켜 가장 한국적인 전통문화중심도시로 육성
- 판소리, 농악, 동학농민혁명 등 전통적인 유무형의 역사문화유적을 발굴·복원하여 한국적인 지역브랜드를 개발하여 지역이미지를 창출 및 세계화 추진
- 석정온천관광지 휴양 관광지 명소화 및 방장산 일원을 레저스포츠 허브도시로 육성
- 스포츠 타운 조성으로 국내·국제 스포츠 대회 성공적 개최와 사계절 문화·지역 축제 개최로 활력 있는 도시로 육성

Ⅱ 표 2-60 Ⅱ 고창군 SWOT 분석 결과

강점	약점
<ul style="list-style-type: none"> - 천혜의 수려한 자연경관 보유 - 농특산물의 전국적 브랜드화 - 관광투자여건 양호 - 역사유적과 역사문화자원 풍부 - 고속도로 개통 등 주요 대도시와의 접근성 개선 	<ul style="list-style-type: none"> - 1차산업 중심의 취약한 산업구조 - 지역특산물의 전략적 마케팅 부족 - 부문간 연계 및 융·복합화 미흡 - 인구 정체 및 급속한 고령화의 진전 - 취약한 재정 및 지역개발 투자여력의 한계
기회	위협
<ul style="list-style-type: none"> - 새만금 개발의 본격적 추진 - 성장촉진지역에 대한 정부지원 확대 - 서해안 해양관광레저수요의 증대 - 농촌환경에 대한 도시수요 증대 - 광주, 전남 및 영남간 교류 증대 	<ul style="list-style-type: none"> - 서해안개발 대형프로젝트에서 제외 - 독자적 지역생활권형성 애로 - 유로 지자체간 지역발전 경쟁의 심화 - 행정체제개편 및 시·군 통합 논의 가속화

나. 간접 연관 주요 계획내용

■ 해양농경역사문화권 특정지역 개발계획

- 역사문화자원을 보존하고 다양한 테마를 가진 관광휴양공간을 조성해 친환경적인 해양·내륙형 복합관광지대 조성
- 서해안지역의 풍부한 해양자원과 고대로부터 이어져 내려오는 선사·농경역사 문화자원, 그리고 산과 바다를 함께 즐길 수 있는 다양한 관광자원에 대하여 보다 체계적이고 효율적인 개발사업 추진
 - 전라북도 4개 시·군: 김제, 정읍, 부안, **고창**
- 역사문화자원정비, 관광·레저개발, 기반시설 확충 등

■ (생활권 설정) 생태영농복합휴양권

- 정읍시, 김제시, **고창군**, 부안군, 새만금을 중심으로 고부가가치형 첨단생태농업 및 생명산업을 육성하는 한편, 권역 내 서해안을 중심으로 해양생태자원개발을 통해 해양생태관광 거점으로 개발
 - 권역내 다양한 역사문화 및 경관자원과 농업자원을 활용하여 고부가가치형의 생태영농 및 관광·휴양기능 수행

■ (부문별 추진계획) 관광시장 확대를 위한 융·복합 관광상품 확충

- 산업적 차원에서 관광산업의 부가가치를 창출하고 지역경제 활성화에 파급력을 확대시킬 수 있도록 고부가 관광산업 전략적 육성·지원
- 전라북도 관광자원의 잠재성을 극대화 할 수 있도록 관광자원의 산업화와 핵심역량 강화를 위한 인프라 구축
 - 창조형 녹색관광 명소화 사업: 라이스 팜 성, 임실 치즈팜랜드 조성, 농촌체험 명소마을 조성 등

- 시장에 강한 쌀 산업 및 과수원예의 집적 육성과 특화 품목 육성 전략
 - 전북농업을 대표하는 쌀 산업의 새로운 지평을 열기 위해 과거와 같은 영영체 단위의 쌀 생산 지원정책을 품질 생산을 위한 다양한 경쟁력 제고 사업으로 확대
 - 쌀 산업의 부가가치 창출을 위한 특화된 미곡종합처리 시설기반을 구축하고, 고부가 가공시설의 대폭 확충
 - FTA 등 농산물 시장개방 확대에 대응한 과수원예 산업의 시설 현대화를 통한 고품질 생산기반의 구축과 지역단위 특화작목의 적극적 육성

- FTA 대응 경쟁력 갖춘 산지유통의 조직화
 - 지역농협 심의 수평적·수직적 산지유통 조직화의 구축을 통해 안정적 출하처 확보
 - 광역단위 품목별 유통조직의 결성 및 전문화, 이를 확장한 통합 마케팅 전문조직의 육성으로 전라북도 농산물의 산지유통 능력 극대화
 - 품목별, 지역별 거점형 산지유통시설의 구축을 통해 다양한 산지유통주체의 시장출하능력 강화

- 가축질병에 안전한 축산업 기반 구축과 고품질 축산물의 경쟁력 강화
 - 주요 축산물의 축사시설 현대화 및 고품질 축산물 생산을 위한 각종 생산지원을 통해 축산물 경쟁력 강화
 - 축산경영을 위협하는 사료의 안정적 공급기반을 확대하여 축산 경영비를 낮추고 축산 분뇨의 자원화 시설 기반 확충
 - 상시화되는 가축질병 발생 조건을 원칙적으로 막아낼 일상적 가축질병 방어태세를 구축하여 안전한 축산업의 기반 구축

-
- 안정적 신성장 수산자원의 확보와 수산물 부가가치 창출 기반 확대
 - 안정적 수산자원을 확보하기 위해 연안바다목장 조성, 인공어초시설 등을 확대 조성하고 신성장 수산자원 확보를 위한 갯벌어업 육성
 - 수산물의 산지가공 시설을 확충하고 수산물 유통산업의 거점단지 및 관련 작업장 등을 확대하여 수산물의 부가가치 창출기반 확대
 - 수산업 영어의 안정적 조업기반 구축을 위해 지방어장을 확대 조성하고 부산잔교를 확대 설치
 - 양식장 에너지 절감을 통해 경영비를 절감하고, 바다 숲 조성을 통한 바다녹화사업 확대

3) 전북 해안권 연계협력 지역계획 수립 연구(군산, 김제, 부안, 고창, 2018)

가. 일몰경과 함께하는 생물권 체험 학습벨트

- 전북 해안권지역이 보유한 생태자원을 활용하여 에코라이프 정신의 함양, 농업 생태계의 이해, 갯벌생태치유의 활성화, 한반도 원시생태계의 이해를 핵심 테마로 하는 네트워크로 구성
 - 고창군의 생물권보전지역관리센터의 인근 지역에는 다양한 해안자원, 생물자원, 산림자원을 보유하여 전북의 ‘오픈 생물자원관(open institute of biological resources)’이라 할 수 있는 지역이며, 한반도 정착문화의 증거인 고인돌유적지를 탄생시킨 풍요로운 ‘습지생태자원(운곡습지 등)’을 가지고 있어 과거로부터 현대까지의 습지생태를 체험할 수 있는 생물권 학습공간으로 발전 가능성이 큰 지역임
- 세부 추진계획(고창): 습지생태공원 조성 및 도립생태원 건립 사업
 - 고창군은 행정구역 전체가 유네스코 생물권보전지역으로 지정되어 있기 때문에 고창 내외의 다른 생태자원과 연계체계를 형성하여 생태습지의 교육, 체험 기능을 수행하고 생태자원을 활용한 생태휴양과 생태치유의 장소로 활용 가능성이 매우 큰 지역임
 - 전북 해안권의 다양하고 뛰어난 갯벌 및 산지습지자원, 산림자원, 농경생태자원 등을 종합적으로 연구하고, 정보화, 산업화, 상품화하며, 고창의 「생물권보전지역관리센터」, 인근 지역의 국립생태원 등과 생태관련 협력체계를 구축할 필요가 있음
 - 고창 「생물권보전지역관리센터」와 「고인돌박물관」은 전북 해안권의 생태자원과 역사자원을 대표하는 거점시설로서 기능적 연계뿐만 아니라 물리적 연결을 통해 생태-역사의 융·복합 효과(시너지효과)를 창출하고 함
- 연계사업 1: 갯벌산물(바지락) 6차 산업특화지구’ 조성사업
 - 부안·고창의 갯벌생태자원은 생태보전과 환경교육에 매우 중요하게 활용되고 있지만, 갯벌이 주는 먹거리를 활용하여 지역특화산업으로 발전시키는 사업을 추진할 필요가 있음
 - 갯벌자원 등 자연생태계의 서비스를 산업화한 업종으로는 향기산업, 감성산업, 건강식품산업 등 다양하게 발전되고 있음
 - 이러한 자연친화산업을 전북 해안지역을 상징하는 지역특화산업으로 육성할 필요가 있음

- 이를 위해 ‘갯벌산물(바지락) 6차산업 특화지구’를 조성할 필요가 있음
(※ 「농촌융·복합산업 육성 및 지원법」(제31조))

■ 연계사업 2: ‘전북 갯벌 로컬푸드마켓’ 설치사업

- 부안, 고창 등 갯벌자원 보유지역에서 산발적 개별적으로 이루어지는 갯벌생산물 판매를 통합적으로 지원하고 관리할 수 있는 ‘전북 갯벌 로컬푸드센터’ 설치함
- 위치: 줄포만 갯벌생태공원과 서해안고속도로 진입 이전지역 사이(부안군 줄포면 줄포리 1199-7 일원) (※ 사업비 10억원)

나. 근대시민정신(동학·아리랑) 체험 학습벨트

- 근대시민정신(동학·아리랑) 학습벨트 조성사업은 전북 4개 해안권에 분포되어 있는 민족의 정신문화유산을 통해 겨레의 향기를 느낄 수 있는 체험형 학습사업을 구성
- 세부 추진계획(고창): 동학군진격로 정비사업
 - 동학군진격로(동학농민혁명 기포지-무장읍성-전봉준생가터)에 1894년 동학혁명 발생년도를 상징할 수 있도록 18.94km 구간을 선정하여 노면을 정비하고 안내도 및 편의시설을 설치
 - 또한, 동학군 진격당시의 모습을 재현할 수 있도록 동학군진격로의 역사적의미가 있는 지역에 동학군주둔지와 저잣거리, 한약방거리를 복원함
 - 동학군 진격로 체험 중 체류가 가능하도록 숙박 및 야영캠핑장을 조성하고 전국 대학생を対象으로 대학생 동학군 진격로 대장정 프로그램을 운영

다. 반만년 시간·마음의 여행축

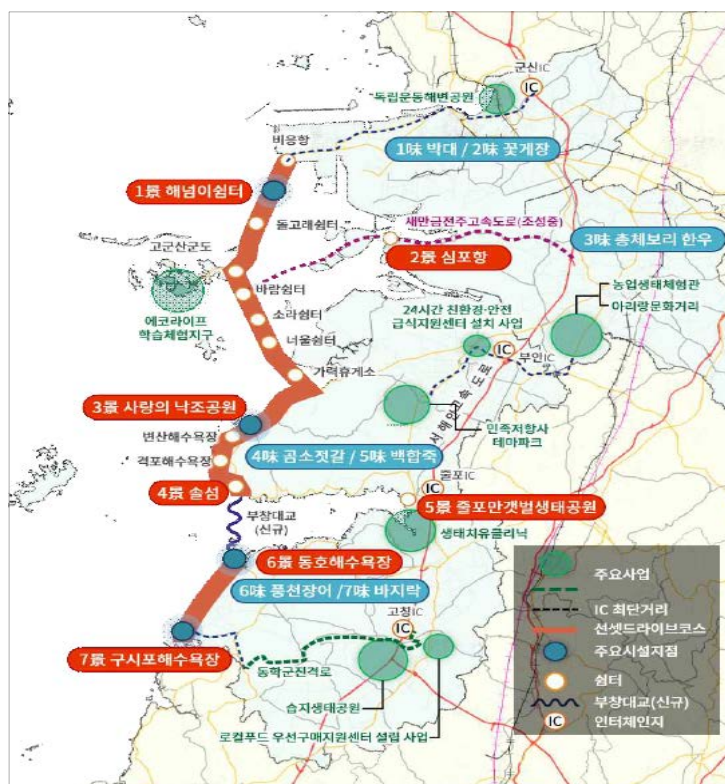
- 전북 4개 해안권에 분포되어 있는 풍부한 역사문화 및 힐링자원을 기반으로 전 세대가 공감할 수 있는 시대별 역사학습코스 개발 사업을 구성
- 고창군은 선사문화, 전통문화, 선운사, 생태숲 등 다양한 생태자원을 보유하고 한국 최고인 시인 서정주문학관이 위치
- 세부 추진계획(고창): 고인돌박물관 전문박물관 사업
 - 박물관 및 미술관 진흥법 시행령에서 제시하고 있는 전문박물관 등록을 위한 소방시설, 피난유도 안내정보의 부착 등의 공통요건과 개별요건에 맞도록 전문박물관의 시설을 설비

■ 연계사업 1: 미디어 갤러리 조성사업

- 선사문화에서 근현대문화까지 반만년의 시간여행의 이야기들을 관광객들에게 홍보 안내 할 수 있는 시스템 구축하여 관광스토리텔링과 역사현장 투어 테마관광을 활성화

라. 인프라 연계축

- 새해안고속도로 및 77번 국도를 활용하여 전북 해안권 4개 시·군을 하나로 묶는 인프라 연계축 형성함
- 세부 추진계획(고창 포함): 선셋드라이브77(7景 7味) 조성사업
 - 해안경관 자원을 연계하는 시설 정비 등을 통해 해안드라이브의 브랜드 확보하며, 군산 비응항~고창 구시포해수욕장을 잇는 해안드라이브 코스 연계
 - 해안경관 자원을 연계하는 시설을 정비하여 일몰경관을 감상할 수 있는 인프라를 구축하여 서해안의 대표적인 해안 드라이브코스로 인지도를 제고함



자료: 전라북도·국토교통부(2018), 전북 해안권 연계협력 지역계획 수립 연구, p.154.

Ⅱ 그림 2-74 Ⅱ 선셋드라이브77(7景 7味) 구상도

■ 연계사업 1: 부창대교 조성사업

- 부창대교 조성사업은 2016년 8월, 제4차 국도·국지도 5개년 계획(2016~2020)에 미반영 되어, 2018년 1월 제5차 국도·국지도 5개년 계획(2021~2025)에 반영 건의중임
- 사업내용은 새만금과 변산반도국립공원, 선운산도립공원을 연결하는 서해안권 관광벨트의 중심도로망 구축사업임
- 기대효과는 국도 77호선 중 단절된 구간을 연결하여 간선도로 기능을 회복하고 부안군과 고창군의 통행거리 단축으로 인한 물류비 절감 등이 있음



자료: 전라북도·국토교통부(2018), 전북 해안권 연계협력 지역계획 수립 연구, p.161

■ 그림 2-75 ■ 부창대교 조성사업 위치도

■ 연계사업 2: 서해금빛열차 연계사업

- 용산에서 군산까지 이어지는 서해금빛열차를 고창 구시포, 궁극적으로 목포역까지 연결하여 서해 철도 연계를 위한 연계 강화사업임
- 2018년 5월 15일, 국토교통부에서 신항만~새만금홍보관 노선연장 사전 타당성 조사에 착수하였음



자료: 전라북도·국토교통부(2018), 전북 해안권 연계협력 지역계획 수립 연구, p.162.

Ⅱ 그림 2-76 Ⅱ 서해금빛열차 연계사업 구상도

마. 생산자원 연계축

- 전북 해안권은 지역적으로 특화된 풍부한 생산자원을 보유하고 있지만 연계활용이 미흡하기 때문에 1차산업 자원을 매개로 하는 생산자원 연계 활용체계를 구축하여 지역경제의 규모성과 집적성을 확보할 필요



자료: 전라북도·국토교통부(2018), 전북 해안권 연계협력 지역계획 수립 연구, p.164.

Ⅱ 그림 2-77 Ⅱ 전북 해안권의 생산자원

바. 디지털 트윈(사이버 영상축)

- 전북 해안권의 관광 인프라 자원을 디지털로 모델링하여 실제 공간에 존재하는 정보와 가상공간(디지털 트윈) 간 데이터를 연결하여 사용자들에게 실시간 정보(관광·교통·미디어)를 제공
- 또한 디지털 트윈 환경을 구축하여 환경변화에 유연하고, 콘텐츠의 생산성 향상과 전략적인 디지털 전환을 수행
 - (세부 추진계획1) Smart Media 플랫폼 구축사업
 - 디지털 관광정보 플랫폼을 제공하여 사용자 위주의 정보와 관련 콘텐츠 연결, 실시간 투어버스 및 대중교통 정보 제공
 - (세부 추진계획2) 팟 프린트 앱 구축사업
 - 사용자 중심의 생생한 평가 및 경험담 등을 공유할 수 있도록 앱 구축
 - (세부 추진계획3) 오감교육 플랫폼 구축사업
 - 체험교육, 증강현실(AR) 교육, 가상현실(VR) 교육 등 다양한 체험이 가능하도록 플랫폼 구축

4) 전라천년문화권 광역관광개발계획 기본구상(2019)

가. 전략사업계획: 고창 문화유적 공원 조성

■ 필요성 및 목적

- 「용계리 청자요지」, 「죽림리 지석묘군」, 「봉덕리 고분군」 등 선사시대부터 중세시대까지 다양한 유적의 허브역할을 할 수 있는 문화유적공원 조성 필요
 - 용계리 청자요지는 고려초 1,022년부터 운영되던 가마터로 전라 천년의 시작과 그 역사를 같이하고 있어 천년 청자의 시원이라는 의미가 있으며, 주변 청동기 지석묘군, 마한 봉덕리고분군과 인접하고, 고려 이후 조선 분청사기 가마로 이어져오는 생물권보전 핵심지역인 운곡습지에 위치한 문화관광 핵심지역
- 각각의 문화유적 연계를 통해 기존의 획일적인 박물관 및 유적공원에서 탈피하여 직접보고 체험할 수 있는 관광지 조성

■ 위치 및 범위

- 사업위치 : 전라북도 고창군 아산면 용계리 산 22-1번지 일원
- 사업규모 및 기간: 42,822㎡, 2021년~2025년(5년)
- 총사업비 : 30,000백만 원(국비 15,000, 군비 15,000)
- 사업주체 : 문화체육관광부, 고창군

■ 사업내용

- 발굴유구 정비 및 전시 : 공방터 유구 노출 정비, 야외 조형물 전시(모형), AR(증강현실) 안내판 설치 등
- 방문자센터 건립 : 주변 문화유적 VR전시실, 안내센터, 화장실, 휴게실, 관람전망대
- 문화유적 전시관 건립 및 전시 : 전시실, 영상실, 뮤지엄샵, 화장실, 관리실 등
- 체험공방 및 체험시설 설치 : 체험공방 : 체험실, 재료실, 소성실, 건조장 등
- 보행자 데크 설치 및 주변정비 : 운곡저수지 둘레길 외곽 저수지 수면상부 4km 용계리청자요지~운곡습지~고창 지석묘군 연결
- 부지정리 및 관람편의시설 설치 : 주차장, 탐방로정비, 조경정비, 수로설치, 안내판, 쉼터(파고라) 정비
- 어린이 모험놀이터 설치, 설계, 감리용역 등 기타 부대비용, 토지매입

■ 기대효과

- 운곡습지, 고창지석묘군, 봉덕리고분군 등과의 연계를 통해 고창군의 문화유적에 대한 아이덴티티 확보 및 브랜드 경쟁력 강화
- 전라천년 문화의 이해의 폭을 넓히고 주변 문화유적에 대한 흥미 유발을 통해 체류형 관광지 조성을 통한 지역경제 활성화 기대

나. 한국정신문화의 보루: 전라천년 파랑새공원 조성

■ 필요성 및 목적

- 동학농민혁명의 봉기지역인 부장기포지와 전봉준장군 생가터를 기념공원으로 조성하여 동학농민혁명의 숭고한 정신을 지역정신문화로 계승·발전시켜 정체성 확립 방안 마련 필요
- 동학농민혁명 정신인 보국안민, 자주와 평등의 근대적 민주주의 정신의 시발점인 동학농민혁명의 가치를 조명하는 역사교육의 장으로 조성

■ 위치 및 범위

- 사업위치 : 전라북도 고창군 고창읍, 공음면 일원
- 사업규모 및 기간 : 약 51,000㎡, 2023년~2025년(3개년)
- 총사업비 : 20,000백만 원(국비 10,000, 군비 10,000)
- 사업주체 : 문화체육관광부, 고창군

■ 사업내용

- 무장기포지(1구역) : 기념공원 조성(기념관, 역사광장, 주차장 등)
- 전봉준생가터(2구역) : 전봉준기념관, 동상건립, 생가정비, 조경 등
- 신왕초등학교(3구역) : 동학교육관, 동학 챌린지 및 서바이벌 체험장 등

■ 기대효과

- 전라천년 파랑새공원 조성으로 동학농민혁명 성지화 촉진 및 자주와 평등의 숭고한 정신 홍보
- 고창읍성, 고인돌유적지 등 고창지역 관광지 연계, 신규 관광객 확보 및 지역경제 활성화 기여

5) 서해안권발전 종합계획변경(2017)

가. 글로벌 해양 생태·문화 관광벨트 조성

■ 학습·체험형 관광벨트 구축

- 서해안의 발달된 해양·농경·선사유적자원 등을 주제로 해양·농경 역사문화벨트 (부안~김제~고창)을 조성
- 부안 간척사, 김제 벽골제·능제, UNESCO 세계문화유산인 고창 선사유적지 등 특화된 문화자원을 관광자원으로 개발

■ 자연환경의 보전과 활용

- 서해안 고유의 우수한 자연환경 및 생태자원을 보전·복원하면서 체험학습 및 생태 관광자원으로 개발·활용
- 고창갯벌 생태계 복원사업과 연계하여 갯벌생태전시관, 생태체험장 등을 설치하고 프리미엄갯벌 생태관광지구로 조성
- 철새 이동경로의 중간기착지인 유부도 일대를 국제철새 밴딩센터, 탐조시설 등을 설치하여 동아시아 철새 생태지구로 조성

나. 전략별 개별사업 구상

■ 초일류첨단산업벨트 구축: 식품산업벨트 구축

① 농수산물식품클러스터 육성을 위한 산업기반 구축

- 수산물식품 클러스터 조성
 - 전북 고창 부안 일원의 우수한 수산물원료 및 발효기술 등을 기반으로 바다목장 조성 및 어족자원 방류(부안 위도), 곰소 젓갈 클러스터, 전북갯벌 천일염산업 및 고창 풍천장어산업 육성
- 친환경 농축산바이오단지 조성
 - 전북 서해안 일원의 농축산업과 바이오 산업을 융합한 6차 산업 육성으로 지역주민의 소득 향상
 - 고창 갈곡천 친환경농업단지, 김제 용지 친환경 축산단지, 부안 축산분뇨 자원화센터, 군산 축산바이오연구센터 조성 등

■ 초일류첨단산업벨트 구축: 식품산업벨트 구축

① 해양·농경 역사문화권 정비

- 서해안권에 분포하고 있는 독특한 해양·선사문화자원의 발굴·복원·정비를 통해 서해안권의 정체성 확립과 자족적 문화창달 기반구축
- 전북 부안, 고창 일원의 독특한 해양·선사 문화자원의 발굴·복원 및 관광자원화



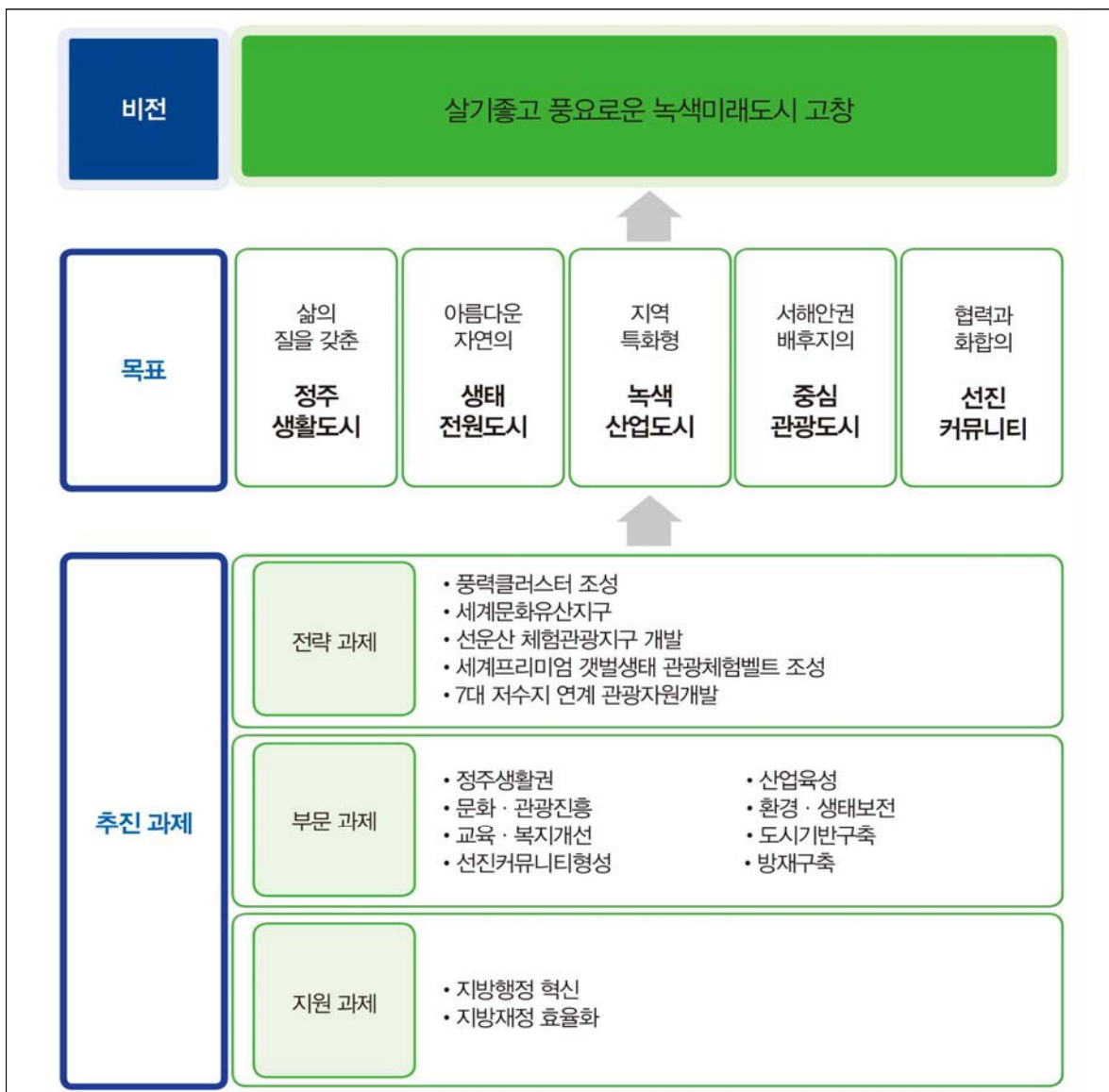
자료: 국토교통부·인천광역시·경기도·충청남도·전라북도(2017), 서해안권 발전종합계획 변경계획, p.44.

Ⅱ 그림 2-78 Ⅱ 해양 생태·문화 관광벨트 기본구상

6) 고창군 계획

가. 고창군 장기종합발전계획(2010~2020)

- 고창군 장기종합발전계획(2010~2020)에서는 고창군 발전의 미래 패러다임을 녹색도시를 목표로 하여, 삶의 기본조건을 충족하고, 신성장 동력 발굴을 통해 지역경제의 재도약을 도모하기 위한 비전을 제시함
 - 고품질의 정주여건을 조성하고, 농업기반의 2,3차산업의 융복합 신산업을 육성하며, 고창의 우수한 자연환경을 보전하는 녹색환경을 조성



자료: 고창군(2010), 고창군 장기종합발전계획(2010~2020)

Ⅱ 그림 2-79 Ⅱ 고창발전의 비전, 목표 및 추진과제

- 국가정책의 변화, 글로벌 트렌드를 고려하여 국가발전전략과 연계한 고창군 발전을 선도하는 관광중심의 5대 전략과제를 제시
- 부문별 계획에서는 8개 분야(농업, 산업, 문화·관광, 환경·생태, 교육, 복지, 도시기반)에서 총 26개 전략과 175개의 단위사업을 제시하고 있음

표 2-61 | 고창군 장기종합발전계획(2010~2020) 메가프로젝트

사업명 (사업기간)	사업내용	
풍력클러스터조성 (2012~2020)	- 풍력클러스터조성 - 인근지역의그림홈조성 - 에너지사용변천사박물관조성 - 에너지사용변천사테마존조성 - 해안가를연결하는자전거도로건설	
세계문화유산지구 (2010~2012)	- 선사식물습지조성 - 고인돌체험공간조성 - 농경식물군락및체험지조성	
선운산 체험관광지구 개발 (2010~2014)	- 선운사 템플스테이 체험활성화 - 선운사 야생독차의 인지도 제고 및 체험 활성화 - 집단시설지구내 숙박시설 개선 및 도립공원 상가부지 정비	
세계프리미엄 갯벌생태관광 체험벨트 조성 (2010~2020)	1단계	- 습지 복원 및 보존을 통한 생태관광자원개발 - 어촌체험관광 기반확충
	2단계	- 세계프리미엄 갯벌생태환경연구소 및 전시관 건립 - 웰빙 미용관광상품 개발
	3단계	- 내죽도 개발 - 생태해안도로 건설
7개 저수지 연계관광자원개발 (2010~2020)	1단계	- 아산면 운곡저수지 자연생태체험지구 조성 - 상하면 용대저수지 가시연꽃생태관광지구 조성
	2단계	- 흥덕면·성내면 동림저수지 레저스포츠관광지구 조성 - 고창읍 노동저수지 수변테마관광지구 조성
	3단계	- 신림면 신림저수지 자연펜션지구 조성 - 고수면 조산저수지 영상촬영지구 조성 - 심원면·해리면 궁산저수지 테마문화관광지구 조성

나. 고창군 도로망 마스터플랜 수립연구

■ 비전 및 목표

- 변화하는 대·외 여건에 맞추어 장래 2030년을 목표로 하는 미래 비전을 제시하고 단계별(2020년, 2030년) 추진계획 수립함
- 고창군 도로망 마스터플랜의 비전은 ‘한반도 첫수도에 맞는, 새로운 번영선도, 사람이 있는 고창길’로 제시함
 - 민선7기 고창군의 핵심 키워드인 “농생명 문화살려 다시 치솟는 한반도 첫수도 고창”에 걸맞는 고창군 SOC 구축 의미를 담아 비전을 설정함
- 비전을 달성하기 위한 3대 목표 ‘평화로운 길’, ‘풍요로운 길’, ‘아름다운 길’을 제시함
 - 평화로운 길 : 국가 간선망 및 전라북도 간선망 구축계획에 연계할 수 있는 고창군의 간선망 구축계획을 수립하고, 고창 군민과 나아가 대한민국 국민의의 생명을 지켜줄 안전하고 편리한 생명지킴 도로망 구축계획을 수립함
 - 풍요로운 길 : 농생명 및 산업하기 좋은 기반을 구축하고, 여객 및 물류자원의 원활한 수송을 도와줄 수 있는 도로기반 구축하여, 新정부의 최대 국정과제인 한반도 신경제지도의 서해안 경제벨트에 부합하는 도로 및 철도를 구축함
 - 아름다운 길 : 고창군 역사 문화 관광 활용을 지원하는 도로망을 구축하는 것으로, 고창군의 풍부한 문화·관광 자원을 효율적으로 활용할 수 있는 도로망을 구축하여 빠르게 이동만 하는 길이 아닌, 고창군의 지역 특성과 아름다움을 담을 수 있는 고창군 도로 완성



자료: 고창군(2018), 고창군 도로망마스터플랜 수립 연구용역

Ⅱ 그림 2-80 Ⅱ 고창발전의 비전, 목표 및 추진과제

6. 해외사례 검토

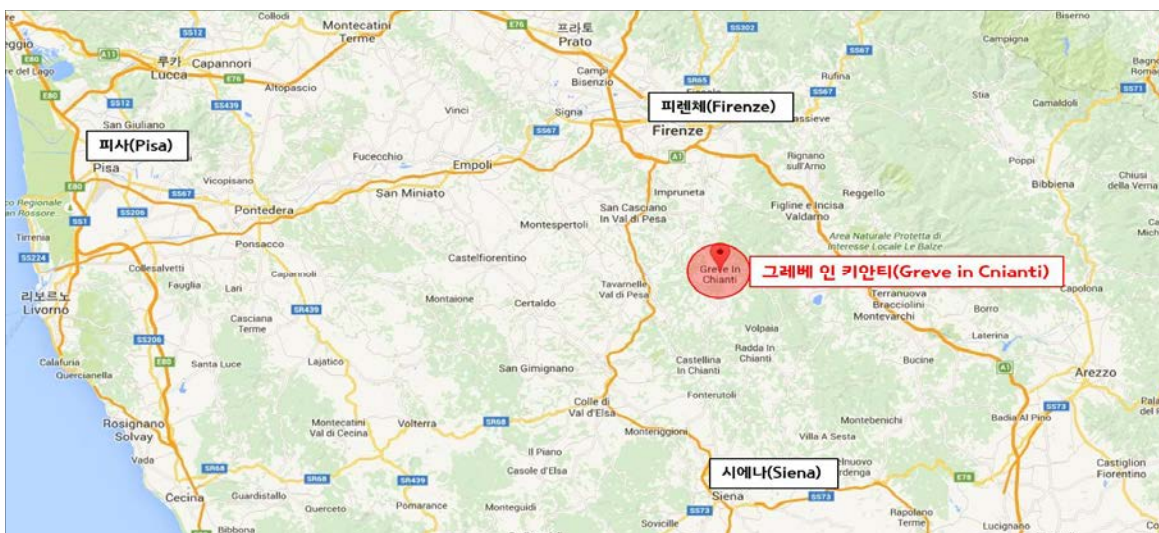
1) 농촌지역의 활성화 사례

- 농촌지역의 경제 활성화를 위해 농업분야 어디에 초점을 두고 있는지 살펴봄
- 대표적인 슬로우시티 도시 그레베 인 키안티는 특별히 관광목적의 대규모 개발, 정책 등을 펼치지 않고도 많은 관광객 찾는 도시로 개발방안과 관련하여 시사점을 얻고자함

가. 이탈리아 그레베 인 키안티

■ 개요

- 이탈리아 토스카나(Toscana)주에 있는 ‘그레베 인 키안티(Greve in Chianti)’는 인구 약 1만 4천 규모의 작은 도시로 피렌체에 인접하고 올리브와 포도 농사가 대표인 도시임



자료: 국토연구원(2015.5), 지역 정체성을 활용한 이탈리아 농촌관광. 해외리포트

Ⅱ 그림 2-84 Ⅱ 그레베 인 키안티(Greve in Chianti) 위치도

- 1990대 초 인접도시인 피렌체와 달리 관광명소도 없고, 지역경제에 큰 기여를 하는 대표산업 없어 인구감소와 고령화, 소득감소 등의 문제에 직면하였음
 - 구직을 위한 대도시권 인구유출이 늘었고, 남아있는 인구들은 대부분 경제활동이 어려운 고령인구였으며, 유일한 소득원은 포도와 올리브 뿐으로 지역소득은 점차 감소함

- 1999년 파올로 사투르니니(Paolo Saturnini) 시장이 취임하면서 위의 문제해결을 위해 대규모 개발보다 소도시의 특성, 전통과 같은 작은 부분을 살려 도시의 정체성을 찾는 것을 중요하게 여김
 - 재래시장의 활성화를 위해 대형마트와 패스트푸드점 등 외부자본의 유입을 막고, 외지인의 부동산투자를 제한함
- 이후 마을을 구경하는 방문객이 늘었고, 유명한 관광지나 대표산업이 부재했던 이 마을은 연간 7만여 명의 관광객이 찾는 생태휴양도시가 되었음

■ 농촌관광 활성화 위한 활동

- 지역의 주요 상인, 농민 등 지역명사와 하여 언론을 통해 대내외적으로 지역민을 주인공으로 홍보함
 - 1000년째 대를 이어 올리브, 과수원 농사를 짓고 있는 농부, 계단식 경작법을 30년간 실험해 포도농사를 성공한 농부 등 지역의 특색 있는 주민들을 언론에 활용함
- 전통조리 방식 그대로를 고수한 식품들을 지역 내에서 소비 할 뿐만 아니라 관광객에게도 판매함
 - 옛날 전통방식으로 올리브기름을 짜고 포도주를 발효시키고 있으며, 레스토랑에서는 그 지역에서 생산한 포도주를 인증기관을 통해 제품 인증마크를 부착, 관리하여 브랜드화 하고 있음
 - 피자과 파스타와 같은 대중화된 음식도 전통요리법으로 만들고, 지역주민이 경영하는 작은 상점에는 유기농법으로 재배한 식품들을 판매함



자료: [김해창 교수의 에너지전환 이야기]〈18〉'슬로시티' 이탈리아 그레베를 다시 본다 (국제신문, 2017.11.27.) 2020.05.27. 검색

■ 그림 2-85 ■ 전통 와인제조공장의 내부와 지역산 와인을 판매하는 레스토랑 입구

- 시설물들을 신설하기보다 지역의 고유한 유·무형 자원을 활용하여 기존 것과 새로운 것이 어울리도록 함
 - 늘어난 관광객의 수용을 위해 별도의 숙박시설을 신축하지 않고, 일반 민가의 침실을 객실로 사용하고 거실, 욕실을 공동으로 한 소규모 민박형태 운영하여 기존시설을 활용함
 - 시청광장 주변에는 지역에서 난 흙으로 만든 보도블록을 깔았으며, 쓰레기통도 흙을 구워 만든 테라코타 도자기로 만들어 놓음



자료: 대형승용차·청량음료자판기 없는 도시(국제신문, 2005.11.30.) 2020.05.27. 검색

Ⅱ 그림 2-86 Ⅱ 그레베 인 키안티 지역에서 난 흙으로 만든 보도블록과 쓰레기통

- 전통을 지키기 위해 주민들의 자발적으로 조직체계를 만들고 기존 것을 존중하는 지역정책에 대해 이해와 참여가 높음
 - 주민들은 개개인이 각자 생산한 와인을 서로의 개인 판매장에 판매하여 다양한 제품을 관광객에게 제공하고, 지역에서 인증된 와인이 다른 지역에서 판매되지 못하도록 시에서 관리함

2) 유네스코 세계문화유산 활용 사례

- 정적인 역사문화유적자원 및 자연유산과 연계한 관광프로그램을 조사하여 지속가능한 관광자원화의 선진 모범도시 사례를 조사함

가. 일본 시라카와고(白川郷)와 고카야마(五箇山) 역사마을

- 산악지대에 위치한 시라카와고와 고카야마는 자연환경에 맞게 변형된 독특한 가옥양식의 갓쇼즈쿠리(合掌造)로 이루어진 일본 전통마을 역사마을임
- 갓쇼즈쿠리는 겨울이면 폭설이 내리는 지역 특성을 고려해 눈이 쌓이지 않도록 지붕을 급경사로 만든 가파른 초가지붕의 대형 목조주택임
 - 가파른 초가지붕의 대형 목조주택은 일본에서도 위 지역에서 유일하게 볼 수 있음
- 시라카와고는 1976년 5월 ‘전통적건조물군보존지구보존조례’를 제정하여 보존지구로 지정, 그해 일본에서 ‘중요전통적건조물군보존지구’로 선정되면서 알려지게 되었으며, 1995년 유네스코 세계문화유산으로 지정되었음
 - 일본은 농촌지역의 전통마을, 도시지역의 역사환경 보존을 위해 1975년 ‘문화재보호법’을 개정하여 ‘전통적건조물군보존지구’ 제도를 도입
 - 기초지자체인 시정촌이 지정한 ‘전통적건조물군보존지구’ 중에서 국가는 높은 가치가 있는 곳을 ‘중요전통적건조물군보존지구’로 선정함



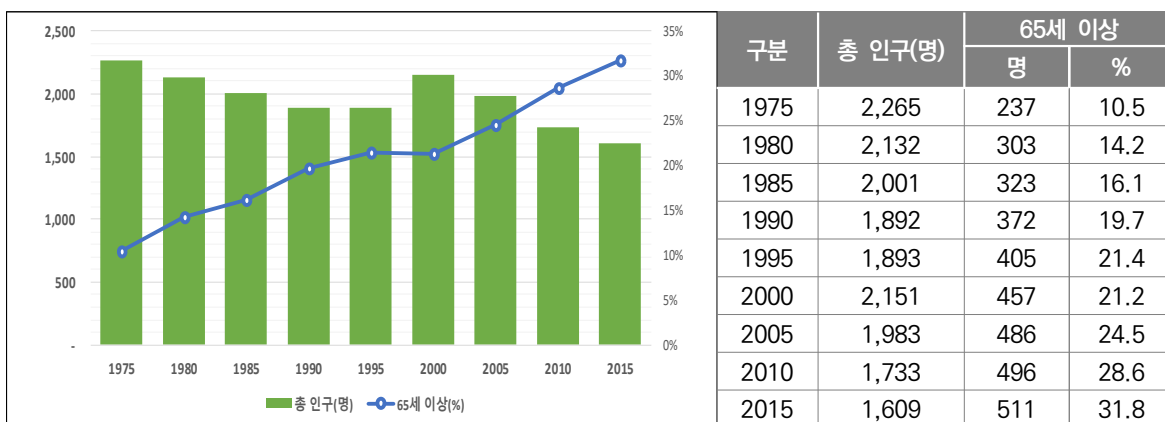
자료: 시라카와고 관광협회(<https://shirakawa-go.gr.jp/>)(2020.05.21. 검색)

Ⅱ 그림 2-87 Ⅱ 일본 시라카와고 고카야마 역사마을

■ 인구와 산업

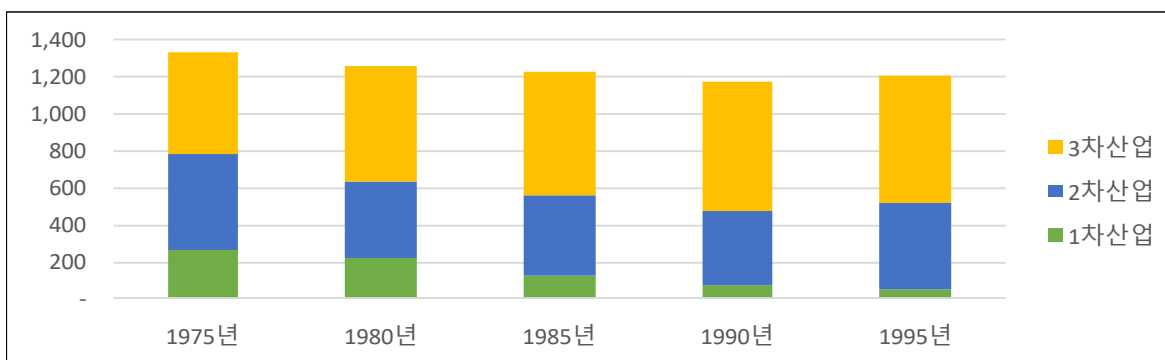
- 시라카와고 인구감소와 고령화가 동시에 진행되고 있음
 - 1970~80년대에는 2,000명 수준의 인구를 유지하다가 1990년 1,892명으로 급감하였고, 2000년에 2,151명으로 급증하였으나 최근에는 감소하고 있음
 - 고령자(65세 이상)인구가 1975년부터 1995년까지 전체인구 대비 10.5%에서 1995년에는 21%수준으로 증가하였고, 2015년에는 30%를 넘김

【 표 2-63 】 일본 시라카와고 인구와 고령자 비율



자료: <http://shirakawa-go.org/>(2020.05.21. 검색), 통계·요람 정리

- 1975년부터 1995년까지 1차산업 취업인구는 264명(19.9%)에서 51명(4.2%)으로 감소한 반면, 3차산업 취업인구는 546명(41.1%)에서 695명(57.4%)으로 증가함
 - 시라카와고의 3차산업은 여관, 민박, 음식점, 온천, 토산품점 등 관광업 중심으로 이루어짐
- 단편적으로 시라카와고에서 관광산업이 중요한 산업인지를 알 수 있음



자료: <http://shirakawa-go.org/>(2020.05.21. 검색), 통계·요람 정리

【 그림 2-88 】 시라카와촌의 산업별 인구 추이

■ 대표 관광 콘텐츠

- **(도부로쿠 축제)** 도부로쿠 축제는 매년 가을에 열리는 전통 탁주 축제로 곡풍양·가내안전·고향평화를 기원하고 신에게 "도부로쿠"로 불리는 술을 바치는 축제임
 - 축제 개최 일에는 시라카와촌 각지의 신사에서 사자춤의 봉납, 역사와 민화에 얽힌 민요 및 무용 등의 제사를 선보이고, 도부로쿠 신주(신전에 바치는 술)를 사람들(관광객)에게 나눠줌
 - 일본에서도 유명한 이 축제는 많은 관광객이 보고, 맛보는 등의 체험을 위해 찾고 있으며, 시라카와고 관광객 유치에 많은 기여를 하고있음(문화컨텐츠연구 제8호)



자료: 시라카와고 관광협회(<https://shirakawa-go.gr.jp/>)(2020.05.27. 검색)

■ 그림 2-89 ■ 도부로쿠 축제

- **(도요타 시라카와고 자연학교)** 2005년에 개교한 이 자연학교에는 자동차 기업인 도요타에서 '환경보전과 자연공생사회 구축'의 일환으로 만들어졌는데, 건립 이후 4년 동안 6만여 명의 관광객이 방문할 정도로 지역 인기명소임(경향비즈)
 - 도요타 시라카와고 자연학교는 숙박 및 자연체험 프로그램(밤중에 숲속을 걸으며 별자리 관찰, 직접 잡은 물고기로 음식 만들기 등)등을 운영하며, 녹색·생태관광을 활성화하고 있음
 - 도요타가 토지를 소유하고 재원을 투자했지만 운영에는 관여하지 않고 주민들로 구성된 '시라카와고 자연공생 포럼'과 '시라카와고 촌 사무소'가 공동으로 운영하고 있음
- **(고유의 음식)** 이로하스라는 유명한 광천수(Mineral Water) 생산지로 유명하며, 이 물로 생산된 '코시히카리' 또한 유명함
- **(스토리텔링 관광)** 시라카와고는 '쓰르라미가 울적에'라는 일본 애니메이션의 배경모델이 된 지역으로 스토리텔링을 통한 관광이 활성화함

- 국내에서는 주로 쓰르라미 울적에 때문에 유명해 졌으며, 2015년 12월 공식적으로 시라카와고의 촌장에게 ‘쓰르라미 울적에’ 공식적인 성지로 인정되면서 공식 성지화
- 이후 ‘쓰르라미 울적에’ 팬들과 함께 하는 성지순례 이벤트가 개최하는 등의 관광 콘텐츠로서 활성화
- 성지순례 이벤트로는 평소에는 공개되지 않았던 장소 공개, 촬영이 금지된 장소의 촬영 허용, 애니메이션의 성우 동행 및 설명 등 많은 콘텐츠를 즐길 수 있음

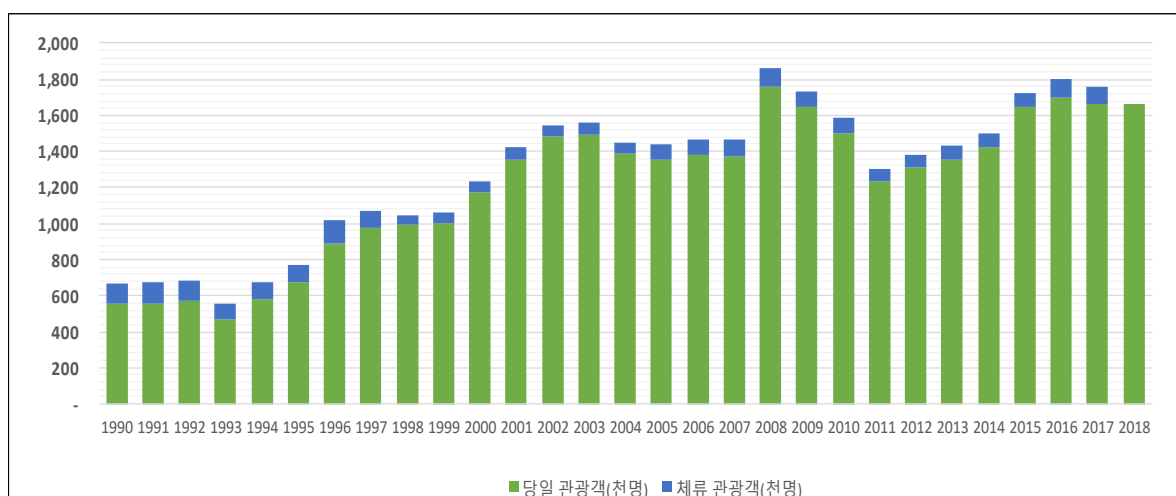


자료: 네이버 블로그 [http://blog.daum.net/hananaphoto/128\(2020.05.27. 검색\)](http://blog.daum.net/hananaphoto/128(2020.05.27. 검색))

Ⅱ 그림 2-90 Ⅱ ‘쓰르라미가 울적에’ 장면(좌)과 실제 시라카와고(우)

■ 관광객수

- 시라카와고의 관광객은 1995년 세계문화유산 지정 후 꾸준히 증가하였으며, 2008년 마을을 통과하는 도로개통으로 접근성 높아지면서 관광객이 급격하게 증가함
- 관광객의 증가율을 보이지만 체류형관광객이 적고, 당일관광객의 비중이 큼



자료: <http://shirakawa-go.org/>(2020.05.21. 검색), 통계·요람 정리

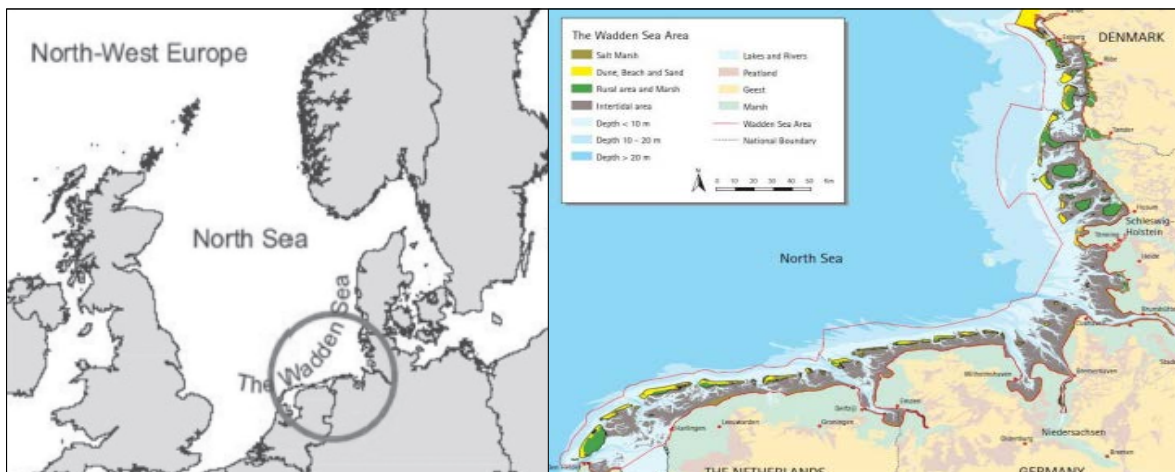
Ⅱ 그림 2-91 Ⅱ 시라카와고 당일·체류 관광객 추이

■ 주민자치조직의 운영

- 시라카와고 주민들은 마을의 보존과 운영을 위해 기금 운영을 위한 ‘세계유산 시라카와 합장가옥 보존재단’과 ‘시라카와고 오기마치 집락의 자연환경을 지키는 모임’ 등의 주민자치조직의 운영하며 관련제도를 제정함
- 주민자치조직은 보존조례를 제정하고 보존계획을 수립하여 현상변경 행위의 규제 등 보존지구의 보호를 도모
 - 주민헌장을 제정하고 이를 기초로 보존 조례를 제정하여 보존지구를 결정함
 - 보존조례에는 문화재보호법에 기초하여 보존지구의 보존을 위해 필요한 조치를 규정하는데 주민 자치조직이 자발적으로 제정한 ‘주민헌장’을 기본으로 하고 있음

나. 독일·네덜란드·덴마크 바덴 해(Wadden Sea)

- 2009년 유네스코 세계자연유산에 등재된 바덴 해는 네덜란드, 독일, 덴마크가 접해 있는 해역으로 총 넓이는 1만 3,300㎢으로 갯벌이 7,300㎢로 절반 이상임
 - 바덴 해의 갯벌은 지난 50년간 간척사업 등으로 많이 사라졌으나 1978년 이후 3개국이 협력하여 바덴 해 공동관리체제를 수립함
 - 우리나라 갯벌(2,550㎢)의 약 3배 규모로 갯벌의 특성은 우리나라와 비슷함
- 바덴해(The Wadden Sea)에 있는 갯벌은 국립공원으로 지정 및 보전되고 있으며, 세계유산 및 생물권보전지역은 총 면적 4,431㎢으로 그 중 핵심지역 35%, 완충지역 64%, 전이지역 1%로 이루어져 있음



자료: 국토해양부(2010), 한-바덴 해 갯벌교육 워크숍 개최 보도자료

Ⅱ 그림 2-92 Ⅱ 바덴해 위치

■ 관광

- 바덴해 갯벌은 바덴해와 국립공원의 주 경제소득으로 연간 40~50만명 이용객이 방문하고 있음
- 바덴해는 낚시나 해수욕, 휴식, 해양스포츠, 관광 등을 즐기는 레저공간으로 이용되나, 최근에는 갯벌탐사나 조류관찰 등의 생태관광의 장으로 이용하고 있음
 - 학생들에게는 갯벌에서 해양생태계와 생물관찰 등의 체험학습을 하는 자연교육 학습장으로 쓰이고 있음
- 바덴해 갯벌은 모래질이 강하고 지반이 단단하며 간조시 18km까지 노출되고, 해안가 구간에 염생식물(갯잔디 등)군락이 식생하고 있는 지형적 특징을 가지고 있어 산책로 조성 및 갯벌기차 운행구간으로 활용하고 있음
 - 갯벌생태체험관광 프로그램 진행하며, 운송수단으로 갯벌버스, 해안가 갯벌기차를 운행함 (1인 3유로)
- 세계자연유산지역이지만 새우, 홍합이 주요 생산품으로 원주민의 소득활동 보장하고 있으며, 도보로 갈수 있는 섬이 있으며 37명 거주하며 이들은 생태관광이 주 소득임
 - 갯벌 생태계 체험 관광수입 등으로 생계를 유지하고 있으며, 자전거 대여, 갯벌마차를 운행함



자료: 순천시(2018), 순천 생물권보전지역 관리 계획 수립 용역

■ 그림 2-93 ■ 갯벌마차와 사구를 이용한 관광열차

■ 관리

- 바덴 해의 관광·여가활동은 시간적·공간적인 제한규정을 통해 자연환경의 훼손을 최소화하면서 이용·관리하는 것을 원칙으로 함
 - 환경에 영향을 미치는 산업기반시설의 조성은 원칙적으로 허가되지 않으며, 가스, 물, 전기 등을 공급하기 위한 기반시설은 갯벌환경에 최소한의 영향을 미치는 범위에서 설치하도록 하고 있음
 - 생태적으로 중요한 지역에서는 모든 여가활동이 금지되며, 특히 수상스키 등도 금지되거나 일부 제한된 지역에서만 허용되는 수준으로 엄격함
 - 보존지역(Conservation Area) 내에서는 휴양시설의 신설이나 확장은 정해진 범위 안에서만 허용됨
 - 주요 생물종으로 물개와 철새가 있는데 철새들의 휴식 등 중간기착지로 별도의 조류 보호지역 설정 관리하고, 이 지역은 인간의 접근을 최소화하기 위해 관찰할 수 있는 곳을 유도하기 위해 안내판설치, GPS를 이용함
- 갯벌생태체험구역-해양레포츠구역-관광객 진입구역 설정하여 갯벌관리 훼손 최소화하고 있음
 - 핵심-완충-전이지역 설정 및 적극적인 관리로 핵심지역 내 인간의 접근을 차단하며, 전통어업행위만 제한적으로 허용
- 지역민이 관리위원회 위원으로 활동하고 있으며 갯벌보전정책 수립 시 의견을 제시 및 반영함

7. 현황분석 종합 및 계획부문과의 연계

1) 고창군의 SWOT분석

■ Strength 요인

- 생물권 보전지역으로서의 생태적 가치 보유
- 갯벌, 해안선 등 풍부한 해양자원
- 역사, 문화, 축제 등 풍부한 인문자원
- 친환경 농식품관련 대외 경쟁력

■ Weakness 요인

- 산업개발 및 기업유치를 위한 경제기반부족
- 고창읍 중심의 인구, 경제 및 생활SOC 편중
- 체류형 관광인프라, 관광프로그램 미흡
- 주택 노후화 등 주거환경 미흡

■ Opportunity 요인

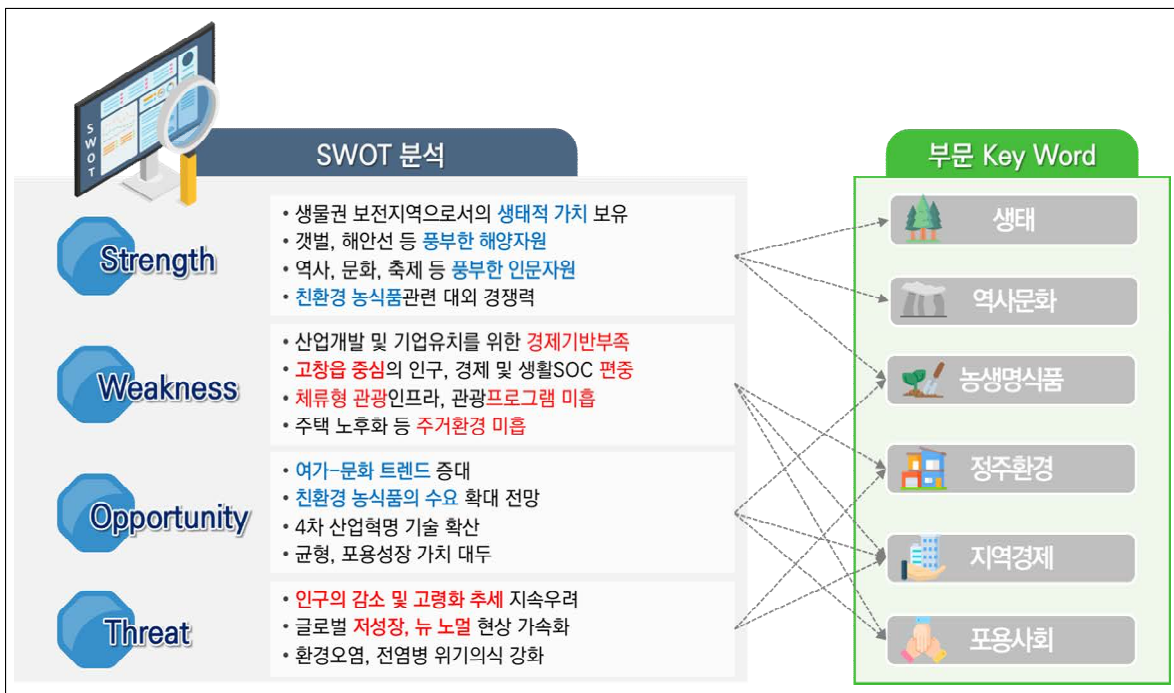
- 여가-문화 트렌드 증대
- 친환경 농식품의 수요 확대 전망
- 4차 산업혁명 기술 확산
- 균형, 포용성장 가치 대두

■ Threat 요인

- 인구의 감소 및 고령화 추세 지속우려
- 글로벌 저성장, 뉴 노멀 현상 가속화
- 환경오염, 전염병 위기의식 강화

2) 고창군 계획 부문과의 연계

- 지역의 현황과 잠재력을 바탕으로 계획의 부문 검토
 - SWOT분석에서 도출된 결과를 통해 주요한 부문 키워드를 도출
 - SWOT분석 결과를 구조화하여 강점의 극대화, 약점의 극소화, 기회의 획득, 위협의 회피를 위한 부문 키워드를 도출
 - 이를 통해 도출된 키워드는 ‘생태’, ‘역사문화’, ‘농생명식품’, ‘정주환경’, ‘지역경제’ 및 ‘포용사회’로 이를 계획의 6대 부문으로 설정



Ⅱ 그림 2-94 Ⅱ 고창군 발전 부문 키워드 도출결과

Ⅲ 발전기본구상

1. 비전과 목표의 설정
2. 추진전략 도출



Ⅲ. 발전기본구상

1. 비전과 목표의 설정

1) 기존 계획의 비전과 목표 검토

- (비전) ‘생태’, ‘자연’, ‘농생명’, ‘녹색’ 등 친환경적 비전 키워드 유지
 - 고창군 비전은 대내외 여건변화에 부응하여 지역 잠재력을 극대화 시킬 수 있도록 하되, 기존의 비전, 슬로건, 군정운영방침 등과 연속성을 유지할 수 있도록 선정
 - ‘생태’, ‘자연’, ‘농생명’, ‘녹색’ 등 친환경적 키워드를 유지하면서 양질의 일자리 창출과 고부가가치 산업발굴, 생애주기별 맞춤형 복지 등 다양한 세부 전략 수립
 - 지역의 장기적인 발전과 동시에 국가의 정책과 관련하여 국정과제, 전라북도 정책, 고창군 정책, 국가재정운영계획을 기반으로 미래지향적인 비전 제시
 - 지속적인 비전으로 고창지역의 유무형 자원을 연계·활용한 생태문화관광과 지속적인 발전을 위한 농생명문화 육성 도모 지향
 - 고창군의 지리적 특성을 고려할 때 향후 전라남북도를 서해와 연결하는 중심지로서의 경제중심지로서 성장 도모
 - 전 지역이 유네스코 생물권 보전지역으로 지정된 만큼 생태적 장점을 극대화하여 다양한 유형의 관광객 유입이 가능하도록 생태중심지로서 역할수행 도모
 - 지역 특산물을 활용한 농생명식품산업 육성 및 식품 산업 인프라 구축 등을 통한 미래 먹거리 확보 및 일자리 창출로써 지역경제 활성화 도모
- (전략) 전략은 ‘농생명식품’, ‘생태’, ‘관광’, ‘지역경제’ 분야를 중심으로 시기에 따라 일부 변화
 - 기존 계획은 기후 등 자연환경의 변화, 신산업 등장으로 인한 산업 패러다임의 변화 등 다방면으로 변화된 환경에 따라 변화
 - 과거 주요 소득창출이 농어업인 지역의 지역산업 혁신을 통한 고부가가치산업화

- 서해안권의 발달을 고려한 문화관광지로서 역할 부여 및 접근성 확대
- 저탄소, 친환경, 생태·역사문화관광 등 고창군 자연·역사자원을 활용한 관광산업의 전환
- 고령사회에 맞춘 고령자를 대상으로 하는 복지에서 여성, 청소년이 중심으로 여성친화 도시 및 미래 인재양성 등 다양한 계층으로의 확대

표 3-1 고창군 기존 비전과 버전

구 분	고창군 미래발전전략(2014-2019)	민선7기 공약	2010-2020 장기종합발전계획
목 적	새정부 출범 및 서해안 시대 도래에 따른 비전과 목표 설정	민선7기 공약사업 추진	고창군 기능 재정립, 미래상 및 발전비전 설정 추진전략 및 실천방안 마련
비 전	새시대 창조도시 Economic, Ecology 고창	농생명문화 살려 다시 치솟는 한반도 첫 수도 고창	살기 좋고 풍요로운 녹색미래도시 고창!
전략 및 부문	① 지역개발 분야 ② 지역경제산업 분야 ③ 농어촌발전 분야 ④ 문화관광 분야 ⑤ 자연환경 분야 ⑥ 보건복지교육 분야	① 고창 미래먹거리 농생명식품산업 살리기 ② 품격있는 역사문화 생태관광 기반 조성 ③ 자식농사 잘 짓는 사람 키우기 ④ 나눔과 봉사로 촘촘한 복지실현 ⑤ 함께 살리고 잘사는 상생경제 ⑥ 참여하고 소통하는 울력행정	① 친환경-고부가가치 新농업 육성 ② 저탄소와 그린웰빙의 녹색산업 육성 ③ 머물고 싶은 문화관광지역 창조 ④ 모두가 살기 좋은 복지도시 건설 ⑤ 글로벌 인재 양성의 평생교육 실현 ⑥ 청정자연이 살아숨쉬는 생태환경 조성 ⑦ 선진자율방재체계 구축 ⑧ 주민생활이 편리한 정주기반 조성

2) 2021~2030년 고창군의 비전과 목표 설정

- (비전) ‘친환경 농생명문화의 스마트한 확장, 한반도 첫 수도 고창!’
 - 민선7기 공약계승 및 역사, 문화를 바탕으로 위상제고, 미래의 발전적 이미지 부각함과 동시에 친환경, 스마트, 연결의 전략 키워드를 토대로 비전 제시
 - ‘정착 생활을 시작했던 신석기시대 이후로 한반도에서 한민족 공동체 문화가 크게 융성한 첫 지역이 고창이다’의 뜻을 내포한 ‘한반도 첫수도’ 인용
- (3대 목표) ‘풍요로운 일터’, ‘관광기반의 놀터’, ‘더불어 살아가는 삶터’로 구분 제시
 - [풍요로운 일터] 농림어업 혁신을 통한 지역민의 소득향상 기여 및 지역산업의 고도화 및 다각화
 - [관광기반의 놀터] 생태가치의 제고, 역사문화 자원의 발굴과 창조적 계승 및 관광기반의 정비 및 지역경제 활성화를 위한 미래적 활용
 - [더불어 살아가는 삶터] 권역 공동체 기능 및 정주기반 마련을 통한 삶의 질 제고

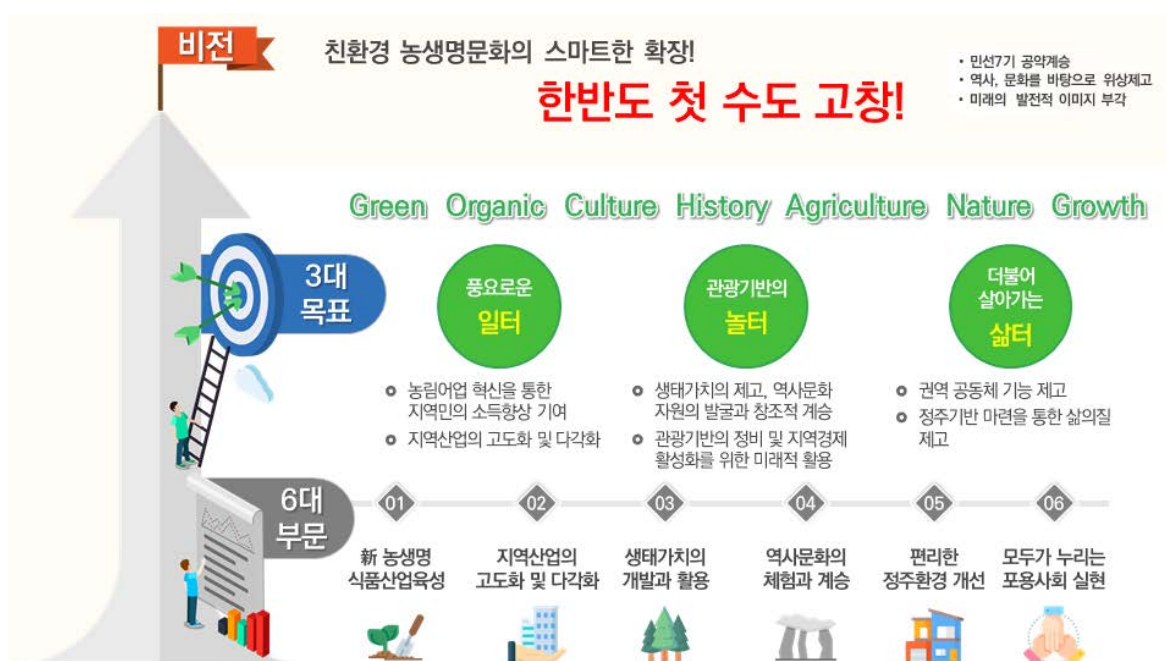
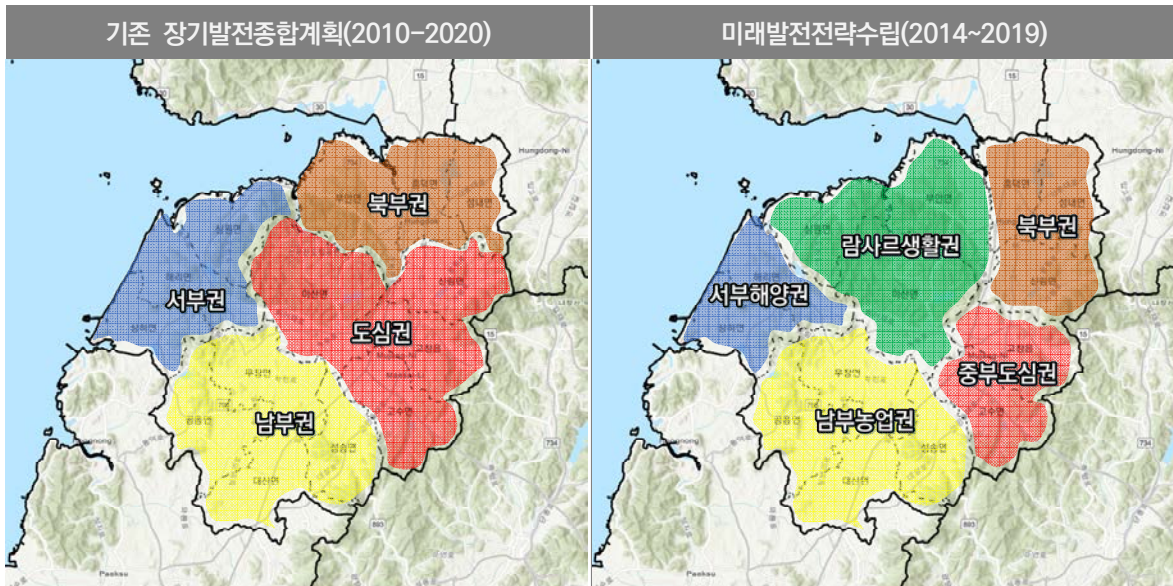


그림 3-1 | 고창군 비전, 목표 및 추진전략

2. 공간발전구상

1) 고창군 기존계획의 공간구상과 의의

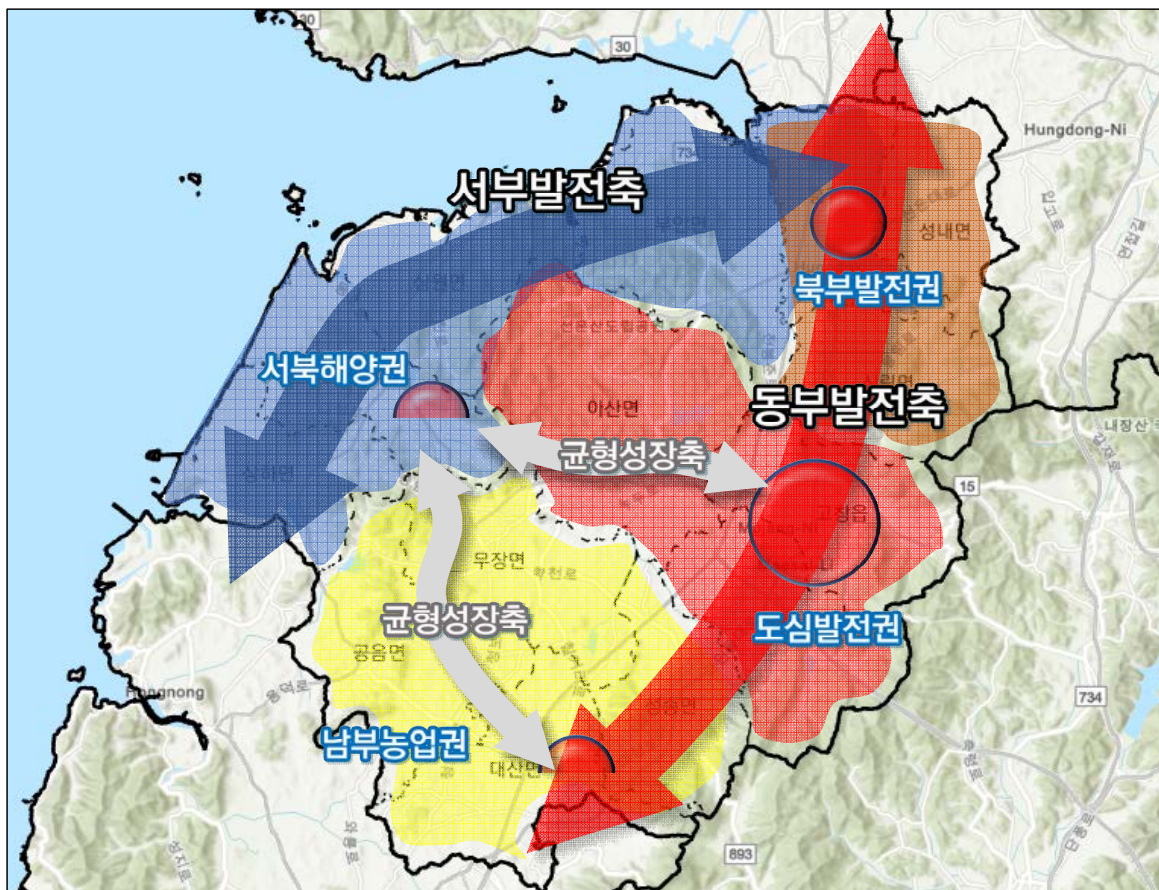
- 장기발전종합계획(2010~2020)은 4개 권역 구상
 - 중부도심권, 북부권의 확장
 - 람사르생활권 삭제
- 미래발전전략에서는 5개 권역으로 구상
 - 압축적인 중부도심권-북부권의 분리
 - 람사르생활권의 부각, 서부해양권의 축소



Ⅱ 그림 3-2 Ⅱ 고창군 기존 공간구상

2) 공간구상의 방향

- 4권역체계, 1핵심-3지역중심, 2발전축-2균형축
 - 현재 지역적 여건과 미래 발전잠재력을 고려한 공간구상
- 서북해양권의 확대
 - 새해안의 잠재력을 끌어들이어 활용하기 위한 서부발전축을 부안면(혹은 흥덕면)까지 확장
- 도심권의 도서-남북 확장
 - 도심발전의 양적 확대 보다는 문화-역사적 가치제고를 위한 동서 확장(舊 고창현)
 - 도심권의 발전잠재력을 북부 및 남부권과 연계하여 확장할 수 있는 여건 마련
- 발전과 균형의 조화
 - 동부발전축과 서부발전축을 잇는 균형축 설정
 - 횡축 도로망구상과 같이 가로축 연계를 통한 주요 지점간 연계발전 구상



Ⅱ 그림 3-2 Ⅱ 고창군 공간구상(안)

IV

부문별 추진전략과 사업

1. 부문별 추진전략
2. 전략별 사업도출 방안
3. [일터] 농생명식품산업 육성
4. [일터] 지역산업의 고도화 및 다각화
5. [놀터] 생태가치의 개발과 활용
6. [놀터] 역사문화의 체험과 계승
7. [삶터] 정주시설의 확충과 환경정비
8. [삶터] 포용사회 구축
9. 권역별 추진전략 및 사업

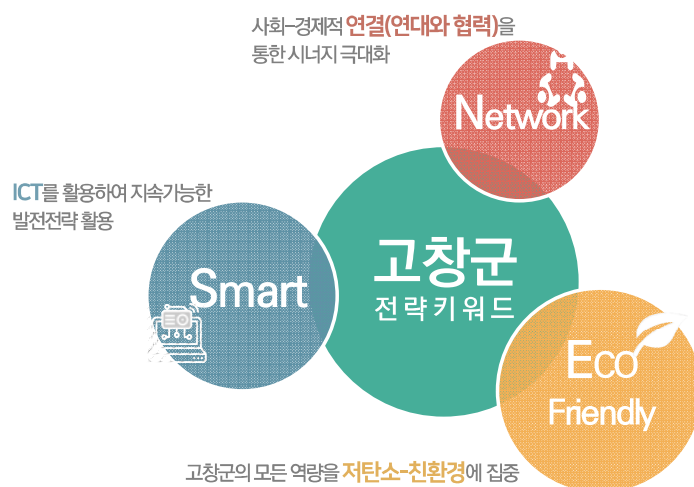


IV. 부문별 추진전략과 사업

1. 부문별 추진전략

1) 전략 추진을 위한 키워드 설정

- 계획의 3대 키워드로 친환경, 스마트, 연결을 설정(“센” SEN전략)
 - 친환경(Eco-Friendly) : 고창군의 모든 역량을 친환경에 집중
 - 친환경적인 고창군의 이미지 극대화
 - 기후변화 적응 및 대응을 고려한 저탄소-친환경 기술 접목
 - 생태, 역사문화 자원 등 활용에 있어 친환경적 개발을 우선
 - 스마트(Smart) : ICT기술을 활용하여 지속가능한 발전전략 활용
 - 농촌마을의 부족한 인력을 기술력으로 대체
 - 소외지역에 스마트 기술을 활용한 수요응답형 대체
 - 스마트 생산기반을 활용한 고부가가치 산업화
 - 연결, 연대-협력(Network) : 사회-경제적 연결을 통한 시너지 극대화
 - 사회적 연결체계 확립을 통해 군민 모두가 통합된 포용사회 달성
 - 기존의 다양한 자원거점을 연계할 수 있는 물리적, 비물리적 시스템 확보
 - 연결망(교통 등)을 확대하여 대외-대내적 접근성 확보



Ⅱ 그림 4-1 Ⅱ 고창군 전략 키워드 도출

2) 계획 부문별 추진전략

■ (농생명) 농생명 식품산업 육성

- 저탄소, 친환경 농식품을 부각할 수 있도록 스마트한 생산체계를 조성 및 확산
 - 고창군 친환경 농산물 소비를 촉진시키고, 이를 통한 농가소득을 증대할 수 있도록 친환경 농산특산물을 활용한 식품산업의 경쟁력 강화 도모
 - 고창군 농가의 안정적인 생산기반 및 소득을 위한 생산체계의 고도화
- 농식품 유통체계 개선을 위한 프로그램 운영 등 전략 구축
 - 관내에서만 유통되는 것에서 나아가 전국적인 유통망을 확보하여 경쟁력 강화를 위한 프로그램 개발 및 운영

■ (지역경제) 지역산업의 고도화 및 다각화

- 신산업인 에너지, 농촌형 MICE산업 등 친환경적 산업을 발굴하고, ICT 등 스마트 기술을 접목한 디지털산업(데이터 산업 등)의 기술확산
 - 4차 산업혁명에 따른 다양한 경제활동 방식에 맞춘 기술력 제고 및 신산업 육성 도모
 - 지역 해상자원을 활용한 신재생에너지를 통한 지역 상생 모델 구축
 - 관내 농수산물의 육성, 품종 개량 등 관련 기술의 첨단화 및 산업 수준 제고를 통한 시장경쟁력 확보
- 참여형 거버넌스 구조를 확립을 통한 6차산업 육성 등 전략 구축
 - 지역주민과 소비자와의 소통을 통한 새로운 사업방식 개발과 같은 주민 참여형 거버넌스 구축
 - 청년, 은퇴자 등 로컬크리에이터와 같은 새로운 일자리 창출을 통한 인구 유입 유도

■ (생태) 생태가치의 개발과 활용

- 기존 고창군의 자연자원을 활용한 생태적 체험시설을 확충하고, 이를 체험할 수 있는 공간 및 프로그램을 조성
 - 단절된 생태자원을 복원 및 관광자원화함에 따라 지역민 및 외래 방문객의 생태감수성 증진 및 환경보존의 중요성 인식 제고
- 도시 전체를 생태 관광화할 수 있는 도심과 해양의 생태축을 연계한 광역네트워크를 조성하기 위한 전략 구축
 - 고창군 전역이 유네스코 생물권보전지역으로 지정됨을 활용한 고창군 전역의 생태·역사·문화·관광화

■ (역사문화) 역사문화의 체험과 계승

- 고창군의 고인돌, 동학농민 등 역사문화유적의 복원을 통한 유지와 계승을 위해
고유자원을 역사문화 탐방길 내 스마트 체험을 통한 역사문화 가치계승 전략 구축
 - 지역 내 역사문화자원을 활용하여 관광객에게 볼거리와 즐길 거리를 제공하고 주변
관광지와의 연계성을 통해 세계적인 역사문화 자원으로서 가치를 제고

■ (정주환경) 편리한 정주환경 개선

- 개발보다는 재생과 복원을 통해 스마트한 정주환경 개선
 - 친환경적 토지이용에 따른 개발여건 제약 및 방치된 마을회관 등 버려진 공간과
저용시설에 대한 관리 및 재생을 통한 정주환경 개선
- 광역 및 관내 접근성을 확보를 통한 정주 및 체류인구 증가를 위한 전략 구축
 - 갯벌 체험, 황금빛 일몰 등 관광자원의 활성화하기 위한 도로 인프라 등의 사회기반시설
(SOC) 확충

■ (포용사회) 모두가 누리는 포용사회 실현

- 생애전주기적 복지의 체계적 구축
 - 고령자, 노약자, 그리고 지역경제를 견인할 다양한 사회 계층이 포괄된 포용복지 실현
- 모두가 함께 누리는 공존마을 조성하기 위한 전략 구축
 - 결혼이주 여성, 외국인 노동자 등 다문화 구성원들이 안정적인 지역 정착을 위한 공동체
인식 조성 및 지역사회 문제 해결 유도방안 마련

	친환경(Eco)	스마트(Smart)	연결(Network)
 농생명 식품산업육성	> 저탄소, 친환경생산 체계	> 스마트한생산 및유통체계	> 저탄소 친환경농업 경쟁력 강화프로그램
 지역산업의고도화및다각화	> 친환경적산업 다각화 (에너지, MICE산업등)	> 디지털 산업부문 다각화 (데이터산업등)	> 창업활성화 및 기술혁신 참여형 거버넌스 구조 확립
 생태가치의 개발과 활용	> 생태자원의 복원	> 생태자원의 스마트한 체험 (AR, VR 등)	> 도심생태축 광역네트워크 > 해양생태축 광역네트워크
 역사문화의 체험과 계승	> 역사문화유적의 복원, 유지와 계승	> 문화자원의 스마트한 체험 프로그램 (AR, VR 등)	> 역사문화탐방길 등 네트워크 조성
 정주환경 개선	> 개발보다는 재생, 복원을 통한 정주환경 조성	> 스마트 정주관리 시스템 구축 (스마트 빌리지)	> 광역, 지역 연결망 개선 및 확충
 포용사회 실현		> 수요응답형 복지체계 (CT, SI 등)	> 생애전주기 복지체계 연결 > 공존도시 실현

Ⅱ 그림 4-2 Ⅱ 부문별 추진방향

■ 부문과 전략을 병합한 6대 부문 15대 전략 마련

- 각 계획부문별 전략을 연계한 6대 부문과 15대 전략 마련
- 각 전략별 ‘쎈(SEN)’ 전략과의 연계를 통해 강조해야할 주안점을 제시
- 각 전략별 주관 실과를 연계하여 실천적 대안 마련이 가능하도록 설계



■ 그림 4-3 ■ 6대 부문과 15대 전략

2. 전략별 사업도출방안



Ⅳ. 추진 부문별 전략과 사업

3. [일터] 농생명식품산업 육성

3. [일터] 농생명식품산업 육성

1) 현황 및 SWOT 분석

- 고창군은 전 지역이 유네스코 생물권보전지역으로 친환경 농산물의 및 지역특산물의 품질이 뛰어난 반면, 농산물 고부가가치화 전략과 가공산업 기반이 미흡
 - 친환경 농수축산물로서 품질이 뛰어나고, 인지도 높은 지역 특산물(복분자, 수박, 장어)이 있음에도 친환경 농산물에 대한 브랜드 인지도와 고부가가치화 전략이 미흡
 - 넓은 농지면적 확보로 우수한 농산물 생산기반에 비해 산지유통 및 가공산업 기반이 미흡
- 코로나19로 이후 안전 먹거리 관심이 높아짐에 따라 소비자의 친환경 농산물 수요가 증대한 반면 이상기후로 농축산물 생산량 감소로 경제적 손실이 우려
 - 최근 자연, 환경, 안전에 대한 관심이 증가하면서 함께 무농약, 유기농, 저탄소 등의 농법으로 재배·수확한 농산물의 소비가 증가
 - 그러나 기후변화로 인한 이상기상 현상으로 농병해충, 시설물 피해 등의 경제적 피해가 발생
- 최근 농수축산물의 소비패턴이 다양화되고, 농어촌 체험관광수요 및 귀농은퇴자 수요가 증가함에 따라 다양한 기회가 존재하나 농어촌 인구 감소 등의 문제점 보유
 - 농수축산물에 대한 소비패턴이 다양화·고급화되면서 고부가가치 창출이 가능
 - 그러나, 농어가인구 감소 및 고령화로 인한 생산량 감소, 농축산물 수입확대로 인한 경쟁력 약화, 기후변화로 인한 농가수익 감소 우려 등의 문제 보유

표 4-1 농생명식품산업 SWOT

강점(Strength)	약점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> - 친환경을 활용한 뛰어난 농수축산물 - 복분자, 수박, 장어 등 특산물 브랜드의 높은 인지도 - 타 지역에 비해 넓은 농지면적 확보를 통한 우수한 농산물 생산기반과 풍부한 농촌체험 관광자원 	<ul style="list-style-type: none"> - 친환경 농수산물에 대한 브랜드 인지도 부족 - 우수한 농산물에 비해 유통 및 가공 기반 미흡 - 특산물의 고부가가치화 및 전략적 마케팅 부족
기회(Opportunity)	위협(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> - 농수산물의 6차 산업화 추진을 활용한 고부가가치 창출 가능 - ICT발달로 인한 수요자 중심의 소비패턴 다양화 및 친환경 농산물에 대한 수요 증대 	<ul style="list-style-type: none"> - 기후변화로 인한 농가수익 약화 우려 - 농어가인구 감소 및 고령화로 인한 생산량 감소 등 농림어업 경쟁력 약화 - 농수축산물을 보유한 지역간의 경쟁 심화

2) 기본방향

- (기본방향) 저탄소 친환경 농산물과 함께 성장하는 농업 1번지 고창!
- 저탄소-친환경농식품 생산체계 정비
 - (As-is) 친환경적인 농식품에 대한 다양한 경쟁력을 보유하고 있으나, 기후변화 등 대외적인 위협요인과 ICT 발달로 인한 기회요인이 상존
 - (To-be) 저탄소-친환경 농식품 생산 및 가공을 위한 기반 확대를 통해 친환경 농업의 1번지로서 자리매김할 수 있도록 추진
- 스마트한 농식품 유통체계 개선
 - (As-is) 1인 가구 확대, 코로나19 등 수요 다변화 점차 심화
 - (To-be) 농촌형 혁신기술을 활용하여 언택트 유통 등 수요응답형 유통망의 혁신을 통한 스마트한 유통체계 마련
- 농식품 경쟁력 강화 프로그램 운영
 - (As-is) 잠재력에 비해 농산품의 대외 인지도 저하 및 농촌인력의 이탈 등 위협요인이 가속화되고 있는 추세
 - (To-be) 고창형 먹거리 체계를 정비하고, 농촌 인력의 생산성 증대 프로그램을 지원하여 경쟁력 있는 농업환경 조성



그림 4-6 농생명식품산업의 기본방향 및 전략

3) 전략 및 세부전략

(1) 전략 1-1. 저탄소-친환경 생산체계 정비

■ 세부전략 1-1-1. 친환경 농식품 생산기반 확충

- 친환경 농수산물에 관심이 높아지면서 소비자들의 수요대응과 생산성 제고를 위한 생산기반 확대
 - 농촌경제연구원의 조사결과에 따르면 코로나 19 이후 도시민의 48.6%가 농축산물 안정성에 민감해졌으며, 친환경 농산물 소비는 21.2% 증가
- 정부의 2050 탄소중립 선언에 따라 농어업의 활동이 많은 고창에서는 친환경 저탄소 농업을 실현하여 고창군 생산 농산물이 ‘저탄소 농산물 인증’을 받도록 지원
 - ※ 농산물 인증제도 : 친환경 또는 농산물우수관리(GAP)인증을 받은 안심농산물을 대상으로 저탄소 농업기술을 적용해 생산과정에서 온실가스를 줄인 농산물임을 인증하는 농식품 국가 인증제

■ 세부전략 1-1-2. 기후변화 대응 및 위기관리

- 기후변화로 인한 적조, 고수온, 폭설, 강풍, 우박 및 서리 등의 다양한 농어업재해로 농수산물의 피해가 지속적으로 증가함에 따라 농어업 생산에 가장 큰 불안적 요소로 적극적인 대응이 필요
- 따라서 빅데이터, 인공지능 등의 ICT 스마트 관개 시스템시설을 도입하여 생산기반 고도화로 안전정인 생산을 도모
- 또한 이상기후로 주요작물의 품질과 생산량 감소, 재해저항성 품종에 대한 시장의 요구가 증가함에 따라 식량작물 및 온대 과수, 채소 등 주요 특용작물과 신규작물의 생산 기반을 마련

(2) 전략 1-2. 스마트한 농식품 유통체계

■ 세부전략 1-2-1. 유통시설 및 체계 정비

- 고창군 농수산물 유통시설이 노후함에 따라 유통시설을 정비하여 농산물유통 경쟁력을 제고하고, 유통시설의 집적을 통한 효율적인 유통 인프라 구축
- 또한 최근 소비 패턴 변화에 따른 유통환경 변화에 대응하여 주산지별 특성에 맞는 규모화·현대화 유통시설을 지원하여 농산물 생산 유통거점을 육성
- 소비자의 먹거리 접근성 확대를 통해 고창군에서 생산되는 농수산물 소비를 촉진하여 안정적인 판로확보와 소비자에게 안전한 먹거리 제공

■ 세부전략 1-2-2. 수요응답형 유통체계 구축

- 포스트 코로나 시대 비대면 유통방식 전환이라는 여건변화를 반영하여 고창군 농수산물의 언(온)텍트 유통체계 구축
- 식품 소비 변화에 대응하여 고창군의 농촌융복합산업(6차산업)의 성장 전략도 전환이 요구되는 실정으로 이와 관련하여 새로운 제품의 개발

(3) 전략 1-3. 농식품 경쟁력 강화 프로그램 마련

• 세부전략 1-3-1. 고창형 푸드플랜의 체계적 발전

- 농식품 관련 다양한 이슈 및 문제들을 종합적, 체계적으로 대응하고 장기적으로는 지속가능한 푸드시스템의 구축목적으로 계획된 고창형 푸드플랜의 실효성 제고를 위해 체계적인 기획과 조직구성과 관리
- 환경 친화적으로 안전하게 생산된 고창산 먹거리를 지역내 선순환 시스템을 통해 지속가능한 방법으로 고창군민에게 공급

• 세부전략 1-3-2. 친환경 이미지 강화 및 홍보

- 전역이 생물권보전지역인 고창군은 친환경·청정 도시로서 위상 강화 필요
- 따라서 고창군 농수축산물의 차별성과 경쟁력 강화를 위해 고창군 대표 통합브랜드인 ‘높을고창’ 브랜드를 강화(품질관리, 전문조직 운영 및 구성, 모니터링 등)
- 고창군의 청정이미지 강화와 생물권보전지역이라는 인식증식 및 브랜드 가치 제고를 위해 브랜드의 지속적 사용과 홍보

• 세부전략 1-3-3. 농어업인 지원제도 강화

- 농어업인구의 감소, 고령화, 낮은 경쟁력 등 농어업분야의 다양한 현안에 대한 문제해결 및 경쟁력 향상을 위해 거버넌스 구축과 교육 프로그램 운영

4) 세부전략별 사업

(1) 세부전략 1-1-1. 친환경 농식품 생산기반 확충

사업패키지 1-1-1-1	친환경 농식품 가공기반 확충
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창군에서 생산된 친환경 농산물의 소비촉진, 농가소득 증대, 가공 분야 등에서의 일자리 창출 도모를 위해 친환경 농산특산물을 활용한 가공식품 경쟁력을 강화 · 친환경농산물에 대한 소비자 니즈에 부응한 고창군의 고품질 안전농산물을 사용하여 가공식품 개발·생산 기반 조성

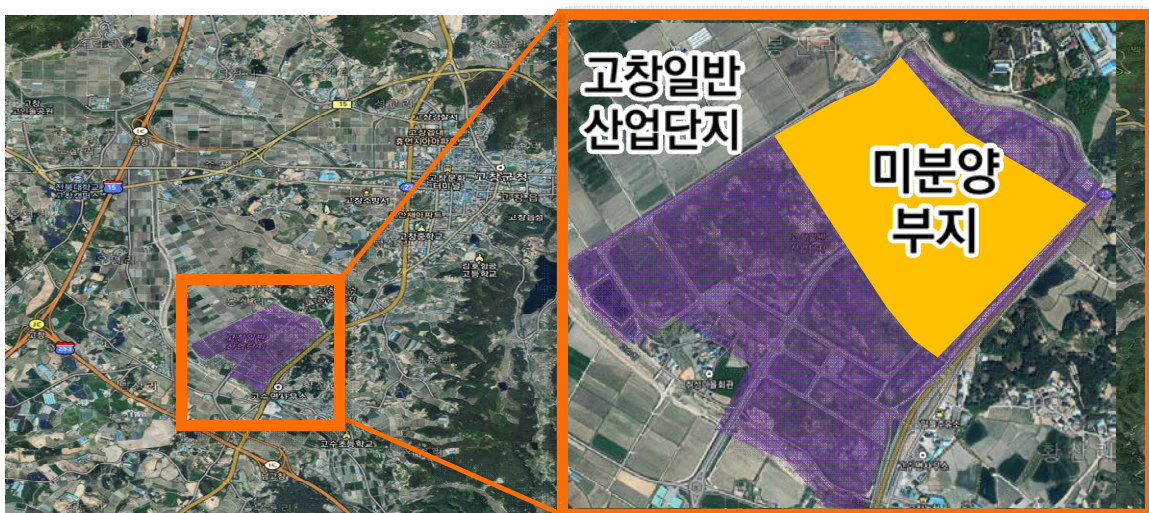
① 친환경 농산물가공센터 ‘오가닉 푸드스퀘어 (가칭)’ 건립

■ 필요성 및 목적

- 가공시설을 갖추지 못한 농업인들이 공동으로 사용할 수 있는 농산물종합 가공센터를 설치하여 농가의 투자부담을 해소, 농민이 농산물을 직접 가공 판매하여 농가소득 창출 및 6차산업화 기반 구축
- 기존 영농조합, 농업회사 대상으로 추진되던 사업을 지자체가 주도적으로 추진하여 고창군 농식품 경쟁력 증대

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고수면 일반사업단지

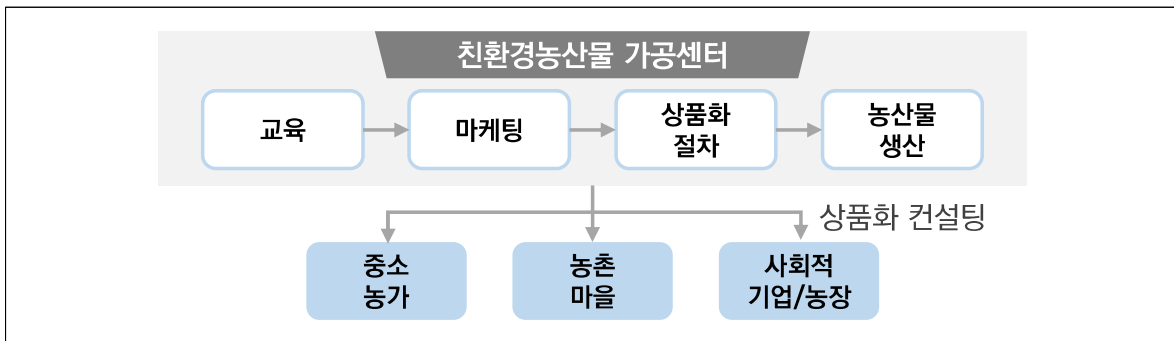


Ⅱ 그림 4-7 Ⅱ 친환경농산물가공센터 위치(좌) 및 운영(안)(우)

- 사업기간 : 2021~2027년(7년)
- 총 사업비 : 12억(국비 3.6억원, 군비6억원, 민간 2.4억원)
- 사업주체 : 고창군, 민간(법인, 영농조합 및 생산자 단체)

■ 사업내용

- (친환경 농산물가공센터 건립) 고수면 일반공업단지 내 미분양 부지내에 ‘오가닉 푸드스퀘어 (가칭)’ 건립
- (친환경 농산물 가공) 상품성 있는 농산물 가공식품 개발 및 생산
 - 6차 산업 기반 조성 및 로컬푸드 가공
 - HACCP인증 지원
- (창업보육 및 지원) 친환경 농산물가공 기초교육 및 창업컨설팅
 - 농식품 창업에 필요한 공장 및 설비투자 해소
 - 기초교육 및 창업 컨설팅
- (유통채널 확보) 직거래 장터, 박람회 개최, 온라인 홍보, 농산물 서포터즈 운영 등



Ⅱ 그림 4-8 Ⅱ 친환경 농산물가공센터 운영(안)

Ⅱ 친환경농산물 가공센터 건립 사례 Ⅱ

충남 청양군

- 충남도 공모사업인 농촌자원복합산업화지원사업에 선정되어 ‘친환경농산물가공센터’ 건립예정
- 사업비 : 15억원
(도비 8.85억원, 군비 6.15억원)
- 위치 : 대치면 탄정리 소재 청양먹거리종합타운 내
- 시설 : 가루, 분말, 착즙, 착유, 볶음 기능을 갖춘 위생 장비 도입
- 종류 : 고추, 구기자, 표고버섯 등 친환경 가공품 생산



자료 : 이음연구소 현장소식 홈페이지(<https://eumsplus.com>)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~ 2027년 총 사업비 12억원은 국비, 군비, 민간사업비(영농조합 및 생산자 단체 등)로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-2 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	1,200	190	175	175	165	165	165	165	
국비	360	60	50	50	50	50	50	50	
도비									
군비	600	90	85	85	85	85	85	85	
기타(민간 등)	240	40	40	40	30	30	30	30	

• 관련 계획

- 농촌자원복합산업화(농림축산식품부), 친환경농업기반구축사업(농림축산식품부)

표 4-3 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림식품부	농촌자원복합산업화	<ul style="list-style-type: none"> - 농촌의 다양한 자원을 기반으로 1차-2차-3차 복합산업화를 촉진하고 창업 및 기업유치를 활성화함으로써 지역의 경제활동 다각화와 소득·고용기회 증대를 도모 - 생산유통기반구축, 제도가공지원, 체험전시 지원, 6차사업화 지원
	친환경농업기반구축사업 (균형발전특별회계)	<ul style="list-style-type: none"> - 생산자단체, 소비자생활협동조합 등에 친환경농산물 생산·가공·유통 관련 시설·장비 등 지원(신규 또는 보완 지원)

■ 기대효과

- 고창군 친환경 농산물 소비촉진, 농가소득 증대, 가공분야 등 일자리창출 도모

사업패키지 1-1-1-2	친환경 수산식품 활성화
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 생산량 감소, 수입산으로 인한 경쟁력 약화 등 위기상황에 있는 수산 식품의 경쟁력 강화를 위해 청정 해양을 바탕으로 하여 친환경 수산 식품 생산 및 가공 시설 기반구축 · 특히 고창의 친환경 특산물인 지주식 김, 생물권 보존지역에서 생산된 바지락 및 주꾸미 등 우수한 고창 수산물의 물량 확보 가능

① 연안주꾸미 바다목장 조성

■ 필요성 및 목적

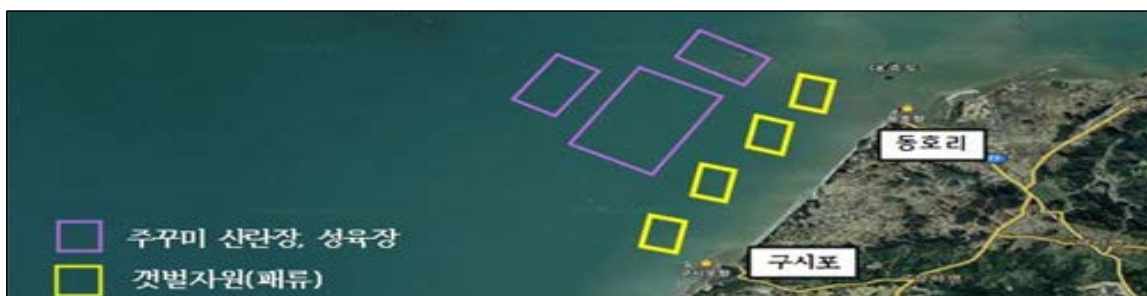
- 고창군에서 생산되는 주꾸미의 수요가 증가하고 있으나, 생산량은 지속적으로 감소하고 있어 황금어장으로 불리었던 주꾸미 어장의 복원을 위한 대안 마련이 필요
- 고창군 주요 수산자원의 안정적인 생산기반 구축 및 강화를 통해 어가의 소득 향상 및 고창군 어촌지역의 지역경제 활성화 도모

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 상하면, 해리면
- 사업기간 : 2021~2023년(3년)
- 총 사업비 : 30억(국비 15억원, 도비 5억원, 군비 5억원)
- 사업주체 : 고창군, 한국수산자원관리공단

■ 사업내용

- (바다목장 조성) 주꾸미 산란장과 성육장 조성
 - 조개류와 같은 갯벌자원 조성
 - 한국수산자원관리공단 협약(조성 관리 등)
- (생육환경 개선) 해적생물 제거, 인공어초 조성



Ⅱ 그림 4-9 Ⅱ 고창군 연안 바다목장 조성사업 구상(안)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2023년 총 사업비 30억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-4 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	3,000	1,100	950	950					
국비	1,500	500	500	500					
도비	500	200	150	150					
군비	500	200	150	150					
기타(민간 등)									

- 관련 계획
 - 수산자원조성사업(해양수산부)

■ 표 4-5 ■ 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
해양수산부	수산자원조성사업 (연안바다목장 조성사업)	<ul style="list-style-type: none"> - 바다목장 조성사업은 바다에서도 인공적으로 물고기가 모여살 수 있는 최적의 환경을 조성해 주는 사업 - 연안어장의 생산성을 제고하고 어업인 소득증대를 도모하기 위해 어업자원관리 정책의 일환으로 1970년대 초반부터 수산자원조성사업을 실시

■ 기대효과

- 고창군의 대표 해산물인 주꾸미 등 풍요로운 어장 회복과 수산자원 조성을 통한 어가 소득 증대 및 지역 경제 활성화

② 친환경 바지락 인공종자 기반 구축

■ 필요성 및 목적

- 국내 바지락 어장의 종자 수급 환경악화로 인한 수입 증가(중국산 75%) 및 가격 상승
- 따라서 고창군의 바지락 산업은 생산비용 상승, 품질 저하 등의 위기상황에 처해있어 안정적인 바지락 생산기반 구축 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 해리면 동호리 또는 심원면 하전리
- 사업기간 : 2021~2023년(3년)
- 총 사업비 : 30억(국비 15억, 도비 5억, 군비5억, 민간 5억)
- 사업주체 : 고창군, 전라북도 수산기술연구소

■ 사업내용

- (생산시설 건립) 전북 수산기술연구소와 협력하여 패류인공종자 생산시설 건립
- (바지락 육성장 조성) 생산용 모패 지원, 인공종자 대량 생산
 - 어촌계와 협력하여 종자 지원, 인공종자 대량생산하여 바다목장과 연계



Ⅰ 그림 4-10 Ⅰ 친환경 바지락 인공종자 생산기반 위치(안)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2023년 총 사업비 30억원은 국비, 도비, 군비, 민간사업비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-6 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	3,000	1,100	950	950					
국비	1,500	500	500	500					
도비	500	200	150	150					
군비	500	200	150	150					
기타(민간 등)	500	200	150	150					

- 관련 계획
 - 수산자원조성사업(해양수산부)

■ 표 4-7 ■ 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
해양수산부	수산자원조성사업 (수산자원 산란·서식장 조성)	- 해역별 주요 어종에 대한 생태계 기반의 산란 서식장 조성 및 체계적 관리를 통해 지속가능한 수산자원 공급 거점 구축

■ 기대효과

- 국내산 바지락 종자 대량 인공 생산기반조성으로 수입비용 절감 효과와 품종보존 및 완전양식 기반 확충

③ 김생산 가공기반 확충

■ 필요성 및 목적

- 고창군 지주식 김은 우수한 상품성에도 불구하고 인지도가 높지 않아 김 양식 어업인들의 안정적인 소득 확보를 위해 생산·가공 기반 확충 필요
- 국내 유일의 청정 갯벌에서 생산되는 고창 지주식 김의 생산기반을 구축함으로써 고창생물권 보전지역 브랜드에 적합한 고품질 친환경 지주식 김의 판매 확대

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 심원면, 해리면 등
- 사업기간 : 2021~2023년(3년)
- 총 사업비 : 36억(국비 7억, 도비 3억, 군비 16억원, 기타 10억원)
- 사업주체
 - 주식 마른김 가공공장 건립 : 고창군, 민간(법인, 어업조합 및 생산자 단체)
 - 김 양식어가 육성지원: 고창군, 김 양식어가 및 단체

■ 사업내용

- (가공공장 건립) 지주식 마른김 가공공장 건립(시범사업)
 - 물김포대, 김포장재, 김종자 등 지원
 - 생산자 인식 증진 등 경영 컨설팅 교육
 - 유기식품 시설 구축
- (김 육성장 건립) 김우량종자 육성장 건립
 - 고창 지주식 양식장 국가 주요 어업 유산 지정 및 지리적 표지 인증 추진



자료: 고창군 내부자료

■ 그림 4-11 ■ 심원면 지주식 마른김 가공공장 위치(안) 및 김종자 육성장 위치(안)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2023년까지 총 사업비 36억원은 국비, 도비, 군비, 민간사업비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-8 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	3,600	1,500	1,100	1,000					
국비	700	400	200	100					
도비	300	100	100	100					
군비	1,600	600	500	500					
기타(민간 등)	1,000	400	300	300					

- 관련 계획
 - 친환경양식어업육성사업(해양수산부)

■ 표 4-9 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
해양수산부	친환경양식어업 육성사업	- 친환경·고부가가치 양식품종의 생산 증대를 위하여 기르는 어업의 기반시설을 확충하고 기술개발 및 보급을 촉진 - 수산종자 및 양식 시설을 첨단·친환경 예방양식시스템으로 전환 - 양식 및 종자생산시설 등을 건립(증·개축포함)하기 위한 실시설계, 시설설비 및 건축 공사비 등 지원

■ 기대효과

- 고창 지주식 김의 안정적인 생산·가공 기반 확충
- 고창군 친환경 지주식 김의 생산 및 판매 확대를 통한 김 양식어가 소득 증대
- 세계적 보전가치를 인정받는 지역에서 생산되는 자연식품으로 소비자 인식 제고

사업패키지 1-1-1-3	친환경 축산업 생산체계 마련
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 다양한 생태계변화에 따라 축산업에서 발생하는 사회문적 문제에 선제적으로 대응하여 축산업에서도 지속가능한 친환경 축산 육성환경 구축 필요 · 따라서 축산농가에서 배출되는 가축분뇨를 단순 폐기처리하기 보다는 농경비의 퇴비로 적극 활용하여 고창군 농업과 축산업의 선순환구조 확립

① 경축순환농업체계 구축

■ 필요성 및 목적

- 고창군의 축산농가 중 한육우를 사육하는 축산농가의 수가 가장 많은 수를 차지하고 있어 안정적인 사육기반을 구축 필요
- 특히, 2020년 3월 25일부터 가축분뇨 퇴비부숙도검사 의무화 제도*가 시행됨에 따라 대응방안으로 경축순환농업 체계 구축 필요

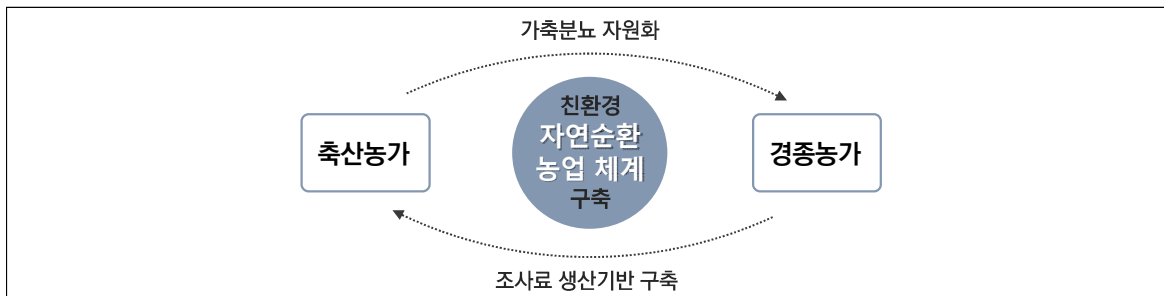
* 하루 300kg 미만의 가축분뇨를 배출하는 소규모 농가는 검사를 면제

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군
- 사업기간 : 2021~2027년(7년)
- 총 사업비 : 10억원(국비 4억원, 군비 6억원)
- 사업주체 : 고창군, 민간(축산농가 및 협동조합)

■ 사업내용

- (시설 설치) 퇴비화, 액비화시설 설치 및 지원
 - 유기축산 경영농가 우선적 지원, 자원축진화를 위한 수분조절제 공급
 - 축산농가 밀집 마을단위로 공동 퇴비화 시설, 퇴비사, 건조장, 악취저감시설 등 건립
- (퇴비유통전문조직 활성화) 축산농가와 생산농가를 연계하는 전문조직 활성화
 - 계약이 체결된 축산농가를 월 1회 이상 퇴비의 부숙을 촉진시키는 업무 담당
- (자연순환농업 활성화) 축산농가와 경종농가 연계



■ 그림 4-12 ■ 친환경 축산업 생산체계

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2027년 총 사업비 10억원은 국비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-10 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	1,000	340	330	330	250	250	250	250	
국비	400	140	130	130	100	100	100	100	
도비									
군비	600	200	200	200	150	150	150	150	
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 퇴비유통전문조직 지원사업, 마을형 퇴비자원화 지원(농림축산식품부)

■ 표 4-11 ■ 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산 식품부	퇴비유통전문조직 지원사업	- 가축분뇨 퇴비의 부숙과 운반, 살포에 필요한 기계와 장비 구입비를 개소 당 최대 2억 원까지 지원 - 부숙된 가축분뇨 퇴비를 농경지에 살포시 1ha당 20만 원의 살포비가 추가로 지원
	마을형 퇴비자원화 지원 사업	- 가축분뇨의 부숙 관리를 통한 퇴비 자연순환을 위해 지원하는 사업 - 총사업비 200백만원에 국비 40%, 지방비 30%, 국비 융자 30%로 추진되며 퇴비화시설, 퇴비사, 건조장, 악취저감시설 건립에 사용

■ 기대효과

- 고창군 축산농가의 가축분뇨의 자원화를 촉진해 자원순환형 축산의 선순환구조를 구축하는데 기여

② 조사료 생산·가공 시설 확충

■ 필요성 및 목적

- 수입에 의존하고 있는 축산 배합사료는 환율인상 등 가격인상으로 인한 축산농가 부담을 증가시킬 수 있어 안정적인 사료생산 및 공급방안을 마련할 필요
- 고창군 축산농가의 경쟁력 강화와 자체생산 조사료의 활용 확대를 도모하고자 조사료 가공시설 확충 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 흥덕면(시범사업, 단계별 확대)
- 사업기간 : 2021~2023년(3년)
- 총 사업비 : 50억(국비 30억원 군비 20억원)
- 사업주체 : 고창군, 민간(축산농가 및 협동조합)

■ 사업내용

- (생산기반 확충) 휴경답 활용, 초지조성 확대, 보리재배 사업과 연계
- (조사료 제조·생산 시설 확충) 제조·생산시설 등의 선진화된 제조설비 도입
 - 소가 필요로 하는 영양요구량을 충족하도록 조사료와 농후사료 등 여러 종류의 사료를 혼합 제조·생산하는 시설을 지속적으로 확충
 - 원료 저장 사일로와 투입시설, 미생물 배양시설, 고품질발효기, 로봇자동화 시설, 적재설비 설치 등 선진화된 제조설비 도입을 통해 조사료 품질 향상과 농가의 생산비를 절감

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년부터 2027년까지 7년간 소요되는 총 사업비 50억원은 공공사업비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-12 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	5,000	2,000	1,500	1,500	250	250	250	250	
국비	3,000	1,000	1,000	1,000	100	100	100	100	
도비									
군비	2,000	1,000	500	500	150	150	150	150	
기타(민간 등)									

- 관련 계획
 - 조사료생산기반확충 사업(농림축산식품부)

■ 표 4-13 ■ 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산 식품부	조사료생산기반확충	- 국산 조사료 생산·이용을 활성화하여 생산비 절감 등 축산업 경쟁력 강화 - 사일리지 제조비, 종자구입, 초지조성, 기계·장비, 퇴액비, 장거리 유통비, 가공·유통시설, 전문단지 조성 등 사업 지원

■ 기대효과

- 조사료 생산에 대한 노동효율성을 높이고 양질의 조사료 공급
- 고창한우의 품질을 높여 축산농가 생산비 절감 및 축산농가 소득 증대 도모

사업패키지 1-1-1-4	저탄소 농업인증 지원확대
방향	· 신재생에너지 이용기술의 농업시설 적용 및 확대보급하여 친환경 녹색성장을 선도하고, 저탄소 농가 인증면적 확대를 위해 에너지 저감시설 지속적 지원

① 난방에너지 절감시설 확대

■ 필요성 및 목적

- 고창군 농업경영체의 난방에너지 절감시설 지원을 통해 국가 온실가스 감축목표달성에 기여하고, 농업인의 온실가스 감축역량 제고 및 기후변화 적응능력 향상 도모

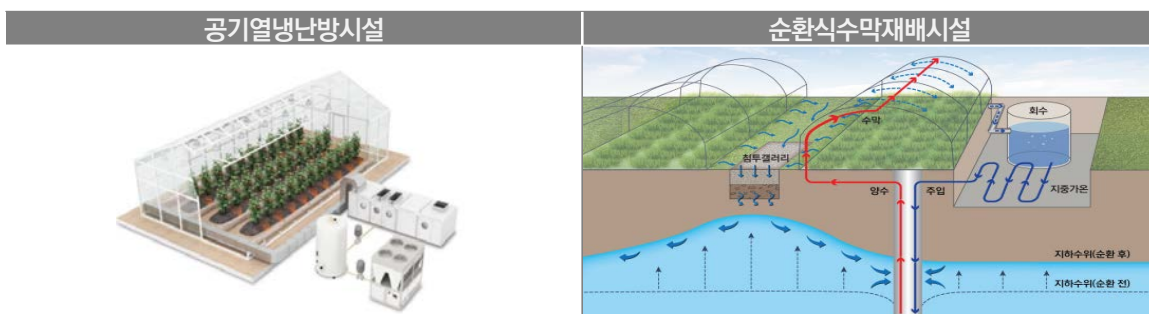
■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군
- 사업기간 : 2021~2030(10년)
- 총 사업비 : 120억원(국비 24억원, 군비 36억원, 자부담 60억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업 내용

- (에너지 진단 컨설팅 지원)
 - 컨설팅 지원(4종류 : 사업계획서, 모니터링 보고서, 타당성 평가보고서, 검증보고서)
- (설치비용 지원) 에너지 절감 및 신재생 에너지 시설 설치 비용 지원
 - 에너지절감시설 : 공기열냉난방시설, 다겹보온커튼, 순환식수막재배시설 등
 - 신재생에너지시설 : 지열, 지중열, 폐열, 목재펠릿 난방기

표 4-14 에너지 절감시설



자료: LS ENERGY 홈페이지(<http://lsenergy.kr/>)
에너지데일리(<http://www.energydaily.co.kr/news/articleView.html?idxno=67531>)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년까지 총 사업비 120억원은 국비, 군비, 기타사업비(자부담)으로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-15 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	
계	12,000	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	3,600
국비	2,400	240	240	240	240	240	240	240	720
도비									
군비	3,600	360	360	360	360	360	360	360	1,080
기타(민간 등)	6,000	600	600	600	600	600	600	600	1,800

• 관련 계획

- 농업에너지이용효율화사업, 에너지절감형 농업난방시설 지원(농림축산식품부)

■ 표 4-16 ■ 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산 식품부	농업에너지이용 효율화사업	- 신재생에너지 이용기술의 농업시설 적용 및 확대보급 기반 구축, 국제유가 농자재 가격 상승으로 인한 농가의 경영비 부담 경감을 목적으로 함 - 냉난방이 필요한 시설을 운영하는 농업인농업법인생산자단체를 지원
	에너지절감형 농업난방시설 지원	- 시설원에 농가의 난방비 부담경감을 통해 농가 경영안정 및 소득증대를 위해 추진하고 있는 에너지절감형 농업난방을 지원

■ 기대효과

- 유가 및 농자재 가격 상승으로 인한 농가의 경영비 부담 경감 및 온실가스 감축

② 농기계 에너지 절감 지원

■ 필요성 및 목적

- 기후변화에 따른 농촌 미세먼지 저감 정책이 필요함에 따라 미세먼지를 많이 배출하는 노후농업기계의 조기폐차 유도 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군
- 사업기간 : 2021~2030(10년)
- 총 사업비 : 80억원(도비 12억원, 군비 28억원, 기타(농가)40억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (노후 농기계 폐차 지원) 노후 농기계 조기 폐차시 지원금 제공
 - 트랙터, 콤팩트 등 노후 농기계 폐차 시 760만원/대 제공
- (친환경 소형 농기계 공급) 친환경 소형농기계 구입비 지원 및 임대

Ⅱ 소형 농기계 지원 사례 Ⅱ

강화군

- 강화군은 친환경 소형농기계 326대 보급 계획('21년)
- 지원기종 : 콤팩트 디바이더, 육묘상자 정렬기, 트랙터용 동력분무기, 저온저장고용 신선도유지기 등 총 82종
- 친환경 소형농기계를 지속적으로 공급 하여 온실가스 저감 및 농촌의 일손 부족 문제 해소



광양시

- 광양시는 다목적 소형농기계 지원사업으로 다목적 소형 농기계 547대를 공급('20년)
- 광양시에서는 도 지원 사업뿐만 아니라 매년 자체 사업비를 확보해 추가로 농기계를 공급
- '19년 친환경농업대상 사업비를 추가로 지원하여 농기계를 추가 지원
- 농촌 노동력의 고령화와 부녀화 추세에 맞춰 생력재배 실현과 온실가스 저감 등의 문제 해소를 위해 다목적 소형 농기계 공급사업을 지속적으로 확대 예정



자료 : 강화군 보도자료, 강화군, 친환경 소형농기계 지원사업 추진

(https://www.ganghwa.go.kr/open_content/main/bbs/bbsMsgDetail.do?msg_seq=12409&bcd=report&pgno=1),
대한뉴스통신, '다목적 소형농기계 지원사업' 지속 추진(<http://www.xn--vg1bjkn41b4ga219dh6e.kr/12317>)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년부터 2030년까지 10년간 소요되는 총 사업비 80억원은 공공사업비와 민간투자조로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-17 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	8,000	800	800	800	800	800	800	800	2,400
국비									
도비	1,200	120	120	120	120	120	120	120	360
군비	2,800	280	280	280	280	280	280	280	840
기타(민간 등)	4,000	400	400	400	400	400	400	400	1,200

• 관련 계획

- 노후농업기계미세먼지저감대책지원사업, 다목적 소형농기계 구입지원(농림수산식품부)

표 4-18 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림수산 식품부	노후농업기계미세먼지 저감대책지원사업	- 노후 경유 농업기계의 조기폐차를 유도하여 농촌의 미세먼지 저감을 지원
	다목적 소형농기계 구입지원	- 다목적 소형농기계 구입자금 지원으로 농기계 구입부담 경감 및 농업 생산성 향상을 유도 - 정부지원 대상 농기계 중 70만원 이상인 농기계, 1농가 1대 공급 원칙

■ 기대효과

- 노후경유차 조기폐차 지원 사업을 통해 대기환경 개선과 쾌적한 생활환경 조성

(2) 세부전략 1-1-2. 기후변화 대응 및 위기관리

사업패키지 1-1-2-1	ICT 융복합 스마트 생산기술 활성화
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 기후변화로 인한 적조, 질병, 고수온 등의 문제에 대응하고 고품질의 수산물을 안정적으로 생산하도록 농어업에 ICT 스마트 기술을 확보 · 급변하는 기후로 인한 생산량 감소, 노동력 감소 등의 문제해결을 위해 농업분야에도 ICT 스마트 기술을 보급하여 부족한 일손해결 뿐만아니라 최적의 생육환경과 고효율 생산 유지관리가 가능

① 스마트 양식장 표준모델 개발 및 확대

■ 필요성 및 목적

- 해양수산식품부는 스마트 양식을 토대로 어업관리에서부터 가공까지 양식장의 스마트화 확산을 위해 내수면 스마트양식장 조성사업을 추진 중
- 고창군의 고품질 수산물 생산과 일손 경감, 생산량 향상으로 소득 증대를 위해 스마트 양식장 표준모델 개발과 단계별 확대 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 심원면, 해리면 등
- 사업기간 : 2024~2027년(4년)
- 총 사업비 : 50억원(국비 10억원, 군비 20억원, 기타(민간) 10억원)
- 사업주체 : 고창군, 민간(농가 및 생산자 단체)

■ 사업내용

- (테스트 배드 구축) ICT기반 양식장 모니터링 시스템 구축
 - 수질(오존산소, PH 등) 실시간 제어, 모니터링, 데이터 분석
- (단계별 확산) 시범적 운영을 통한 안정성 확보 후 단계별 확산

■ 스마트 양식장 사례 ■

내수면 스마트 양식장 시범단지 조성(괴산군, ~'20)

- 괴산군 괴산을 제월리 위치, 4만㎡의 부지에 2만3000㎡규모의 송어와 쏘가리양식장 조성
- 양식장과 인근에 조성된 수산식품산업단지를 연계해 수산물의 생산과제조가공, 다양한 볼거리와 먹을거리, 체험시설을 갖춰 물고기 테마공원 조성 계획(6차산업)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2024년~2027년 총 사업비 50억원은 국비, 군비, 민간투자로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-19 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	5,000				1,250	1,250	1,250	1,250	
국비	1,000				250	250	250	250	
도비									
군비	2,000				500	500	500	500	
기타(민간 등)	2,000				500	500	500	500	

• 관련 계획

- 스마트 양식을 토대로 어업관리·가공까지 스마트화 확산, 수산 ICT융합 지원사업 (해양수산부)
- 서해안권 발전종합계획(국토교통부)에 반영예정

표 4-20 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
해양수산부	스마트 4대 선도프로젝트 중 '스마트 양식을 토대로 어업관리·가공까지 스마트화 확산'	- 지능형 양식기술 개발을 위한 아쿠아팜 4.0 R&D - 스마트양식 클러스터('19~'22) 부산 기장, 경남 고성 ('20~'23) 전남 신안
	수산 ICT융합 지원사업	- 양식장, 수산가공업체 등 지자체 수산업 현장의 환경정보 시설장비와 ICT를 접목한 정보시스템 통합운영 관리체계 개발 및 확산보급 지원 - 2020년 예산규모 18억원(국고 40%, 지방비 및 자부담 60% /과제당 9억원 이내)

■ 기대효과

- ICT를 활용한 스마트 양식장 보급확대로 노동력·에너지·비용 절감
- 태풍, 적조 등 자연재해와 바이러스로 양식장 수산물의 폐사방지를 통한 양식어가의 소득 확대

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2023년 총 사업비 60억원은 국비, 군비, 민간투자로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-21 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	6,000	2,000	2,000	2,000					
국비	3,000	1,000	1,000	1,000					
도비									
군비	1,500	500	500	500					
기타(민간 등)	1,500	500	500	500					

• 관련 계획

- ICT 융복합 확산 스마트 팜(농림축산식품부)

표 4-22 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산 식품부	ICT 융복합 확산-스마트 팜 시설보급사업	<ul style="list-style-type: none"> - 스마트팜의 환경관리 생장관리에 필요한 시설과 컨설팅 지원 - 채소·화훼·특용작물 등 자동화 재배 시설을 운영하는 농업인, 농업법인, 생산자단체 등을 대상으로 시행 - 센서장비, 영상장비, 제어장비, 정보시스템 등 ICT 융복합시설장비에 대한 보조·용자 지원

■ 기대효과

- ICT를 활용한 스마트팜 보급확대로 노동력·에너지·비용 절감 및 농업인 소득 증대 및 기후변화 위기에 대응
- 노동력 절감과 더불어 시간적·공간적으로 자유로워져 여유시간도 늘고, 삶의 질도 개선되어 고창군에 우수 신규인력의 유입 가능성 증가

사업패키지 1-1-2-2	기후변화 대응 원예 및 특용 작물 개발
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 원예특용 작물 산업을 신성장 동력사업으로 육성하기 위한 현대화, 규모화, 전문화된 시설을 구축, 전문 재배단지 조성하여 개발·가공·체험 등이 가능하도록 운영하여 안정적인 생산과 소득 확보 · 복분자 고사원인 규명을 통해 안정적인 생산기술을 확보하고, 복분자 산업을 활성화하여 농가소득 증대 및 지역 경제성장

① 신제품 재배단지 조성 및 운영

■ 필요성 및 목적

- 고창군의 특산물인 복분자, 오디 등 임산물의 신제품 개발을 통해 안정적인 생산 기반을 마련하고, 임산자원을 활용하여 새로운 가공제품 및 지역 내 관광 시설과 연계한 다양한 소득원 발굴 필요
- 신제품 재배 및 관련 가공·체험 상품 개발이 주민 소득 및 일자리 창출로 이어질 수 있도록 주민 주도의 사업 추진 방식 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 일원(월산, 월곡리 인근)

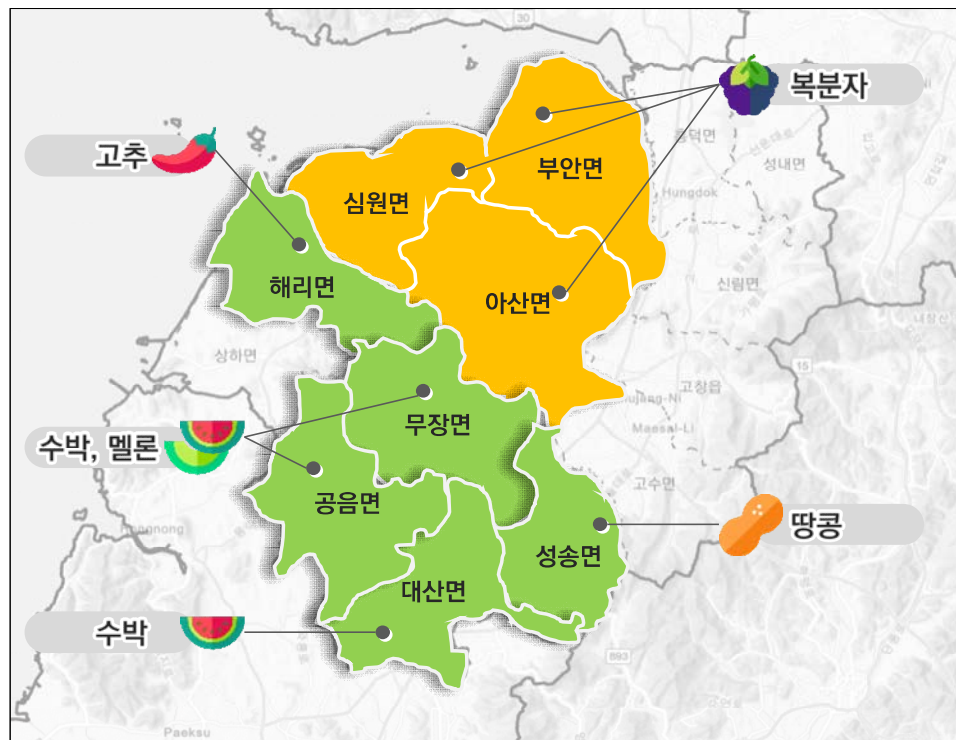


그림 4-14 | 작목별 재배단지 위치

- 사업기간 : 2021~2023년(3년)
- 총 사업비 : 30억원(국비 25억원, 군비 5억원)
- 사업주체 : 고창군, 산림청, 주민 경영체 등

■ 사업내용

- (신품종 재배) 고창군 특화작물 수박, 멜론, 땅콩 등의 신품종 (5ha~10ha) 재배
 - 방문산 등 고창군 내 산림지역의 부지를 활용하여 재배단지 조성
- (안전생산기술개발 및 교육) 특용작물 안전생산 실증실험, 현장지도 교육
- (생산, 가공, 체험, 휴양 복합화) 재배단지 주변에 있는 휴양림, 관광코스, 토속음식점이나 숙박시설 등과 지역 내 다른 인프라와 연계
 - 임산물 재배, 가공제품 생산, 지역 관광 자원과 연계한 체험·휴양 프로그램 운영을 담당하는 주민 주도의 사회적 협동조합을 설립하여, 가공제품 생산·판매 및 체험·휴양 프로그램 운영

■ 신품종 재배단지 조성 사례 ■

碣陽·평창 신품종재배단지

- 강원도 평창군 봉평면 소재 태기산에 위치, 약 5ha의 면적에 신품종 재배를 위한 숲과 재배포지로 조성(2019~)
- 신품종 재배를 위한 시설 조성과 더불어 사회적협동조합을 결성(평창태기산사회적협동조합)하여 주민 소득 사업 기획 추진 중
- 다래, 두릅나무 등의 임산물 신품종 재배와 함께, 휴양림, 관광코스, 숙박시설과 연계하여 지역 단위 6차산업 육성 계획을 수립하여 관련 프로그램 개발



광양 신품종재배단지

- 광양시 봉강면 백운산 초입 구서리 일원에 조성(2020년 사업 선정)
- 기존 토종 복분자 재배지역으로 수요에 비해 공급량이 적어 집중 재배단지를 조성
- 25억 원 전액 국비로 5ha 규모의 집중 재배단지와 관리시설 등이 조성



■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2023년 총 사업비 30억원은 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 아래와 같음

【 표 4-23 】 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	3,000	600	1,200	1,200					
국비	2,500	500	1,000	1,000					
도비									
군비	500	100	200	200					
기타(민간 등)									

• 관련 계획

－ 신품종재배단지 조성 사업(산림청)

※ 2020년 현재 4곳의 신품종재배단지가 조성 중에 있으며, 산림청 사업계획에 의거 2030년까지 14개의 신품종재배단지 조성 예정

【 표 4-24 】 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
산림청	산림신품종재배단지 조성	<ul style="list-style-type: none"> - 지원조건 : 국고보조금 100%(H/W), 소득사업 관련 참여 지자체 및 민간 주체 부담 - 사업기간 : 3년 - 지원한도액 : 지구별 총사업비 기준 2,500백만원 범위

■ 기대효과

- 고창군 내 임산물 자원의 안정적인 재배 환경 구축 및 신품종 개발을 통해 새로운 소득원 확보
- 임산물 활용 제조·가공 인프라 구축을 통해 주민 경영체 소득원 발굴 및 일자리 창출 기대
- 고창군 내 휴양림, 관광 시설 등과 연계한 체험프로그램 운영을 통해 인근 지자체 방문 수요 흡수 및 지역 단위 관광 활성화

② 복분자 안전생산 및 산업 활성화

■ 필요성 및 목적

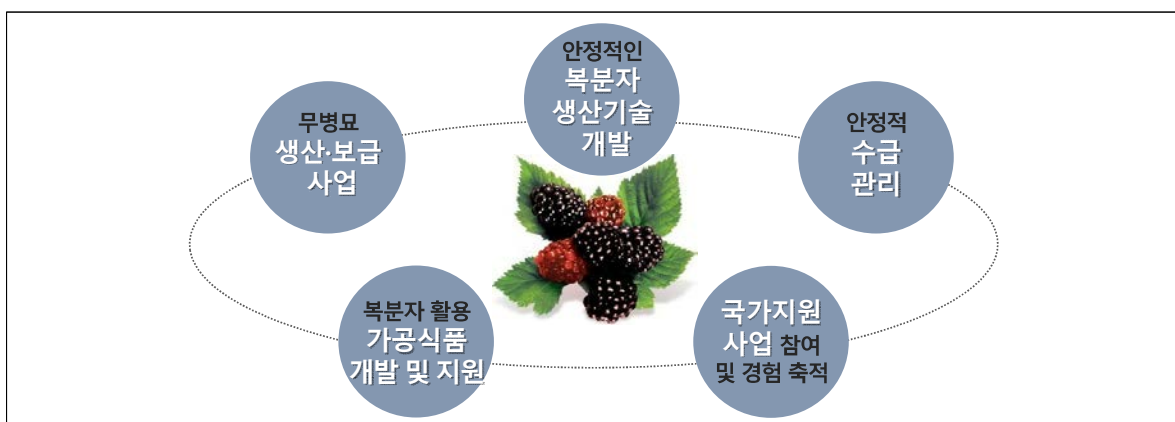
- 복분자 고사율 감소 및 생산성 향상에 따른 농가 소득 증진 및 복분자 산업 활성화
- 고창군을 대표하는 복분자의 안정적 생산기술 개발, 복분자를 활용한 신기술개발 등을 통해 복분자의 부가가치를 높이고 지역경제 활성화 방안 마련 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 일원
- 사업기간 : 2021~2027년(7년)
- 총 사업비 : 91억원(국비 27억원, 도비 14억원, 군비 50억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (복분자 안정적 생산기술 확보) 안정적인 생산기술 확보 및 교육
 - 국립농업과학원과 협력을 통해 고창군 복분자의 고사원인 규명, 생산기술 개발 및 확보
 - 지속적인 교육을 통해 복분자 재배기술을 농가에 공유
- (복분자 생산농가 지원) 무병묘 생산 확대 및 안정적인 수급관리 지원
 - 복분자 생산농가에 대한 수매장려금 지원, 복분자 가공업체에 대한 원료확보 비용 지원 등
- (복분자 산업 활성화) 가공식품 개발을 위한 지원사업 추진
 - 복분자 식초, 복분자 음료 등 가공식품 생산기업과의 협력하여 복분자 산업 활성화 및 상생협력 기반 마련



Ⅱ 그림 4-15 Ⅱ 복분자 안전생산 기술 개발 및 복분자 산업 활성화 구성(안)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021~2027년까지 총 사업비 91억원은 국비, 도비, 기타(민간)사업비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-25 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	9,100	1,700	1,700	1,700	1,000	1,000	1,000	1,000	
국비	2,700	500	500	500	300	300	300	300	
도비	1,400	200	200	200	200	200	200	200	
군비	5,000	1,000	1,000	1,000	500	500	500	500	
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 연구-지도-민간 블렌딩 모델 공모 사업(농촌진흥청)

■ 표 4-26 ■ 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농촌진흥청	연구-지도-민간 블렌딩 모델 공모 사업	- 고차군 복분자식초 활용 면역력 강화 제품개발과 생산기반 구축 사업 선정(2년간 국비 10억원)

■ 기대효과

- 수매 농가 소득보전 및 가공업체 원물공급지원을 통한 안정적인 복분자 생산·공급
- 복분자 관련 가공식품 개발로 인한 관련 기업과의 상생협력체계 구축함으로써 산업의 경쟁력 확보

사업패키지 1-1-2-3	식초발효문화 산업 육성
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 식초문화산업 육성 기반 마련을 위한 R&D 및 제품개발, 사업화를 지원하도록 생산기반 구축 하고, 발효식초에 대한 가공, 체험, 관광을 연계한 공유공간 구축 · 또한 식초마을 육성을 통해 세계 식초도시 구축을 구현하고, 식초마을을 거점으로 고창군 전체에 식초문화가 확산되도록 네트워크 구축

① 식초발효 생산기반 구축

■ 필요성 및 목적

- 고창군의 세계 식초도시 진입을 위한 위상정립을 위해 고창만의 차별화된 군주 분리 동정 필요
- 식초의 개발, 식초 명인 육성 등 식초의 산업화를 위한 고창만의 식초를 제조

■ 사업개요

- 사업기간 : 2022년
- 총 사업비 : 3.1억원(국비 2.17억원, 군비 93억원)
 - 전통 식초 발효 군주 분리동정 : 70백만원
 - 식초제품개발 및 산업화 지원: 200백만원
 - 명인 육성 : 40백만원
- 사업 주체 : 고창군 및 식초 생산업체 등
 - 전통 식초 발효 군주 분리동정 : (재)베리엔바이오식품연구소(고창군 출연기관)
 - 식초제품개발 및 산업화 지원: 식초 생산업체 등
 - 명인 육성 : 고창군

■ 사업내용

- (R&D) 식초발효 군주 분리동정
 - 분류 군주에 대한 초산 발효력 및 산업적 가치 분석
 - 발효력 및 산업적 가치 등을 통해 분류한 군주에 대한 분리동정
- (제품개발 및 산업화지원) 시설 및 제품개발 지원, 창업 기반조성, 비대면 맞춤형 사업화 지원
 - 분리군주를 이용한 전통식초 제품개발 및 생산체계 구축

- 개발된 기술에 대한 관내 식초 생산 업체에 대한 기술이전
- (식초명인 육성) 식초학교 운영, 전문 컨설팅 지원
 - 농식품 지정 식품명인을 위한 전문 컨설팅 지원
 - 대상자 : 가양초 생산농가 및 업체 등

■ 재원투자 및 조달계획

- 2022년 총 사업비 3.1억원은 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-27 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	310		310						
국비	217		217						
도비									
군비	93		93						
기타(민간 등)									

- 관련 계획
 - 농식품기술사업화지원(농림축산식품부), 농업실용화기술R&D지원(농촌진흥청)

표 4-28 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산 식품부	농식품기술사업화지원	- 농식품 분야 R&D 우수 기술의 상장을 방지하고, 기술 사업화 촉진을 위하여 농림축산식품부와 농촌진흥청 공동으로 추진
농촌진흥청	농업실용화기술R&D지원	

■ 기대효과

- 고창의 사찰, 고택, 옛 주도가 등에서 고창만의 균주를 분리동정하여 기존
식초에서 차별화한 식초를 통해 식초산업 위상을 정립

② 식초발효 공유 가공 체험 공간 구축

■ 필요성 및 목적

- 고창군 식초문화사업의 중심지로 발효식초에 대한 가공, 체험, 관광이 연계가 가능하도록 공유공간 구축 필요
- 고창군민의 가공산업 유도, 농업인의 비품 농산물을 이용한 부가가치 창출, 공유공간을 거점으로 신규 일자리 창출 기여

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 부안면 용산리 42-3(5,463㎡)
- 사업기간 : 2021년~2022년(2년)
- 총 사업비 : 21억원(국비 14.7억원 군비6.3억원)
- 추진주체 : 고창군

■ 사업내용

- (전시 및 공유공간 구축) 가공·체험·판매·소통·관광·전시 공간 구축
 - 육성된 식초교육이수자의 창업 공유공간 및 제품 홍보판매
 - 토굴형 공유공간을 구축으로 발효숙성의 랜드마크로 활용
 - 야외 전시 숙성공간 : 고창군 가양초, 가공업체, 교육이수자, 관광객들이 만든 식초를 숙성 전시공간으로 활용
- (생산시설 구축) 식초체험, 가공, 포장을 위한 가공 시설 구축
 - 주정발효 : 원료 전처리시설(살균기, 발효조, 숙성조, 배관 등)
 - 초산발효 : 발효조, 숙성조, 여과장비 등
 - 가공시설 : 병입기, 포장기, 살균기, 세척기, 랍핑기 등
- (체험홍보 및 전시장비 구축) 관광자원 확보 및 식초 생산을 위한 전통발효숙성공간 확보
 - 전시장비 구축(조형물, 주변정리, 전시 시설 설치 등) 및 식초 전용 숙성 항아리 구입

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021~2022년 총 사업비 21억원은 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-29 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	2,100	450	1,050						
국비	1,470	315	735						
도비									
군비	630	135	315						
기타(민간 등)									

- 관련 계획
 - 농어촌테마공원 조성사업(농림축산식품부)

표 4-30 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산 식품부	농어촌테마공원 조성사업	- 자연·문화·사회자원을 토대로 친환경 휴양·레저·체험공간 조성 - 지자체의 지역개발 계획과 연계하여 시너지효과 극대화 도모
	식초문화산업 공유플랫폼 구축	- 발효식품 공유시설 구축

■ 기대효과

- 식초산업을 통한 신규창업 및 일자리창출
- 식초전문가의 공유공간 창업 및 농업 부가가치 창출 기여

③ 식초마을 구축

■ 필요성 및 목적

- 세계 식초도시 구축을 위한 고창의 대표적 식초마을 육성이 필요함에 따라 식초 거점마을 육성 지원 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 식초문화마을(2개소)
- 사업기간 : 2022~24년(3년)
- 총 사업비 : 2억원(국비 1.4억원, 군비 0.6억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (식초문화 마을육성) 마을 정비, 체험 등 시설 리모델링 등
- (농가 네트워킹 및 역량강화) 식초마을 농가 및 주민 조직화 교육
 - 식초마을에 대한 농가 조직화 및 네트워크 구축
 - 농가 및 주민에게 식초에 대한 이해, 활용방안 등 역량강화 교육 추진

■ 재원투자 및 조달계획

- 2022~2024년 총 사업비 2억원은 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-31 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	200	120	40	40	40				
국비	140	84	28	28	28				
도비									
군비	60	36	12	12	12				
기타(민간 등)									

- 관련 계획

- 농어촌 취약 지역 생활여건 개조사업(농림축산식품부), 공간문화 개선사업
(문화체육관광부)

표 4-32 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산 식품부	농어촌 취약 지역 생활여건 개조사업 (국가균형발전위원회)	- 주민의 기본적 삶의 질·안전 등이 문제되는 농촌의 취약지역 생활여건 개선을 통해 지속가능한 농어촌 건설
문화체육 관광부	공간문화 개선사업 (생활공간 문화적 개선사업)	- 생활공간 문화적 개선사업은 지자체의 다양한 생활공간 개선사업의 발굴·지원을 통해 지역민의 삶의 질 향상과 생활공간에 대한 인식을 제공하기 위한 공모사업
행정안전부	마을기업 육성	- 지역주민이 각종 지역자원을 활용한 수익사업을 통해 공동의 지역문제를 해결- 소득 및 일자리를 창출하여 지역공동체 이익을 효과적으로 실현하고 지역발전에 기여

■ 기대효과

- 식초문화마을을 거점으로 고창군 전체에 식초 문화 확산

④ 홍보 및 혁신체계 구축

■ 필요성 및 목적

- 식초발효문화 홍보를 통한 공유공간 활용도를 높이고 전통식초에 대한 이해, 체험, 구매 등 활성화 지원 필요
- 또한 추진 주체간 네트워크 강화로 지속가능한 식초문화 플랫폼 구축

■ 사업개요

- 사업기간 : 2022년~2024년(3년)
- 총 사업비 : 6.6억원(국비 4.62억원, 군비 1.98억원)
 - 홍보 및 마케팅 : 3억원(국비 2.1억원, 군비 0.9억원)
 - 혁신체계 구축 : 3.6억원(국비 2.52억원, 군비 10.8억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (홍보 및 마케팅) 전통식초에 대한 이해, 체험, 구매 등 활성화 지원
 - 공유 가공체험 거점공간 및 식초마을 등 식초발효문화 활성화를 위한 홍보 마케팅
- (혁신체계 구축) 사업 주체간 화합과 소통을 위한 교육 추진

■ 재원투자 및 조달계획

- 2022년~2024년 총 사업비 6.6억원은 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-33 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	660		220	220	220				
국비	462		154	154	154				
도비									
군비	198		66	66	66				
기타(민간 등)									

- 관련 계획

- 산업관광활성화, 방송영상콘텐츠 포맷 육성지원(문화체육관광부)

■ 표 4-34 ■ 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
문화체육관광부	산업관광활성화 (자치단체경상보조)	- 산업관광 거점 육성을 통한 국내 산업관광 활성화 도모 - 산업관광 홍보마케팅 및 프로그램 개선 지원
	방송영상콘텐츠 포맷 육성지원	- 경쟁력 있는 신규포맷 및 글로벌 포맷 발굴을 통한 포맷산업 성장동력 확보 - 포맷마케팅 지원 강화를 통한 우수 한국포맷의 해외진출 활성화

■ 기대효과

- 지속가능한 식초문화 플랫폼 구축을 통해 식초산업의 주체간 네트워크강화
- 발효식초산업 선점과 지역의 식문화로서 저변 확대 및 정착

(3) 세부전략 1-2-1. 유통시설 및 체계 정비

사업패키지 1-2-1-1	유통시설 조성
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창군은 우수한 농산물을 생산하고 있으나 농산물종합유통센터 시설장비 노후화하여 상품성 저하 및 작업능률이 떨어짐에 따라 농산물 유통경쟁력 강화를 위해 시설현대화 필요 · 고창 농산물 유통 판로의 안정적 운영과 고부가치 농산물 유통이 가능하도록 농산물 직거래 장터 조성 및 운영

① 농산물종합유통센터 시설장비 개보수

■ 필요성 및 목적

- 고창농산물유통센터의 노후한 시설장비를 현대화하는 등의 농산물 유통경쟁력이 제고되도록 농산물종합유통센터 시설장비 개보수
- 농산물 규격화 및 상품화 기능을 수행하는 시설장비 개보수로 신선농산물 등 다양한 고부가치 농산물 유통을 통해 농가 소득 증대 기여

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창읍
- 사업기간 : 2021년
- 총 사업비 : 41.8억원(국비 20억원, 도비 10억원, 군비 11.8억원)
- 사업주체 : 고창군, 민간(농가 및 생산자 단체)



Ⅱ 그림 4-16 Ⅱ 고창군 농산물 유통센터 위치

■ 사업내용

- (시설현대화) 저온저장고 등 노후시설 개보수 및 현대화 선별시설 구축
 - 저온저장고 1,322㎡(400평) 증축, 배 선별장 660㎡(200평) 증축
 - 저온저장고 17동 개보수, 배·고구마·수박 선별·포장 라인
 - 지게차, 물류기기, 운송차량 추가
- (유통 농산물 관리) GAP(농산물우수관리제도) 보완

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년 총 사업비 41.8억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-35 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	4,180	4,000	20	20	20	20	20	20	60
국비	2,000	2,000							
도비	1,000	1,000							
군비	1,180	1,000	20	20	20	20	20	20	60
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 2021년 농산물 산지유통센터 공모사업 선정(2021~) 선정 후 추진 중

■ 표 4-36 ■ 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산 식품부 (전라북도)	산지유통시설(APC) 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> - 산지 농산물을 규격화·상품화하기 위해 집하포장저장 및 출하 등의 기능 수행을 위한 복합 유통시설 확충 및 보수 지원 - 주산지별 품목 특성에 맞게 규모화되고 현대화된 산지유통시설 기반을 확충

■ 기대효과

- 농산물종합유통센터 시설 현대화 지원사업을 통한 농산물 물류 효율화와 규격화로 상품성이 크게 개선되어 농가 소득 향상에 기여
- 고창군 농산물의 품질향상 및 친환경 농산물에 대한 브랜드 강화

② 농산물 직거래 장터 조성 및 운영

■ 필요성 및 목적

- 고창군 직거래 장터는 비정례로 개최됨에 따라 농산물종합유통센터의 유휴공간을 활용하여 고창군 농산물 직거래장터를 조성해 정례화 필요
- 농가에 안정적인 판로확보와 소비자에게는 저렴하고 질 좋은 농산물을 구매기회 제공

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창읍
- 사업기간 : 2021~2030년(10년)
- 총 사업비 : 5천만원(군비 5천만원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (다각적 활용 체계 구축) 직거래 장터 부스 등 설치, 정례화·규모화 운영 및 체계적 운영방안 마련
 - One-stop 쇼핑, 저렴한 가격, 편의성 제고 및 각종 문화행사 개최
- (전담조직 구성) 운영위원회 및 자치회 구성 및 운영

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비 5천만원은 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-37 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	50	5	5	5	5	5	5	5	15
국비									
도비									
군비	50	5	5	5	5	5	5	5	15
기타(민간 등)									

■ 기대효과

- 경쟁력이 낮은 생산자(영세농·고령농 및 귀농인 등)에게 안정적인 판로제공으로 농업인 소득 증대 및 지역경제 활성화
- 소비자에게 합리적인 가격의 고품질의 다양한 농식품의 구매 기회 확대

사업패키지 1-2-1-2	수산물 위판장 개선
방향	· 현재 수산물 위판장 시설이 노후하여 수산물의 품질위생 여건이 열악한 사정으로 위판장의 위생관리를 개선을 위한 청정 위판장 건립

① 구시포항 청정 위판장 건립

■ 필요성 및 목적

- 고창군의 수산물 유통의 출발점인 산지 위판장의 시설이 노후·낙후하여 수산물 위생여건이 취약함에 따라 환경개선이 필요
- 또한 수산물 가격 안정 및 수급 조절을 위한 상시 위판 체계 구축 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 상하면 자룡리 969(구시포항 일원)
- 사업기간 : 2021~2022년(2년)
- 총 사업비 : 60억(한빛원전 상생자금 50억원, 수협 자부담 10억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (위판장 건립) 양륙-선별-위판-배송 주관정에 위생시설을 갖춘 청정 위판장 조성
 - 위판장과 하역공간분리, 저온 경매시설 설치, 정화해수 사용 등
 - 업무공간, 냉장냉동창고 등 조성
- (복합문화공간 조성) 판매장 및 문화 쉼터 조성



자료 : 고창군 내부자료

해양수산부 보도자료(2019.07.19) '해수부, 청정 위판장 모델 구축사업자로 전라남도 선정'

Ⅱ 그림 4-17 Ⅱ 구시포항 위판장 위치(좌), 청정 위판장(H-FAM) 모델 개념도(우)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2022년 총 사업비 60억원은 군비와 기타사업비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-38 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	6,000	3,000	3,000						
국비									
도비									
군비	5,000	2,500	2,500						
기타(민간 등)	1,000	500	500						

• 관련 계획

- 산지 위생안전 체계 구축, 청정위판장 모델 구축사업, 수산물 시장시설개선 (해양수산부)

표 4-39 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
해양수산부	산지 위생안전 체계 구축	- 산지에서 소비지까지 수산물 위생·안전 체계 구축으로 신선하고 안전한 수산물 공급기반 마련
	청정위판장 모델 구축사업	- 국민에게 깨끗하고 안전한 수산물을 공급하기 위해 수산물 양륙-선별-위판-배송 전과정에 위생시설을 갖춘 청정위판장 조성
	수산물시장시설개선	- 위판장 천정, 바닥 등의 시설 노후로 어획물의 위생적 관리에 어려움이 있어 비가림 및 바닥 등 보강으로 신선한 어획물 위판 관리 - 노천 위판장의 보수·보강으로 위판 수산물의 위생처리와 청정 이미지 제고로 산지 시장의 관광 자원화 ※ 사업시행 근거 : 수산업법 제86조

■ 기대효과

- 구시포항 관광객들이 상시 접근할 수 있는 복합수산물문화센터를 건립하여 수산물직거래 활성화 및 어업인 소득 증대
- 상시 위판 체계를 구축하여 관광객이 수산물직거래 유도

사업패키지	먹거리 접근성 확대(지역순환 식품체계)
1-2-1-3	
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창 농수산물 이용 촉진을 위해 지역 내 공공급식, 직매장, 가공·외식업체 등 수요처에 안정적인 공급과 순환이 되도록 체계적 지원이 필요 · 지역내 관계시장 연계 강화를 통한 수요처별 특성을 반영한 소비기반 시스템 구축 필요

① 지역농산물 사용비중 증대

■ 필요성 및 목적

- 고창군 관내 외식업체들의 지역농산물 소비에 대한 공감대를 형성과 농산물 활용 비중 확대 체계 구축 필요
- 지역내 외식업체 연계를 통해 고창군 농산물의 사용비중 증대

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2030년(10년)
- 총 사업비 : 190억원(도비 90억원, 군비 100억)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (지역내 외식업체 연계 강화) 지역내 외식업체 지원(인증현판, 홍보, 식자재 및 식기구 등)을 통해 농산물 활용 비중 확대
 - 한반도 첫수도 밥상 맛집 육성, 황토배기 쌀 사용 인증, 치유형 레스토랑 및 외식창업(워크숍 등)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021~2030년 총 사업비 190억원은 도비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-40 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	19,000	1,900	1,900	1,900	1,900	1,900	1,900	1,900	5,700
국비									
도비	9,000	900	900	900	900	900	900	900	2,700
군비	10,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	3,000
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 국산 식재료 공동구매 조직화사업, 농업과 기업 간 연계 강화 지원(농림축산식품부)

표 4-41 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산식품부	국산 식재료 공동구매 조직화사업	- 외식업체간 협력을 통한 식재료 공동구매로 경영비 절감 및 국산 농산물 직거래 활성화
	농업과 기업 간 연계 강화 지원	- 농산물의 대량 소비처인 식품산업 분야의 성장을 농업과 연계하여 상생협력 인프라 구축으로 상호 경쟁력 강화 및 공동 발전 유도 - 농업계와 식품기업이 가공용 농산물을 매개로 계약재배 등 생산단지를 조성하는 활동을 지원하여 안정적 판로확보 및 농가소득 증진

■ 기대효과

- 지역농산물 사용비중 증대와 중소농가의 안정적인 판로 확보
- 생산자와 소비자의 신뢰를 기반으로 한 지역의 안전한 먹거리 생산

② 공공급식 기획생산 시스템 구축

■ 필요성 및 목적

- 소비자의 수요가 존재하는 다양한 농산물을 안정적으로 공급할 수 있는 시스템 마련 필요
- 따라서 각 수요처별 연 품목 소비량 산출 및 조직화된 기획생산 농가를 통해 필요 농산물 생산될수 있도록 시스템 구축

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2030년(10년)
- 총 사업비 : 35.25억원(국비 17.63억원, 도비 5.29억원, 군비 12.34억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (공공 급식 생산조달 시스템 구축) 각 수요처별 연 품목 소비량 산출 및 생산
 - 공공급식 계약 재배, 친환경 육성 등 수요에 맞는 농산물을 생산
- (공공급식용 가공식품 산업 육성) 급식용 가공식품 개발 및 지원
 - 수요처 공동구매 시스템 구축, 농식품업체 급식식재료 가공식품 개발
- (공공급식 연계기반 확보) 수요처 발굴 및 활성화 프로그램 운영

Ⅰ 공공급식 사례 Ⅰ

대전

- 대전 유성구는 학교·공공급식 으로 초중60개교, 유치원 73개소 어린이집 440개소 급식재료 지원(무상급식, 친환경 급식 포함)
- 인센티브 방식으로 지역 쌀 및 지역 우수 식재료 사용 권장

완주군

- 완주교육지원청과 각 학교 영양교사들이 '완주 학교 건강먹거리 연구회'를 만들어 공동식단제 도입
- 학교급식지원센터가 농가조직과 연계하여 필요 수량을 파악·공급하고 있으며, 행정과 연계한 안전성 검사를 통해 영양교사의 걱정을 해소



자료 : 농림축산식품부(2019), 지역먹거리 선순환체계 구축 수범사례집

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021~2030년까지 총 사업비 35.25억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-42 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	3,525	410	950	1,090	490	398	118	18	53
국비	1,763	205	475	545	245	199	59	9	26
도비	529	62	143	164	74	60	18	3	8
군비	1,234	144	333	382	172	139	41	6	18
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 푸드플랜 구축지원사업, 공공급식 통합 플랫폼 구축 운영(농림축산부)

표 4-43 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산식품부	공공급식 통합 플랫폼 구축 운영	- 지속가능한 농식품 산업기반 조성 추진을 위해 푸드플랜 주요 정책인 공공급식 분야 지역 농산물 공급을 확대
	푸드플랜 구축지원사업	- 지역단위 먹거리 선순환체계 구축

■ 기대효과

- 지역내 자원순환체계를 통해 생태농업의 실현
- 소비자가 구하는 다양한 품목 생산, 지역의 다양한 생물가치를 보존

(4) 세부전략 1-2-2. 수요응답형 유통체계 구축

사업패키지 1-2-2-1	가정식 대체식품(HMR)시장 구축
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 인구감소, 1~2인 소규모 가구 증가, 소매시장의 축소, 여성 취업을 증가, 언택트 식문화 확산 등으로 식품소비가 변화하여 HMR(Home Meal Replacement)시장이 급속성장하고 있음에 따라 관련 제품을 개발 · 기존 시장을 유지하고 새로운 시장을 개척하는 형태로 새로운 유통 방식을 적용해 소비자의 접근성을 높임

① 가정식 대체식품(Home Meal Replacement) 시장 구축

■ 필요성 및 목적

- 미래 식품수요 변화와 관광 수요에 대응하여 지역의 특산물을 활용한 밀키트, 가정식 대체식품 산업을 전략적으로 육성할 필요가 있음
- 따라서 일반 소비자 및 고창군을 방문하는 관광객 대상의 HMR 관련 제품을 개발하고 판로를 개척하기 위한 연구개발, 판로개척 등의 사업을 추진

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2022년(2년)
- 총 사업비 : 3억원(국비 1.5억원, 군비 0.9억원, 기타 0.6억원)
- 사업주체 : 고창군(농업기술센터, 베리&바이오식품연구소), 농림축산식품부

■ 사업내용

- (HMR 제품 및 브랜드 개발) 농업기술센터 등을 통해 고창군 농산물을 활용하여 제품 개발
 - 일반 소비자, 관광객 등 다양한 소비자 대상 도시락 개발
(예시) 차승원의 '삼시세끼' 밀키트 식단
- (생산기반 및 판로확보) 지역 내 농촌융복합산업 인증 경영체, 식품 제조업체 등을 대상으로 기술 이전 및 인프라 제공
 - 푸드플랜 연계(학교·공공급식), 로컬푸드 및 e커머스 등 인프라 구축
(예시) 배달의 민족 '전국별미' 연계사업

- (역량강화 교육 및 프로그램 운영) 전문인력양성, 조직화 교육, 상품개발등 주민참여 확대

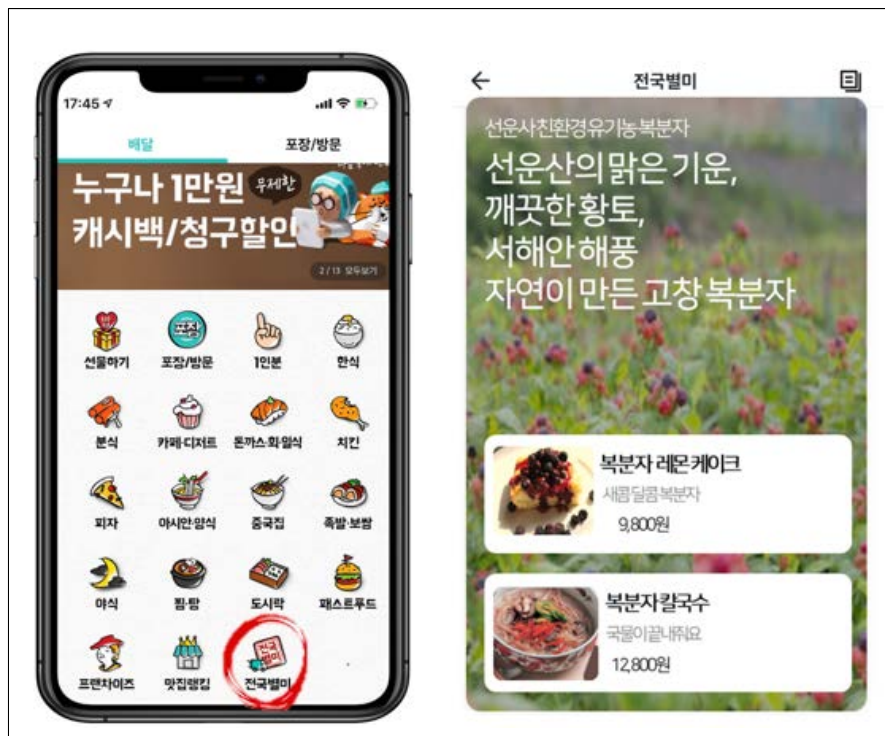


그림 4-18 e-커머스 활용 예시

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2022년 총 사업비 3억원은 국비와 군비, 기타(민간) 사업비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음
 - 농림축산식품부의 농촌융복합산업 지역단위 네트워크 구축지원사업 공모로 확보하고 요구되는 지방비 매칭 비율을 고려하여 군비를 투자함

표 4-44 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	300	150	150						
국비	150	75	75						
도비									
군비	90	45	45						
기타(민간 등)	60	30	30						

- 관련 계획

- 농촌자원복합산업화지원사업, 농산물 유통판매망 네트워크 구축 지원사업 (농림식품부)

■ 표 4-45 ■ 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림식품부	농촌자원복합산업화 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> - 농촌의 다양한 자원을 기반으로 1,2,3차 복합산업화를 촉진하고 창업 및 기업유치를 활성화함으로써 지역의 경제활동 다각화와 소득·고용기회 증대를 도모 - 생산·유통, 제조·가공 등 시설 및 설비는 보조사업자당 총사업비 10억원까지 지원(보조 70%, 자부담 30%)
농림축산 식품부	농산물 유통판매망 네트워크 구축 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> - 농특산물 및 가공식품의 소비 촉진 및 판매확대를 위한 상품 개발, 물류비 등을 지원 - 크리에이터 상품 판매, 라이브 커머스판매 등에 소요되는 비용 지원

■ 기대효과

- HMR 기반의 고창군 농촌융복합산업 성장 기반을 마련하고 제조·가공 산업 성장을 통해 지역 농산물의 판매 증가 및 농가 소득 증대 도모
- 신제품 개발 및 마케팅을 통해 새로운 식품제조업체의 유치나 기존 고창군 입지 식품제조업체의 성장을 지원하고 일자리 창출

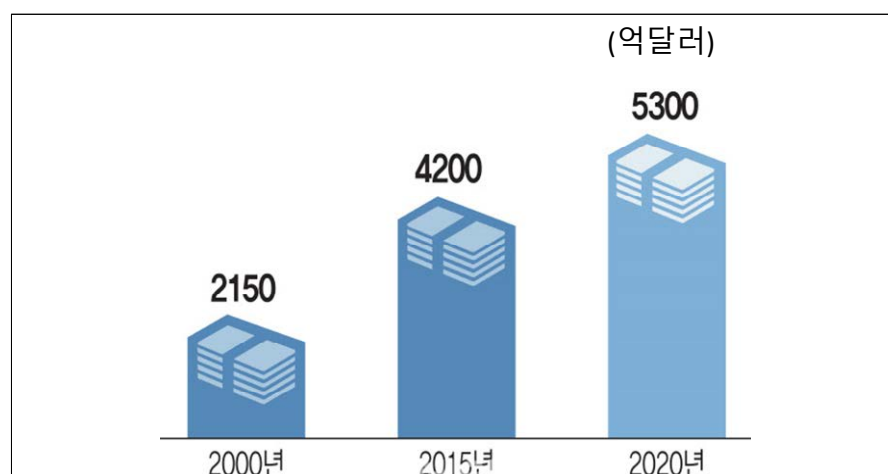
사업패키지 1-2-2-2	농산물 언택트(Untact) 유통 체계 구축
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창군 농수산물 특산물의 언택트 유통 체계 수립 및 홍보를 통해 고창군 자체의 새로운 고부가가치 농수산물 소비 패러다임 선점 의지 강조 · 언택트 시대의 새로운 형태의 판로개척 및 유통망 확대를 위한 프로그램 개발 및 활용 계획 마련

① 신선식품 구독경제전략 마련

■ 필요성 및 목적

- 대도시 중심으로 급속하게 증가하는 1~2인 규모의 소규모 가구 대상으로 고창군 농수산물 판매 전략 마련 필요
- 이와 관련하여 새로운 유통체계 마련하기 위해 구독 경제(Subscription Economy)* 개념을 도입하여 농축산물 새로운 판로 확대

* 구독경제: 일정액을 내면 원하는 상품이나 서비스를 공급자가 주기적으로 제공하는 새로운 유통 방식



자료: 크레디트 스위스

※ 국내는 40조원 규모 예상(KT경영경제 연구소)

■ 그림 4-19 ■ 글로벌 구독경제 시장 규모

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2030년(10년)
- 총 사업비 : 223.2억원(국비 10.2억원, 도비 88억원, 군비 39.70 억원, 민간 95.3억원)
- 사업주체 : 고창군 및 민간

■ 사업내용

- (신선식품 구독서비스 구축) 고창군에서 생산되는 제철 농산물을 정기적으로 패키지화 공급
 - 주기적으로 고창군의 질 높은 농수산물을 대도시 소규모 가구에서 접할 수 있도록 산지 직송 비대면 판매 확대 (유통체계 구축과 연계)
- (온택트 유통체계 구축 및 홍보) 온라인을 활용하여 유통망 패키지화(신선식품 선점)
 - 기존 개별적 유통망을 온라인 유통 거래망으로 통합
 - 고창군 농수산물종합유통센터에서 선별·유통 체계 구축
 - 고창군 중심 대형 온라인 유통 거래선 (SSG등) 확보(계약) 및 산지 직송 비대면 판매 확대
 - 농산물 종합유통센터 시설현대화 사업과 연계 및 높을고창물과 연계하여 판로 확대

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비는 233.2억원은 국비, 도비, 군비, 기타(민간) 사업비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-46 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	23,320	2,332	2,332	2,332	2,332	2,332	2,332	2,332	6,996
국비	1,020	102	102	102	102	102	102	102	306
도비	8,800	880	880	880	880	880	880	880	2,640
군비	3,970	397	397	397	397	397	397	397	1,191
기타(민간 등)	9,530	953	953	953	953	953	953	953	2,859

• 관련 계획

- 농산물 유통판매망 네트워크 구축 지원사업(농림식품부), 스마트 쇼핑 활성화를 통한 관광 활성화(문화체육관광부)

■ 표 4-47 ■ 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산 식품부	농산물 유통판매망 네트워크 구축 지원사업	- 농특산물 및 가공식품의 소비 촉진 및 판매확대를 위한 상품 개발, 물류비 등을 지원 - 크리에이터 상품 판매, 라이브 커머스판매 등에 소요되는 비용 지원
문화체육 관광부	스마트 쇼핑 활성화를 통한 관광 활성화	- 스마트 관광기반 조성, 쇼핑상품 육성 등

■ 기대효과

- 포스트 코로나 시대 극복을 위한 새로운 판매 전략 수립을 통해 지속적인 지역 소득 증대
- 언택트 유통 체계 수립 및 홍보를 통해 고창군 자체의 새로운 농수산물 소비 패러다임 선점

(5) 세부전략 1-3-1. 고창형 푸드플랜의 체계적 발전

사업패키지 1-3-1-1	푸드플랜 기획조직 및 조직관린
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 환경친화적으로 안전하게 생산된 고창 푸드를 선순환 시스템을 통해 지속가능한 방법으로 지역민에게 공급이 필요함에 따라 푸드플랜 관련 주체간 상생, 푸드플랜 정책을 실현할 수 있는 조직 및 거버넌스 체계 마련 · 또한 고창군 푸드플랜의 성공적인 구축을 위해 통합플랫폼을 운영하여 통합지원

① 푸드플랜 제도적 기반 구축

■ 필요성 및 목적

- 건강하고 지속가능한 푸드플랜 추진을 위한 제도적 기반 마련 필요
- 먹거리 정책의 효율적 시행과 지속적 관리 및 지원 실무 추진을 위한 조례제정 및 전담조직 등의 운영이 필요

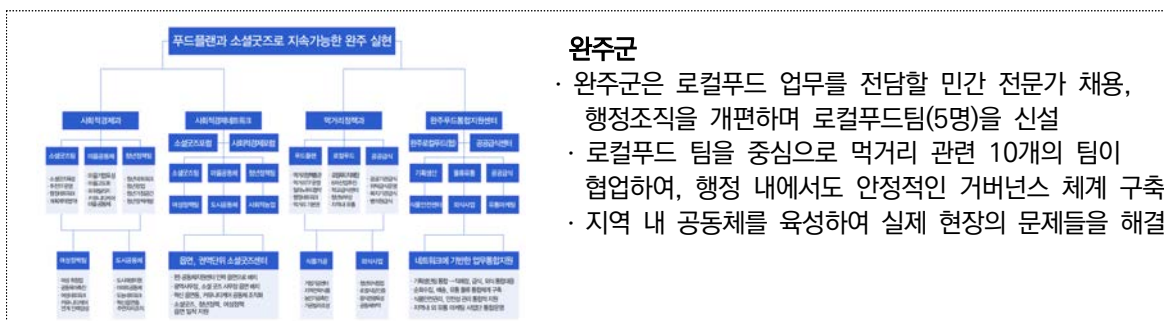
■ 사업개요

- 사업기간 : 2021년~2030년(10년)
- 총 사업비 : 118.55억원(국비 50.95억원, 도비 12억원, 군비 31.6억원, 기타 24억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (조례제정) 푸드플랜의 추진을 위한 제도적 기반 마련
 - 푸드플랜 운영 및 관리 사항, 고창푸드 위원회 설치·운영, 통합지원센터 선정, 설립), 먹거리 관련 통합 조례제정
- (전담조직 및 위원회 운영) 행정조직 전담팀과 민관합동의 협의체계 구성·운영
 - 푸드플랜 기본방향, 운영방식, 사업계획 및 실행 점검 및 평가

Ⅱ 푸드플랜 전담조직 구성 사례 Ⅱ



자료: 농림축산식품부, 지역먹거리 선순환체계 구축 수범사례집

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비 총 사업비 118.55억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-48 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	11,855	7,305	650	650	650	650	650	650	650
국비	5,095	2,645	350	350	350	350	350	350	350
도비	1,200	1,200							
군비	3,160	1,200	280	280	280	280	280	280	280
기타(민간 등)	2,400	2,260	20	20	20	20	20	20	20

• 관련 계획

- 푸드플랜 구축지원사업(농림축산부)

■ 표 4-49 ■ 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산식품부	푸드플랜 구축지원사업	- 지역단위 먹거리 선순환체계 구축

■ 기대효과

- 유기적인 민관협력이 가능하고 푸드플랜의 체계적인 지원과 관리가 가능

② 고창푸드 통합플랫폼 운영

■ 필요성 및 목적

- 고창의 농산물을 농장에서 식탁까지 순환관점에서 지속가능한 농업·농촌 기반을 조성하기 위해 푸드거버넌스 구축점으로서의 통합지원센터 필요

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021년
- 총 사업비 : 40억원(국비 20억원, 도비 10억원, 군비 10억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (고창푸드 통합지원센터 설립) 고창 푸드플랜의 수행 주체
 - 행정 협업을 통해 먹거리 정책 추진 및 푸드플랜 컨트롤타워 역할 수행
 - 참여주체들의 일자리 및 창업지원, 역량강화, 개방형 소통창구 마련
- (정보시스템 구축) 수요기반 기획 생산체계 마련을 위한 정보시스템 도입

■ 푸드통합지원센터 설치 사례 ■

대전 유성구('18년 6월)	공주시('21년, 7월 준공예정)
	
<ul style="list-style-type: none"> - 지역농산물 물류유통 안정화를 위한 플랫폼(대전, 유성지역 및 인근지역 포함) - 위치·규모 : 덕명동 155번지(대지 2,576㎡)/지하1층, 지상3층(연면적 1,578.77㎡) - 시설 : (1층)유통물류센터, (2층)가공지원센터, (3층)교육장, 사무실 등 	<ul style="list-style-type: none"> - 먹거리 종합컨트롤타워 역할을 맡을 푸드종합지원센터 조성 - 위치 및 규모 : 공주시농업기술센터 내 푸드통합지원센터 조성(지상 2층 연면적 705㎡) - 시설 : 농산물 집하장, 소포장실, 사무실, 강의실 등 공공급식 물류기능 수행 공간조성 - 사업비 : 15억 2천만 원

자료: 농림축산식품부, 지역먹거리 선순환체계 구축 수범사례집

대한급식신문, '공주시, 푸드통합지원센터 착공' (<http://www.fsnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=41849>)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년 총 사업비 40억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-50 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	4,000	4,000							
국비	2,000	2,000							
도비	1,000	1,000							
군비	1,000	1,000							
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 푸드플랜 구축 지원, 푸드플랜 운영 지원(농림축산식품부)

표 4-51 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산 식품부	푸드플랜 구축 지원	- 지역 먹거리 순환체계 구축을 위한 먹거리 종합 전략 추진을 위한 위원회 구성먹거리통합지원센터 설립시군 푸드플랜 수립 및 실행을 위한 민간참여 확대지역 먹거리 종합전략 기반 지역농산물 소비 촉진 및 산지투어

■ 기대효과

- 농업 환경의 내외적 요인의 변화에 대응하여 농산물 유통 환경 개선과 농산물 브랜드 강화
- 고창 푸드플랜의 이행을 위한 엄격한 품질관리와 안정적인 판로확보, 유통기반 구축

사업패키지 1-3-1-2.	고창특화 먹거리 활성화
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 지역농산물을 활용한 안전 먹거리 상품을 다양화하여 가공·식품을 통한 부가가치 제고 방안이 필요 · 고창군민 뿐만 아니라 고창을 방문하는 누구나 안전한 먹거리를 소비할 수 있도록 안전먹거리 시스템 구축

① 안심먹거리 상품 육성

■ 필요성 및 목적

- 고창의 친환경 농수산물 활용 또는 고창군민 누구나 자신이 생산한 농산물을 직접 가공하여 판매할 수 있는 지원체계 마련
- 고창군민 누구나 안전한 먹거리를 소비할 수 있도록 로컬푸드의 기반 구축 필요

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021년~2030년(10년)
- 총 사업비 : 총 70억원(도비 35억원, 군비 14억원, 기타 21억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (친환경 가공식품 활성화) 100% 친환경 원물 사용 가공식품 산업 육성
 - 가공식품의 원료를 친환경 육성 원물로 하여, 기획생산 및 물량 공급 추진
 - 가공식품 명인 발굴 및 육성 및 가공식품 산업화(관광지화 등)
- (가공식품 안전먹거리 시스템 구축) 인증-개발-관리-홍보 지원체계 구축
 - 고창푸드 인증제도 도입, 신제품 개발 및 시제품 제작 지원
 - 관리체계 구축 및 먹거리, 관광, 문화 등과 연계 홍보지원
 - 친환경 농산물가공센터와 연계

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년까지 총 사업비 70억원은 도비와 군비, 기타(민간)사업비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-52 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	7,000	700	700	700	700	700	700	700	2,100
국비									
도비	3,500	350	350	350	350	350	350	350	1,050
군비	1,400	140	140	140	140	140	140	140	420
기타(민간 등)	2,100	210	210	210	210	210	210	210	630

- 관련 계획
 - 지역단위 푸드플랜 구축지원(농림축산식품부)

■ 표 4-53 ■ 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산 식품부	지역단위 푸드플랜 구축지원 (안전, 품질 관리)	- 지역에서 생산된 농산물의 지역 내 소비 확대를 위해서는 소비자가 만족할 수 있는 수준의 품질과 안전성 확보 필요

■ 기대효과

- 고부가가치 상품판매 등 명인지정을 통한 산업화 육성
- 안전한 먹거리 제공을 보장

② 관광먹거리 상품육성

■ 필요성 및 목적

- 현대 관광에서 음식관광은 관광객이 목적지를 결정하는 주된 원인 요소로 작용함
- 따라서 고창의 지역에서 생산된 우수한 특산품을 활용하여 대표 먹거리 상품을 개발해 지역관광 활성화와 경제 활력 제고를 도모할 필요가 있음

■ 사업개요

- 사업기간 : 2022년~2030년(10년)
- 총 사업비 : 4억원(군비)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (간식상품개발) 지역 특산품을 활용한 먹거리, 간식상품 등 개발·판매
- (경연대회 개최) 한입 먹거리 요리경연대회 정례화 실시
 - 요리경연대회 입선 메뉴 조리법 표준화, 고창군 대표 한입 먹거리 자원으로 개발

■ 신상품 재배단지 조성 사례 ■

간식상품 개발(제주, 속초)	먹거리 상품 개발 경연대회(대구)
	
<ul style="list-style-type: none"> - (제주도) 특산품인 감귤을 활용한 귤하르방 빵, 귤음료 등을 개발 - (속초) 대게를 활용한 대게 고로케 상품 등의 개발 	<ul style="list-style-type: none"> - 대구광역시는 지역경제활력 제고 등을 목적으로 지역 특산품을 활용한 먹거리 상품 개발 경연대회 개최 - 선정된 우수작품에 대한 사업화를 추진

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비 4억원은 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-54 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	400	40	40	40	40	40	40	40	120
국비									
도비									
군비	400	40	40	40	40	40	40	40	120
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 관광기념품 공모전 개최 및 유통활성화 지원(문화체육관광부)

표 4-55 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
문화체육 관광부	관광기념품 공모전 개최 및 유통활성화 지원	- 관광기념품, 관광기념품 육성 지원, 유통활성화, 우수관광기념품 홍보, 상품 컨설팅)

■ 기대효과

- 고창의 차별화된 관광경쟁력 확보

(6) 세부전략 1-3-2. 친환경 이미지 강화 및 홍보

사업패키지	높을 고창 브랜드 강화
1-3-2-1	
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 친환경농특산물 부가가치 제고를 위해 고창군 대표 통합브랜드 '높을 고창' 확대사용(품목확대, 전담조직 구성 및 운영 등)하여 고창군 농산물의 품질에 대한 신뢰 제고 및 고창 브랜드 경쟁력 강화 · 다양한 커뮤니케이션 활동을 통해 도시 브랜드 이미지 강화

① '높을 고창' 품질관리

■ 필요성 및 목적

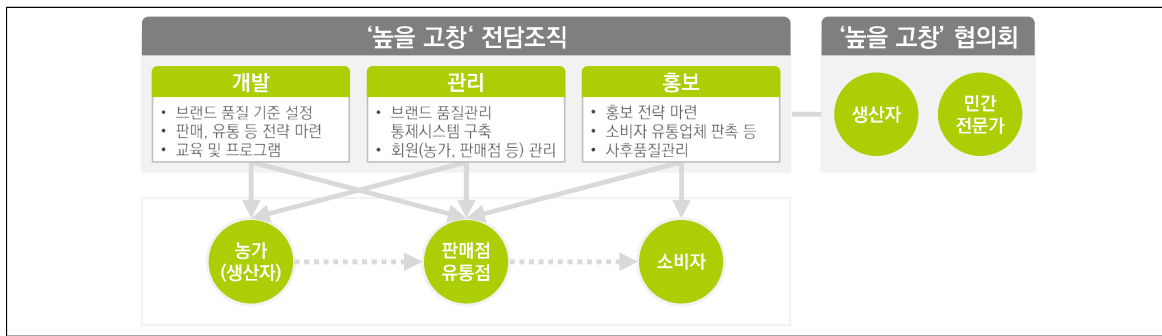
- 생산자별, 품목별로 다양하게 사용중인 고창 농특산물 브랜드에 대해 통합브랜드인 '높을 고창'을 홍보하고 품목을 확대하여 농특산물의 규모화 및 부가가치 상승 도모
- 또한 전문조직 구성 및 운영하여 품질관리 및 유지 관리함으로써 고창군 농특산물의 품질 향상 유도

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2030년
- 총 사업비 : 30억원(군비)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (품목확대) '높을 고창' 브랜드 품목 확대
 - 딸기, 고구마 등을 포함한 30여개 확대
- (전담조직) 브랜드 전담조직 및 협의회(생산자, 전문가) 구성
- (모니터링체계) 브랜드 모니터링체계 도입 : 품질 및 브랜드 관리



■ 그림 4-23 ■ ‘높을 고창’ 강화 체계(안)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비 30억원은 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-56 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	3,000	300	300	300	300	300	300	300	900
국비									
도비									
군비	3,000	300	300	300	300	300	300	300	900
기타(민간 등)									

■ 기대효과

- 고창군을 대표하는 통합브랜드 ‘높을고창’의 브랜드 가치를 제고

② 브랜드 홍보 및 커뮤니케이션

■ 필요성 및 목적.

- 통합브랜드 ‘높을 고창’ 지속적 홍보와 커뮤니케이션을 통해 고창군 농특산물과 지역 이미지 제고

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2027년(7년)
- 총 사업비 : 21억원(군비)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (시장확대) 수도권 시장 공략 홍보 전략 수립
 - TV홈쇼핑, 온라인 몰('높을고창몰') 지원
 - 축제 및 이벤트 지속적 개최 및 SNS, TV, 신문·방송 등 미디어 홍보
- (상품개발) 브랜드 캐릭터 및 굿즈(Goods) 개발
 - 직관적으로 와닿는 캐릭터 및 고창군과 연계성 높게 개발
 - 공모전을 통해 고창군의 특색을 살린 독창적이고 실용적인 굿즈(기념품)를 발굴·제작

■ 상품개발 사례 ■



자료: 높을고창 블로그(<https://blog.naver.com/topgochang/222053177540>)

대구경북뉴스 안동국제탈춤페스티벌 굿즈(상품-아이디어) 공모전 개최(<https://www.dailydgnews.com/news/article.html?no=77241>)

다시부산 홈페이지(<http://dasibusan.com/>)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2027년 총 사업비 21억원은 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-57 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	2,100	300	300	300	300	300	300	300	
국비									
도비									
군비	2,100	300	300	300	300	300	300	300	
기타(민간 등)									

■ 기대효과

- 농특산물 홍보·관측 행사 지원으로 고창군 농산물 홍보 및 농가소득증대
- 매체 홍보 및 홍보물 제작을 통하여 브랜드 인지도 제고

사업패키지 1-3-2-2	유네스코 생물권 보전지역 브랜드 강화
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 유네스코생물권 친환경농산물 TV CF 제작방영, 온라인 판매지원, 집중 홍보를 통한 부가가치 향상 및 청정 고창 이미지 제고 · 유네스코 생물권 보전지역 이해의 폭을 넓힐 수 있도록 간접적 체험을 제공

① 영상 및 소셜 미디어 홍보

■ 필요성 및 목적

- 유네스코 생물권보전지역으로 지정된 고창군은 대외적으로 인지도가 높지 않아 브랜드 인증사업의 지속적 추진 필요
- 환경 친화적으로 뛰어난 농·수·축산물을 홍보하고 청정지역으로서의 이미지 구축

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2027년(7년)
- 총 사업비 : 21억원(군비)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (영상) 친환경농산물 등을 다룬 다큐멘터리 및 CF 제작 방영
 - TV뿐만 아니라 버스, 공공장소 전광판 등에서 방영
- (소셜미디어) 유튜브, 블로그, SNS 등 운영
 - 관광상품 홍보 및 프로그램(퀴즈 등) 연계
 - 팔로워 확보 및 소통을 통한 고객의니즈 파악
 - 지역 유명인, 인플루언서를 이용한 홍보

Ⅱ 영상 및 미디어 홍보 사례 Ⅱ

공유와 “고창에서 살아보기”

- 코오롱 FnC 에피그램(공유와 “고창에서 살아보기”)
- 선운사, 고창읍성 등 명소뿐 아니라 책마을 해리와 같이 고창만의 스토리가 담긴 장소 화보촬영



경남도, 친환경농산물 다큐멘터리 제작

- 친환경 경축순환농업의 1년 과정을 담은 다큐멘터리 ‘정직한 땅의 선물·친환경 경축순환농업의 비밀’ 제작 및 방영
- 친환경 경축순환농업의 우수성을 홍보하고 농업환경의 중요성과 친환경 소비확대 도모



■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2027년 총 사업비 21억원은 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-58 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	2,100	300	300	300	300	300	300	300	
국비									
도비									
군비	2,100	300	300	300	300	300	300	300	
기타(민간 등)									

■ 기대효과

- 유네스코 고창 생물권보전지역 브랜드 인증로고 사용 확대를 통해 유네스코 생물권보전지역으로 지정된 청정환경 고창의 이미지를 강화하고 지역경제 활성화 도모

② 체험 마케팅 추진

■ 필요성 및 목적

- 자연 중요성과 자연보전 의식을 고양하고 공감대 확산과 부가가치를 증대하기 위한 유네스코 생물권보전지역을 간접적 체험 필요

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2023년(3년)
- 총 사업비 : 3억원(국비 0.3억원, 도비 1.2억원, 군비 1.5억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (체험 프로그램 개발) 유네스코생물권 및 친환경농산물을 가상/직접 체험 가능한 프로그램 개발
 - 친환경 농산물 관련 VR 콘텐츠 및 게임 제작, 농촌 체험형 관광 프로그램과 연계
- (체험꾸러미 개발) 체험키트를 활용한 농촌체험프로그램 보급

Ⅱ 체험 마케팅 추진 사례 Ⅱ



자료: 대한급식신문 “농식품부, 유치원·어린이집 등에 농촌체험꾸러미 지원(2020.11.09)”

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2023년 총 사업비 3억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-59 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	300	100	100	100					
국비	30	10	10	10					
도비	120	40	40	40					
군비	150	50	50	50					
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 농촌관광경영체 비대면 체험꾸러미 지원사업, 소규모 농촌체험 프로그램 개발사업(농림축산식품부)

표 4-60 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산 식품부	농촌관광경영체 비대면 체험꾸러미 지원사업	- 현장 방문 대면 체험활동 제약에 대응하여 비대면 체험키트를 활용한 농촌체험프로그램 보급을 통해 농촌체험관광 활성화 분위기 조성
	소규모 농촌체험 프로그램 개발사업	- 코로나19 이후 뉴노멀(New Normal)에 맞는 관광 트렌드 연구를 통해 소규모 및 비대면 농촌체험관광 프로그램 컨설팅을 유형별 개발 및 보급

■ 기대효과

- 안전한 농촌 체험과 관련한 다양한 프로그램을 통해 농촌여행, 힐링·치유 체험 경험 제공

(7) 세부전략 1-3-3. 농어업인 지원제도 강화

사업패키지 1-3-3-1	청년 참여 거버넌스 체계 구축
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 농업분야의 인력구조 개선을 위해 청년들의 농업분야 진출 촉진하는 선순환 체계를 구축 필요 · 따라서 청년 농업인에게 다양한 지원(주거, 농기계, 협력지원, 정보 제공)과 청년 정책네트워크 활성화하여 청년 정착 및 창농업 유도

① 청년 정책네트워크 활성화

■ 필요성 및 목적

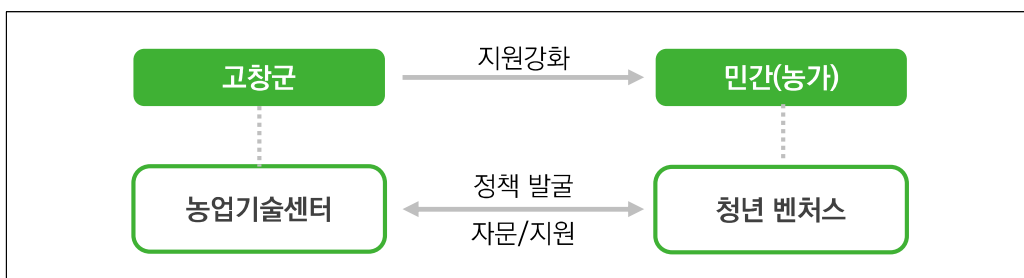
- 청년 및 창농업 문제 및 다양한 현안의 의견수렴 등 문제를 해결해나가는 협력적 거버넌스 실현하여 주기적인 의견소통의 창구를 통해 귀농귀촌의 애로사항 해소
- 고창지역 청년의 다양한 활동과 네트워크 구축을 통해 지역정착을 돕고, 지역문제 해결에 청년들의 참여를 유도해 지역 활력을 높이기 위함

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2030년(10년)
- 총 사업비 : 75억원(군비)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (정보기술 공유) 청년 간 교류 및 선도 농가와의 정보 및 기술 공유
- (시책건의 활동 지원) 창농업 관련 실효성 높은 시책 발굴, 기존 추진 중인 사업 모니터링 등



Ⅱ 그림 4-24 Ⅱ 청년 참여 거버넌스 체계

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비 75억원은 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-61 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	7,500	750	750	750	750	750	750	750	2,250
국비									
도비									
군비	7,500	750	750	750	750	750	750	750	2,250
기타(민간 등)									

■ 기대효과

- 청년들의 능동적인 사회참여와 소통을 통한 지역 문제 해결

② 청년 창업·농 지원

■ 필요성 및 목적

- 소득이 불안정한 영농초기 청년들에게 지원금 지급하여 어려움을 극복, 안정적 정착과 성장을 유도
- 농촌인구 감소와 고령화 등 농촌 공동화로 신규 농업인력 확보를 위한 청년 농업인 활성화 도모

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2027년(7년)
- 총 사업비 : 총 20억원
- 사업주체 : 고창군(도비 9.2억원, 군비 10.8억원)

■ 사업내용

- (통합정보 제공) 청년 창업·농 정부 지원정책, 자녀교육 정보, 주택 및 농지 정보 등 제공
- (지원) 주거지원, 농기계 임대 지원, 교육, 대출 정책 개선 마련 등
- (협력지원) 정책 네트워크 구축

표 4-62 청년 창농업 지원내용(안)

구분	내용
주거지원	공동화 주택 리모델링 등 빈집 정비를 통해 안정적인 정착 지원
농기계 임대지원	농기계 임대 제도 마련, 임대료 및 수리비 지원
교육지원	경영, 마케팅, 세무 등 민간전문가를 활용한 맞춤형 컨설팅 지원 및 체계적 창농교육지원
대출정책	거치 및 상환 기간 연장 등

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2027년 총 사업비 20억원은 도비와 군비 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-63 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	2,000	295	285	285	285	285	285	280	
국비									
도비	920	140	130	130	130	130	130	130	
군비	1,080	155	155	155	155	155	155	150	
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 청년 농업인 영농정착지원, 기초생활인프라정비사업, 귀농 농업창업 및 주택구입 지원사업(농림축산식품부), 인구감소지역 프로그램 지원사업(행정안전부)

■ 표 4-64 ■ 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산 식품부	청년 농업인 영농정착지원	- 청년 창업농으로 선정된 농업인에 대하여 영농정착금 지급1년차 100만원/월, 2년차 90만원/월, 3년차 80만원/월
	기초생활인프라정비사업	- 생활환경 정비, 빈집 정비, 주거환경 개선, 기계화 경작로 개발, 소규모 농촌용수 개발 등 농산여촌 지역의 기초생활에 필요한 인프라 정비를 지원하는 사업
	귀농 농업창업 및 주택구입 지원사업	- 농협자금을 활용하여 사업대상자의 신용 및 담보대출을 저금리로 실행하고, 대출금리와 저금리와의 차이를 정부 예산으로 지원하는 이차보전사업 - 농촌지역 전입일로부터 만 5년이 경과하지 않은 세대주로 농촌에 가족과 함께 실제 거주하면서 농업에 종사하고 있거나 하고자 하는 자에게 세대당 최대 3억원 대출
행정안전부	인구감소지역 프로그램 지원사업	- 지역 인구감소 위기에 효과적으로 대응하기 위한 주민주도의 프로그램 지원

■ 기대효과

- 청년 창업농에 대한 지원프로그램을 강화함으로써 감소하고 있는 농·어업 인력을 확보
- 쾌적한 농촌마을 조성을 통한 귀농·귀촌인구 유입 및 안정적인 노동력 확보

사업패키지 1-3-3-2	농어업인 지원 프로그램 운영 및 확대
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 농·어업은 고창군의 지역경제 활성화를 이끄는 중요한 원동력 중 하나로, 농·어업인에 대한 지속적인 교육을 통해 전문농업인 육성하여 고품질 농·수산물을 생산 및 부가가치를 창출함 · 또한 인구감소, 고령화에 따른 경쟁력 약화에 대응하여 농어업인 공익수당 지원, 농업 여성인 지원을 통해 농어업인의 권익향상과 복지증진을 도모함

① 친환경 농어업 교육

■ 필요성 및 목적

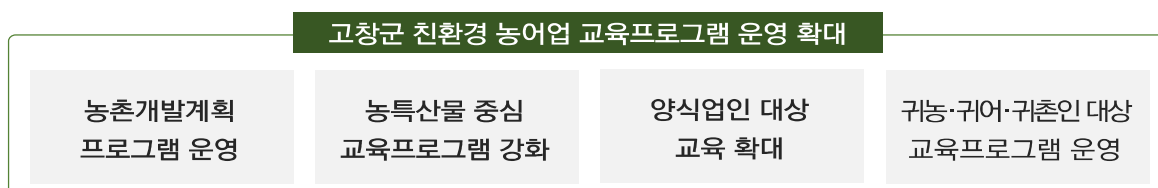
- 최근 지속적인 농어업인구 감소추세 등 경쟁력을 약화 요인 증대에 따른 대책 마련 필요
- 농어업인의 경쟁력 향상을 위한 직접지원 및 생산성 증대를 위한 교육 프로그램 등 마련

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2027년(7년)
- 총 사업비 : 20억원(도비 9.2억원, 군비 10.8억)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (농촌개발대학 프로그램) 교육과정 점진적 확대(양식업 등)
 - 고창군 특산물(친환경쌀, 수박, 멜론, 복분자, 장어, 바지락, 김 등) 중심으로 품목별 실용교육과 전문기술교육 프로그램 운영
- (귀농-귀촌 교육) 고창군 1~2년차 예비 귀농·귀어·귀촌인을 대상으로 기초적인 영농기술교육과 품목별 교육을 진행



■ 그림 4-25 ■ 고창군 친환경 농·어업교육 프로그램 운영 확대 구상(안)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2027년 총 사업비 20억원은 도비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-65 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	2,000	295	285	285	285	285	285	280	
국비									
도비	920	140	130	130	130	130	130	130	
군비	1,080	155	155	155	155	155	155	150	
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 청년후계농 필수교육과정 운영, 여성농업인 전문교육을 통한 역량강화, 친환경 비료 교육홍보 지원(농림축산식품부)

표 4-66 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산 식품부	청년후계농 필수교육과정 운영	- 청년농업인으로 선정된 후계농업경영인의 안정적 영농정착에 필요한 교육과정 지원 및 농업인력 육성하여 건실한 경영체로 성장 유도
	여성농업인 전문교육을 통한 역량강화	- (결혼이민여성, 다문화, 영농교육, 멘토링, 농촌정착) 결혼이민여성 및 다문화가족을 대상으로 기초영농교육, 공동농장운영 등 기초농업과정, 멘토링과정 운영, 농촌정착지원과정 운영 - (여성농업인 역량교육) 성평등 강사단 육성 및 영농여건개선 교육
	친환경 비료 교육홍보 지원	- (친환경농자재, 유기질비료, 토양개량제, 교육)친환경농자재 적정사용 홍보, 우수사례 발굴, 교육 지원

■ 기대효과

- 기존 농·어업인을 비롯하여 귀농·귀어·귀촌인을 대상으로 지속적인 교육 프로그램을 제공함으로써 고창군 농·어업의 경쟁력 강화하고 농·어업 전문인력 확보

② 농어민 공익수당 지원 및 운영확대

■ 필요성 및 목적.

- 현재 정책적 성과를 거두고 있는 ‘농민공익수당’을 기존 농업인 대상에서 어업인까지 점진적으로 확대하여 고창군 내 농·어업인의 복지 확대
- 고창군 내 지역경제 활성화를 위해 ‘고창사랑상품권’을 활용해 농·어민들에게 ‘농·어민공익수당’ 지원

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2027년(7년)
- 총 사업비 : 460억원(도비 211.6억원, 군비 248.4억)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (농어업민 공익수당) ‘농민공익수당’을 어업인까지 점진적으로 확대
- (고창사랑상품권 활성화) 고창군 내 지역경제 활성화를 위해 고창사랑상품권을 활용해 공익수당 지원

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2027년 총 사업비 460억원은 도비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-67 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	46,000	6,600	6,580	6,580	6,560	6,560	6,560	6,560	
국비									
도비	21,160	3,040	3,020	3,020	3,020	3,020	3,020	3,020	
군비	24,840	3,560	3,560	3,560	3,540	3,540	3,540	3,540	
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 청년후계농 필수교육과정 운영, 여성농업인 전문교육을 통한 역량강화, 친환경 비료 교육홍보 지원(농림축산식품부)

■ 표 4-68 ■ 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산 식품부	청년후계농 필수교육과정 운영	- 청년농업인으로 선정된 후계농업경영인의 안정적 영농정착에 필요한 교육과정 지원 및 농업인력 육성하여 건실한 경영체로 성장 유도
	여성농업인 전문교육을 통한 역량강화	- (결혼이민여성, 다문화, 영농교육, 멘토링, 농촌정착) 결혼이민여성 및 다문화가족을 대상으로 기초영농교육, 공동농장운영 등 기초농업과정, 멘토링과정 운영, 농촌정착지원과정 운영 - (여성농업인 역량교육) 성평등 강사단 육성 및 영농여건개선 교육
	친환경 비료 교육홍보 지원	- (친환경농자재, 유기질비료, 토양개량제, 교육)친환경농자재 적정사용 홍보, 우수사례 발굴, 교육 지원

■ 기대효과

- 농·어업인들에 대한 안정적인 소득기반을 마련함으로써 고창군 농·어업의 경쟁력과 지속가능성 확보

③ 농업여성인 지속지원

■ 필요성 및 목적.

- 농촌의 고령화와 과소화에 따른 노동력 부족으로 인한 여성농업인의 농작업 역할 증가하고 있음
- 여성농업인 농작업 부담경감 및 작업능률 향상을 도모하기 위해 지속 및 확대지원 필요

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2030년(10년)
- 총 사업비 : 160억원(도비 48억원, 군비 80억원, 기타(자부담) 32억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (농작업대행서비스) 여성농업인의 출산 등으로 인한 부족일손 대행
- (여성 농업 교육) 여성 농업인 수요를 반영한 맞춤형 교육 실시
- (생생카드 확대) 여성농업인의 건강관리, 문화 및 학습활동비 지원 확대
 - 현재 15만원/년에서 20만원/으로 확대지원(자부담 20%)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비는 160억원은 도비와 군비, 기타(자부담)로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-69 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	
계	16,000	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	1,600	4,800
국비									
도비	4,800	480	480	480	480	480	480	480	1,440
군비	8,000	800	800	800	800	800	800	800	2,400
기타(민간 등)	3,200	320	320	320	320	320	320	320	960

- 관련 계획
 - 여성농업인 우대정책, 여성농업인 특화 교육(농림축산식품부)

■ 표 2-70 ■ 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산 식품부	여성농업인 우대정책	- 농업발전을 이끌어 나갈 영농후계자 육성을 위해 농업인 및 농업이니 되고자 하는 자에 대하여 기반 구축 및 운영자금 지원
	여성농업인 특화 교육	- 농업인 리더로서 갖추어야 할 소양 교육 및 농정시책에 대한 이해 들을 교육
나주시	농업경영 코디네이터	- 농작업 편이장비 및 농사법을 소개하여 여성농업인의 노동경감 및 농작업 여건 개선

■ 기대효과

- 여성농업인 농작업 부담경감 및 작업능률 향상
- 여성농어업인의 삶의 질 향상



Ⅳ. 추진 부문별 전략과 사업

4. [일터] 지역산업의 고도화 및 다각화

4. [일터] 지역산업의 고도화 및 다각화

1) 현황 및 SWOT 분석

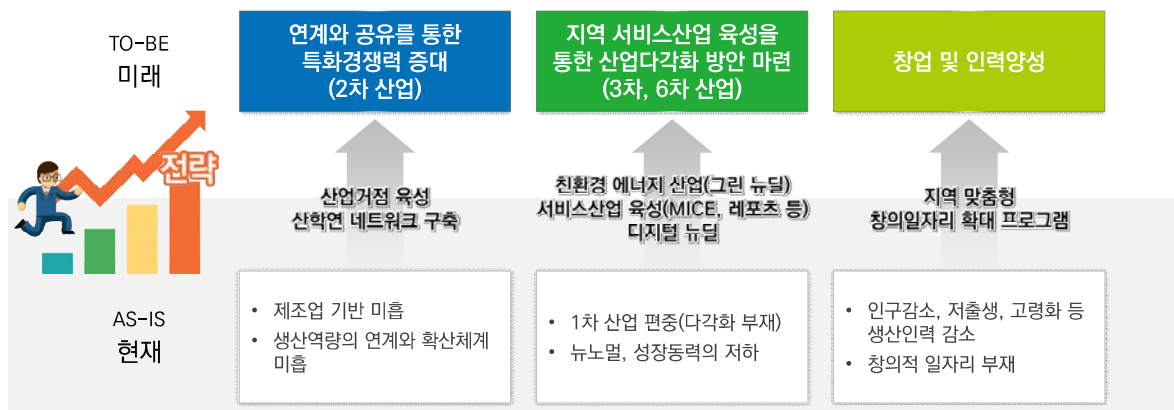
- 자원은 풍부하나 지역경제를 견인하는 원동력 역할을 할 수 있는 주력 산업 부문이 부재함에 따라 연계와 공유를 통한 특화 거점산업 육성 필요(2차산업)
 - 천혜의 자연환경을 기반으로 한 그린뉴딜 사업과 풍부한 식자재를 바탕으로 한 음식료품 제조업의 성장 가능성이 큼
 - 그러나, 일반적인 제조 및 서비스 관련 시설 및 기존 산업 부문이 부재하고, 산학연 등 다양한 주체간 네트워크가 미비함에 따라 구축 지원이 필요
- ICT 발전에 따라 산업구조의 변화로 다양한 산업으로의 발전 가능성이 있으나, 자칫 타 지자체와의 유사한 산업유치로 경쟁심화가 우려됨에 따라 산업다각화 필요
 - 환경적 요소를 바탕으로 한 농촌형 서비스 산업발달 기회가 있으며, ICT발달에 따른 디지털 뉴딜의 발전가능성이 있음
 - 단, 서해안권 지자체들과의 유사한 산업발전 사이의 경쟁심화가 우려
- 농촌형 서비스산업의 성장잠재력이 큼에 따라 서비스산업 육성을 위한 창업 및 인력 양성을 지원
 - 인구감소, 유출 등으로 지역의 성장동력 저하 억제를 위해 3차 산업 분야의 전문인력양성 기반조성 필요
 - 특히, 고창군은 역사문화, 생태관광, 다양한 농특산물 등이 풍부한 지역으로 자원 특성에 맞는 전문인력 양성

표 4-71 | 산업부문 SWOT

강점(Strength)	약점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> - 천혜의 자연환경을 기반으로 한 그린뉴딜 사업의 가능성 - 풍부한 식자재를 바탕으로 한 음식료품 제조업의 성장 가능성 	<ul style="list-style-type: none"> - 일반적인 제조업, 서비스업 특화자원 및 기반 부족 - 창업 및 취업에 대한 분절적 지원(산-학-연) - 창의적 일자리 부재
기회(Opportunity)	위협(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> - 환경적 요소를 바탕으로 한 농촌형 서비스 산업 (MICE, 스포츠 산업 등)발달 기회 - ICT발달에 따른 디지털 뉴딜 발전 가능성 	<ul style="list-style-type: none"> - 서해안권 지자체들과의 유사한 산업 발전 사이의 경쟁 심화 - 인구 감소를 비롯한 전반적인 성장 동력 저하

2) 기본방향

- (기본방향) 지역산업의 고도화 및 다각화를 통한 새로운 6차 산업도시 고창!
- 연계와 공유를 통한 특화경쟁력 증대
 - (As-is) 농식품산업에 비해 부족한 제조업 기반 및 생산역량의 확산체계 미흡
 - (To-be) 산업거점 활성화 및 산학역 네트워크를 통한 특화경쟁력 증대
- 지역서비스산업 육성을 통한 산업다각화 방안 마련
 - (As-is) 뉴노멀, 성장동력의 저하 및 1차 산업의 편중 심화
 - (To-be) 친환경에너지 산업(그린뉴딜), 고창형 서비스산업 육성을 통한 산업의 다각화 전략 마련
- 창업 및 인력양성
 - (As-is) 인구감소, 저출생, 고령화 등으로 인한 경쟁력 있는 생산인력 감소
 - (To-be) 고창의 특성을 반영한 지역 맞춤형 일자리 확대 프로그램의 운영



Ⅱ 그림 4-26 Ⅱ 지역경제 부분의 기본방향 및 전략

3) 전략 및 세부전략

■ 전략 2-1. 산업거점의 활성화 및 연계

- 세부전략 2-1-1. 산업거점 공간의 활성화
 - 고창군 지역경제의 물리적 기반 마련 필요함에 따라 기존 산업단지내 핵심기업 유치, 산업 및 농공단지 유희부지 등을 활용하여 산업의 거점 활성화 및 연계
- 세부전략 2-1-2. 기술 확산체계 구축
 - 기업체의 기술 공급 인프라 부족 및 산한역 네트워크가 미흡함에 협력체계 구축이 필요

■ 전략 2-2. 산업구조의 다각화

- 세부전략 2-2-1. 친환경 에너지 산업 육성(그린뉴딜)
 - 전 세계적으로 저탄소·친환경 경제에대한 요구가 커짐에 따라 이에 대응하여 고창의 풍부한 풍력자원 활용한 ‘친환경 에너지 산업’ 육성
- 세부전략 2-2-2. 정보화 산업 육성(디지털뉴딜)
 - 코로나19 위기 극복과 코로나 이후 글로벌 생태계 서비스 기반 경제를 선도하기 위한 고창군 디지털 뉴딜 기반 발전전략 이행
- 세부전략 2-2-3. 고창형 서비스 산업 육성
 - 고창 산업 및 경제의 활성화, 차별화된 전략이 필요함에 따라 고창만이 갖고 있는 특색 있는 자원을 활용하여 농촌형 MICE산업, 레포츠 산업을 육성

■ 전략 2-3. 창업 및 인력 양성

- 세부전략 2-3-1. 농촌형 창업지원
 - 지역 맞춤형 창의일자리 확대 프로그램을 통해 창업 지원
- 세부전략 2-3-2. 전문인력 양성
 - 고창군 역사·문화·생태·농어업 등 다양한 지역자원의 산업육성을 위해 각 분야별 전문 인력양성

4) (세부전략별 사업) 산업거점의 활성화 및 연계

(1) 세부전략 2-1-1. 산업거점공간의 활성화

사업패키지 2-1-1-1	핵심기업 유치를 위한 전략 마련
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고용창출 및 지역경제 활성화를 위해 기 조성된 산업단지의 투자유치 전략을 마련하여 식품 육성과 고도화 · 식품자원의 주산지인 고창 농수산물과 연계할 수 있는 농생명 식품 기업의 지속적 기업유치 전략을 통해 고창군 주력산업으로 발전


① 식품전문기업 유치 전략

■ 필요성 및 목적

- 고창군의 주력 산업 부문이라고 할 수 있고, 향후 발전에 대한 잠재력이 높은 식품 산업의 중점 육성을 위한 물리적 기반 마련 필요
- 특히, 기존의 농가 단위 혹은 중소기업체 단위에서 개별적으로 이루어졌던 제품화 등의 과정을 산업단지라는 정비된 물리적 환경속에서 이루어질 수 있도록 함
- 입주기업에 대한 인센티브 제공 등의 지원을 통해서 더 많은 기업들이 입지하고, 창업할 수 있는 경제적 활력 제공의 계기로 활용

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고수면 봉산리(약 256,770평)
- 사업기간 : 2021~2030년(10년)
- 총 사업비 : 15억원(도비 3억원, 군비 12억원)
- 사업주체 : 고창군



구분	총 면적(㎡)	업종	고용규모(명)
(주)동우팜투데이블	177,423	육가공	650
한결영농법인	9,917	곡물 도정	11
고고홀딩스	108,768	기타곡물가공품 제조업	311
청정고구마연합영농조합법인	10,825	과실·채소가공 및 저장 처리	35
북합문화센터	6,354	-	-
금해산업	34,849	중공업 제조	80
미분양	268,500	식품 관련 기업 유치	-

자료: 한국농어촌방송(<https://www.newskr.kr/news/articleView.html?idxno=55088>) 정리

■ 그림 4-27 ■ 고창 산업단지 기업 유치 현황

■ 사업내용

- (생활편익시설 마련) 산업단지 내 종사자 편의 시설 마련
 - 산업단지 내 일정 부지 정주여건 구축
 - 산업단지와 주거지구(읍내 중심)간의 대중교통망 신설·증설 및 무료 셔틀 버스 운행
- (기반시설 조성) 식품 관련업체의 특성에 맞는 기반시설 조성
 - 식품안전관리인증(HACCP)시설, 공동물류단지, 식품전시관, R&D센터, 오폐수처리시설
- (인센티브 지원) 고창일반산업단지 인센티브 지원
 - 입지 보조금 및 시설 및 운영자금 융자지원
 - 1기업 1코디제 원스톱 민원처리, 공모사업 지원 부서 상시 운영 등

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비 15억원은 군비와 도비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-72 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	1,500	600	100	100	100	100	100	100	300
국비									
도비	300	300							
군비	1,200	300	100	100	100	100	100	100	300
기타(민간 등)									

- 관련 계획
 - 산업단지환경개선사업(고용노동부), 산업단지 입주 및 지원 서비스 제고(산업통상자원부)

표 4-73 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
고용노동부	산업단지환경개선사업 (정부합동공모)	- 산업단지 중소기업 근로자의 주거안정 해소를 위해 기숙사 임차비를 중소기업에 지원하여 근로자의 장기근속 유도과 일자리 창출 기여로 지역 경제 활성화를 도모하고자 함.
산업통상자원부	산업단지 입주 및 지원 서비스 제고	- 산업단지 및 입주기업 민원상담 및 공장설립지원과, 애로해결 포럼 및 간담회, 수출상담회, 산업단지 맞춤형 채용박람회 개최 등 지원 서비스 제공

■ 기대효과

- 지속가능한 고창군 식품산업 발전 기반 마련
- 개별적인 산업시설 입지 및 운영으로부터 발생한 인한 환경적 피해 저감

사업패키지 2-1-1-2	거점공간의 활성화(공유공간 및 플랫폼 구축운영)
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 유희 설비 및 공간 공유를 통한 초기 창업 기업의 지원 및 유희자원의 효율성 제고 · 산업(농공)단지 입주기업 간 자원 공유 및 협업을 활성화함으로써 기업간 거래 활성화 및 근로자 편의 증대

① 팝업공장(Pop-up Factory) 운영

■ 필요성 및 목적

- 창업 인프라 시설구축이 미흡함에 따라 산업단지 및 도심 내 공장, 유희공간을 활용하여 입주 공간 공급 및 제조업 창업을 준비할 수 있도록 창업시설 필요
- 산업단지의 미분양 및 공실 문제하고 동시에 창업입지 공간 마련

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 산업단지
- 사업기간 : 2021~2027년(7년)
- 총 사업비 : 3.9억원(도비 1.17억원, 군비 2.34억원, 민간(자부담) 0.39억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (공유공간 지원) 팝업공장을 통한 창업초기 지원
 - 산업단지 내 미분양 또는 공실인 공장을 활용 : ‘초단기 임대형’ 등 운영
 - 초기 창업기업의 시제품 제작 및 초기 양산과정에 필요한 유희 시설 및 생산 공간을 공유시스템으로 구축
- (창업 활동 지원) 창업기업의 성장을 지원하는 컨설팅 서비스 제공

표 4-74 | 공유공간 지원 내용

구분	내용
운영형태	초단기 임대형
수요 대상	창업 준비자, 초기 기업 등
공급대상	미분양 및 공실 공장(도심 및 산단)
공공부분 역할	미분양 공실 공장 재임대, 임대료 지원 등

자료: 산업연구원(2019), 창업입지로서의 팝업공장 운영모델과 활용가능성 참고하여 연구진 작성

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2027년 총 사업비는 3.9억원으로 도비, 군비, 기타(자부담)사업비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-75 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	390	30	60	60	60	60	60	60	
국비									
도비	117	9	18	18	18	18	18	18	
군비	234	18	36	36	36	36	36	36	
기타(민간 등)	39	3	6	6	6	6	6	6	

• 관련 계획

- 농식품 벤처창업활성화지원(농림축산식품부), 창업 플랫폼 조성(행정안전부) 등

■ 표 4-76 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
농림축산 식품부	농식품 벤처창업활성화지원	<ul style="list-style-type: none"> - 농식품 벤처창업에 대한 기술, 자금, 판로의 체계적인 지원을 통해 농업농촌의 새로운 성장동력 창출 및 미래성장산업화 도모 - 농식품 벤처창업센터 운영, 창업콘테스트 추진, 기술평가지원, 농산업체 판로지원, 농식품 벤처 육성지원, 농식품 클라우드펀딩 활성화, 농식품 벤처창업 인턴제, 농식품 기술창업 액셀러레이터 육성지원
행정안전부	창업 플랫폼 조성	<ul style="list-style-type: none"> - 성장/도약이 기대되는 관내 유망 스타트업(BI졸업) 및 관외 우수 창업 기업유치로 지역 내 정착 및 창업기업의 성장(Scale-Up) 지원을 통한 경제활성화 및 일자리 창출 - 창업공간 조성, 민간협업 네트워크 구축, 창업지원 프로그램 운영 등

■ 기대효과

- 유휴 산업시설 용지 및 생산설비 활용을 통한 효율성 제고
- 지역의 창업생태계 구축 및 투자 활성화를 통하여 국가균형발전의 촉매제 역할

② 공유플랫폼 운영

■ 필요성 및 목적

- 산업단지내 공유경제 확산과 상생·협력 경제생태계 조성이 활발하게 이루어질 수 있는 서비스 기반 조성 필요
- 산업단지 내 유희자원 연계 및 기업 간 거래 활성화, 근로자편의 증진을 위해 산업단지 공유 서비스 플랫폼을 구축

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 산업단지, 농공단지
- 사업기간 : 2021~2030년(10년)
- 총 사업비 : 1.2억원(도비 36백만원, 군비 72백만원, 기타(자부담) 12백만원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (공유플랫폼 구축 및 운영) 기업운영 및 활동전반을 공유경제로 활용
 - 공동구매, 공동브랜드, 공동R&D, 공동컨설팅 등 지원
 - 중고 설비 및 매매거래 연계
 - 인력 및 재능 공유

표 4-77 공유플랫폼 지원내용

구분		내용
장비공간	공간	휴게실, 편의시설, 회의실, 주차장등
	물품	각종 생활용품, 생산활동에 필요한 기계·설비 등
	차량	출퇴근·출장 차량,트럭 지게차 등
인력재능	인력	법률·특허·노무·금융·교육등
	재능	근로자간 경험·지식 공유, 재능기부 등

산업단지 공유플랫폼 사례

아산시, 출퇴근 공유 교통 시범사업 운영(2018년)

- 아산시는 시 외곽지역에 위치해 인력확보에 어려움을 겪고 있는 기업체 구인활동 지원방안의 일환으로, 공유교통 방식을 이용한 산단기업 출퇴근 지원방안을 모색
- 아산시는 공유경제 소셜벤처기업인 (주)쉐어앤쉐어와 '산단형 카풀서비스 지원 시범사업' 계약을 체결하여 도심 외곽에 있는 산업단지 출퇴근 문제를 해결하고자 시범사업 운영
- 산업단지는 대부분 교통 사각지대이고 주차민원이 갈등 요소이며, 택시도 접근을 기피하는 지역
- 이 서비스는 쉐어앤쉐어가 자체 개발한 앱 카풀로를 활용해 출퇴근 운전자와 탑승자를 연결해주는 공유서비스
- 시범사업 이용 실적이 저조해 시범사업으로 그쳤으나 공유경제 실천을 통해 산업단지 교통문제를 해결하는 좋은 시도로 평가

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비는 1.2억원으로 도비, 군비, 기타(민간)사업비로 조달되며, 추진계획은 다음과 같음

표 4-78 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	120	30	10	10	10	10	10	10	30
국비									
도비	36	9	3	3	3	3	3	3	9
군비	72	18	6	6	6	6	6	6	18
기타(민간 등)	12	3	1	1	1	1	1	1	3

• 관련 계획

- 지역수요맞춤지원(국토교통부)

표 4-79 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
국토교통부	지역수요맞춤지원 (공유플랫폼 조성사업)	<ul style="list-style-type: none"> - 지역수요 맞춤지원 사업: 지역수요 맞춤지원 사업은 기존의 성장촉진지역에 대한 대규모 SOC사업 위주에서 탈피, 주민 실생활과 밀접한 소규모 창조융합 사업을 지원하여 지역 주민의 생활불편 해소 및 삶의 질 제고 - 지역개발 연계사업: 저성장, 인구감소 시대에 대비, 잠재력이 큰 지역연계사업을 발굴하여 지역네트워크를 강화하고 시너지 효과를 극대화

■ 기대효과

- 자원 공유 및 협업으로 기업간 거래 활성화 및 근로자 편의 증대
- 산업단지 내 유희자원을 발굴·매칭하여 자원 분배의 효율화 및 기업 간 거래(B2B) 활성화 및 입주기업 근로자 편의 증진

(2) 세부전략 2-1-2. 기술 확산체계 구축

사업패키지 2-1-2-1	산학연 네트워크 구축
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창군내 산업단지 기업체에 고급인력 및 기술을 공급할 수 있는 인프라 부족 · 또한 기업-학교-연구기관 네트워크가 미흡함에 따라 업종 고도화를 위한 협력체계 구축이 필요

① 산학연 협력 네트워크 구축

■ 필요성 및 목적

- 산업단지 내 기업체의 고부가가치화를 도모하고, 인력난이나 정보구득 등의 문제를 해결할 수 있는 환경조성 필요
- 고창군 내 농업기술센터, 연구소, 대학을 활용한 협력체계 구축이 필요

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2027년(7년)
- 총 사업비 : 62억원(국비 28억원, 도비 10억원, 군비 17억원, 민간(자부담) 7억원)
- 사업주체 : 중앙정부, 고창군, 대학, 연구소, 민간기업

■ 사업내용

- (협력체계 구축) 산학연간 긴밀한 네트워크 구축
 - 고창군내 지원부서(지역특화산업지원팀), 연구소(농업기술센터 등), 대학(전북대학교 고창캠퍼스) 및 지역 기업간(생산자)의 협력체계 구축
- (인센티브 지원) 컨소시엄 구축시 개발지원 및 기업부담금 지원
 - 군내·외 컨소시엄구성시 기술개발지원금 지원(단, 군 외 지역일 경우 고창군 원재료 사용)
- (인력양성 및 취업 지원) 농업생명품산업 등에 맞는 교육 및 취·창업 지원

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021~2027년 총사업비 62억원은 국비, 도비, 군비, 기타(민간)사업비로 조달되며, 추진계획은 다음과 같음

■ 표 4-80 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	6,200	1,200	1,400	1,200	600	600	600	600	
국비	2,800	400	400	400	400	400	400	400	
도비	1,000	300	400	300					
군비	1,700	400	500	400	100	100	100	100	
기타(민간 등)	700	100	100	100	100	100	100	100	

• 관련 계획

- 인프라 구축 및 사업운영(과학기술통신부), 상생 협력 생태계 구축(산업통상자원부, 단 자유무역지역)

■ 표 4-81 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
과학기술정보통신부	인프라 구축 및 사업운영	- 고경력 과학기술인의 경험과 지식을 활용한 우수 연구성과 창출과 미래 과학꿈나무 양성 - 고경력 과학기술인 활용 및 성과확산 체제 구축(대상: 산학연 퇴직 과학 기술인)
산업통상자원부 (자유무역지역)	상생 협력 생태계 구축	- 기술업종별 '산학연 네트워크'를 구성하여 상시 운영을 통해, 경영·금융 컨설팅, 멘토링 교육 제공 - 자유무역지역 입주기업 실태조사, 정보제공·교류 지원

■ 기대효과

- 네트워크 구축 및 지원을 통한 고창 제조업, 식품산업 등의 고품질 상품화 및 첨단화 도모
- 산학협력시스템 구축으로 기업-대학-지역의 동반성장 도모

(3) 세부전략 2-2-1. 친환경 에너지 산업 육성(그린뉴딜)

사업패키지 2-2-1-1.	전력에너지 클러스터 조성
방향	· 한빛원자력발전소와 한전 전력 시험센터를 연계한 新산업 육성 단지 조성을 통한 그린뉴딜 실현

① 풍력에너지 그린산단 조성 및 운영

■ 필요성 및 목적

- K-뉴딜 주력 산업의 일환으로 서남해 해상 풍력 실증 단지 조성이 계획 중
- 고창군은 이러한 서남해 해상 풍력 실증 단지의 중심지역으로서 풍부한 풍력과 일조량을 구비하고 있어 그린산단의 적지로 판단

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 상하면 자룡리 일원(500,000㎡)



자료: 고창군 내부자료

Ⅱ 그림 4-28 Ⅱ 그린산단 조성부지

- 사업기간 : 2021~2025년(5년)
- 총 사업비 : 900억원(국비 225억원, 도비 75억원, 군비 150억원, 민간(자부담) 450억원으로 구성)
- 사업주체 : 중앙정부, 고창군, 대학, 연구소, 민간기업

■ 사업내용

- (그린산단 조성) RE100(Renewable Energy 100%를 의미) 산단 조성
 - 해상풍력단지와 연계를 통한 RE100산단 조성
 - 친환경 재생에너지를 활용한 산단조성을 통한 고창의 브랜드 이미지 제고
 - 해상풍력 및 전기(기자재)산업, 한국전력·한빛원전 관련기업 유치

■ 당진신 RE100 산단 조성(~'23) 사례 ■



■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2025년까지 총 사업비 900억원은 국비, 도비, 군비 기타(민간)사업비로 조달되며, 추진계획은 다음과 같음

■ 표 4-82 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	90,000	18,000	18,000	18,000	18,000	18,000			
국비	22,500	4,500	4,500	4,500	4,500	4,500			
도비	7,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500			
군비	15,000	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000			
기타(민간 등)	45,000	9,000	9,000	9,000	9,000	9,000			

- 관련 계획

- 신재생에너지지 지역지원, 재생에너지 3020 이행계획(산업통산자원부)

■ 표 4-83 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
산업통산자원부	신재생에너지지 지역지원	- 지역특성에 맞는 환경 친화적 신·재생에너지 보급을 통하여 에너지 수급여건 개선 및 지역경제 발전을 도모하고자 지방자치단체에서 추진하는 제반 사업을 지원
	재생에너지 3020 이행계획 관련 지원	- 풍력발전 보급촉진 및 산업육성과 관련한 정부의 정책이행 지원 및 대응 강화(재생에너지 3020 이행계획, 재생에너지산업 경쟁력 강화방안 등) - 정책수립 및 제도마련 과정에서 산업계의 각종 요구사항 반영을 위한 풍력발전 협의체 구성 및 운영(풍력 Value chain별 업계, 연구원, 학교, 협회 등) - 대규모 풍력사업 발굴 및 정책지원 방안마련

- 기대효과

- K-뉴딜의 본격적인 투자로 친환경 미래에너지산업 육성을 통한 국가경쟁력 강화와 일자리 창출

② 연구개발 특화단지 추진

■ 필요성 및 목적

- 한빛 원자력 발전소와 한전 전력 시험센터를 연계한 국가전력 산업메타 구축 필요
- 특히, 한국전력연구원(대전) 및 에너지밸리 연구센터(인근 나주)와의 연계를 통한 R&D생태계 구축 및 4차 클러스터 조성으로 국가 에너지 관련 4차산업 경쟁력 제고 및 타지역과 연계된 상생발전 모델 구축

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 상하면 자룡리 일원(500,000㎡)
- 사업기간 : 2021~2025년(5년)
- 총 사업비 : 900억원(국비 225억원, 도비 75억원, 군비 150억원, 기타 450억원)
- 사업주체 : 중앙정부, 고창군, 대학, 연구소, 민간기업

■ 사업내용

- (연구개발 특화단지 추진) 해상풍력 관련 R&D기능
 - 전력 관련 신기술활용 제품개발 센터 구축
 - 시제품 생산지원, 연구시험설비 제공 등
 - 시기존 한전 전력시험센터 기능강화

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021~2025년까지 총 사업비 900억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 추진계획은 다음과 같음

표 4-84 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	90,000	18,000	18,000	18,000	18,000	18,000			
국비	22,500	4,500	4,500	4,500	4,500	4,500			
도비	7,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500			
군비	15,000	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000			
기타(민간 등)	45,000	9,000	9,000	9,000	9,000	9,000			

- 관련 계획

- 풍력 너셀테스트베드 구축, 초대형 풍력 실증 기반 구축, 재생에너지 3020 이행계획 관련 지원(산업통산자원부)

■ 표 4-85 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
산업통산 자원부	풍력 너셀테스트베드 구축	-정부의 재생에너지 3020 달성과 풍력산업 육성을 위해 저비용의 모사 환경시험·평가·인증을 위한 풍력 너셀 테스트베드 및 실증센터 구축
	초대형 풍력 실증 기반 구축	- 5MW급 이상 초대형 풍력기 인증/실증 단지 구축으로 국산풍력기 시장 경쟁력 제고 및 풍력발전 산업 육성 - 테스트베드 구축에 필요한 기반 경비 지원(지원대상: 풍력 테스트베드 설치에 적합한 기반이 갖춰진 지자체 및 공공기관)
	재생에너지 3020 이행계획 관련 지원	- 풍력발전 보급촉진 및 산업육성과 관련한 정부의 정책이행 지원 및 대응 강화(재생에너지 3020 이행계획, 재생에너지산업 경쟁력 강화방안 등) - 정책수립 및 제도마련 과정에서 산업계의 각종 요구사항 반영을 위한 풍력발전 협의체 구성 및 운영(풍력 Value chain별 업계, 연구원, 학교, 협회 등) - 대규모 풍력사업 발굴 및 정책지원 방안마련

■ 기대효과

- K-뉴딜의 본격적인 투자로 친환경 미래에너지산업 육성을 통한 국가경쟁력 강화와 일자리 창출

사업패키지 2-2-1-2	풍력 발전을 활용한 지역 자산화 사업
방향	· 고창의 풍부한 풍력자원 활용하여 지역 주민 삶의 질 제고를 도모하는 형태의 지역 자산화 사업 추진

① 에너지 자립도서 조성

■ 필요성 및 목적

- 풍력이라는 고유 자원을 활용하여 고창군 도서 중 일부를 에너지 자립도서로 개발 필요
- 아름다운 해안경관을 자랑하는 구시포해수욕장부터 동호해수욕장까지의 거리와 연계하여 전력에너지 4차산업과 관광산업을 연계

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 내죽도, 외죽도
- 사업기간 : 2021~2025년(5년)
- 총 사업비 : 30억원(국비 90억원, 군비 30억원, 기타 180억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (에너지 자립도서 개발) 해상풍력 등 발전원 및 ESS 시스템의 스마트그리드 기반
 - 풍력이라는 고유 자원을 활용하여 고창군 도서 중 일부를 에너지 자립도서로 개발
- (수익환원) 사용허가 및 전기생산 관련 일부 수수료를 지역 수익으로 환원
 - 환원된 수익을 지역 자산화하여 주민 삶의 질 제고를 위해 활용
 - 지속적으로 마을 기금화하여, 주민생활 편의시설, 관광자원 확충, 마을만들기 등에 활용

Ⅱ 에너지 자립도서 사례 Ⅱ

진도군 가사도

- 국내 최초 에너지관리 시스템(EMS) 기반의 마이크로그리드(MG)를 적용한 에너지 자립 섬
- 섬 전체에 걸쳐 풍력발전 400kW, 태양광발전 320kW, 배터리 3MWh의 설비를 설치
- 에너지관리시스템(EMS)을 활용해 섬 전체의 전력에너지운영

제주 가시리 마을

- 풍력발전단지 사용허가 수익으로 창출되는 자원을 마을 전 가구의 전기료 및 TV 수신료, 대학생 장학금 지급 등으로 활용



〈진도군 가사도 에너지 자립도서〉

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2025년 총 사업비 30억원은 국비, 군비, 기타(민간)사업비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-86 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	3,000	600	600	600	600	600			
국비	900	180	180	180	180	180			
도비									
군비	30.	60	60	60	60	60			
기타(민간 등)	1800	360	360	360	360	360			

• 관련 계획

- 신재생에너지지역지원사업, 재생에너지 3020 이행계획(산업통상자원부)

■ 표 4-87 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
산업통상 자원부	신재생에너지지역지원사업	- 지역특성에 맞는 환경친화적 신·재생에너지 보급을 통하여 에너지 수급여건 개선 및 지역경제 발전을 도모하고자 지방자치단체에서 추진하는 신재생에너지설비 설치사업을 지원
	재생에너지 3020 이행계획 관련 지원	- 풍력발전 보급촉진 및 산업육성과 관련한 정부의 정책이행 지원 및 대응 강화(재생에너지 3020 이행계획, 재생에너지산업 경쟁력 강화방안 등) - 정책수립 및 제도마련 과정에서 산업계의 각종 요구사항 반영을 위한 풍력발전 협의체 구성 및 운영(풍력 Value chain별 업계, 연구원, 학교, 협회 등) - 대규모 풍력사업 발굴 및 정책지원 방안* 마련

■ 기대효과

- K 뉴딜 에너지 분야 중심으로 고창군의 역할 증대 및 도약
- 친환경 도시의 위상에 맞는 에너지자립 지역으로서 가치 제고

(4) 세부전략 2-2-2. 정보화 산업 육성(디지털뉴딜)

사업패키지 2-2-2-1	디지털 기반 서비스 구축
방향	<ul style="list-style-type: none"> · D.N.A.(Data-Network-AI) 생태계 강화를 위해 생태계 서비스와 밀접한 생태자산 데이터를 구축·개방·활용하여 경제활동으로 전환 · 또한 고창의 풍부한 역사·문화 자원을 활용한 디지털 서비스 구축 (VR, 생태탐방로 등)하여 관광산업과 연계

① 디지털 생태계 서비스 기반 구축 및 활용

■ 필요성 및 목적

- 비대면 서비스가 발전함에 따라 고창군의 고인돌, 생물자원 등을 디지털 도시와 함께 구축하여 고창군의 역사문화의 우수성 및 생물종의 다양성을 담은 디지털 콘텐츠 필요
- 온라인-오프라인 투어의 장점 융합, 다양한 고품질의 생태·역사문화 자산을 구축하여 지속가능한 서비스 이용 가능성 제고

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군
- 사업기간 : 2021~2030년(10년)
- 총 사업비 : 200억(국비 100억, 도비 40억, 군비 60억)
- 사업주제: 고창군

■ 사업내용

- (디지털 서비스 기반 구축) 지역자원의 데이터 댐(DAM) 구축
- (역사문화자산 디지털 서비스) 역사문화 VR, AR 서비스
 - VR서비스를 통한 청동기, 고인돌역사체험, 동학농민운동 체험 서비스
- (국가생태탐방로 서비스) 고창군 생태탐방 프로그램 및 스마트폰 기반 App 서비스 개발
 - 생태탐방 안내시설, 신재생에너지 기반 생태적 휴식·통신·안전 시설



Ⅱ 그림 4-29 Ⅱ 고창군 탐방로 및 앱 개발 사례

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비 200억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-88 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	20,000	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500
국비	10,000	1,250	1,250	1,250	1,250	1,250	1,250	1,250	1,250
도비	4,000	500	500	500	500	500	500	500	500
군비	6,000	750	750	750	750	750	750	750	750
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 2021년 창업도약 프로그램(한국콘텐츠개발진흥원), 공간정보기반 디지털트윈 시범사업(문화재청)

■ 표 4-89 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
한국콘텐츠진흥원	2021년 창업도약 프로그램	- 디지털 뉴딜 대비 사업 고도화 자금 및 맞춤형 프로그램 지원 - AI,AR,VR,IoT 등 기술과 결합해 포스트 코로나 시대 디지털 경제로의 전환 가속화 선도, 콘텐츠 산업을 혁신할 중기기업의 신 성장동력 BM 발굴 및 한국판 뉴딜 일자리 창출
문화재청	공간정보기반 디지털트윈 시범사업	- (디지털트윈 구축) 市·郡을 대상으로 지상·지표·지하 객체를 공간정보 기반 3차원 디지털트윈을 구축 - (서비스 모델 개발) 지역별 맞춤형 디지털트윈 서비스 개발을 위한 이해관계자 참여/협업 거버넌스 구성 및 지역 특화 서비스 개발

■ 기대효과

- 고창군 역사문화·생물자원 D. N. A. (Data-Network-AI) 생태계를 강화하고, 생태·역사문화 교육 인프라의 디지털 전환, 비대면 생태관광 산업 육성

(5) 세부전략 2-2-3. 고창형 서비스 산업 육성

사업패키지	농촌형 MICE관광 산업 육성
2-2-3-1	
방향	· 도시민의 관광성향이 가족중심의 체험관광을 변화하고 있음에 따라 농촌형 MICE관광 산업 육성, MICE 인프라 구축과 팜파티 운영을 통해 통한 도·농간의 교류활성화 도모

① MICE 인프라 구축

■ 필요성 및 목적

- 고창군의 주력 산업(농식품 및 관광) 또는 고유 자원(역사문화)과 연계하여 다양한 학술대회 개최, 세미나, 포럼, 연수 등을 유치를 통한 체류자를 증대필요
- 다만, 현재 이러한 역할을 감당할 수 있는 물리적인 앵커시설(예: 농촌형 컨벤션 센터)이 부재하여 이의 건립을 중심으로 한 적극적인 유치 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적: 고창군 일원 (농수산물유통센터가 입지한 덕산리 인근 추천)
- 사업기간 : 2022~2025년(4년)
- 사업비: 150억(군비)
- 사업주체: 고창군

■ 사업내용

- (농촌형 컨벤션 센터 건립) 중소규모 회의장 조성
 - 비즈니스 관광을 위한 중소규모 회의장 건립
 - 국내의 첨단 IT기술을 활용, 인터넷 회의 등과 같은 언택트한 환경의 컨벤션이 가능하도록 화상 회의 및 VR 체험시설 마련
- (MICE 관광 복합화) 농수산물유통센터 인근 입지를 통해 MICE관광과 복합화
 - 컨벤션센터는 농산물유통센터 인근에 위치
 - 산업 및 농공단지, 관광자원 과 15분 이내 접근성 확보
 - 다양한 인프라 들이 생활권내에 묶여 시너지 효과를 창출 하도록함



그림 4-30 컨벤션위치 및 접근성

■ 재원투자 및 조달계획

- 2022년~2025년 총 사업비 150억원은 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-90 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	15,000		150	1,000	6,925	6,925			
국비									
도비									
군비	15,000		150	1,000	6,925	6,925			
기타(민간 등)									

■ 기대효과

- 주변 관광지를 연계한 프로그램을 개발을 통해 기존 컨벤션 산업과는 차별화한 농촌형 MICE 산업 육성
- 체류자들의 소비를 통한 지역 경제 활성화 도모와 고창군 자원의 자연스러운 대외 홍보 및 지역의 긍정적 이미지 확대

② 주민 주도형 팜 파티(Farm Party) 운영

■ 필요성 및 목적

- 농업이 1차 생산에만 머물지 않도록 다양한 체험을 결합할 수 있도록 6차 산업 육성방안 필요
- 농가에서 직접 생산한 농산물을 매개로한 다양한 방식의 농촌 마케팅 사업 필요

■ 사업개요

- 사업기간 : 2023~2030년(8년)
- 사업비: 4억원(국비 2억원, 군비 2억원)
- 사업주체: 고창군, 농가(주민)

■ 사업내용

- (농촌힐링 팜파티 운영) 사업과 체험을 연계하여 농촌 관광형 캠프 운영
 - 농촌문화체험을 통해 B2B, B2C 사업 실현
 - 팜파티 운영사업체 지원
- (프로그램 개발) 소비자와의 소통으로 맞춤형 체험프로그램 개발
 - 고창 농가에서 생산한 농산물 판매
 - 고창 농산물 요리 대회 등 농산물을 활용한 체험 프로그램

■ 팜파티 사례 ■



경북 청송 '애플&힐링 팜파티'

전남 보성 '차밭 다이닝 & 다원 미식회'

자료: 팜파티아 홈페이지(<http://www.farmpartia.com/>)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2023년~2030년 총 사업비 4억원은 국비와 도비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-91 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	400			50	50	50	50	50	150
국비	200			25	25	25	25	25	75
도비	200			25	25	25	25	25	25
군비									
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 주민주도형 농촌관광 콘텐츠 개발사업, 농촌융복합산업 활성화
지원사업(농림축산식품부)

■ 표 4-92 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
농림부	주민주도형 농촌관광 콘텐츠 개발사업	- 농촌관광 운영주체의 주민이 중심이 되어 현장전문가 등 지원조직과의 협업을 통해 지역자원을 기반으로 주민에게 필요한 농촌관광 콘텐츠를 개발·운영
	농촌융복합산업 활성화 지원사업	- 농촌융복합산업 인증 평가 및 사후관리, 전문상담 및 코칭, 우수제품 안테나숍 운영, 기초실태조사, 지역단위 네트워크 구축 등

■ 기대효과

- 팜파티를 통한 농가의 농산물을 안정적으로 판매할 수 있는 경로 확보
- 농촌 체험과 같은 관광 상품 개발을 통한 지역을 활성화
- 소비자는 팜파티를 통한 신선한 농산물을 저렴하게 구매하고 안전한 먹거리가 보장

사업패키지 2-2-3-2	레포츠 산업 활성화
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창 레포츠산업 활성화를 통한 매니아층 유입 및 체험형 레포츠 산업 육성으로 스포츠 관광 기반 마련 · 체험형 레포츠 조성 및 전지훈련장 유치를 통해 고창군의 이미지 향상 및 지역경제 활성화에 기여

① 종합레포츠 타운 조성

■ 필요성 및 목적

- 경쟁력 있는 시설을 조성 및 기존 체육시설과 연계하여 시설의 이용률을 높이고 각종 대회를 유치함으로써 지역경제 활성화 도모
- 지역주민이 함께 활용할 수 있는 생활체육공간 마련으로 건강증진 도모 및 기초생활체육 저변확산

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 고창읍 월암리 407-2번지 일원(면적:78,536㎡)
- 사업기간 : 2021~2024년(4년)
- 총 사업비 : 199억원(국비 42억원, 군비 157억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (운동시설 조성) 탁구 및 배드민턴 전용구장, 축구경기장, 다목적 구장, 파크골프장 등
- (기반시설 조성) 광장, 도로, 주차장, 다목적 공원 등

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2024년 총 사업비 199억원은 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-93 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	19,900	3,600	4,500	6,700	5,100				
국비	4,200		1,000	2,000	1,200				
도비									
군비	15,700	3,600	3,500	4,700	3,900				
기타(민간 등)									

- 관련 계획

- 스포츠산업진흥시설 지원사업 공모(문화체육관광부)

■ 표 4-94 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
문화체육관광부	스포츠산업진흥시설 지원사업 공모	<ul style="list-style-type: none"> - 지방자치단체 소유의 공공체육시설 내 유휴공간을 활용하여 지역 중소기업 및 창업기업 등에게 저렴하고 편리한 사무 환경 제공 - 스포츠사업자의 집적을 통한 교류 활성화 및 통합 효과 제고 - 프로스포츠단 연고 경기장의 스포츠산업진흥시설 지정을 통한 경기장 경제 활성화 및 이를 통한 관람객 증대 - 스포츠산업진흥시설 운영비 및 설치비 지원

■ 기대효과

- 체육시설 보급에 따른 군민 건강증진 도모
- 기존체육시설 연계 시설이용률 향상

② 체험형 레포츠 산업 육성

■ 필요성 및 목적

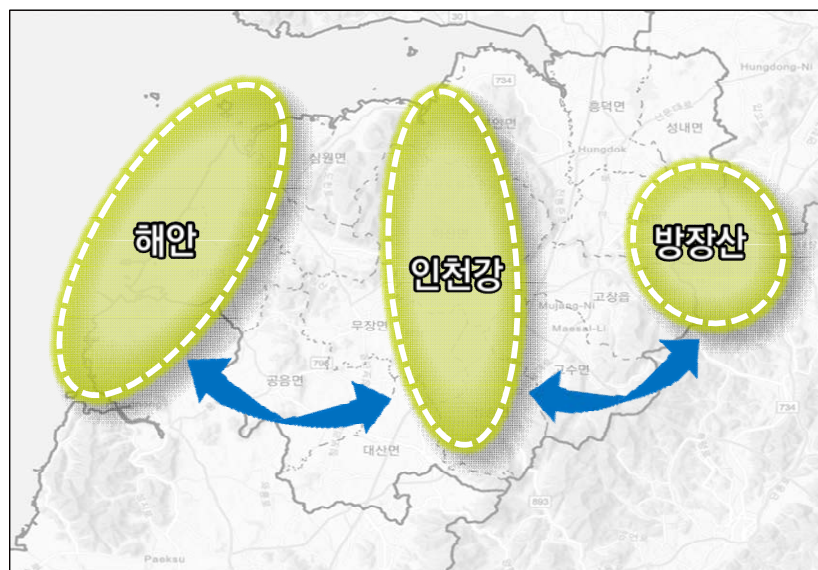
- 초보자도 쉽게 접근할 수 있는 레포츠 기반시설을 확대하여 생활체육 동호인 유입등 레포츠시설 활성화
- 가족이 함께 즐길 수 있는 레포츠 산업 육성으로 스포츠 관광을 통한 관광수요 창출

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2030년(10년)
- 총 사업비 : 273.32억원(국비 40.5억원, 군비 232.82억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (가족단위 체험형 레포츠산업 육성) 방장산~인천강~해안을 연계하여 관광산업과 연계한 스포츠�관광을 창출
 - MTB, 패러글라이딩, 클라이밍 등 기존시설 보강
 - 체험 프로그램 개발, 가족 체험형 레포츠 단지 조성



Ⅱ 그림 4-31 Ⅱ 체험형 레포츠 산업 개발 개념

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~ 2024년 총 사업비 273.32억원은 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-95 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	27,332	60	682	7,500	5,258	3,458	3,458	3,458	3,458
국비	4,050			2,250	1,800				
도비									
군비	23,282	60	682	5,250	3,458	3,458	3,458	3,458	3,458
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 지역특화 레저스포츠 관광활성화(문화체육관광부)

■ 표 4-96 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
문화체육 관광부	지역특화 레저스포츠 관광활성화	- 지역에서 즐길 수 있는 레저스포츠를 활용한 다양한 체험 프로그램을 제공해 지역을 대표하는 관광브랜드로 육성지원

■ 기대효과

- MTB, 패러글라이딩 활성화 및 이용률 증가
- 체험형 레포츠로서 고창군의 인지도 향상

(6) 세부전략 2-3-1. 창업 및 인력 양성

사업패키지 2-3-1-1	지역연계형 귀농-귀촌 사업
방향	· 고창군 농생명식품산업의 활성화 및 지역경제성장을 위해 청년농업인 유인책 및 신규 창업인 지원체계 마련하여 귀농-귀촌 유도

① 지역연계형 정착지원 사업

■ 필요성 및 목적

- 인구감소에 대비하여 청년농업인 유인책 및 신규 창업인 귀농-귀촌 유도 필요
- 청년을 대상으로 고창의 일원이 되어 정착할 수 있도록 지원

■ 사업개요

- 사업기간 : 2022~2028년(7년)
- 총 사업비 : 5.6억원(국비 2.8억원, 군비 2.8억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (지역정착 지원) 지역에 관심이 있는 청년의 귀농, 귀촌 지원
 - 지역에 살며 일하고 싶은 청년에게 안정적인 임금 지원
 - 주거, 교통, 복지 등 지역정착 지원
- (지역자원 활용 창업지원) 지역자원을 활용한 창업지원
 - 지역의 자원을 활용하여 창업에 도전하는 청년 지원
 - 단기적인 귀농, 귀촌 이외에 고창과의 지속적인 유대관계 지속을 통해 관심도 제고

Ⅱ 지역연계형 귀농-귀촌 사업 사례 Ⅱ



■ 재원투자 및 조달계획

- 2022년~2028년까지 총 사업비는 5.6억원으로 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-97 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	560		80	80	80	80	80	80	80
국비	280		40	40	40	40	40	40	40
도비									
군비	280		40	40	40	40	40	40	40
기타(민간 등)									

- 관련 계획
 - 지역주도형 청년일자리 사업(행정안전부)

■ 표 4-98 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
행정안전부	지역주도형 청년일자리 사업	- 지역의 현장을 가장 잘 이해하고 있는 지방자치단체가 지역 청년 일자리를 창출하기 위한 사업을 만들어 운영할 수 있도록 행정안전부가 지원하는 사업

■ 기대효과

- 지역 자원을 연계 및 활용을 통해 새로운 창업모델 발굴
- 지역경제 활성화 및 지역상생을 도모

사업패키지 2-3-1-2	로컬크리에이터 육성지원
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 최근 지역의 유산과 특성을 기반으로 혁신적인 아이디어를 접목하여 창업하는 로컬크리에이터들이 증가하고 있으며, 정부 부처 및 지자체 사업을 통해 이들을 지원하고 있음 · 로컬크리에이터와 관련한 새롭고 다양한 일자리 창출을 통해 지역내 젊은 청년인구 유출 방지 및 타지역 청년 유입 유도

① 팹랩(Fab-Lap) 플랫폼 조성

■ 필요성 및 목적

- 고창군이 보유한 다양한 문화·예술·생태·농업·경관 자원을 기반으로 창업을 희망하는 청년들을 유치하고, 창업할 수 있는 공간 및 인프라 필요
- 또한 창업 후 성장을 체계적으로 지원하기 위한 정책 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 내 유헤시설
- 사업기간 : 2024~2025년(2년)
- 총 사업비 : 44억원(국비 10억원, 도비 10억원, 군비 24억원)
- 사업주체 : 고창군, 전라북도, 전북창조경제혁신센터, 농협 등


■ 사업내용

- (공간 및 인프라제공) 지역 내 유헤시설을 공유 오피스 공간으로 조성
 - 청년 창업공간, 팹랩 플랫폼을 통해 개발된 상품 등 판매 장소 제공
 - 청년 문화창작소 프로그램 연계하여 문화활동 공간으로 제공
- (청년 창업기반 구축) 로컬크리에이터 발굴 및 창업 전 과정 지원
 - 로컬크리에이터와 주민이 협력하여 지역 자원을 활용한 제품 및 서비스 개발
 - 입점자 판매 마인드 제고를 위한 CS교육, 메뉴 컨설팅 등

Ⅱ 팹랩 플랫폼 조성 사례 Ⅱ

순창군 팹랩 플랫폼 조성(~23준공)

· 복분자 공장 리모델링 및 증축하여 청년 창업제조공간으로 조성, 창업제조공간, 오피스 공간, 청년제조 공간으로 구성

	부처	예산항목(회계)
	창업제조 공간	커뮤니티 시설, 오픈 오피스, 공유주방 및 베이커리 등 교육 및 제조판매공간
	오피스 공간	공유오피스, 공유회의실, 방송 스튜디오
	청년창업실험 공간	생활목공, 문화콘텐츠제작공간, 공유하우스, 정원형 노천극장

■ 재원투자 및 조달계획

- 2024년~2025년 총 사업비는 44억원원은 국비, 도비, 군비와 민간(농가, 농민단체)으로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-99 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	4,400				2,400	2,000			
국비	1,000					1,000			
도비	1,000				1,000				
군비	2,400				1,400	1,000			
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 농촌협약 사업(농림축산식품부), 로컬크리에이터 육성 사업 (중소기업벤처부)

■ 표 4-100 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
중소기업 벤처부	로컬크리에이터 바우처 지원 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 지역 자원을 활용하여 혁신적인 아이디어를 저목, 창업하는 창업가를 발굴·육성 - 지원 대상: 디자인, 미디어, 엔터테인먼트, 문화기획, 지역 자원 활용 창업자 - 지원예산 및 규모: 2020년 280명 선발(총 88억원) - 창업가 사업화 자금을 지원하고 창업 지원 기관과 네트워크 지원 등

■ 기대효과

- 고창군 내 새로운 창업가 유치를 통해 다양한 지역 자원 기반 사업화 모델 발굴 및 일자리 창출 가능
- 창업 공간을 청년 중심의 문화 교류 공간 및 도시민 방문 공간으로 활용함으로써, 고창군 내 방문객 증가 및 이미지 제고
- 리모델링을 통한 유흥시설의 활용도 제고

사업패키지 2-3-1-3	창업거리 조성
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창군 지역관광 활성화 및 관광지 지역의 관광영역으로의 확대를 위해 지역의 전통시장을 활용한 체험콘텐츠 개발과 LED 조명등과 함께 야시장 조성을 통한 관광객 유입력 극대화 추진 · 고창군의 특산물(품)을 중심으로 대표 메뉴개발과 공동체 구성(관광 두레사업 등)을 통한 지역단합과 지역 관광산업 활성화 도모 추진 (청년몰 조성 추진)

① 전통시장 야(夜)시장 공간 조성

■ 필요성 및 목적

- 전통시장에 문화·관광자원과 연계한 관광명소인 야시장을 조성하여 관광객 유치 및 일자리 창출로 지역경제 활성화 도모
- 고창군의 특산물 중심으로 대표 메뉴 개발과 공동체 구성을 통한 지역단합과 지역 관광산업 활성화 및 도심 관광명소 조성

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 고창전통시장
- 사업기간 : 2021~2024년(4년)
- 총 사업비 : 33억원(국비 16.5억원, 군비 13.2억원, 기타(민간)3.3억원)
- 사업주체 : 고창군, 중소벤처기업부

■ 사업내용

- (야시장 조성) 문화예술형 청년야시장 조성
 - 고창보리 수제맥주거리, 안주거리(수박, 메론, 복분자 등) 고창 농산물 활용 안주 구성
 - 컨셉은 청년몰과 20~60대까지 연령별 맞춤형 판매존 구성
 - 매대구성, 경관조성, 운영시설, 안내판 설치, 벤치 및 휴식공간 조성, 상설무대 및 야간조명 등
- (운영 프로그램 개발) 관광영역으로의 확대를 위한 프로그램 개발
 - (체험·문화행사개최) 야간관광, 버스킹, 농산물을 이용한 쿠킹클래스 등
 - (주변 관광지 연계) 고창읍성 등 스탬프투어 개발
 - (브랜드 개발) 야시장 고유 브랜드 개발 및 홍보
- (고창전통시장 시범운영) 시범 운영을 통한 모니터링 등 안정적인 운영 도모

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2024년 총 사업비 33억원은 국비, 군비, 기타(민간)사업비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-101 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	3,300	2,100	380	380	440				
국비	1,650	1,050	200	200	200				
도비									
군비	1,320	840	140	140	200				
기타(민간 등)	330	210	40	40	40				

• 관련 계획

- 청년몰 조성 지원사업, 문화관광형 시장 육성사업(소상공인진흥공단)

■ 표 4-102 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
소상공인 시장진흥 공단	청년몰 조성 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> - 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」제2조에서 정한 전통시장 및 상점가로서 시장 내 유희공간(500㎡ 내외)을 활용, 청년몰을 조성하여 청년상인 입점·육성(20개 점포 이상*)을 희망하는 곳 - 지원규모: 구역기반조성, 점포개선, 공동마케팅, 사업단 운영비용 등 청년몰 조성과 청년창업지원에 필요한 비용 지원(정부지원금 60~100% 이내), 도로경관정비, 공용 및 편의시설 조성, 간판 및 조명, 시장 및 청년점포 특성에 따른 특성화 기반조성
	문화관광형시장 육성사업	<ul style="list-style-type: none"> - 특성 발굴·개발: 시장고유문화와 연계한 스토리텔링, 먹거리, 즐길거리, 볼거리, 살거리, 체험거리 조성 - 관광자원 개발: 지역특산물 브랜드화, 문화·관광콘텐츠 개발 - 시장 자생력 육성·강화: ICT 융합, 동아리육성, 공동브랜드 개발 등 수익모델 창출을 위한 마케팅·교육·컨설팅·홍보 등을 지원

■ 기대효과

- 청년창업 중심의 문화관광형 고창브랜드 시장 육성을 통한 고창군 청년층 유입과 관광객 유치 극대화
- 고창읍성과 연계하여 고창지역 대표 야간 관광콘텐츠 개발 및 활성화 도모

(7) 세부전략 2-3-2. 고창형 전문인력 양성

사업패키지 2-3-2-1	고창형 농어촌 전문인력 양성
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창군은 역사문화, 생태관광, 다양한 농특산물 등이 풍부한 지역으로 자원 특성에 맞는 전문인력 양성 · 특히 및 지역경제 발전을 위한 전문인력의 중요성이 부각되고 있으며, 그 중 3차 산업 분야의 전문인력, 즉 체험관광 관련 전문인력 양성 기반조성 필요

① 농수산물 전문 MD 양성

■ 필요성 및 목적

- 고창군 농수산물에 대한 차별화된 지식과 동시에 포스트 코로나 시대의 전문적인 농수산물 마케팅 전략까지 겸비한 전문 MD양성 필요
- 지역내 농수산물 전문가를 외부 전문가에 의존하지 않고 관내에서 해결이 가능

■ 사업개요

- 사업기간 : 2022~2028년(7년)
- 총 사업비 : 6억원(군비)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (전문 MD양성) 고창 농산물 전문 MD양성(고창출신, 장학금 지급)
 - 국내는 물론 해외 수출 등의 마케팅 전략 수립, 모니터링 등 별도의 체계 구축
 - 농수산물 마케팅을 넘어서서 고창군 브랜드화 전략의 일환으로 활용

■ 재원투자 및 조달계획

- 2022년~2028년 총 사업비 6억원은 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-103 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	600		100	100	100	100	100	100	100
국비									
도비									
군비	600		100	100	100	100	100	100	100
기타(민간 등)									

■ 기대효과

- 포스트 코로나 시대 극복을 위한 새로운 판매 전략 수립을 통해 지속적인 지역 소득 증대
- 지역 청년 MD육성으로 청년 일자리 창출 기여

② 관광 전문인력 양성

■ 필요성 및 목적

- 관광자원 특성에 맞는 전문인력 양성을 통해 지역의 관광자원의 우수성 홍보 및 관광객 이해도 제고를 위한 기반조성이 필요

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2025년(5년)
- 총 사업비 : 5.5억원(국비 1억원, 도비 2억원, 군비 2.5억원)
- 사업주체 : 고창군, 고창농업기술센터

■ 사업내용

- (농어촌형 인력 양성) 농어촌 체험관광 지원을 위한 전문인력 양성
 - 고창군의 농어업 중심의 6차 산업 인증사업자를 비롯한 체험마을 리더 및 지역주민을 대상으로 3차 중심 교육을 진행할 교육기관 선정 및 운영
- (마을호텔 연계) 마을호텔 운영을 위한 전문인력 양성 교육 실시

■ 체험관광 전문인력 사례 ■



농어촌 체험관광 전문인력(보령)

농어촌 체험관광 전문인력(김포시)

자료: 뉴스충청인(2015.03.30.)
한국방송뉴스(2020.08.15.)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2025년 총 사업비 5.5억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-104 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	550	150	150	150	50	50			
국비	100	20	30	30	10	10			
도비	200	50	60	50	20	20			
군비	250	80	60	70	20	20			
기타(민간 등)									

• 중앙부처 관련 정책

- 농림축산식품부 6차산업 인증사업(농림축산식품부)

■ 표 4-105 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
농림축산 식품부	농림축산식품부 6차산업 인증사업	<ul style="list-style-type: none"> - 농촌융복합산업법 시행령 제3조를 근거로 성장 가능성, 기존 제품과의 차별성, 사업가 마인드 등 심사를 거쳐 정부인증제도로 기업은 금융, 마케팅, 체험관광, 컨설팅, 교육 등 지원함(농촌관광 핵심주체 역량강화 지원예시) - 대상자: 농촌관광 및 산업화를 주도적으로 이끌어갈 추진 주체를 지원 - 지원형태 : 보조 100% (실경비 자부담, 일부 과정 자부담 30% 이상)

■ 기대효과

- 지역농산물에 대한 전문적 지식함양의 기회제공으로 상품의 고도화 및 전문화를 통한 고창군의 지역 브랜드 인지도 증대
- 6차 산업 체험관광 전문인력 양성을 통한 지역농산물 선순환체계 구축
- 지역농산물을 활용한 체험관광 콘텐츠 제공을 통한 고창군 지역관광 경쟁력 확보

③ 생태관광 전문인력 양성

■ 필요성 및 목적

- 고창군의 우수한 생태관광자원을 테마로 지역자원 특성에 맞는 생태관광 추진 필요
- 따라서, 고창군의 뛰어난 생태관광 자원(습지, 갯벌 등)의 가치 및 우수성을 지역주민이 주체적으로 보전하고 지속가능한 이용도구의 하나로써 생태관광을 기획/진행이 가능한 전문인력(생태관광 해설사 등) 양성 필요

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2025년(5년)
- 총 사업비 : 2.5억원(국비 0.5억원, 도비 1억원, 군비 1억원)
- 사업주체 : 고창군, 고창군 농업기술센터

■ 사업내용

- (생태관광 전문인력 양성) 생태관광 이해도 높은 지역주민을 대상으로 육성
 - 지역 특성을 반영한 교육프로그램 구성하여 생태관광 이해도 높은 지역주민을 중심으로 교육대상을 선정하여 이론+실습+견학을 통해 생태관광 해설사 육성
 - 지역 내 기존에 활동 중인 해설 가능한 인력(문화관광해설사, 자연환경해설사 등)을 비롯한 생태관광에 대한 이해도가 높은 교육대상자 선정(대학생, 청년 등)
- (표준화 추진) 자격체계 구축 및 고창군만의 휴먼웨어 표준화 추진
 - 기존의 단순 관광해설사와 차별화하여 생태관광 환경에 맞는 기준을 정립

■ 생태관광 전문인력 사례 ■

고창군 생태관광 전문인력(제주)



고창군 생태관광 전문인력(대구)



자료: 제주의 소리(2019.10.02.)

<https://cafe.naver.com/wetlandschool/1887>

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2025년 총 사업비 2.5억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-106 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	250	50	50	50					
국비	50	10	10	10					
도비	100	20	20	20					
군비	100	20	20	20					
기타(민간 등)									

- 관련 계획
 - 생태녹색관광 육성사업(문화체육관광부)

■ 표 4-107 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
문화체육 관광부	생태녹색관광 육성사업	- 생태관광 콘텐츠 개발, 프로그램 기획 및 운영 - 생태관광 홍보 마케팅 지원 - 생태관광 해설사 등 전문인력 양성 - 관광인프라 보완 및 기초·편익시설 설치(단, 관광객 수용태세 개선 - 차원에서 체험프로그램 운영의 부대시설에 대한 개선 위주)

■ 기대효과

- 생태관광 전문인력 활용으로 고창군의 일자리 창출 효과도모
- 과정별 자격체계구축을 통한 지속적인 교육진행으로 교육과정에 대한 신뢰도 확보 및 대상자 자긍심 제고 도모
- 고창군 내 활동하는 전문인력에 대한 자격부여 및 고창군 인증으로 서비스 품질 표준화 및 이를 통한 관광객



Ⅳ. 추진 부문별 전략과 사업

5. [놀터] 생태가치의 개발과 활용

5. [놀터] 생태가치의 개발과 활용

1) 현황 및 SWOT 분석

- 고창군은 내륙과 해안 모두 접한 지역으로 자연경관과 생태자원의 우수한 잠재력을 가지고 있으나, 생태자원의 무분별한 개발 등으로 인한 생태계 단절 등의 문제점 보유
 - 고창군은 전역이 생물권보전지역이라는 국제적인 생태환경 브랜드와 다양한 생물종을 보유하고 있어 사회적·경제적·환경적 가치 상승 가능하다는 강점 보유
 - 또한 생태자원의 고부가가치화 및 이를 활용한 생태농업, 생태관광 등 다양한 친환경적 경제활동의 기회가 존재함
 - 그러나, 다양한 생태자원에도 불구하고 하천주변 인공구조물 조성에 따른 생태계 단절, 자연재해 및 생태경관 이미지의 이질감이 존재 및 체험·숙박·교육기반시설이 부족하여, 서해안권 지자체들과의 생태환경자원 활용에 대한 경쟁에 노출
- 고창군 고유자원을 활용한 생태관광 및 자연경관 보전을 위한 다양한 해양자원, 생태자원 등 생태가치 보전을 위한 프로그램 필요
 - 외래방문객이 명확하게 인식할 수 있는 랜드마크 및 주요 자원의 테마 프로그램 부재함에 따라 다양한 생태/농업/역사 공간의 통합프로그램 개발 및 주민들의 공감대를 형성할 수 있는 기반을 마련 필요
 - 생태가치 보전과 동시에 관광활성화를 위한 체류형 또는 정착형 지역재생이 될 수 있는 방안 마련 필요

표 4-108 생태부문 SWOT분석

강점(Strength)	약점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> - 고창군 전역이 생물권 보전지역으로 지정되는 등 국제적인 생태환경 브랜드 보유 - 산강해 생태 서식지가 풍부하고 다양한 동식물 서식(곰소만, 고창갯벌, 운곡습지 등) 	<ul style="list-style-type: none"> - 생태자원 체험·교육기반시설 부족(숙박 등) - 생태자원 활용 고도화 미흡 - 분절적 생태자원
기회(Opportunity)	위협(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> - 깨끗한 국토에 대한 수요증가로 생태환경에 대한 사회적·경제적·환경적 가치 상승 - 생태자원의 고부가가치화 및 이를친환경적으로 이용하는 경제활동 발달(생태농업, 생태관광 등) 	<ul style="list-style-type: none"> - 기후변화 등의 영향으로 인해 환경 훼손, 생태피해, 재해 등 위험도 증가 - 서해안권 지자체들과의 생태환경자원 활용 경쟁 심화

2) 기본방향

- (기본방향) 연계와 확장을 통해 생태유산의 가치를 드높이는 고창!
- 도심생태의 복원과 연계
 - (As-is) 체험시설 부족 및 분절적 생태거점으로 인한 생태자원의 활용 저하
 - (To-be) 도심생태자원의 복원과 재생 및 이를 연계한 시너지 제고를 통해 지역민 뿐 아니라 찾아오는 관광객으로서 도약
- 해양 생태자원을 활용한 서해안 생태거점화
 - (As-is) 체험시설 부족 등 지역내 약점 및 기후변화 등 외부적 요인으로 인한 경쟁력 감소의 위협요인이 존재하는 반면, 서해안의 생태적 가치의 상승으로 인한 미래 잠재력 보유
 - (To-be) 해양자원을 적극적으로 활용하여 체험시설을 확충하고, 거점간 연계를 통한 시너지 제고를 통해 생태거점화

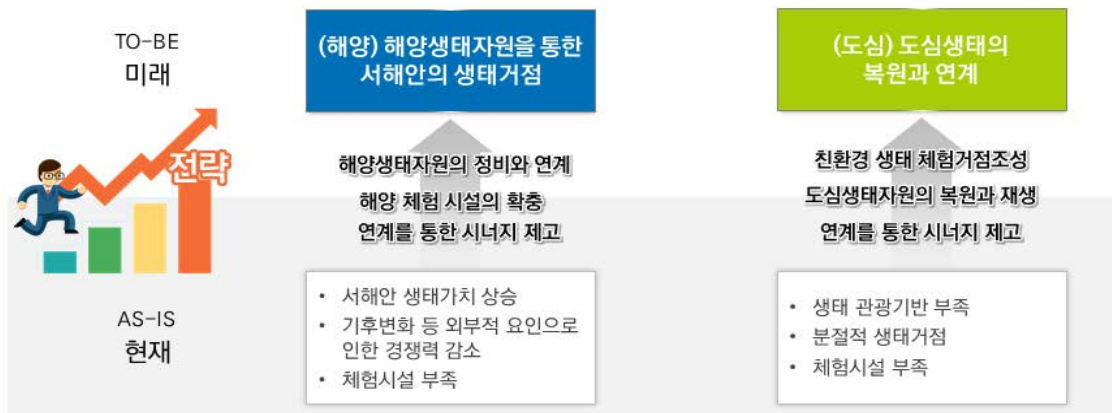


그림 4-32 생태부문의 기본방향 및 전략

3) 전략 및 세부전략

■ 전략1. 도심생태자원의 활용과 연계

- 세부전략 3-1. 도심생태자원의 정비와 활용
 - 자연과 함께 살아가는 도심생태가치를 제고하기 위한 생태 관광기반 부족, 분절적 생태거점, 체험시설 부족 등 해소 전략
 - 문수산생태공간 재창조, 선운산 등 우수한 생태자원 복원 및 활용 등
- 세부전략 3-2. 도심생태연결을 통한 시너지 제고
 - 유네스코 생물권보전지역으로 지정된 도시 전역을 생태치수 정비 및 도심 생태연계 (도심 X축)

■ 전략2. 해양생태자원을 통한 서해안의 생태거점

- 세부전략 3-3. 해양생태자원의 정비와 활용
 - 서해안 생태가치 상승, 기후변화 등 외부적 요인으로 인한 경쟁력 감소, 부족한 체험시설을 해소하기 위해 생물권 학습벨트, 연안항만 및 해양테마공원조성 등을 기존 해양생태자원 활용
- 세부전략 3-4. 해양생태축의 연결을 통한 시너지 제고
 - 서해안에 포인트로 조성되는 해양생태시설(해양테마마을 등)을 하나의 해안선으로 연결을 통한 해양생태벨트로 생태체험의 거점 실현

4) 세부전략별 사업

(1) 세부전략 3-1-1. 도심생태자원의 정비와 활용

사업패키지 3-1-1-1	문수산 생태공간 재창조
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 선진국병인 알레르기 질환의 증가로 인해서 편백나무 숲이 제공하는 산림 생태계 서비스 개발 · 노령산맥의 특색 있는 편백숲 치유공간 조성을 통해 관광과 지역소득 창출과 연계시키는 모델을 구축하며, 산림복지서비스 제공에 대한 지역민의 요구도 증대 · 고창군 편백나무 숲 생태자산 개발로 지역맞춤형 생태계 서비스의 고부가가치화

① 문수산 편백숲 공간 재창조

■ 필요성 및 목적

- 노령산맥의 특색 있는 편백숲 치유공간 조성을 통해 관광과 지역소득 창출과 연계시키는 모델을 구축 필요
- 웰빙·힐링 등 휴양문화 확산과 더불어 산림치유에 대한 관심증가에 따라 남부권 최대 편백숲 일원의 국민적 수요 증대로 문수산 편백숲 공간 재창조사업의 테마(치유·힐링)에 시너지효과를 낼 수 있도록 주변 개발사업에 체험 테마의 요구 증대
- 주민들의 여가와 힐링을 도모하고, 친환경적 개발을 통해 외래 관광객 유입 증대를 위한 편백숲 레저 공간으로 조성

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 고창읍 월산리 산145번지 일원 및 고창읍 화산리 산100번지
- 사업기간 : 2021~2025년(5년)
- 총 사업비 : 100억원(국비 88억원, 군비 12억원)
- 사업주체 : 고창군, 서부지방산림청

■ 사업내용

- (휴양치유공간조성) 농령산맥(내장산-방장산-문수산-축령산)의 편백숲 등 우수 산림자원 활용한 산림휴양치유벨트 조성
- (레저공간 조성) 숲목미술관, 편백공방, 카페, 탐방트리로드, 데크로드 등
 - Experience[문수산을 체험하다], Leisure[문수산을 즐기다], Exploration[문수산을 탐험하다], Stay[문수산에 머물다]로 구분하여 테마별 조성
- (편의시설) 문수산 방문자 센터, 치유센터, 치유정원, 숲속놀이터, 치유의길(무장애길), 숲체험장, 숲속문화마당, 숲속미술관 등
 - 교통약자, 노인, 어린이등의 이용수요를 고려한 무장애공간 조성
 - 노령산맥권의 자치단체들간 연합 프로젝트



자료: 전라북도공식 블로그(<https://blog.naver.com/jbgokr/222122082822>)

Ⅲ 그림 4-33 Ⅲ 문수산 편백숲 공간재창조 계획(안)



자료: 고창군 내부자료

Ⅲ 그림 4-34 Ⅲ 문수산 편백숲 주변 확대계획(안)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2025년 총 사업비 100억은 국비와 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음
 - 현재 문수산 힐링 휴양림 조성은 2018년부터 조성하기 시작하여 2022년에 준공 예정

표 4-109 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	10,000	7,760	560	560	560	560			
국비	8,800	7,520	320	320	320	320			
도비									
군비	1,200	240	240	240	240	240			
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 노령산맥권 휴양·치유벨트 조성사업(산림청)

표 4-110 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
산림청	노령산맥권 휴양·치유벨트	- 2018년~2022년까지 5년간 총 200억 원(장성 축령산 90억 원)을 투입해 산림 치유시설과 공간을 확충·개선해 장애인·노약자 등의 접근성 및 안전성을 향상

■ 기대효과

- 고창군의 다양한 식생을 보유하고 있는 산림을 활용한 산림치유 공간 조성으로 녹색건강산업 육성과 지역 관광인프라 구축
- 휴양림 공간 재창조사업을 통한 지역민 및 외래 방문객의 생태감수성 증진 및 환경보존의 중요성 인식
- 무장애 공간으로 조성하여 거동이 불편한 교통약자와 노인, 어린이 등 다양한 계층의 이용 증대
- 노령산맥권의 장성군과 연합된 프로젝트로 친환경적 휴양·치유벨트사업을 통한 예산 절감 및 관광자원 가치 제고

② 문수산 도시생태축 복원

■ 필요성 및 목적

- 관계구분 합동으로 생태계 우수지역 “보전”, 훼손단절지역 “복원” 및 인간 생활권 연계대책 등을 포함한 15개 과제별 세부 실행계획을 수립·추진하여 한반도 생태네트워크를 조성(한반도 생태축 연결·복원 추진계획, 2014)
- 문수산에서 고창 도심으로 이어지는 산자락이 도로개설(노동로)로 인해 단절되었으며, 불법경작 등으로 자연식생 훼손 등 도시생태계 연결성 훼손
- 이에 단절되고 훼손된 도시생태축을 토대로 자연환경 보전 및 생태적 건전성 확보, 녹지 단절 및 파편화 예방, 생태적 특성과 기능의 복원 및 발전함으로써 도시토지의 생태적 이용을 촉진하고, 살기좋은 생태도시 구현

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 고창읍 덕산리 일원
- 사업기간 : 2021~2022년(2년)
- 총 사업비 : 50억원(국비 35억원, 군비 15억원)
- 사업주체 : 고창군, 환경부

■ 사업내용

- (훼손지 복원) 산자락이 도로개설(노동로)로 단절되고, 불법경작으로 인해 자연식생이 훼손된 지역 복원
- (생태공간 조성) 서식생물들의 피난 통로 등 녹지연결로, 생물의 소규모 서식지로서의 생물서식공간 복원, 생태축의 고유의 스토리를 확인 할 수 있는 자연관찰로 등 조성
- (생태축 조성) 생태축 복원을 통해 지역 내 생태 거점(고창자연마당, 노동저수지, 고창천, 인천강하구 습지, 연안 생태계)을 연결하여 고창군 내 도시생태축 완성
 - ※ 도시생태축 복원사업은 도시 인구 증가와 개발 확장에 따라 산림·습지 등 생태축이 훼손되면서 동·식물 개체 수 감소 또는 소멸 우려가 있는 지역에 대한 복원을 추진해 생물다양성을 증진시키고, 자생·고유종의 재정착을 유도해 질 높은 생태계서비스 제공을 목적으로 하는 사업

표 4-111 | 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	5,000	2,750	2,250						
국비	3,500	2,000	1500						
도비									
군비	1,500	750	750						
기타(민간 등)									

• 관련 정책

– 도시생태복원사업(환경부)

※ 도시생태복원사업에 선정됨에 따라 '도시생태복원 25+'업무협약을 맺고 자연식생대 조성, 동·식물 서식지 조성하고 사후 복원상태 유지관리 노력 및 사업효과 모니터링을 추진

표 4-112 | 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
환경부	도시생태복원사업	– 우리나라 도시지역의 훼손된 자연환경을 복원하여 인간과 자연이 공존할 수 있는 공간을 만드는 것으로, 그린뉴딜 종합계획에 따라 2025년까지 도시 내 훼손지역 25곳을 생태적으로 복원
	한반도 생태축 연결·복원 추진계획 2단계(2019~2023)	– 핵심 복원지로 선정된 영산기맥의 역사적 의미를 되살리고, 자생동·식물의 이동 등 산림지역 생물다양성 확보와 생물학적 수용능력 강화로 생태계 연결성 회복

■ 기대효과

- 분산된 도시하천이나 도로의 정비, 개발지내 녹지 확충과 옥상녹화, 생태통로 정비 사업의 통합하여 도시생태축과 연계하여 도시전체의 생태적 질 개선과 체계화에 기여
- 도시생태축의 설정을 통해 개발 이전에 보전되어야 할 생태적 가치가 높은 토지를 파악할 수 있어 지역주민 간 갈등과 마찰 예방
- 도시계획과 환경보전계획 간의 상호 연계성을 강화하고 생태적 토지이용 촉진의 계기로 발돋움
- 문수산에서 고창 도심으로 이어지는 산림 및 수변 생태축 복원으로 도시생태계 연결성 강화 및 생물서식지 회복

사업패키지 3-1-1-2	천년의 숲
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창의 선사시대로부터 현재, 미래를 담은 숲으로 군민, 관광객 누구나 휴식을 취하고 정서를 함양할 수 있는 군민의 숲 조성 · ‘도심-교외’ 공간의 생태계 서비스 ‘수요-공급’을 연결하여 많은 군민들과 국민들이 기대하는 생태계 서비스를 누리도록 생태자산 인프라 구축 · 안전한 탐방공간과 치유의 시간·공간이 제공하는 생태계서비스로 군민과 국민의 심신을 지키도록 생태자산 배치를 최적화

① 천년의 숲 조성

■ 필요성 및 목적

- 노령산맥의 특색 있는 편백숲 치유공간 조성을 통해 관광과 지역소득 창출과 연계시키는 모델을 구축 필요
- 웰빙·힐링 등 휴양문화 확산과 더불어 산림치유에 대한 관심증가에 따라 남부권 최대 편백숲 일원의 국민적 수요 증대로 문수산 편백숲 공간 재창조사업의 테마(치유·힐링)에 시너지효과를 낼 수 있도록 주변 개발사업에 체험 테마의 요구가 증대됨
- 이에 한반도 첫 수도의 핵심무대인 고창에 선사시대부터의 천년, 앞으로의 천년이 어우러진 천년의 숲으로서, 고창의 역사와 문화, 자연생태환경을 담은 숲을 군민과 함께 만들고, 군민과 관광객 누구나 휴식을 취하고 정서를 함양할 수 있는 군민의 숲 조성
- 주민들의 여가와 힐링을 도모하고, 고창군의 생태자원 중 문수산 일대의 친환경적 개발을 통해 외래 관광객 유입 증대를 위한 편백숲 레저 공간으로 확대하고자 함

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 고창읍 도산리 865번지 일원
- 사업기간 : 2023~2026년(4년)
- 총 사업비 : 92억원(국비 46억원, 군비 46억원)
- 사업주체 : 고창군, 군민참여(민·관 추진위원회)

■ 사업내용

- (숲 조성) 고인돌, 힐링, 생태 각 테마에 맞는 테마 숲 조성
 - 생태경관 정비, 생태자산 확충 등 도심-교외를 연결하는 생태자산 인프라 구축
 - 선사시대부터 미래 천년까지의 생태자산 이정표 조성
 - 군민참여로 교육, 체험 등 생태계 서비스 조성
- (자연생태원 조성) 자연생태원 건립 1동, 초지체험장, 야생화단지, 생태시설 등
- (고인돌 생태공원 조성) 생태습지, 체험 숲 등 생태 테마공원 조성
- (체험시설 조성) 고인돌공원과 연계하여 연계교통(관람열차), 잔디마당, 휴게공간 등
- (군민참여) 매년 군민 나무심기식목일 행사 시행



자료: 고창군 내부자료

■ 그림 4-36 ■ 천년의 숲 조성사업 구상도(안)

■ 자연생태원 사례 ■

세종특별자치시 원수산 자연생태원

- 아파트 밀집지역 한가운데 홍수와 기후 조절, 생태계 영양공급 기능을 가진 습지 조성
- 습지생태원 내 유아숲 체험원(너무 더미, 그물망 오르기, 모임공간 등 놀이 및 체험시설 마련)



자료: 세종특별자치시 공식블로그(https://blog.naver.com/sejong_story/222092731784)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2023년~2026년 총 사업비 92억원은 국비와 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-113 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	
계	9,200			2,000	2,000	2,600	2,600		
국비	4,600			1,000	1,000	1,300	1,300		
도비									
군비	4,600			1,000	1,000	1,300	1,300		
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 산림휴양·녹색공간조성(산림청, 국가균형발전특별회계 포괄보조사업)

■ 표 4-114 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
산림청	산림휴양·녹색공간조성 (국가균형발전특별회계)	<ul style="list-style-type: none"> - 국민의 다양한 여가 수요에 따른 산림휴양시설·숲길·레포츠·치유교육 등 산림복지 서비스 기반 확충 - 도시숲 조성 등 생활권 주변 녹색공간 확대에 미세먼지 절감 및 도시 생활환경 개선

■ 기대효과

- 휴양림 공간 재창조사업을 통한 지역민 및 외래 방문객의 생태감수성 증진 및 환경보존의 중요성 인식
- 무장애 공간으로 조성하여 거동이 불편한 교통약자와 노인, 어린이 등 다양한 계층의 이용 증대
- 노령산맥권의 장성군과 연합된 프로젝트로 친환경적 휴양·치유벨트사업을 통한 예산 절감 및 관광자원 가치 제고
- 고창의 미래 천년을 함께할 참여 공간 조성으로 군민의 자긍심 고취

사업패키지 3-1-1-3	선운산 에코 어드벤처 조성사업
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창군 대표 관광지인 선운산의 도립공원 거리환경 개선 및 생태숲 산림자원 보전 · 선운산 자연자원을 활용한 숲체험시설을 조성을 통한 관광경쟁력 강화

① 거리정비

■ 필요성 및 목적

- 선운산도립공원은 기암괴석, 동백나무숲, 도솔암, 상도솔 등 뛰어난 자연자원을 지지고 있어 전라북도 인기 주요관광지임
- 선운산 입구의 무분별한 상업활동으로 인한 지저분한 거리환경으로 인한 관광객 불편함 초래
- 이를통한 거리가게 환경개선을 통한 선운산 이미지 개선 및 관광객 증대 도모

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 전북 고창군 아산면 삼인리(선운산) 일원
- 사업기간 : 2021년
- 총 사업비 : 3억원(국비 1.5억원, 군비 1.5억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- 선운산 입구 상가 및 상점 정비



자료: 뉴시스 기사은평구, 연신내 거리가게 환경개선사업 완료
(<https://news.naver.com/main/read.nhn?oid=003&aid=0010275674>)

■ 그림 4-37 ■ 선운산 입구 거리정비 사업 예시

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년 총 사업비 3억원은 국비와 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-115 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	300	300							
국비	150	150							
도비									
군비	150	150							
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 간판개선 시범사업, 문화체육관광부의 열린 관광지사업(행정안전부)

■ 표 4-116 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
행정안전부	간판개선 시범사업	<ul style="list-style-type: none"> - 지역특성을 살린 아름다운 간판 개선으로 안전하고 쾌적한 주민생활 공간 조성 - 도심 외 정비구역을 대상으로 시행 - 최대 3억내 지원(지원예산(옥외광고사업 수익금) 50% + 지방비(자부담 포함) 50% 매칭조건)
문화체육관광부	예비 열린 관광지(공모)	<ul style="list-style-type: none"> - 관광지점별로 진입지점부터 주요 관광시설·편의시설까지 무장애 동선 조성(주차장, 체험시설, 화장실, 편의시설, 축지도 등 안내표지판 설치) - 관광지점 개소당 국비 2.5억원 지원(관광지점 개소당 2.5억원(100%) 이상의 지방비를 매칭)

■ 기대효과

- 관광객의 안전한 보행권 확보를 통한 친환경적 휴양림 조성
- 관광지 및 입구 환경개선을 통한 관광거리 경관 향상

② 에코 어드벤처 조성

■ 필요성 및 목적

- 기암괴석, 동백나무숲, 도솔암, 상도솔 등 뛰어난 자연자원 보유한 선운산도립공원은 전라북도 인기 주요관광지이나 특정 계절 관광객 집중화 현상 뚜렷함
- 세종대학교 관광연구소 등(2018)의 결과에 따르면 고창군의 경우 볼거리, 쉴거리, 먹거리, 살거리에 비해 놀거리가 현저히 적어 관광객 분산 및 다양한 계층의 수요를 반영할 수 있는 콘텐츠 발굴이 시급
- 선운산 생태숲 산림자원을 보전과 동시에 활용하여 관광경쟁력 강화를 위한 구심점 역할 부여 필요
- 또한 다양한 생태관광 발굴로 관광객의 지역내 체류시간 확보를 통한 지역경제 활성화 도모

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 전북 고창군 아산면 삼인리(선운산 생태숲) 일원
- 사업기간 : 2021~2024년(4년)
- 총 사업비 : 40억원(국비 20억원, 군비 20억원)
- 사업주체 : 고창군, 문화체육관광부

■ 사업내용

- 자연자원과 생애주기별 수요를 고려한 시설물 및 힐링공간 조성
 - 나무를 활용한 트리 어드벤처 파크 : 유아코스, 키즈코스, 성인코스 등 생애주기별로 코스
 - 숲의 울창함을 활용한 익사이팅 어드벤처파크 : 익사이팅 타워, 익사이팅 라이딩(고공 자전거), 물놀이 체험시설(바닥분수 등) 등
 - 고창을 상징하는 상징물(고인돌, 선운사, 동학농민혁명, 무장관아 및 읍성, 판소리 등)로 이루어진 테마별 미로공원
 - 휴식공간 : 간이전망대, 쉼터 등



자료: 네이버 블로그(<https://blog.naver.com/qwirt1/110142687454>)

Ⅱ 그림 4-38 Ⅱ 에코어드벤처 조성 예시

Ⅱ 자연자원을 활용한 어드벤처 조성 사례 Ⅱ

싱가포르 Forest Adventure

- 숲속탐험(Forest Adventure)은 꽤 높은 나무들 사이를 연결해놓은 사다리와 다리, 그물, 공중 그네, 줄타기 등을 이용해 나무 사이 사이를 이동하는 체험이라 할 수 있음
- 싱가포르 Bedok Reservoir Park 내 체험시설을 조성하여 전 세대가 숲을 체험할 수 있는 시설 조성



제주 김녕미로공원

- 제주 김녕미로공원은 우리나라 최초의 미로공원으로 9개의 미로숲 조성
- 미로형상은 제주도의 모양을 띄고있고, 동북아시아 문화를 상징하는 음양문양과 고인돌, 조랑말 등 다양한 미로를 조성하여 체험과 더불어 제주 고유의 문화를 체험 가능



자료: 싱가포르 Forest Adventure(<https://forestadventure.com.sg/>), 제주김녕미로공원 <http://www.jejumaze.com/>

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2024년 총 사업비 40억원은 국비와 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-117 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	4,000	2,000	1,000	600	400				
국비	2,000	1,000	500	300	200				
도비									
군비	2,000	1,000	500	300	200				
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 생태녹색관광자원개발(문화체육관광부), 산림휴양·녹색공간조성사업(산림청, 국가균형발전특별회계 포괄보조사업)

표 4-118 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
문화체육 관광부	한국형생태녹색관광 육성	- 생태녹색관광자원 등을 활용, 지속가능한 관광 육성 및 지역경제 활성화 - 지원조건 : 국고보조금 50%, 지방비 50%
산림청	산림휴양·녹색공간조성 (국가균형발전특별회계)	- 국민의 다양한 여가 수요에 따른 산림휴양시설·숲길·레포츠·치유·교육 등 산림복지 서비스 기반 확충 - 도시숲 조성 등 생활권 주변 녹색공간 확대로 미세먼지 절감 및 도시 생활환경 개선

■ 기대효과

- 선운산도립공원 진입부에 위치한 선운산 생태숲 산림자원을 활용한 포레스트 에코 어드벤처 조성으로 산림자원 가치제고
- 단기체류 후 지역 외로 유출되는 관광형태에 대응하기 위해 생애주기별 맞춤형, 테마별 미로공원 등을 선운산도립공원 일원에 배치하여 관광객 체류시간 확보

사업패키지 3-1-1-4	우수한 생태자원 복원 및 활용
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 서식처 파편화 예방 및 생물종 보전을 통한 생물다양성 유지 및 인구나 산업집중에 의한 급격한 도시화 과정에서의 남은 녹지공간 복원 · 단절된 산림·녹지축, 하천·습지축의 연계 등을 통한 우수한 생태자원 복원

① 운곡저수지 복원 및 생태서비스 제고

■ 필요성 및 목적

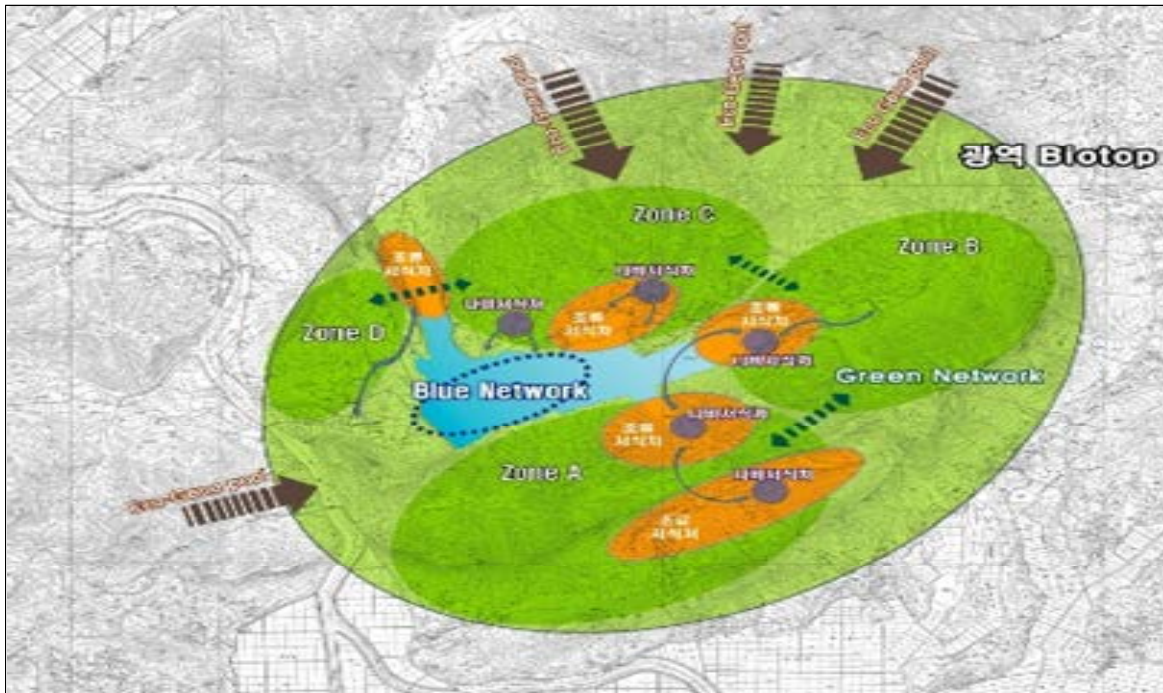
- 집중 강우로 인한 탐방로 세굴유실 및 습지 내부 쇄석자갈층 퇴적, 저수지 주변의 난개발, 저수지의 오염에 따른 악취 및 녹조, 경관 훼손 등의 다양한 문제 발생
- 멸종위기종 등 생물다양성이 풍부한 생태자원의 지질학적 가치를 높여 지속가능한 지역성장 기반 마련
- 수질 개선을 통해 생태를 복원하고, 인근 지역주민에게 휴식처를 제공함으로써 관광자원으로 재탈환
- 또한 람사르 습지관련 활동인원들의 활성화를 통한 습지구역의 보전노력의 중요성을 인식하며, 지역주민감시원 및 자연환경해설사 등을 통한 효율적인 생태교육의 유도가 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 아산면 일대
- 사업기간 : 2021~2023년(3년)
- 총 사업비 : 123억원(국비 60억원, 도비 30억원, 군비 33억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (습지복원) 습지복원공원, 생태공원, 생태 유전자 통로, 비오톱 조성
 - 광역비오톱을 핵심지역, 거점지역, 통로지역, 완충지역으로 구분하여 생태공원 조성
 - 운곡저수지 오베이골 습지 생태적 기능 향상을 위한 비오톱 조성
 - 운곡저수지 일대를 유입되는 생태유전자 통로 조성
- (생태교육) 생태탐방, 생태교육



자료: 환경부(2018) 도시생태 복원사업 시행지침 마련 연구

그림 4-39 운곡저수지 대상지 및 훼손지 복원 예시

습지생태계 훼손지 복원 사례

대암산 용늪 복원사업

· 2008.4~2008.10 총 7개월에 걸쳐 식생복원, 육화방지, 생태경관보전지역 지정을 통해 습지생태계의 자생력 증진과 지속적인 수공간 유지를 도모



강서 습지생태 공원사업

· 2000.12~2002.9(2008.3~2008.12(확장공사)) 총 1년 7개월에 걸쳐 자연 유수형 호안, 자생식물, 모래톱, 습초지 등 조성하여 기존에 없던 습지를 조성함에 따라 생태적 공간요소를 확보



자료: 환경부(2011) 훼손 자연환경의 체계적 복원을 위한 연구

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2023년 총 사업비 123억원은 국비, 도비, 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-119 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	12,300	4,100	4,100	4,100					
국비	6,000	2,000	2,000	2,000					
도비	3,000	1,000	1,000	1,000					
군비	3,300	1,100	1,100	1,100					
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 도시생태복원 사업(환경부)

■ 표 4-120 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
환경부	도시생태복원사업	- 우리나라 도시지역의 훼손된 자연환경을 복원하여 인간과 자연이 공존할 수 있는 공간을 만드는 것으로, 그린뉴딜 종합계획에 따라 2025년까지 도시 내 훼손지역 25곳을 생태적으로 복원

■ 기대효과

- 생물다양성 보전과 문화다양성을 연계하는 특징과 지역의 전통적인 삶의 방식을 활용하여 생물 다양성 보전에 기여함과 동시에 지속가능한 발전의 학습장으로 역할
- 다른 지역과 달리 육상생태계와 연안생태계가 만나는 이행대에 위치하여 다양한 종 다양성과 문화다양성이 풍부한 장점으로 행정구역 전체가 생물권 지역으로 통합되어 보전과 지원 시스템이 통합적으로 관리시 효율적 생태자원의 운영이 가능함
- 외래방문객 증가와 함께 람사르습지 관련 국제학술대회를 통한 외국 방문객의 유입이 가능할 것으로 기대
- 생태관광 활성화로 지역주민의 소득증대에 기여

② 노동저수지 수상태마공원 조성

■ 필요성 및 목적

- 저수지 특성상 물 순환의 어려움으로 인한 녹조발생으로 인한 악취 등의 피해로 식생물의 환경오염 심화
- 하절기 노동저수지에서 상시 발생하는 녹조현상을 줄이고 신재생에너지 테마파크 조성을 통한 환경개선 도모
 - 태양광 패널은 태양광 시설을 물에 띄우기 위한 부력체가 물고기 산란장 역할을 해 물고기가 증가하는 효과있음(연합뉴스 2018. 9. 11. 일자 뉴스기사
<https://www.yna.co.kr/view/AKR20180910127300030>)
- 경관 훼손 우려를 해소하기 위해 지역적 특성에 맞게 분수대와 야간조명 등 형태의 패널 설치로 지역 명소화 추진

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 노동저수지 일대
- 사업기간 : 2021~2027년(7년)
- 총 사업비 : 100억원(국비 70억, 군비 30억)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (환경정비) 저수지 내 수상 태양광 설치를 통한 신재생에너지 테마공원 조성
- (편의시설) 수상 태양광발전시설, 녹조방지시설, 복합 태양광 캐노피(제방), 수상 테마 놀이시설, 가족낚시시설, 조명시설 등



자료: (좌)<https://balkangreenenergynews.com/investors-eyeing-potential-for-floating-solar-hybrid-plants-in-greec>
(우)e/; <https://news.joins.com/article/7658465>,

■ 그림 4-40 ■ 수상 태양광 조성 사례(좌) 및 사업부지(우)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2027년 총 사업비 100억원은 국비와 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-121 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	10,000	1,429	1,429	1,429	1,429	1,429	1,429	1,429	
국비	7,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	
도비									
군비	3,000	429	429	429	429	429	429	429	
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 생태 관광 활성화 지원사업(환경부), 생태테마관광자원화 사업(문화체육관광부), 환경에너지화 시설설치 지원사업(한국환경공단)

■ 표 4-122 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
환경부	생태관광활성화방안	- 우수한 생태자원을 국민들이 향유할 수 있도록 생태관광 활성화 사업 지원
문화체육관광부	생태테마관광육성	- 지역의 생태자원을 중심으로 한 체험 프로그램 개발·운영, 전문인력 육성, 홍보마케팅 및 관광상품화 등으로 지역 관광산업을 육성하고자 추진하는 공모사업
한국환경공단	환경에너지화 시설설치 지원사업	- 에너지 및 자원의 최소이용으로 환경부하를 최소화 시키고, 쾌적한 생활을 위한 지속가능한 발전이 가능하도록 지원

■ 기대효과

- 하천 생태 네트워크 기반 도심의 생물다양성 증진 및 건강한 도심 재자연화
- 회복력 높은 생태계서비스 용량 및 유동인구로 지역경제 활성화
- 자연보전에 관한 군민의 인식제고와 국토의 보전과 생물다양성 증진에 기여하는 선순환으로 인한 삶의 질 향상

사업패키지 3-1-2-1	생태치수 정비(도심 X축)
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 상습 홍수 범람지역 등에 과거 조성된 치수성능을 현재 수준으로 설계빈도를 높여 홍수방어 등 재해예방 · 고창읍성 등 분산·고립된 생태계 서비스를 연결하고 ‘도심-교외’ 생태계 서비스 수요-공급 맞춤형 휴식공간 조성 · 생태자산 연결을 통한 하천 보행 유동인구의 증가 및 지역경제 활성화 도모

① 고창천 그린웨이 네트워크 조성

■ 필요성 및 목적

- 고창읍을 관통하는 고창천 양안의 주택, 상가 및 농경지는 홍수로 인한 하천 범람시 침수피해가 예상되어 치수 대책이 오랜 과제로, 기후변화에 따른 이상기후 빈발과 도시화 등에 따라 도시홍수 위험이 가중되고 있어 고창천의 재해위험 대책이 시급함
- 일부 도시하천 유역을 대상으로 국토부(하천), 행안부(재해위험지역), 환경부(하수도) 등 구분이 협업체 도시홍수 예방을 위한 홍수량 분담처리가 필요한 특정 도시지역을 공동 지정하고 종합계획을 수립해 실효성 있는 계획을 마련하고 추진하는 ‘도시침수예방 종합사업’이 2017년 도입, 추진되고, 고창군은 2018년 사업 지원 선정됨
- 고창읍내 고창천과 노동천 합류점에 가까운 지역에 저류지를 조성하여 홍수 피해를 예방하고자 함

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 고창읍 고창천 일원
- 사업기간 : 2021~2023년(3년)
- 총 사업비 : 290억원(국비 140억원, 도비 49억원, 군비 101억원)
- 사업주체 : 고창군, 전라북도

■ 사업내용

- (재해예방) 홍수로 인한 하천 범람시 침수피해 예방

- 고창천 천변(월암) 저류지 조성
- 노동천에 노동 저류지 조성
- 배수펌프장 2개소 조성
- (생태환경 조성) 고창천변 조성, 생태습지 조성, 산책로 및 자전거도로 조성, 생물서식처 조성, 저류지 및 배수펌프장 조성, 저수호안 정비 등
- (군민 편의시설 조성) 천변 공간에 생활체육 및 주민편의 시설로 파크골프장 4개소와 자전거도로 조성, 하천 정비 사업 일환인 경관교량 및 일부 벽면 내 벽화 조성



자료: 고창군 내부자료

Ⅵ 그림 4-41 Ⅵ 고창천 생태치수 활용 대상지

Ⅵ 생태유수지 조성 사례 Ⅵ



자료: 네이버 그린하비블로그(<https://blog.naver.com/hasudojr/140053242952>)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2023년 총 사업비 290억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-123 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	29,000	8,300	10,700	10,000					
국비	14,000	2700	6,900	4,400					
도비	4,900	1,100	1,100	2,700					
군비	10,100	4,500	2,700	2,900					
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 생태 관광 활성화 지원사업(환경부), 수생태복원 및 수처리시설 설치지원 사업(한국환경공단)

표 4-124 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
한국환경공단	수생태복원 및 수처리시설 설치지원사업	- 오염된 하천의 수질을 개선하고, 하천정비로 훼손된 생물 서식처를 복원하여 수생태계 건강성을 도모
환경부	생태관광활성화방안	- 우수한 생태자원을 국민들이 향유할 수 있도록 생태관광 활성화 사업 지원

■ 기대효과

- 고창군 오랜 숙원 과제인 홍수 재해에 따른 침수 피해 예방
- 하천변 완충지로서 도시 생태 공간 확보 및 도시홍수 예방과 지하수 안정화에도 기여
- 자연과 사람이 공존하는 청정고창을 대표하는 친수공간으로 조성
- 저류지 주변 정비와 편의시설은 주민들에게 자연휴식공간 제공

사업패키지 3-1-2-2	도심생태연계(도심 X축)
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창군 지역의 생태적 가치와 생물다양성을 보호하거나 확보하기 위하여 생태적 중요 지역을 보전하고 이들을 서로 연결하여 녹지나 자연생태지역의 파편화를 최소화하기 위한 물리적 연결 고리로서 역할이 필요 · 도시환경 개선과 쾌적성 유지 측면에서 도시는 집약적인 토지이용이 이루어지며 대기오염, 토양오염, 태양열 차단, 상대습도 저하, 바람 속도의 감소 및 부분적인 증가, 온도 상승, 지하수위 하강, 토양건조, 위해동식물의 증가 등과 같은 여러 가지 문제점을 수반하고 있어 도시의 쾌적성은 자연환경에 비해 심하게 침해되고 있어 도시생태축 연결·복원이 필요함

① 파크 커넥터 기반 마련

■ 필요성 및 목적

- 코로나19 등 생활권 단위 공원녹지 이용객이 늘어남에 따라 보행접근공원 수 및 생태계 서비스 수요 증가
- 싱가포르는 공원과 녹지를 연결하는 공원네트워크를 조성하여 시민들이 도보로 공원녹지 서비스 혜택을 받도록 하여 삶의 질을 향상시키는 정책 추진
- 생태적 가치가 높은 고창군 내 하천·도시숲·공원 등을 생태용량이 큰 생태공간과 파크 커넥터(Park Connector)를 통해 선적으로 연결된 녹도(Green way)를 조성하고 다기능 생태계 서비스 활성화 및 주민친화적 공원조성

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창읍 일대
- 사업기간 : 2024~2028년(5년)
- 총 사업비 : 123억원(국비 90억원, 군비 33억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (파크 커넥터 계획 마련) 고창군 전역을 공원화 하는 파크 커넥터 계획 마련
- (시범사업 추진) 고창읍 월곡지구 일대에 산책 전용로, 경관수로 등 이벤트길, 생태정원길 등 파크 네트워크 조성

- 고창천-고창읍성-어린이생태놀이터-근린공원을 연결하여 주민 산책로 및 생활권 단위 공원녹지 조성
- 주거지지역에는 보행로 옆 녹지를 조성하고, 공원과 보행로와의 연결이 끊어질 수 있는 지점에는 작은 공원을 설치



그림 4-42 | 파크커넥트 시범사업(안)

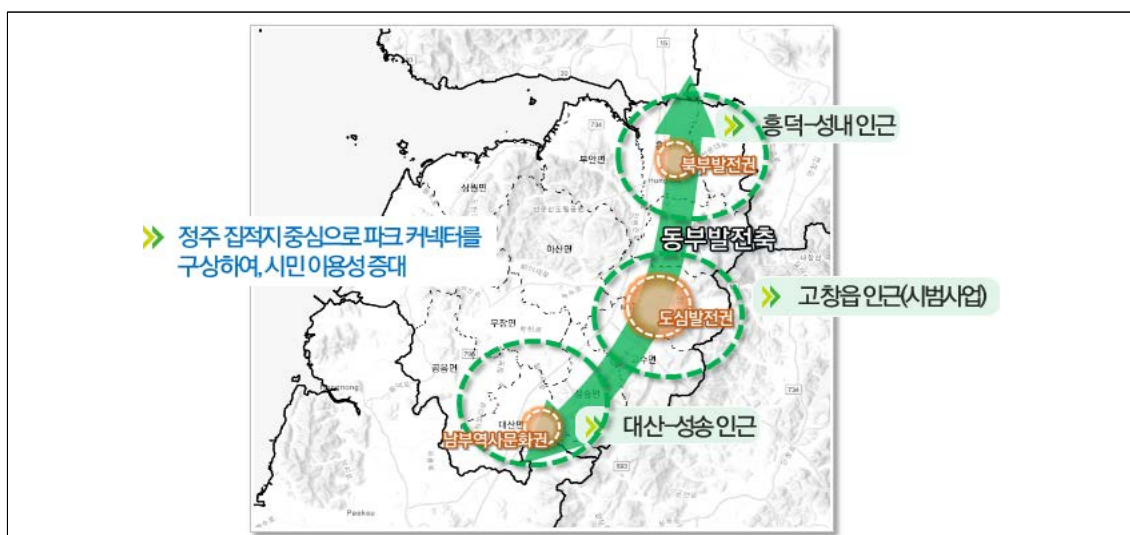


그림 4-43 | 파크커넥트 장기방향(안)

싱가포르 파크커넥터 사례

- 파크커넥터(Park Connector)는 주요 공원, 녹지와 오픈스페이스 등을 연결하는 다목적 그린웨이를 의미하고, '연결'과 '시민이용'이라는 두가지 원칙을 달성하기 위한 연결녹지임
- 싱가포르는 모든 시민이 멀어도 400m 내 접근가능한 공원을 만들어 정원속의 도시(City in a Garden)를 구현하고자 '파크커넥터'계획 수립
- 싱가포르 내 주거·상업·문화시설을 주요 공원과 약 360km로 연결시켜서 레크리에이션 및 이동공간을 제공하는 것과 생태통로로서 생물의 종 다양성을 증가시킨다는 두 가지의 목적을 가짐
- 이러한 계획의 실행력을 갖기 위해 1973년 정원도시시행위원회 및 1996년 국가공원위원회 등 중앙구분의 한 기관이 직접 유지 및 관리 업무 담당



파크커넥터 조성



■ 재원투자 및 조달계획

- 2024년~2028년 총 사업비 123억은 국비와 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-125 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	12,300				2,460	2,460	2,460	2,460	2,460
국비	9,000				1,800	1,800	1,800	1,800	1,800
도비									
군비	3,300				660	660	660	660	660
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 수생태복원 및 수처리시설 설치지원사업(한국환경공단), 생태 관광 활성화 지원사업, 자연마당 조성사업(환경부)

표 4-126 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
한국환경공단	수생태복원 및 수처리시설 설치지원사업	- 오염된 하천의 수질을 개선하고, 하천정비로 훼손된 생물 서식처를 복원하여 수생태계 건강성을 도모
환경부	생태관광활성화방안	- 우수한 생태자원을 국민들이 향유할 수 있도록 생태관광 활성화 사업 지원
	자연마당조성 (도시 생태휴식공간)	- 도시 생활권의 훼손되고 방치된 공간을 복원하여 습지, 개울, 초지, 숲 등 다양한 유형의 생물서식처를 조성하는 사업

■ 기대효과

- 도심 내 주변 자연환경과의 연계성을 확보를 통한 도심생태거점 조성
- 군민친화적인 도시자연공원조성을 통한 군민의 쾌적한 야외활동 보장과 건강성 증진 및 공원 연계 네트워크조성을 통한 자전거와 도보권의 안전성 확보 도모

(3) 세부전략 3-2-1. 해양생태자원의 정비와 활용

사업패키지 3-2-1-1	생물권 학습벨트 조성
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 동서남해안 및 내륙권 발전 특별법」개정에 따른 서해안권 종합계획과 고창군 지역계획과 연계성 확보 필요 · 고창군의 세계자연유산 보전과 관리를 총괄적으로 운영하면서 효율적인 시스템 구축 필요 · 유네스코생물권보전지역의 핵심지역으로 지속가능한 해양 생태자원의 현명한 이용을 위함

① 일몰경과 함께하는 생물권 체험학습벨트 조성

■ 필요성 및 목적

- 「동서남해안 및 내륙권 발전 특별법」개정에 따른 권역별(서해안권) 종합계획을 수립 중에 있으며, 전북 서해안권 4개시·군의 연계협력 지역계획 수립됨에 따른 지역계획과의 연계성 확보 필요
 - 전북 서해안권 4개 시·군 : 군산시, 김제시, 고창군, 부안군
 - 고창 심원 염전부지는 희소가치와 우수한 품질을 자랑하는 대규모 천일염 생산지로 전통방식으로 근대역사문화 가치가 뛰어난 것으로 평가되고 있음
- 고창갯벌의 생태자원과 근대역사문화적 가치를 지닌 염전을 연계·활용하여 생태역사체험의 새로운 관광자원으로 개발
- 오랜 기간 식생이 복원된 광활한 폐염전은 다양한 동식물의 서식처로의 활용과 고창갯벌과의 연계 추진 등 고창군을 넘어 서해안권의 중요한 생태관광거점으로서 성장 잠재력 보유

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 심원면 만돌리 960-6번지 일원(653, 269㎡)
- 사업기간 : 2024~2027년(4년)
- 총 사업비 : 360억원(국비 180억원, 군비 180억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (체험학습벨트조성) 염전, 생태 습지를 보존 및 해양생태자원 연계 활용한 새로운 관광자원 개발
 - 고창군은 216만2925㎡(65만평) 규모의 심원면 염전부지 매입계획을 발표하고 1차로 83만1409㎡(26만평, 약 340억원) 규모의 토지 매입을 완료했다. 2023년까지 잔여 부지 매입을 단계적으로 추진중(뉴스인전북, 2020. 9. 26. 일자 뉴스<http://www.newsinjb.com/news/articleView.html?idxno=16078>)
- (자연자원 활용) 천일염 생산-가공-서비스 및 판매, 소금힐링캠프 등 6차 산업센터 조성
- (편의 및 체험시설) 생태, 염전 등 자연환경을 활용한 시설
 - 생태공원, 염생식물원, 습지식물원, 일몰경 연계 데크전망대 등 조성
 - 전통 소금밭체험, 갯벌체험, 해양 액티비티 레저 체험시설 조성



주: 배경은 다음 카카오 지도

Ⅱ 그림 4-44 Ⅱ 일몰경과 함께하는 생물권 체험거점 조성(안)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2024년~2027년 총 사업비 360억원은 국비, 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

※ 행정절차(군관리계획(변경) 및 조성계획 용역 등)에 따라 사업기간 연장

■ 표 4-127 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	36,000				9,000	9,000	9,000	9,000	
국비	18,000				4,500	4,500	4,500	4,500	
도비									
군비	18,000				4,500	4,500	4,500	4,500	
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 서해안권 종합발전계획(국토교통부)

■ 표 4-128 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	서해안권 종합발전계획	- 서해안권 경제권의 급부상에 따른 새로운 산업, 물류, 관광거점으로 육성 도모

■ 기대효과

- 야생생물과 그 서식환경을 체계적으로 보호·관리함으로써 야생생물의 멸종을 예방하고, 생물의 다양성을 증진시켜 생태계의 균형을 유지함과 아울러 사람과 야생생물이 공존하는 건전한 자연환경 조성
- 자연생태와 문화예술이 어우러진 체험형 생태예술 공간 확보로 고창군의 관광수익 및 고용 창출을 통한 경제적 이익 창출

② 고창 갯벌세계유산센터 건립

■ 필요성 및 목적

- 「한국의 갯벌」 유네스코 세계자연유산 등재를 추진 중으로 서천(충남)~고창(전북)~신안·보성·순천(전남) 구간 중 지리적 입지여건에 적합한 중간지 고창의 갯벌세계유산센터 건립 필요
- 유네스코생물권보전지역의 핵심지역으로서의 고창 갯벌이 세계자연유산에 동시에 등재를 앞두고 있어 향후 지속가능한 해양 생태자원의 현명한 이용을 위함

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 심원면 만돌리 960-6번지 일원
- 사업기간 : 2021~2024년(4년)
- 총 사업비 : 320억원(국비 160억원, 군비 160억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (세계유산센터 건립) 유네스코 세계자연유산의 효율적 관리를 위한 갯벌세계유산센터 조성
- 세계유산센터 기능
 - 갯벌의 세계자연유산으로의 가치 전달
 - 보전을 위한 연구 모니터링
 - 갯벌 홍보와 국제협력, 교류 등 다양한 기능 수행



주: 배경은 다음 카카오 지도

자료: 제주 세계문화유산센터 홈페이지(<http://www.jeju.go.kr/jejuwnh/unesco/biosphere.htm>)

■ 그림 4-45 ■ 일몰경과 함께하는 생물권 체험거점 내 갯벌세계유산센터 건립 조성(안)

■ 제주 세계문화유산센터 사례 ■

- 2002년 제주도생물권보전지역 인증, 2007년 성산일출봉, 거문오름, 만장굴, 한라산 지정, 2010년 세계지질공원 인증으로 유네스코 세계자연유산에 등록된 이후 제주세계자연유산센터 건립
- 대한민국 최초 세계자연유산으로서의 상징성 확보 및 관리, 보전을 위한 시스템 구축을 위해 건립
- 세계문화유산센터는 세계자연유산의 가치전달, 보전을 위한 연구 모니터링, 홍보와 국제협력, 국제교류 등의 기능을 수행
- 제주세계지질공원
 - 한라산, 성산일출봉, 만장굴의 학술적, 경관적 가치를 인정받아 지질과 생물다양성 그리고 역사, 문화적 자원이 뛰어난 곳으로 지식전달 및 자연자원활용을 위해 지정
- 제주도생물권보전지역
 - 2002년 제주도의 풍부한생물종과 독특한 생태계를 인정받아 생물권보전지역으로 지정된 이후 2019년 꽃자왈, 오름, 추자도 등 제주도 전체가 생물권보전지역으로 확대지정



자료: 제주 세계문화유산센터 홈페이지(<http://www.jeju.go.kr/wnhcenter/index.htm>)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2024년 총 사업비 320억은 국비와 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-129 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	32,000	8,000	8,000	8,000	8,000				
국비	16,000	4,000	4,000	4,000	4,000				
도비									
군비	16,000	4,000	4,000	4,000	4,000				
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 국토교통부 서해안권 종합발전계획

표 4-130 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	서해안권 종합발전계획	- 서해안권 경제권의 급부상에 따른 새로운 산업, 물류, 관광거점으로 육성 도모

■ 기대효과

- 갯벌세계유산인 한국의 갯벌 체계적 보존과 관리 등 자연과 인간이 공존하는 지속 가능한 생태자원보전 기반 마련
- 유네스코 권고사항의 적극적 실행 및 유산가치 확장을 위한 발판 마련과 동시에 가치창출을 통한 세계유산 이해도 제고 및 국내외 홍보
- 고창군 갯벌외 보존 자연가치기반의 관광산업 활성화 도모

사업패키지	해양 테마공원 조성
3-2-1-2	
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창군의 주요 소득창출 산업은 농업이지만, 갯벌, 염전 등 우수한 해양자원에 대한 어촌경제 활성화 도모 필요 · 어촌지역의 지속가능성을 확보하기 위하여 인구감소와 노령화 등으로 침체된 어촌에 귀어인 유입 촉진을 위한 기반시설 확충 및 주민 역량을 통한 재생기반 구축 필요

① 외죽도 생태공원 조성

■ 필요성 및 목적

- 고창군의 주요 소득창출 산업은 농업이지만, 갯벌, 염전 등 우수한 해양자원에 대한 어촌경제 활성화 도모 필요
- 내·외죽도는 곶소만(고창부안갯벌 랍사르 습지)의 풍부한 생태자산(생태 용량)에 기반한 해양 생태계 서비스의 지속가능한 이용(다양한 종의 생물이 서식하는 해양생태계 서비스의 지속가능한 이용과 보전)을 위한 기반 조성
- 개발 과정에서 해양생태계 회복탄력성이 지속가능하도록 시민의식의 고취(훼손 시 돌이킬 수 없는 생태자산의 손실)
- 생태공원 조성을 통해 생태계 서비스의 모범적 이용 도모

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 심원면 만돌리 외죽도(대섬, 소섬)
- 사업기간 : 2021년 ~ 2024년(4년)
- 총 사업비 : 50억원(국비 40억원, 군비 10억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (생태공원 조성) 생태공원 기반시설, 어촌문화자원복원, 운영프로그램 개발 등 생태관광 서비스 공간 조성
- (생태공원 시설 조성)스카이워커, 숲속산책로, 생태탐방로, 전망시설 1개소 등
 - * 주민주도형으로 추진하되, 소섬 개발은 만돌 거점개발사업 연계 추진

- * '만들권역 거점개발사업(총 사업비 95억원)'은 한국어촌여향협회와 고창군청이 위·수탁협약(MOU)을 맺으면서 ①기초생활 기반(마을 생태 숲 조성, 만들문화방, 복합생태공간 조성 등), ②지역 소득증대(지역특산물 판매 및 로컬푸드체형장 조성 등), ③지역 경관개선(소죽도 전망대, 계명산 초화류 식재 등), ④지역역량 강화 등 크게 4개 부문으로 나누어 2018년부터 4년간 진행



자료: 고창군 내부자료

그림 4-46 외죽도 생태공원 조성(안)

고창군 공산권역 2020년 어촌분야 일반농산어촌개발사업 참고

- 고창군 공산권역은 2020년 일반농산어촌개발 사업에 공모 선정
 - 본 사업은 어촌 정주여건을 개선하고 새로운 소득원 창출 등 활력 넘치는 어촌마을 조성 기대
- 공모사업은 2020년~2023년까지 4년간 국비 68억원, 지방비 32억원 총 100억원 확보
 - 국화공동생활홈, 활미마을문화관 등 기초생활기반을 확충
 - 빈집공유사업으로 지역주민의 소득증대 및 국화공원, 골목국화정원 등 지역경관개선과 지역역량강화 사업 추진



자료: 데일리전북 2019.5.16.일자 뉴스기사
(<http://m.dailyjeonbuk.com/news/articleView.html?idxno=333120>)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2024년 총 사업비 50억은 국비, 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-131 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	5,000	1,250	1,250	1,250	1,250				
국비	4,000	1,000	1,000	1,000	1,000				
도비									
군비	1,000	250	250	250	250				
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 서해안권 종합발전계획(국토교통부)

■ 표 4-132 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	서해안권 종합발전계획	- 서해안권 경제권의 급부상에 따른 새로운 산업, 물류, 관광거점으로 육성 도모

■ 기대효과

- 세계적인 고창갯벌 섬을 활용한 섬 개발 모델 마련과 청정한 고창갯벌의 이미지 구축 및 친환경 섬 생태공원 인식 제고
- 다양한 생물 서식 등 원시 자연생태계로 보존되어 있는 외죽도가 보유하고 있는 자연경관, 문화자원 등 유무형 자원이 융합된 스토리를 가진 새로운 친환경 도서개발 모델 제시
- 외죽도를 어촌의 문화, 체험, 교육 등 다양한 생태관광 서비스 공간으로 탄생시켜 어촌의 새로운 소득 및 일자리 창출 등 지역 스스로 보존하고 활용하는 주민 주도형 생태관광자원화

② 인천강 훼손지 복원 및 생태체험학습장 조성

■ 필요성 및 목적

- 인천강(답천) 기수역의 생태 환경복원으로 습지보호지역으로 지정('18. 10. 24)된 인천강 하구를 보전하고, 생물다양성이 풍부한 기수역 생태자원의 현명한 이용으로 생태관광의 기틀 마련
- 멸종위기종 등 생물다양성이 풍부한 인천강과 지질학적 가치를 가지고 있는 병바위를 중심으로 생태와 지질을 함께 체험하고 학습할 수 있는 체험학습장 조성하여 지속가능한 지역성장 기반 마련
- 서해바다와 인천강이 만나는 기수역은 서남 해안에 몇 남지 않은 중요한 생태적 거점으로서 지속가능한 생태계 서비스 이용을 위해서 과학적이고 체계적인 조사 및 서비스 기능 복원을 위한 관리가 필요
 - 서해 연안 하구 독 개발로 인해서 뱀장어 등 회귀성 어류의 막혀버린 이동통로(fish way)의 재생 및 복원을 위한 H/W
- 한정된 생태적 어로를 보전하기 위한 H/W사업 및 연안 생태계 서비스의 중요성을 생태체험을 통해서 알리기 위한 홍보·교육 등 S/W 사업 추진

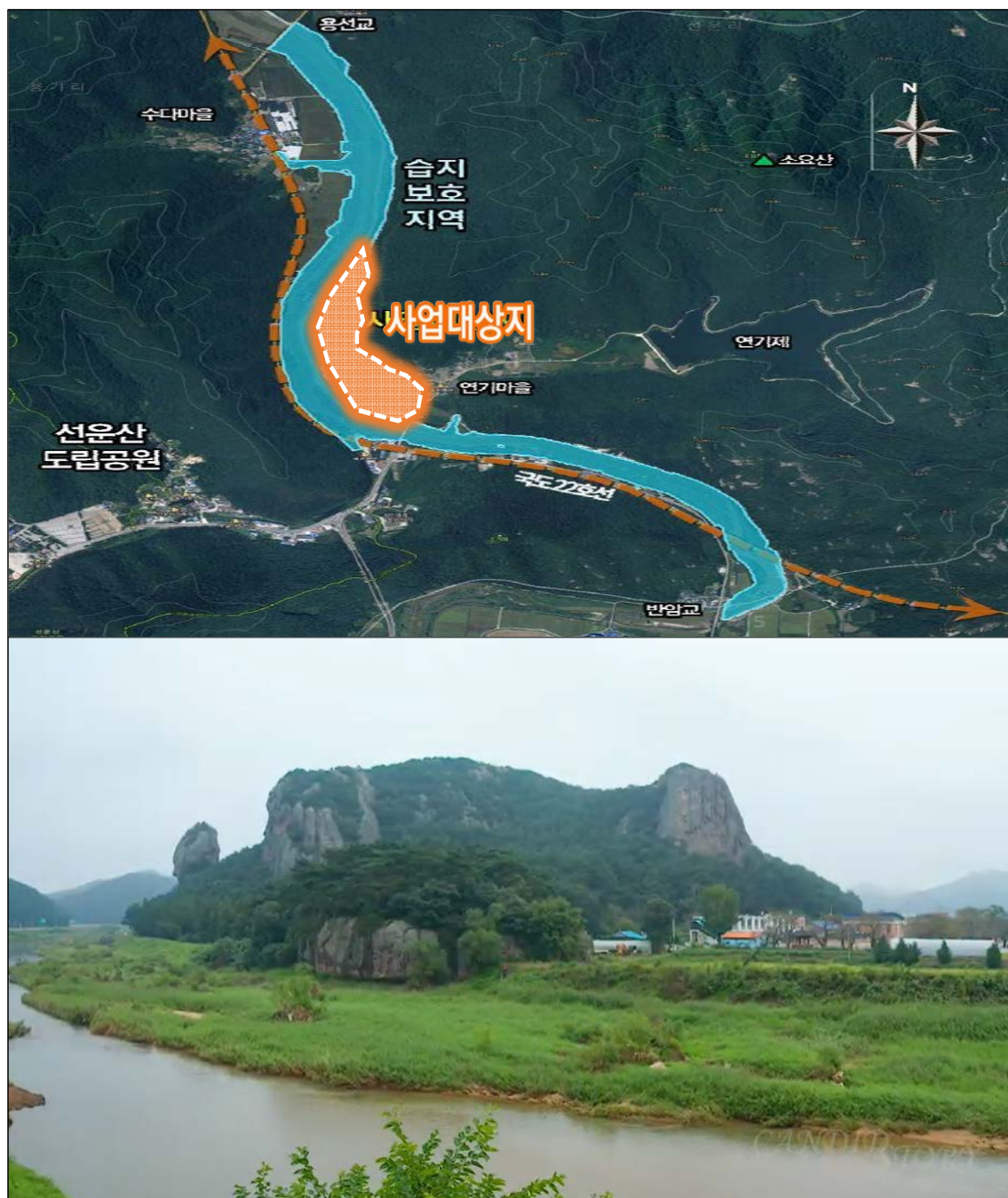
■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 일부안면 용산리 인천강(답천) 기수역 일원 및 병바위 일대
- 사업기간 : 2021~2024년(4개년)
- 총 사업비 : 120억원(국비 78억원, 군비 42억원)
 - 인천강 기수역 훼손지 복원사업 90억원, 인천강 병바위 생태지질 체험학습장 조성사업 30억원
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (훼손지복원) 내륙연안습지 복원, 생태연못, 생태학습장, 생태교육장, 식물원, 주자장 등 인천강 기수역 훼손지 복원
- (생태체험학습공간 조성) 탐방로, 생태체험학습장, 생태놀이터 등 인천강 병바위 생태지질 체험학습장 조성

- (도심생태자원 연계_도심X축) 인천강 기수역, 선운산, 운곡습지를 연결하는 생태관광 인프라 연계



자료: (위)고창군 내부자료,
(아래) Candidstory 유튜브(<https://www.youtube.com/watch?v=7jPHt9LXzlw>) 캡처

Ⅵ 그림 4-47 Ⅵ 인천강 사업 대상지

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2024년 총 사업비 120억은 국비와 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음
 - 환경부 “보호지역 훼손지복원 및 보존이용시설 설치사업” ‘18년 예산확보 완료
 - ※ 인천강 하구 습지보호지역 지정(2018.10.24)
 - 환경부 “자연환경 보전·이용시설사업” 국가예산(균특) 확보
 - ※ 자연환경보전법 제38조(자연환경보전·이용시설의 설치·운영) 및 제54조(국고보조)에 따른 국비 지원 가능

표 4-133 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	12,000	450	1,750	5,600	4,200				
국비	7,800	275	945	3,640	2,940				
도비									
군비	4,200	175	805	1,960	1,260				
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 2021년 국가생태문화탐방로 조성사업(환경부)

표 4-134 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
환경부	2021년 국가생태문화탐방로 조성사업	<ul style="list-style-type: none"> - 생태 및 지질자원의 교육·체험공간과 쾌적한 탐방환경 조성 - 이색적인 휴식공간 조성

■ 기대효과

- 인천강 기수역의 생태자원과 인천강 주변 병바위, 소반바위의 지질자원 보전과 활용
- 자연환경 이용시설 조성으로 생태관광 활성화 및 관광지 조성을 통한 관광객 유입 증가
- 생태와 지질을 함께 체험하고 학습할 수 있는 체험학습장 조성하여 지속가능한 지역성장 도모

사업패키지 3-2-1-3	연안항만 조성
방향	· 고창 관내 기존 농공단지(고수, 아산, 흥덕) 외 고창일반산단의 신규 생산에 따른 해상운송화물의 급격한 증대에 선제적 대응 및 지역 균형발전 도모

① 구시포항 연안항만 조성

■ 필요성 및 목적

- 동북아 해양시대의 어업 전진 기지로써 생산·가공·레저관광 기능을 갖춘 구시포항 활성화로 어촌경제 활성화 도모
- 현재 구시포어항은 어선 전용항으로 사용하고, 고창산단 입출하 화물처리와 국책사업인 해상풍력발전을 위한 화물부두 수요 발생에 대응

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 상하면 구시포항 인근 해역



Ⅱ 그림 4-48 Ⅱ 구시포항 연안부두 조성(안)

- 사업기간 : 2021~2026년(6년)
- 총 사업비 : 123억(국비)
- 사업주체 : 해양수산부

■ 사업내용

- (화물부두조성) 일반 산단의 신규 생산에 따른 해상화물처리와 해상풍력발전 시설 추가에 따른 신규 화물부두 조성
 - 제4차 신규 연안항 건설 10개년 기본계획 반영
- (복합수산물문화센터 및 편의시설) 위판장, 판매장, 쉼터, 오수관로 매설, 화장실 등

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2026년 총 사업비 123억은 국비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-135 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	12,300	2,050	2,050	2,050	2,050	2,050	2,050		
국비	12,300	2,050	2,050	2,050	2,050	2,050	2,050		
도비									
군비									
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 서해안권 종합발전계획(국토교통부), 제4차 신규 연안항 건설 10개년 기본계획(해양수산부)

표 4-136 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	서해안권 종합발전계획	- 서해안권 경제권의 급부상에 따른 새로운 산업, 물류, 관광거점으로 육성 도모
해양수산부	제4차 신규 연안항 건설 10개년 기본계획	- 항만의 체계적이고 효율적인 개발과 운영을 위한 방안 마련

■ 기대효과

- 구시포 어항 정비 및 산업단지로부터의 물동량 발생 수요에 자체적으로 대응할 수 있는 항만 시설 마련
- 고창 관내 기존 농공단지(고수, 아산, 흥덕) 외 고창일반산단의 신규생산에 따른 해상운송화물의 급격한 증대에 선제적 대응 및 지역 균형발전 도모

(4) 세부전략 3-2-2. 해양생태축 연계를 통한 시너지 제고

사업패키지	해양생태벨트조성
3-2-2-1	
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 국가 습지보호지역인 고창갯벌의 복원 및 생태 조성과 해수유입 방지용 방조제로 인한 육상과 갯벌생태계 단절 해소 · 유네스코 생물권보전지역에 걸 맞는 자연 생태계 가치 · 인간과 갯벌이 공존하는 청정 해양환경을 조성함으로써 미래 부가가치 창출

① 국가습지 고창갯벌 해양생태벨트 조성

■ 필요성 및 목적

- 국가 습지보호지역인 고창갯벌의 육지~해안~갯벌~해양을 연결하는 갯벌의 복원과 생태 조성을 통한 갯벌해양생태벨트 구축
 - 간척사업과 해수유입 방지용 방조제로 인한 육상과 갯벌생태계 단절 해소
- 오염물질 유입의 차단, 생물종 감소 방지를 통한 생태복원, 습지 주변지역 환경과 경관 개선(전국 66개 연안 중 오염도 7위)
 - 육지와 해양, 인간과 자연이 공존하는 갯벌생태(관광)자원 조성

※ 고창갯벌의 우수성

- 지질 : 펄갯벌, 모래갯벌, 혼성갯벌이 공존하고 인천강과 갈곡천, 하구에 위치하는 기수역이 공존하는 다양성을 지님
- 경관 : 만 입형 갯벌로 만 양측에 변산반도 국립공원과, 선운산 도립공원이 위치하여 경관이 매우 뛰어남
- 생태 : 칠면초, 나문재등의 식생, 검은머리물새떼, 알락꼬리마도요, 검은머리갈매기 등의 조류, 갑각류, 저서동물로 연체동물과 갯지렁이류 등 다양한 동식물 서식

- 정부의 국정과제에 발맞추어 우리군은 해양공간을 활용한 갯벌생태계의 효과적인 보전과 이용으로 인간과 갯벌이 공존하는 청정 해양환경을 조성하여 미래 부가가치 창출하고자 함

※ 국정과제

- ▷ 전통 해양수산업의 구조개선과 함께 새로운 해양기반 산업을 미래 성장동력으로 육성
 - 신개념 유희공간 활용지원(갯벌, 내수면 등), 해양생명자원 활용한 新산업개척과 전통산업 재도약으로 미래성장동력 창출

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 심원면, 부안면, 흥덕면 해안선 일원(L=14km)
- 사업기간 : 2021~2027년(7년)
- 총 사업비 : 1,500억원(국비)
- 사업주체 : 국토교통부

■ 사업내용

- (생태벨트조성) 육상과 갯벌생태계를 육지-해안-갯벌-해양 연계 통한 갯벌해양 생태벨트 구축
- (환경정비) 해안가의 유희공간 내 오염 정비를 통한 생태 복원
 - 오염물질 유입의 차단, 생물종 감소 방지를 통한 생태복원, 습지 주변지역 환경과 경관 개선(해송, 이팝, 팽나무등 해양친화적 수목)
 - * 고창갯벌의 우수성을 토대로 국정과제 “전통 해양수산업의 구조개선과 함께 새로운 해양기반 산업을 미래 성장동력으로 육성”에 발맞추어 해양공간을 활용한 갯벌생태계의 효과적인 보전과 이용으로 인간과 갯벌이 공존하는 청정 해양환경을 조성하여 미래 부가가치 창출 도모
 - * 제5차 국토종합계획(2020~2040) 내 전라북도의 문화관광기반 확충과 체험힐링 명품화로 신가치 창출의 발전방향에 맞추어 문화향유기반 확충과 체험·휴양 기반 고품격 관광거점을 조성하기 위하여 곰소만 해양생태관광벨트와 연계



Ⅱ 그림 4-49 Ⅱ 국가습지 고창갯벌 해양생태벨트 조성범위

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2027년 총 사업비 1,500억은 국비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-137 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	150,000	21,429	21,429	21,429	21,429	21,429	21,429	21,429	
국비	150,000	21,429	21,429	21,429	21,429	21,429	21,429	21,429	
도비									
군비									
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 서해안권 종합발전계획, 제5차 국토종합계획(국토교통부)

■ 표 4-138 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	서해안권 종합발전계획	- 서해안권 경제권의 급부상에 따른 새로운 산업, 물류, 관광거점으로 육성 도모
	제5차 국토종합계획	- 전라북도의 문화관광기반 확충과 체험힐링 명품화로 신가치 창출에 따른 고품만 해양생태관광벨트 조성

■ 기대효과

- 국가습지보호지역이자 유네스코생물권보전지역 핵심지역인 고창갯벌의 지속가능한 발전 도모
- 고창 자연자원의 우수성 및 생태관광으로서의 인식 제고
- 고창 갯벌의 자연관광화로 지역경제 활성화 도모

사업패키지 3-2-2-2	연안정비
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 지속되는 지구 평균 해수면 상승으로 변화하는 연안자연환경에 대한 선제적인 방안 모색 필요 · 연안지역의 해일, 파랑 등으로 인한 포락 및 지반이 약해짐으로 인한 인명, 재산피해에 대한 예방필요

① 연안정비사업

■ 필요성 및 목적

- 해안가의 지반 침식 등으로부터 연안을 보호하고 천연사구의 보전을 위해 침식완충지 확보 필요
- 해안가 기반조성을 통해 명사십리 지구의 활용성 증대

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 구시포항 일원
- 사업기간 : 2021~2027년(7년)
- 총 사업비 : 50억원(국비 30억원, 군비 20억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (연안정비) 침식방지를 위한 연안정비사업(명사십리 사구 복원)으로 침식방지 울타리, 기존해안도로 철거, 우회도로 신설, 양빈 → 어촌 테마마을 사업과 연계



Ⅱ 그림 4-50 Ⅱ 연안정비 사업대상지

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2027년 총 사업비 50억은 국비와 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-139 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	5,000	714	714	714	714	714	714	714	
국비	3,000	429	429	429	429	429	429	429	
도비									
군비	2,000	286	286	286	286	286	286	286	
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 서해안권 종합발전계획(국토교통부), 제3차 연안정비기본계획(해양수산부, 명사십리지구 군산 해수청 추진)

■ 표 4-140 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	서해안권 종합발전계획	- 서해안권 경제권의 급부상에 따른 새로운 산업, 물류, 관광거점으로 육성 도모
해양수산부	제3차 연안정비기본계획 (명사십리지구 군산 해수청 추진)	- 해일, 파랑, 해수 또는 연안침식등으로부터 연안을 보호하고 훼손된 연안을 정비

■ 기대효과

- 해수면상승, 고파랑 증가 등 기후변화로 인하여 연안침식이 지속·심화되어 재해로부터 안전한 연안공간 마련 가능
- 연안지역의 재해피해 대응력 강화로 어업종사자들의 안정적 경제활동 지원
- 군민뿐만 아니라 전국민이 연안을 쾌적하게 이용할 수 있도록 친수공간 제공

사업패키지	해양테마마을 조성
3-2-2-3	
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창군의 주요 소득창출 산업인 농업 외 지역의 자연자산인 갯벌, 염전 등 우수성을 보유한 자원에 대한 어촌경제 활성화 도모 필요 · 어촌지역의 지속가능성을 확보하기 위한 지역민 및 관광객들이 체류하며 즐길 수 있는 장소성 확보

① 어촌해변 테마마을 조성

■ 필요성 및 목적

- 서해를 접하고 있는 고창의 해양활동 조건은 양호하나 타 지역과 비교 시 갯벌체험 중심으로 해양활동을 활성화시키기 위한 해양테마형 기반을 갖출 필요성 대두
- 고창군의 주요 소득창출 산업은 농업이지만, 갯벌, 염전 등 우수한 해양자원에 대한 어촌경제 활성화 도모 필요
- 또한 어촌지역의 지속가능성을 확보하기 위하여 인구감소와 노령화 등으로 침체된 어촌에 귀어인 유입 촉진을 위한 기반시설 확충 및 주민 역량을 통한 재생기반 구축 필요
- 이에 군(郡)과 주민, 민간기업 등이 주도하여 해변지역에 특화된 휴양테마단지는 관광객들이 체류하며 즐길 수 있는 관광기반 어촌해변 휴양테마마을로 조성

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 구시포~동호해수욕장 해안가 일대
- 사업기간 : 2024~2030년(7년)
- 총 사업비 : 50억원(국비 30억원, 군비 10억원, 기타 10억원)
- 사업주체 : 고창군, 민간(협동조합, 주민 참여, 기업 참여)

■ 사업내용

- (테마마을 조성) 휴양, 휴식, 치유, 힐링 등을 위한 산책코스, 갯벌체험에 필요한 사업과 연계한 체류형(1달살이, 휴양 등) 테마마을 조성
- (체험시설 조성) 편의시설, 해수찜, 그네 및 포토 존 설치, 식물과 채소를 재배하여 자급할 수 있는 채마밭 조성 등
 - 해안간 랜드마트로 스카이워크, 스카이그네 등 해양 체험형 놀이기구 설치
 - 해안가에서 맛보는 배추, 고구마, 시금치 등 직접 재배하고 수확하는 체험 조성

- (운영지원) 기반시설 설치 등은 군(郡)에서 지원, 개발·분양·운영 등은 민간이나 지역 주민들이 공동 참여하여 주민참여형 테마마을 추진



자료: 해양수산부 어촌뉴딜 성공사례집

■ 그림 4-51 ■ 어촌 테마마을 조성대상지(안) 및 사례

■ 어촌 체험 휴양마을 조성 사례 ■

거제시 다대 어촌체험 휴양마을

- 어촌지역의 자연경관 및 문화유산, 지역특산물 등 지역 고유자산을 활용하여 차별화된 특화사업을 발굴해 해양관광·레저 등 새로운 소득창출한 사례
- 거제 다대마을은 유일의 갯벌체험장과 해양레포츠를 즐길 수 있는 지역으로 이에 대한 상징성 부과
- 갯벌체험, 지인망체험(갯후리), 개막이체험(맨손고기잡이), 선상낚시, 조개공예 체험, 고구마캐기 등 다양한 체험

다대어촌체험마을 체험프로그램



자료: 다대어촌체험마을 홈페이지(<http://www.dadaeri.co.kr/>),

■ 재원투자 및 조달계획

- 2024년~2030년 총 사업비는 50억원은 국비, 군비와 기타(개인, 단체)로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-141 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	5,000				714	714	714	714	2,143
국비	3,000				429	429	429	429	1,286
도비									
군비	1,000				143	143	143	143	429
기타(민간 등)	1,000				143	143	143	143	429

• 관련 정책

- 어촌테마마을 기반시설 및 지정사업, 어촌뉴딜 300사업(해양수산부)

표 4-142 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
해양수산부	어촌테마마을 기반시설 및 지정	- 어촌체험휴양마을 기반시설 개선('20.4개소) - 어촌테마마을 사업 지정
	어촌뉴딜300사업	- 어촌이 보유한 핵심자원을 활용하여 차별화된 콘텐츠를 발굴 - 통합정비로 사회문화경제환경적으로 어촌지역의 활력 유도

■ 기대효과

- 해수욕장 활성화 및 체류형 테마마을단지를 통해 관광객들이 머물고 쉴 수 있는 여건개선 및 주변 해수욕장, 숲, 길, 갯벌 등 경관자원과 활용
- 관광객과 방문객들의 휴양과 휴식을 취할 수 있는 관광기반 시설구축으로 관광객 편익 증대
- 수변형 휴양 주택단지를 조성함으로써 방문 관광객들에게 차별화된 숙박시설을 제공
- 방문 관광객들의 만족도를 높여 줌으로써 고창지역을 재방문할 수 있는 관광객 증대 효과 및 관광지로써의 테마마을 이미지 구축
- 해안개발을 통해서 해양시대를 걸맞는 기본적인 관광 기반시설을 설치하여 제공함으로써 어촌형 해양테마관광 마을 기반시설 확충추진



Ⅳ. 추진 부문별 전략과 사업

6. [놀터] 역사문화의 체험과 계승

6. [놀터] 역사문화의 체험과 계승

1) 현황 및 SWOT 분석

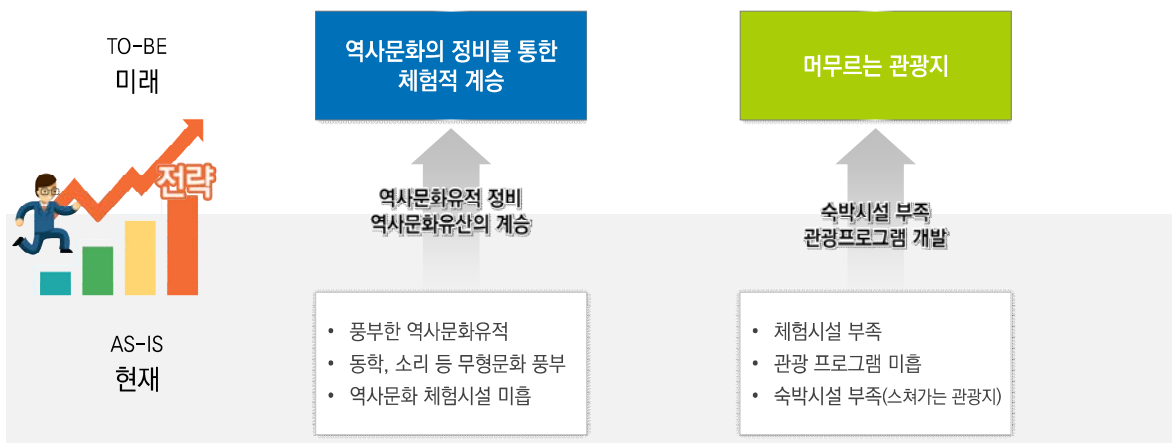
- 고창은 관광자원이 풍부하나, 체류관광을 위한 기반시설이 매우 취약하여 관광편의 시설구축이 필요
 - 고인돌 등 세계문화유산을 기반으로 풍부한 역사문화자원과 아름다운 자연환경을 가지고 있어 이를 연계한 체험관광이 가능하며, 아직 개척되지 않은 문화역사 생태자원의 잠재력을 보유
 - 또한 시니어 휴양, MZ세대 감성, 3대가 함께하는 가족여행 등 여행객 수요가 다양화되고, 코로나사태로 해외여행 이용객 수요의 국내 여행 전환과 소도시에서의 휴양·체험 위주로 관광활성화 기회
 - 그러나, 고창읍성, 선운산 등 고창군 대표관광지주변 숙박시설 등의 기반시설 부족하고, 역사·문화 관련 프로그램·컨텐츠 및 대중교통 접근성이 취약
- 코로나19 인한 힐링, 치유 등의 관광테마가 부상함에 따라 관광객 증가기회가 있으나 언택트 기술발전으로 장소기반 체험활동 대체재 등장으로 대응방안 마련 필요
 - 코로나19로 인해 국내외 여행트렌드는 급격하게 변화하고 있는데, 실질적인 관광객 유입보다는 중장기적으로 ‘안전, 힐링, 일상, 청정 여행’ 등 브랜드 인지도 제고 전략 필요

표 4-143 | 역사사문화(관광)부문 SWOT

강점(Strength)	약점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> - 고인돌 등 세계문화유산을 기반으로 한 풍부한 역사문화 자원 - 농산어촌의 풍부하고 아름다운 자연풍경과 연계한 체험관광 가능 	<ul style="list-style-type: none"> - 고창읍성, 선운산 등 고창군 대표관광지주변 숙박시설 등의 기반시설 부족 - 역사·문화 관련 프로그램·컨텐츠 취약
기회(Opportunity)	위협(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> - 아직 충분히 개척되지 않은 역사·문화자원 (마한역사, 동학농민운동, 판소리 등) 잠재력 보유 - 시니어 휴양, MZ세대 감성, 3대가 함께하는 가족여행 등 여행객 수요의 다양화 - 코로나사태로 해외여행 이용객 수요의 국내 여행 전환과 소도시에서의 휴양·체험 위주 관광테마 부상 	<ul style="list-style-type: none"> - 새만금·군산·전주·완주 등 인근 지역 간의 관광개발 경쟁 - 대중교통 접근성의 상대적 취약 - 코로나 재발과 언택트 기술발전으로 인한 장소기반 역사문화 체험활동의 대체재 등장(사물인터넷, 가상현실 기술 등)

2) 기본방향

- (기본방향) ‘온고지신(溫故知新)’을 실천하는 역사문화 도시 고창!
- 역사문화의 정비를 통한 체험적 계승
 - (As-is) 고인돌, 읍성 등 유형문화재 뿐 아니라, 동학, 소리 등 무형문화재가 풍부하게 산재되어 있으나, 이를 적극적으로 활용하지 못하는 한계
 - (To-be) 역사문화유적을 정비함과 동시에 선조의 옛 정신을 적극적으로 계승하여 지역의 고유자산으로 활용
- 머무르는 관광지로서 시설 및 프로그램 확충
 - (As-is) 체험시설, 프로그램 및 숙박시설 등 관광인프라 부족으로 인해 스쳐가는 관광지로서 한계노정
 - (To-be) 가족단위 관광프로그램, 체험시설 및 숙박시설의 확충을 통해 머무르는 관광지로서 발돋움



■ 그림 4-52 ■ 역사문화부문 기본방향 및 전략

3) 전략 및 세부전략

■ 전략 4-1. 역사문화유산의 정비와 계승

- 세부전략 4-1-1. 역사문화 유산의 정비(HW)
 - 고창군의 풍부한 역사문화자원 활용하여 ‘역사문화 관광도시’의 역할을 제고하기 위해 역사문화 거점공간 조성, 자원의 연계 등 고창의 다양한 역사문화 정비 및 연계
- 세부전략 4-1-2. 역사문화 유산의 계승(SW)
 - 역사문화관광 개념을 구축하기 위해 문화적 전통을 누리는 데 머물지 않고 인문도시로서의 경쟁력 제공, 마한문화 역사 및 소리문화의 창조적 계승을 통해 지속가능한 문화관광을 구축

■ 전략 4-2. 관광시설 및 프로그램 확충

- 세부전략 4-2-1. 관광시설의 확충(HW)
 - 다양한 관광자원을 갖고 있음에도 불구하고 관광시설이 부족함에 따라 체류형 관광객의 확보를 위해 체험시설, 숙박 및 프로그램을 개발을 통해 체류형 관광객 증대
- 세부전략 4-2-2. 관광프로그램 개발(SW)
 - 관광객들이 가고 싶고, 다시 오고 싶은 고창을 만들기 위해 고창군 주요 역사자원의 관광연계 체계를 구축하고 스토리가 있는 관광프로그램 운영

4) 세부전략별 사업

(1) 세부전략 4-1-1. 역사문화 유산의 정비

사업패키지 4-1-1-1	역사문화 유산의 정비
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창은 고인돌, 청자요지, 지석묘군, 고분군 등이 있는 역사문화의 핵심지역으로 콘텐츠로서 보존적 가치, 역사문화체험, 교육 및 홍보, 지역이미지 제고 등 다각적 측면의 잠재력을 보유 · 따라서 역사문화 체험 및 체류공간 조성을 통해 거점공간을 조성하고, 고창의 문화유적을 잇는 벨트화사업 추진하여 기존의 획일적인 박물관 및 유적공원에서 탈피

① 고인돌 거점 공간조성

■ 필요성 및 목적

- 고인돌 유적지의 부지가 넓고, 기존 고인돌 박물관에서 지석묘군 간 관광객 이용편의성이 떨어지는 동시에 관련 콘텐츠 부족으로 고인돌을 테마로 하는 체류형 관광이 잘 이뤄지지 않는 실정임
- 고창 고인돌은 세계문화유산으로 역사문화의 핵심 콘텐츠로서 고인돌 중심으로 볼거리·즐길 거리를 제공하고, 주변 관광지와 연계하여 세계적인 역사문화 자원으로 가치 제고가 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 고창읍 죽림리 산 63
- 사업기간 : 2021~2025년(5년)
- 총 사업비 : 120억원(국비 35억, 도비 25억, 군비 60억)
- 사업주체 : 고창군, 고창문화관광재단, 전라북도, 문화체육관광부

■ 사업내용

- (지역연계 네트워크 구축) 고인돌 유적을 키워드로 거점지역의 주요시설간 네트워크 구축
- (정비 및 환경개선) 고인돌 유적지, 박물관, 공원 등이 결합되도록 환경 정비 및 개선
 - 기존 유적지와 고인돌 다리 정비
 - 고인돌 박물관과 고인돌유적지(선사마을)간 도보권 환경개선
 - 고인돌 디자인 시설물을 설치(랜드마크 설치)

- (청동기 농경문화 체험사업 조성) 체험 및 체류 공간 조성과 기념품 및 관광 프로그램 개발
 - 농경 및 수로 체험장, 캠핑장 및 글램핑장 등 체험 및 체류 공간 조성
 - 청동거울 및 비파형동검, 미니어처 고인돌 등의 기념품 제작과 주민 및 전북대학교 고창캠퍼스 학생 등이 참여하여 관광 프로그램 개발

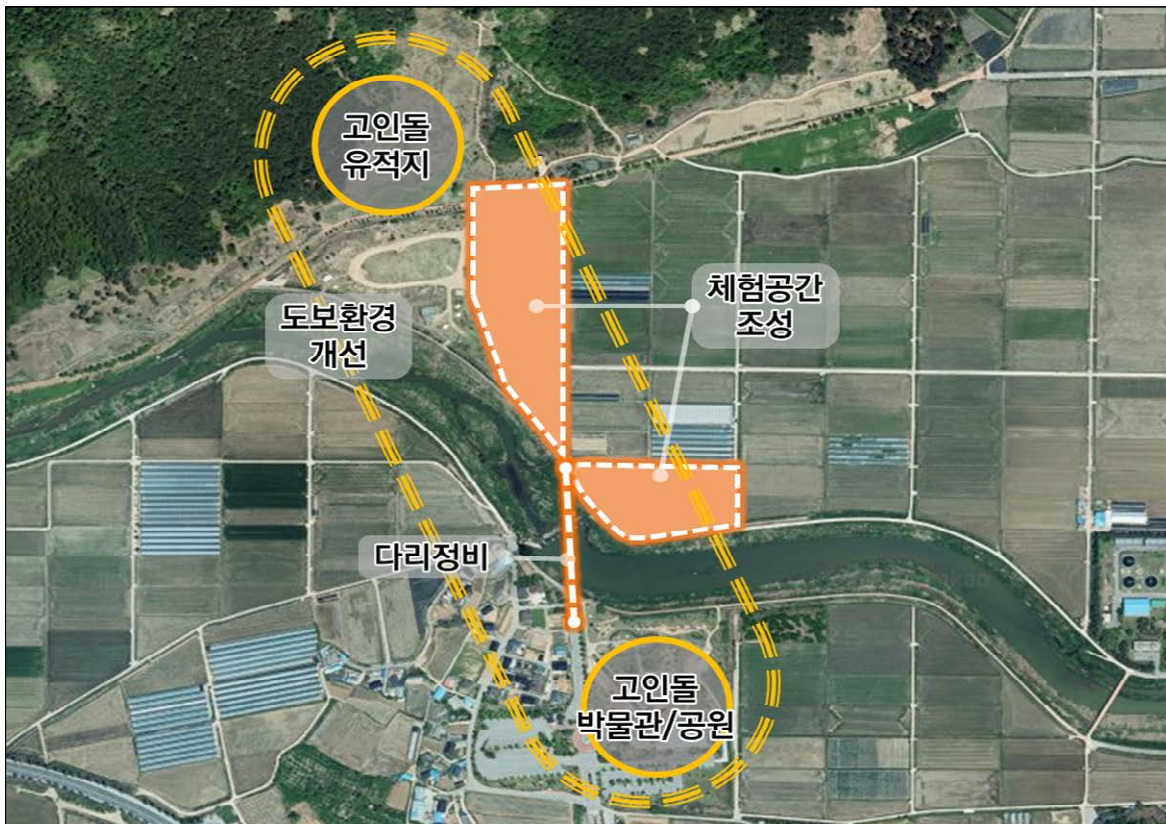


그림 4-53 고인돌 거점공간 조성

청동기문화체험 사례

대구 수성구 청동기문화체험

- 청동기 동검 만들기, 고인돌 옮기기, 사냥하기 등 청동기 문화 진행
- 지석묘군(대구시 기념물 12호), 노변동 사직단(대구시 기념물 16호), 고산·옥수농약(대구시 무형문화재 1·3호) 등을 활용해 다양한 교육·체험 프로그램 운영



자료 : 뉴스데일리 대구경북 '대구 수성구, '청동기문화 체험 프로그램 눈길'

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2025년 총 사업비 120억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-144 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	12,000	2,500	4,000	3,500	1,000	1,000			
국비	3,500	500	1,000	1,000	500	500			
도비	2,500	500	500	500	500	500			
군비	6,000	1,500	2,500	2,000					
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 한국형 생태녹색관광육성과 관광활성화 기반구축, 문화시설 확충 및 운영사업
(문화체육관광부)

■ 표 4-145 ■ 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
문화체육 관광부	한국형 생태녹색관광육성 (관광진흥개발기금)	<ul style="list-style-type: none"> - 자지단체(공모를 통해 선정) - 지원조건 : 정액지원 또는 정율지원, 국고보조금 50% - 세부사업 중 생태녹색관광사업 : 생태테마 관광자원화로 핵심 관광콘텐츠로 육성하여 대표 관광상품 기획을 지원하고, 문화콘텐츠 접목 노후관광시설 재생 사업 등도 활용
	관광활성화 기반구축 (관광진흥개발기금)	<ul style="list-style-type: none"> - 지역주민공동체 주도하는 관광사업체의 성공적인 창업과 자립 및 발전을 통한 지속가능한 지역발전 선순환구조 확립 - 지원형태 : 민간경상보조, 자치단체 경상보조, 일반용역 - 지원대상 : 지역주민사업체

■ 기대효과

- 고창군 역사문화 관광의 핵심 콘텐츠를 보강하여 체류형 관광의 확산
- 고창군 세계유산 고인돌과 농촌마을을 벨트화하여 주민 소득기반 확대

② 문화유적 공원 조성 및 활성화

■ 필요성 및 목적

- 「용계리 청자요지」, 「죽림리 지석묘군」, 「봉덕리 고분군」 등 우리군의 선사~고대의 다양한 문화유적을 한곳에서 감상하고 체험하며, 고창의 자연과 문화가 공존하는 문화재 유적공원을 조성

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 아산면 용계리 산22-1번지 일원(42,822㎡)
- 사업기간 : 2021년~2024년(5년)
- 총 사업비 : 300억원(국비 150억원, 도비 75억원, 군비 75억원,)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (문화재 보존·복원 정비) 종합정비계획을 통한 방향 설정
 - 가마터 보호각, 건물지 재현 등
- (교육체험공간 조성) 보고 즐기는 다양한 체험공간 구성
 - 도자전시관, 도예공방촌, 야외전시장 등
- (편의시설) 방문객의 휴식공간을 제공
 - 주차장, 카페테리아, 방문자센터 등
 - 진입마당, 광장, 모형놀이터, 생태녹지 등



자료: 고창군 내부자료

그림 4-54 문화유적공원 사업예정 위치도 및 조감도

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2025년 총 사업비 300억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-146 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	30,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000			
국비	15,000	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000			
도비	7,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500			
군비	7,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500			
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 문화시설 확충 및 운영(문화체육관광부)

■ 표 4-147 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
문화체육 관광부	문화시설 확충 및 운영 (국가균형발전특별회계)	- 박물관·미술관·도서관 등 문화기반시설 확충 지원 - 국고보조율 40% 내외로 지방자치단체 수행 - 비공모사업이며, 시군구 단위에서 사업집행

■ 기대효과

- 직접 보고 체험할 수 있도록 함으로써 머물다가는 관광지조성 등 문화관광시너지 효과 기대
- 다양한 문화유적을 활용한 고창의 자연과 문화가 공존하는 문화재 유적공원 조성을 통해 문화유산 보존 및 관광효과 극대화

③ 한반도 문명사 네트워크 개발

■ 필요성 및 목적

- 한반도 문명의 형성 및 진화 과정이 서해안권역을 중심으로 이루어졌음에도, 이를 종합적인 관점에서 연계·추진한 사업이 부재함
- 따라서 한반도 독자적 문명사의 정립과 고인돌 문명의 제사유적, 쌀 문명 등의 현대화 사업 추진이 필요가 있음

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 전라북도 고창군
 - 인천광역시 강화군, 전라남도 화순군과 연계
- 사업기간 : 2022년~2026년(5개년)
- 총 사업비 : 200억원(국비 140억원, 군비 60억원)
- 사업주체 : 국가균형발전위원회, 전라북도, 고창군 외

■ 사업내용

- (한반도 문명사 에코뮤지엄 네트워크) 에코뮤지엄 네트워크 구축
 - 초광역협력사업의 일환으로 전북 고창군, 인천 강화군, 전남 화순군 등 3개 지역을 에코뮤지엄 네트워크를 구축
 - 한반도 문명 발원지의 벨트화를 위해 해안 생태, 쌀(도작) 문명 관련 콘텐츠 기반 에코뮤지엄 조성
- (거석문화 르네상스) 고인돌 유적을 핵심 킬러 콘텐츠로 설정
 - 고인돌 자원에 대한 대중성과 문화적 개념을 융·복합화하여 거석문화 개념으로 확장, 세계적 거석문화 중심 브랜드 구축을 도모
 - 고인돌 공원을 중심으로 세계 주요 거석문화를 재현한 세계거석문화공원 조성
세계거석문화 국제포럼 개최 및 거석 활용 비엔날레 형식의 예술제 개최
- (교육 및 투어 프로그램 개발) 한반도 생태(쌀)문화 중심으로 다양한 프로그램 개발
 - 한반도 생태(쌀) 문명 중심지로서 고창군 위상 확립 및 브랜드 제고를 통한 문화관광 활성화를 도모
 - 일일투어, 목적별투어 및 연계투어 등 생애주기·계층 고려 다양한 프로그램 개발

■ 고인돌 유적지 관광자원 사례 ■

화순군 세계거석테마파크

- 세계문화유산 등재 고인돌 유적을 중심으로 거석문화 거점으로서의 성장 기반 도모 시설
- 화순군 고인돌 유적지 일대를 거석문화 메카로 조성, 지역 문화관광 거점지로 성장 도모
- 세계 대표적 조형물 7종 (콜롬비아 산 아구스틴 돌멘, 북한 관산리 고인돌, 중국 석동, 인도우산돌, 아프리카 환상열성, 프랑스 로체 돌멘) 및 스톤헨지(영국) 등 거석 안내판 10종



< 세계거석테마파크 표지석 >



< 세계거석테마파크 조감도 >

자료 : 고창군(2021), 고창관광종합개발계획

■ 재원투자 및 조달계획

- 2022년~2024년 총 사업비 200억원은 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-148 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	20,000		500	8,500	11,000				
국비	14,000		500	6,500	7,000				
도비									
군비	6,000			2,000	4,000				
기타(민간 등)									

- 관련 계획
 - 초광역협력사업(국가균형발전위원회)

표 4-149 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
국가균형발전위원회	초광역협력사업	- 2020년 균형위 내부 용역 완료 이후 시도별 대상 초광역협력사업 공모 예정

■ 기대효과

- 세계문화유산 자원을 보유한 고창군, 강화군, 화순군 간 연계·협력으로 한반도 문명 발원지 벨트화

사업패키지 4-1-1-2	고창 역사문화 경관 창출
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창의 역사문화경관 창출사업을 통해 주민에게는 풍요롭고 살기 좋은 고창의 환경을 선사하고, 방문객에게는 고품질의 경관을 통해 고창의 이미지 제고 · 고창지역 풍류를 엿볼 수 있는 정자문화를 재조명하고, 흥덕, 신림, 성내, 부안 등에 집적되어 있는 고창의 정자를 복원하여 고품질의 경관 이미지를 관광객들에게 제공함으로써 고창의 풍류적 문화의식을 심화

① 고창읍성 주변 사계절 테마관광 기반 조성

■ 필요성 및 목적

- 고창읍성 주변 꽃과 야경경관을 활용한 사계절 테마 관광기반을 조성등 고품질의 경관조성을 통해 고창 이미지 제고 및 관광기반 조성하여 관광객의 동선을 읍내권으로 유도

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 고창읍 고창읍성 주변
- 사업기간 : 2021~2023년(3년)
- 총 사업비 : 20억원(국비 10억원, 군비 10억원)
- 사업주체 : 고창군, 고창문화관광재단, 전라북도, 문화체육관광부

■ 사업내용

- (고창읍성 경관 조성사업) 고창읍성 대표관광지 육성사업, 자연마당 조성사업, 국가생태탐방로 조성사업과 연계
 - (꽃테마경관조성) 고창읍성 및 노동저수지 주변 계절꽃 식재를 통한 사계절 볼거리 제공
 - (야간 경관 조성) 고창읍성 주변 야간 경관조명 개선
- (야간프로그램 확대) 야간공연 및 야경 관광



자료: 경북탐 뉴스, '청도읍성 야경(夜景) 다시 가고싶은 야간 관광지로 탄생(2019.09.5.)'
아시아기자협회, '서산해미읍성 '야간관광 100선' 선정(2020.04.14)'

Ⅱ 그림 4-55 Ⅱ 읍성 테마관광 사례

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2023년 총 사업비 20억원은 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-150 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	2,000	600	800	600					
국비	1,000	300	400	300					
도비									
군비	1,000	300	400	300					
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 근대역사문화공간 근대건축자산 정비 및 경관 회복, 야간경관조명 설치사업
(문화재청)

표 4-151 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
문화재청	근대역사문화공간 근대건축자산 정비 및 경관 회복	- 근대역사문화공간 근대건축자산 정비 및 경관 회복
	야간경관조명 설치사업	- 문화유적지 야간경관조성

■ 기대효과

- 야간환경 조성과 볼거리 제공으로 관광객 유입, 체류시간 증대 등의 효과를 통해 지역경제와 관광활성화에 기여
- 고창읍성 정비는 향후 동리정사 재현 등과 연계하여 판소리 문화 거점의 역할을 부여

② 무장읍성 정비 사업

■ 필요성 및 목적

- 역사문화관광 사업을 고창군 전역으로 확대하는 차원에서 모양성 중심으로 역사문화자원으로서 명소 활용
- 따라서 무장현 관아와 읍성 및 동학농민혁명 무장기포지 등과 연계한 역사문화 테마거리 조성 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 무장면 성내리 일원
- 사업기간 : 2021~2027년(7년)
- 총 사업비 : 155억원(국비 50억원, 군비 105억원)
- 사업주체 : 고창군, 고창문화관광재단, 문화체육관광부

■ 사업내용

- (무장읍성 정비) 무장읍성 성곽 및 관아건물 복원, 조경·화장실 등 정비
- (관광 편의시설 조성) 관광기반시설 및 관광안내소 등 편의시설 확충
 - 보행자둘레길, 주차장, 한옥체험마을 등 관광편의시설 확충하여 관광객 증대
- (테마거리 조성) 무장현 관아와 읍성 및 동학농민혁명 무장기포지 등과 연계한 역사문화 테마거리 조성



Ⅵ 그림 4- 56 Ⅵ 무장읍성 위치도 및 주요 사업내용

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2027년 총 사업비 155억원은 국비와 도비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-152 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	15,500	2,300	2,200	2,200	2,200	2,200	2,200	2,200	
국비	5,000	800	700	700	700	700	700	700	
도비									
군비	10,500	15,00	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 근대역사문화공간 근대건축자산 정비 및 경관 회복, 야간경관조명 설치사업(문화재청)

■ 표 4-153 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
문화재청	근대역사문화공간 근대건축자산 정비 및 경관 회복	- 근대역사문화공간 근대건축자산 정비 및 경관 회복
	야간경관조명 설치사업	- 문화유적지 야간경관조성

■ 기대효과

- 무장읍성 정비를 통해 동학문화의 검점 역할 부여
- 고창읍성 중심으로 이루어진 관광활동이 고창군 전역으로 확대

③ 고창 정자정비 및 풍류 문화 조성

■ 필요성 및 목적

- 고창군에는 과거로부터 정자문화와 풍류문화가 발달해왔으나 현재에는 이를 보존, 정비, 활용하지 않고 있음
- 고창의 정자와 풍류를 연계하여 새로운 고창문화로 발굴하고, 이를 관광자원화하는 사업을 추진필요

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2023년(3년)
- 총 사업비 : 50억원(국비 26억원, 도비 12억원, 군비 12억원)
- 사업주체 : 고창군(문화예술과, 문화유산관광과), 문화체육관광부

■ 사업내용

- (정자 복원 및 정비) 정자 복원 및 정비를 통해 경관조성
- (정자 문화 정립) 대표 정자선정 및 풍류 문화프로그램 운영 및 개발
 - 고창군 대표 정자 8경을 선정 및 역사·문화 발굴 정립
 - 숲과 들 체험학습 연계, 정자 및 생태거점 간 걷기 등
- (고품질 건축기술 개발) 전북대 고창캠퍼스 한옥건축기술인력양성사업단 연계

표 4-154 고창군 정자 현황

정자 전경		구분	내용
		고창읍	매월정, 취석정, 석탄정, 도산정, 동오정, 춘곡정, 두봉정, 가둔정, 탄운정, 우현정, 영귀정, 칠송정, 첨망정 등
		고수면	금계정, 세한정, 쌍괴정, 희구정, 포상정, 만회당, 풍암정 등
		아산면	삼호정, 서호정, 봉강정사, 사가정, 청금정, 이매정 등
		대산면	갈마정, 만오정, 영취정 등
		무장면	석우정 등

자료 : 디지털고창 문화대전(<http://gochang.grandculture.net/gochang>) · 참고하여 작성

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2023년 총 사업비 50억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-155 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	5,000	1,700	1,600	1,700					
국비	2,600	900	800	900					
도비	1,200	400	400	400					
군비	1,200	400	400	400					
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 생태테마 관광자원화(문화체육관광부), 국토생태문화탐방로 조성 지원 사업(환경부)

■ 표 4-156 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
문화체육관광부	생태테마 관광자원화	- 전통문화 관광콘텐츠 개발 사업 활용 - 공모사업, 선정 지역별 200~300백만원 내외 지원
환경부	국토생태문화탐방로 조성 지원 사업	- 생태가치가 우수한 지역에 보전목적을 저해하지 않는 범위 안에서 생태탐방로 설치·이용 - 탐방지역의 보전가치, 생태적 수용성 등을 고려하여 제한적 설치

■ 기대효과

- 고창 정자를 복원을 통해 고품질의 경관이미지를 관광객들에게 제공함으로써 고창의 풍류적 문화의식을 심화
- 고창군의 풍류를 엿볼 수 있는 정자문화 재조명

사업패키지 4-1-1-3	동학농민혁명 정신계승 광역벨트 조성
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창은 동학농민혁명의 실질적인 시발지로서의 고창군의 역사적 중요성을 인식하고, 동학이 탄생한 배경 등 동학문화를 새롭게 형성, 지속하고, 이를 현대적으로 해석이 필요 · 동학농민혁명 활동에 대한 현대적 해석을 바탕으로 동학농민을 주도한 인물에 대한 길을 복원하여 21세기형으로 새롭게 개발

① 동학농민 혁명 지역연계

■ 필요성 및 목적

- 우리나라 민주주의 뿌리로 여겨지는 동학농민혁명의 국가기념일 지정(2019년)에도, 관련된 기념 및 계승사업이 여전히 개별 지자체 주도의 지역 정책사업으로 이루어짐에 따라서 이의 확대 추진이 필요한 것으로 보임
- 경쟁력 있는 정신문화 콘텐츠를 개발·발굴 및 육성하여, 세계적 근대시민혁명 벨트화를 추진함

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 전역
 - 전라북도 정읍시·부안군, 경상북도 경주시·상주군과 연계
- 사업기간 : 2022년~2026년(5년)
- 총 사업비 : 300억원(국비 150억원, 도비 50억원, 군비 100억원)
- 사업주체 : 국가균형발전위원회, 전라북도, 고창군 외

■ 사업내용

- (동학관련 사업 발굴) 동학농민혁명 대국민 인식 제고 및 확산
 - 동학농민혁명 역사교과서 공동제작 및 교육과정 도입, 인정교과서 및 지역화교과서 등의 개발 및 보급 등, 동학농민혁명 공동아카데미 확대 운영 및 공동포럼 운영, 지역참여형 동학농민혁명 지킴이 사업 추진, 전문 교육·체험프로그램 활성화 등
- (역사문화경관 조성) 지역 간 동학농민혁명 역사문화경관 조성
 - 지역 간 광역적 경관 관리를 위한 제도적 기반 조성 및, 유적과 주변이 조화된 경관 조성을 통해 동학농민혁명 브랜드 가치 제고를 도모
 - 중점 관리구역 지적 및 관리: 『경관법 제7조에 따른 경관계획 포함 역사문화경관 디자인 공동조직 설치, 자체간 경관계획 협적 체결, 공동계획 수립

- (재생사업 추진) 동학농민혁명 연계 지역재생 프로젝트 추진
 - 국토교통부와 문화체육관광부가 추진 중인 도시(문화)재생 사업과 연계, 동학농민혁명 유적 중심 재생사업을 추진함
 - 동학농민혁명 순례길(예시: 수은의 길, 해월의 길, 나라사랑의 길, 하늘길) 조성, 동학농민혁명 통합 콘텐츠 개발 및 관광자원화, 동학농민혁명 역사문화도시 조성, 도시근린재생 사업 등
- (동학농민혁명 인식제고) 동학농민혁명 교육을 통한 인식제고
 - 동학농민혁명 역사교과서 공동제작 및 교육과정 도입
 - 지역참여형 전문 교육 프로그램 활성화

■ 재원투자 및 조달계획

- 2022년~2026년 총 사업비 300억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-157 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	30,000		6,000	6,000	6,000	6,000	6,000		
국비	15,000		3,000	3,000	3,000	3,000	3,000		
도비	5,000		1,000	1,000	1,000	1,000	1,000		
군비	10,000		2,000	2,000	2,000	2,000	2,000		
기타(민간 등)									

- 관련 계획
 - 초광역협력사업(국가균형발전위원회)

표 4-158 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
국가균형발전위원회	초광역협력사업	- 2020년 균형위 내부 용역 완료 이후 시도별 대상 초광역협력사업 공모 예정

■ 기대효과

- 통일된 역사복원을 통해 세계 4대 근대시민혁명의 위상 제고
- 지자체간 연계사업으로써 동학농민혁명의 통합된 관리 시스템을 구축하고, 지자체별 사업으로 분산되어진 다수의 기념 및 계승사업을 일원화

② 동학대장정길(무장포 기포지~정봉준 생가터) 조성

■ 필요성 및 목적

- 동학농민혁명의 발상지인 고창군에서 동학농민혁명사 및 유산에 대한 인식 제고방안 필요
- 따라서 동학관련 편의 시설 및 테마길을 마련하여 ‘동학대장정길’ 조성 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 죽산면, 부량면 일원(18.94km)
- 사업기간 : 2021년~2025년(5년)
- 총 사업비 : 158.05억원(국비 65.25억원, 67.75억원, 기타(민간) 25.05억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (지역재생 연계 테마길 조성) 도시(문화)재생과 연계한 테마길 조성
 - 바람, 물, 돌로 구분하여 환경 조성, 12개 이정표 및 편의시설 배치
 - 3권역(기포지 권역, 무장읍성 권역, 생가터 권역)으로 설정하여 권역 중심으로 각 분위기 맞는 이정표설치, 안내판을 설치
- (편의시설 조성) 동학관련 모형(랜드마크)의 카페, 화장실, 주차장 등 편의시설 조성



자료: 근대시민정신 체험벨트 조성사업 시행방안 연구용역(2019). 국토교통부, 전라북도

Ⅱ 그림 4-57 Ⅱ 동학대장정길 시설계획

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2025년 총 사업비 158.05억원은 국비와 군비, 기타(민간)사업비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-159 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	15,805	3,161	3,161	3,161	3,161	3,161			
국비	6,525	1,305	1,305	1,305	1,305	1,305			
도비									
군비	6,775	1,355	1,355	1,355	1,355	1,355			
기타(민간 등)	2,505	501	501	501	501	501			

• 관련 계획

- 문화유산 활용 진흥사업, 문화유산관광자원개발 사업(문화재청)

■ 표 4-160 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
문화재청	문화유산관광자원개발 (국가균형발전특별법)	<ul style="list-style-type: none"> - 지역 소재 문화유산의 효율적이고 체계적인 보존·정비·활용을 통해 지역경제 활성화 및 문화유산 관광자원화 기반 구축 - 2020년부터 포괄보조사업으로 지자체로 이양 - (대표사례) 예산 내포 보부상촌 조성사업 지원, 장수 가야유적 정비 사업 등
문화재청	문화유산 활용 진흥 (일반회계)	<ul style="list-style-type: none"> - 문화재 활용이 최대의 문화재 보존이라는 새로운 가치 확립 - 국비 40~50%, 자치단체 경상보조 - 매년 공모사업을 진행 - 하드웨어보다는 소프트웨어 지원사업으로, 생생문화재 사업, 문화재야행사업, 향교 및 서원문화재 활용사업, 전통산사문화재 활용사업 등이 있음

■ 기대효과

- 역사탐방객·관광객·군민에게 볼거리, 먹거리, 배울거리, 느낄거리 등 오감만족과 고창 군민 자긍심과 애향심 고취
- 동학농민혁명의 발사지인 고창군의 역사적 중요성 인식제고와 이미지 정립

③ 농민혁명 발상지 강화사업

■ 필요성 및 목적

- 동학농민혁명의 실질적인 시발지로서의 고창군의 역사적 중요성을 인식하고, 동학 가치를 공표하기 위한 관련 유적지 정비 발굴필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 전북 고창군 고창읍, 공음면
- 사업기간 : 2021년~2024년
- 총 사업비 : 304억원(국비152.5억원, 군비152.5억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (정비) 기존 무장동학동민혁명 기포지공원과 전봉준장군 생가터 정비
 - 기념공원: 기념관, 역사광장, 역사광장, 동학농민 전망대 등
 - 생가터: 기념관, 역사광장, 생가터 표시석, 파노라마 벽화, 동학농민 혁명관 둘레길 등
 - (야영캠핑장 조성) 신왕초등학교(폐교)를 오토캠핑장(야영장)으로 조성
 - 교육전시관, 서바이벌 체험관, 오토캠핑장 등을 설치
- *현재 신왕초등학교는 동학동민혁명기념관으로 사용중



자료: 근대시민정신 체험벨트 조성사업 시행방안 연구용역(2019). 국토교통부, 전라북도

Ⅱ 그림 4-58 Ⅱ 농민혁명 발상지 강화사업

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2024년총 사업비 304억원은 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-161 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	30,400	7,600	7,600	7,600	7,600				
국비	15,200	3,800	3,800	3,800	3,800				
도비									
군비	15,200	3,800	3,800	3,800	3,800				
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 고창 동학농민혁명 성지화 사업(문화체육관광부)

표 4-162 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
문화체육 관광부	고창 동학농민혁명 성지화 사업	- 동학농민혁명 지도자인 전봉준 장군 생가터 조성사업으로 동학 참여자 명예회복과 지역정신문화 계승 발전 - 무장기포지와 전봉준 장군 생가터를 관광지와 연계하여 지역경제 활성화에 기여

■ 기대효과

- 동학농민혁명을 재조명하고 그 정신을 계승·발전시키기 위한 교육의 장 마련 및 지역경제 활성화 도모
- 동학 정신을 바탕으로 고창의 역사문화 홍보

(2) 세부전략 4-1-2. 역사문화 유산의 계승

사업패키지 4-1-2-1	‘365 인문고창’ 경쟁력 제고
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창의 역사, 문화와 더불어 인문도시로 브랜드화를 통해 역사·문화·인문 자산의 생산과 공유 · 인문도시 실현, 시인마을 조성, 영화제를 통해 향유의 선순환체계 구축을 통해 고창의 유네스코도시와 더불어 새로운 브랜드 생성

① ‘365 인문고창’ 경쟁력 강화

■ 필요성 및 목적

- 고창이 가지고 있는 풍부한 자원들이 인문가치로 재발견되고, 기 브랜드인 ‘365 인문 고창’ 활성화를 위해 인문 문화를 육성하여 인문도시의 경쟁력 제고와 수준 높은 인문도시의 위상 구축
- 또한 지역 거점 도서관으로서의 역할수행 및 인문학 도시 구축의 발판이 될 친환경 도서관 조성

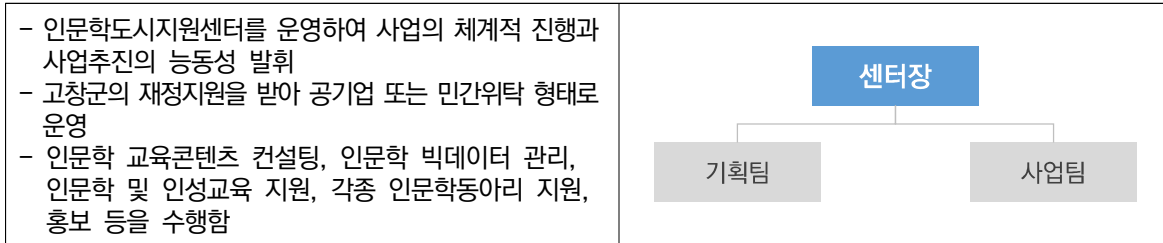
■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군
- 사업기간 : 2021년~2030년(10년)
- 총 사업비 : 140.05억원(국비 7.48억원, 군비 132.57억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- 인문학 추진 기능 고도화
 - 인문학도시 조례제정 및 자문위원회 구성
 - 인문학도시 선포식 개최
 - 인문학도시지원센터(고창문화관광재단 부서 설립) 설치
- 인문학 진흥공간 조성
 - 도서관 설립(숲도서관, 습지도서관 등)
 - 인문학 마을학교 설립

- 인문역량 강화
 - 인문학 빅데이터관리 시스템 구축
 - 전군민 인문학 교육확대
 - 도서능력증진 및 향유권 확대



■ 그림 4-59 ■ 인문학도시지원센터 운영 및 구성(안)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비 140.05억원은 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-163 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	14,005	1,600	2,175	1,670	1,370	1,220	1,220	1,220	3,530
국비	748	90	91	92	93	94	95	96	97
도비									
군비	13,257	1,510	2,084	1,578	1,277	1,126	1,125	1,124	3,433
기타(민간 등)									

- 관련 계획
 - 평생학습도시 지원(교육부)

■ 표 4-164 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
교육부	생학습도시 지원	- 인생 100세 시대에 대비, 지역 주민의 평생학습 기회 확대 및 평생교육을 활성화

■ 기대효과

- 군민에게 접근이 편하고 상시적으로 운영되는 다양한 프로그램 제공함으로써 향유의 선순환체계 구축

② 시인마을 활성화

■ 필요성 및 목적

- 한국의 대표적 서정시인 미당 서정주의 문화예술적 가치를 선양하고 근대문학 태동기의 활동 인물과 고창지역의 문학적 역할을 재조명

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 부안면 선운리, 송현리 일대부안면(질마재로 2-8 일원)
- 사기간 : 2021~2025년(5년)
- 총 사업비 : 200억원(국비 100억원, 도비 50억원, 군비 50억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (서정주 생가 리모델링) 미당의 서재 등 서정주 생가 추가 복원 및 주변 정비
 - 소장품 및 진열장 재정비 및 교체
 - 미당 서정주 시인의 대표 시작인 국화를 소재로 한 축제, 거리, 상징물 조성, 주차장, 안내표지판, 상징조형물 등 주변 정비
 - 휴게쉼터, 특산품 판매장, 주차장 등 관광객 편의시설 조성
- (문학관 및 스튜디오 건립) 미당문학관 자료 관리 방안마련 및 스튜디오 건립
 - 미당문학관 자료 관리 방안 및 창작 문학관 건립
- (문화 프로그램 발굴) 다양한 문학 이벤트 행사 개최 및 홍보책자 발간
 - 미당 서정주 문학테마코스 개발 및 문학강좌 개설



자료: 고창군 내부자료

Ⅲ 그림 4-60 Ⅲ 인문학도시지원센터 운영 및 구성(안)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021~2025년총 사업비 200억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-165 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	20,000	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000			
국비	10,000	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000			
도비	5,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000			
군비	5,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000			
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 문화체육관광부 지역문화 인프라 구축사업(문화체육관광부)

■ 표 4-166 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
문화체육 관광부	지역문화 인프라 구축사업	- 역사, 문화, 관광자원 정비 및 부족한 기반시설 확충하여 관광인프라 구축

■ 기대효과

- 문학을 테마로 한 갤러리촌 조성으로 서정주 문화예술적 가치와 정신의 확산
- 시인마을 조성으로 고창군의 새로운 관광명소 마련

③ 고창 농촌영화제 활성화

■ 필요성 및 목적

- 농업과 농촌을 테마로 하여 전국 최초로 개최된 ‘고창 농촌영화제’는 농촌 가치의 제고와 ‘전국 최초’라는 타이틀에 걸맞도록 지속적 운영 필요
- 또한 마을 공동체 활성화와 농촌활력 증진 및 고창의 신활력을 창출하기 위한

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021년~2030년(10년)
- 총 사업비 : 5억원(국비 1.5억원, 도비 1억원, 군비 2.5억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (영화제 개최) 매년 농촌을 주제로 한영화제 개최
 - 농업농촌, 특산물 및 먹거리, 농업문화유산, 기타(자연환경, 역사문화유적등) 등 농촌을 배경으로 하여 영화공모 및 수상
- (지역인재 양성) 영화제작 및 영화제 운영을 위한 지역 문화 인재 양성 프로그램
- (인문학 강좌) 농민이 직접 영화를 제작할 수 있도록 영화 인문학 강좌 운영



자료: 고창군 공식 블로그(<https://blog.naver.com/topgochang>)

그림 4-61 고창 농촌영화제 포스터

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비 5억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-167 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	500	50	50	50	50	50	50	50	150
국비	150	15	15	15	15	15	15	15	45
도비	100	10	10	10	10	10	10	10	30
군비	250	25	25	25	25	25	25	25	75
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 대전시에서는 '문화가 있는 날 지자체 자유기획프로그램'을 운영(문화체육관광부 보조)

■ 표 4-168 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
문화체육 관광부 (대전)	문화가 있는 날 지자체 자유기획프로그램	- 대전역 주변 철도마을 주민이 직접 참여하고, 향유할 수 있는 문화예술 프로그램 기획·운영- 주민참여 프로그램(주민과 함께 만드는 문화예술 프로그램)- 문화향유 프로그램(주민, 시민이 관객이 되는 프로그램)

■ 기대효과

- 고창 농산물의 다양한 문화컨텐츠 접목으로 새로운 농생명 문화산업 육성
- 문화예술 시설이 인접하지 못한 지역 주민들의 문화 향유를 위해 참여 및 향유 보장

사업패키지 4-1-2-2	마한문화역사 유지와 계승
방향	· 신라, 백제, 가야에 비해 주목받지 못한 마한유적에 대한 역사·문화적 독창성과 중요성을 재조명하여 이를 통해 마한역사유적지를 세계유산에 등재

① 마한역사 유적지 세계문화유산 등재

■ 필요성 및 목적

- 신라, 백제, 가야에 비해 주목받지 못한 마한유적에 대한 현황조사 및 자료 수집을 통해 역사·문화적 독창성과 중요성을 재조명하고 이를 통해 마한역사유적지를 세계유산에 등재

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 봉덕리 고분군(사적), 만동유적(고기념물), 서산산성(문화재자료)
- 사업기간 : 2021년~2030년(10년)
- 총 사업비 : 30억원(도비 15억원, 군비 15억원)
- 사업주체 : 고창군청, 문화재청, (가칭)마한역사 세계유산 등재 추진위원회

■ 사업내용

- (세계유산등재준비위원회 구성) 문화재청과 전북·전남도 관련 지자체간 공동으로 세계유산등재준비위원회 구성
 - 관련 지자체간 마한역사권 형성을 위한 협약

표 4-169 고창 및 주변지역 마한 역사유적 분포현황

지역	내용
고창군	- 지정문화재 : 봉덕리 고분군(사적), 만동유적(고기념물), 서산산성(문화재자료) - 고분 : 신월리 웅관, 송릉리 웅관, 죽림리 고분, 칠암리 고분 등
나주시	- 대형 웅관고분 100여기, 금동신발 등 유물 출토 - 반남고분군(사적), 복암리고분군(사적), 신촌리 9호분 금동관(국보) 등
기타 호남지역	- 중방문화권 : 김제 벽골제, 정읍 지사리, 운학리 고분군, 고사부리성 등



〈봉덕리 고분군(사적)〉



〈고분군 사적유물〉

자료 : 고창군내부자료

■ 그림 4-62 ■ 고창 및 주변지역 마한 역사유적 분포현황

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비 30억원은 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-170 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	3,000	200	200	400	400	400	400	400	600
국비									
도비	1,500	100	100	200	200	200	200	200	300
군비	1,500	100	100	200	200	200	200	200	300
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 문화재청과 세계유산 등재 추진위원회 구성 등을 위한 협의

■ 기대효과

- 세계문화유산 고인돌 청동기문화를 꽃 피우고 마한 모로비리국의 중심지였던 고창군의 역사적 중요성을 세계적으로 확산

② 마한역사 조사연구

■ 필요성 및 목적

- 마한시대의 유적·유물의 발굴조사와 심화연구, 유적의 정비방향 제시 등을 통해 마한의 역사와 문화 실체를 규명할 수 있는 체계적 조사·연구 필요

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021년~2030년(10년)
- 총 사업비 : 30억원(도비 15억원, 군비 15억원)
- 사업주체 : 고창군청, 전북도청

■ 사업내용

- 학술세미나 개최 등 마한역사 조사와 연구
- 고인돌유적지 등과 연계하여 마한역사 스토리텔링 홍보

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021~2030년 총 사업비 30억원은 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-171 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	3,000	200	200	400	400	400	400	400	600
국비									
도비	1,500	100	100	200	200	200	200	200	300
군비	1,500	100	100	200	200	200	200	200	300
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 문화재청과 세계유산 등재 추진위원회 구성 등을 위한 협의

■ 기대효과

- 마한의 역사적 정체성 확립과 문화유산의 가치 정립

사업패키지	소리사업의 창조적 계승
4-1-2-3	
방향	

· 고창 소리사업의 계승하기 위한 예술화 사업, 관광지역 조성 및 관련 콘텐츠를 개발하여 지역경제 활성화에 기여

① 소리 공공 예술화 사업

■ 필요성 및 목적

- 판소리 신호재 선생의 생가가 보존되어 있는 고창읍성 주변은 판소리 탄생의 의미로서 부각할 필요가 있음
- 풍물굿, 농악 등 약 300여년간 지속되어 오며 고창 각 마을의 안녕과 풍년을 기원한 의미로서 부각시킬 필요가 있음

■ 사업개요

〈동리정사 재현 사업〉

- 위치 및 면적 : 고창군 고창읍 읍내리 고창읍성 주변
- 사업기간 : 2021년~2025년(5년)
- 총 사업비 : 90억원(국비 35.5억원, 도비 42억원, 군비 12.5억원)
- 사업주체 : 고창군, 고창문화관광재단, 전라북도, 문화재청, 문화체육관광부

〈농악전수사업 확장사업〉

- 위치 및 면적 : 성송면 학천리
- 사업기간 : 2021년 ~ 2027년(7년)
- 총 사업비 : 200억원(군비 10억원, 민간 190억원)
- 사업주체 : 고창군, 고창문화관광재단, 민간

〈고창소리 활성화 프로젝트 지원 사업〉

- 위치 및 면적 : 고창군 일원
- 사업기간 : 2021~2030(10년)
- 총 사업비 : 30억원 (국비 10억원, 도비 10억원, 군비 10억원)
- 사업주체 : 고창군, 고창문화관광재단, 고창교육청, 민간

■ 사업내용

- (동리 신재효 선생 터 개선 및 정비) 동리 신재효 선생의 터에 안채 및 행랑채 재현, 석가산, 연못, 담장, 조경 등 조성
- (농락전수관 시설 확장)고창 농락전수관 시설 확장
- (소리 관련 프로그램 시행) 동리정사 및 농악전수관과 연계하여 판소리 및 풍물놀이 교육컨텐츠 개발, 고창소리 비엔날레 시행
- 국내 판소리 홍보마케팅 전략 수립



■ 그림 4- 63 ■ 동리정사 위치 및 사업 조감도

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비 320억원은 국비, 도비, 군비, 민간사업비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-172 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	32,000	1,800	1,900	2,750	6,450	6,600	5,300	6,300	900
국비	4,550	600	600	800	950	1,100	100	100	300
도비	5,200	700	700	1,100	1,100	1,100	100	100	300
군비	3,250	500	600	850	400	400	100	100	300
기타(민간 등)	19,000				4,000	4,000	5,000	6,000	

- 관련 계획

- 문화예술향유지원, 관광활성화 기반구축(문화체육관광부), 문화유산관광자원개발사업, 문화유산 활용진흥(문화재청)

■ 표 4-173 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
문화체육 관광부	문화예술향유지원 (문예기금)	- 예술단체(공모를 통해 선정) - 국비 전액지원 - 신나는 예술여행, 청년예술형 등 지역자원을 활용한 문화예술 프로그램 보급
	관광활성화 기반구축 (관광진흥개발기금)	- 지역 주민 공동체가 주도하는 관광사업체의 성공적인 창업과 자립 및 발전을 통한 지속가능한 지역 발전 도모 - 관광두레PD 활동 지원으로 주민사업체 육성 지원, 홍보
문화재청	문화유산관광자원개발 (국가균형발전특별법)	- 지역 소재 문화유산의 효율적이고 체계적인 보존·정비·활용을 통해 지역경제 활성화 및 문화유산 관광자원화 기반 구축 - 2020년부터 포괄보조사업으로 지자체로 이양 - (대표사례) 예산 내포 보부상촌 조성사업 지원, 장수 가야유적 정비 사업 등
	문화유산 활용 진흥 (일반회계)	- 문화재 활용이 최대의 문화재 보존이라는 새로운 가치 확립 - 국비 40~50%, 자치단체 경상보조 - 매년 공모사업을 진행 - 하드웨어보다는 소프트웨어 지원사업으로, 생생문화재 사업, 문화재야행사업, 향교 및 서원문화재 활용사업, 전통산사문화재 활용사업 등이 있음

■ 기대효과

- 동리 신재효 선생의 상징성을 가진 동리정사를 통해 판소리를 활용한 체험·체류형 관광지를 만들어 지역경제 활성화 도모
- 소리 예술과 결합하여 주민과 방문객들에게 판소리, 농악 등의 유산을 알리는 교육적 효과
- 고창군민 생활문화공동체와 지역전통예술의 체계적 보존과 활용에 기여

② 한스타일(판소리)체험 관광지지역 조성

■ 필요성 및 목적

- 판소리박물관(2001년 6월 개관)은 판소리 명창기념 중심의 전시, 교육 등의 기능으로 구성되어 있어 특수목적관광객(SIT: Special Interest Travel)의 방문을 제외한 관광객을 유도하기 위한 매력도가 미흡
- 다양한 관광객 방문을 유도하기 위해서는 명창기념 및 전통계승을 위한 정보전달의 단일기능을 제공하는 전시형 박물관에서 벗어나 판소리예술과 문화기술이 접목된 실감콘텐츠 체험 공간 등으로 구성된 체험형 박물관을 조성하여 공간 매력도 제고 필요
- 따라서 한국의 정신문화, 생활문화를 대표하는 전라북도 전주시, 경상북도 안동시 등과 연계를 통해 제2의 한스타일 육성 계획 수립을 추진하고, 고창군을 한스타일 국제화의 거점으로 성장시킬 수 있는 체계를 마련할 필요가 있음

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 판소리박물관 및 인근지역
-전라북도 전주시, 경상북도 안동시 연계
- 사업기간 : 2021~2025년(5년)
- 총 사업비 : 300억원(국비 150억원, 도비 50억원, 시군비 100억원)
- 사업주체 : 문화체육관광부, 고창군

■ 사업내용

- (관광지역 조성) 주변 연계자원 골목길 및 공간(디지로그 공연존)조성
- (한문화 지역거점 지정) 판소리, 한옥을 핵심콘텐츠로 지역 거점 지정
 - 한스타일 육성 종합계획(2007)에 따른 한옥, 한지, 한복, 한식, 한글 등에 대한 지역 거점 지정을 추진
 - 한문화 활성화 목적 융복합 콘텐츠 R&D 거점 지정
- (청년 한스타일 창업기반 조성 및 활성화) 청년 창업생태계 구축 지원 및 종합전시체험관 조성
 - 청년 한스타일 창의인재 양성 교육과정 운영 및 스타트업 지원
 - 청년 한스타일 종합전시체험관(플래그쉽 스토어 & 편집샵) 조성
 - 청년 한스타일 특화거리 조성 및 페스티벌, 아트페어 개최 등

■ 재원투자 및 조달계획

- 2022년~2025년 총 사업비는 300억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-174 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	30,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000			
국비	15,000	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000			
도비	5,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000			
군비	10,000	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000			
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 지역특화소재콘텐츠 개발지원(문화체육관광부), 5G 가상증강현실 플래그십 프로젝트(과학기술정보통신부)

■ 표 4-175 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
문화체육관광부	지역특화소재 콘텐츠 개발지원	- 지역특화소재 활용, 부가가치창출가능 콘텐츠 개발 - 지원조건 : 국고보조금 50%/20%, 지방비 50%/80%
과학기술 정보통신부	5G 가상증강현실 플래그십 프로젝트	- 5G 가상증강현실 콘텐츠분야 발굴·집중 지원, 콘텐츠 발굴 및 산업 경쟁력 강화 - 지원한도액 : 150억 원 규모(30개 과제 내외)

■ 기대효과

- 기 조성된 판소리박물관의 활성화 방안 마련으로 관광객 방문 유도
- 인근자원과의 연계를 통한 판소리체험관광 거점지역 이미지 강화
- 빛 활용 콘텐츠 개발로 야간관광 활성화

③ 디지털 판소리 콘텐츠 개발

■ 필요성 및 목적

- 판소리의 고장 고창군의 지역 특화 문화·예술자원인 판소리를 지속적으로 전승보전을 위해 지역주민을 비롯한 관광객으로 하여금 판소리에 대한 중요도를 인식시킬 수 있는 계기 마련이 중요하고, 이를 시대적 흐름에 따라 디지털 시스템 도입을 통한 콘텐츠 개발 및 제공 필요
 - 고창군은 신재효·진채산·김소희라는 유명한 명창을 배출하였고, 이들의 부르는 판소리 (춘향가, 수궁가, 적벽가 등) 관람 체험
- 판소리와 디지털 기술을 융복합하여 고창관광의 새로운 가치 창출(일명 디지털 판소리 체험콘텐츠)을 도모할 수 있다는 접근과 공연시간에 구애 없이 언제든지 판소리를 관람할 수 있는 콘텐츠 개발 필요
- 이를 통해 4차산업 시대의 관광객들에게 다양한 체험거리를 제공함으로써 판소리의 고장 고창군의 위상확립 기대



■ 그림 4-64 ■ 디지털 판소리 체험콘텐츠 개발 개념도

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 고창읍 동리로 100 판소리 박물관 내
- 사업기간 : 2022년
- 총 사업비 : 6억원(군비 3억원, 군비 3억원)
- 사업주체 : 고창군, 과학기술정보통신부, 한국전파진흥협회, 민간기업

■ 사업내용

- 디지털 판소리 콘텐츠 제작
 - 명창(인물) 수, 판소리 곡, 고수 등 추임새 등에 대한 3D 스캔/홀로그램 등 콘텐츠
- 판소리에 대한 개념 및 교육적 목적을 위한 콘텐츠 개발 등
- 디지털 판소리 상설체험관 구축
 - 판소리 박물관 내 디지털 판소리 상설체험관 설치(홀로그램 장비 설치, 교육용 터치스크린/멀티비전 장치 설치 등)

■ 디지털 콘텐츠 설치 사례 ■

경북 예천군 차세대 실감콘텐츠 개발지원 공모사업 선정

- 경북 예천군은 과학기술정보통신부가 주관하는 '2018년 차세대 실감콘텐츠 개발지원' 공모사업에 선정되어 국비3억 6천만원 지원
- 예천곤충연구소& 곤충생태원 내 멀티체험관에 설치함으로써 어린이 대상 곤충 활용 디지털 콘텐츠를 개발 도입



자료: 예천e희망뉴스(2018.04.19.), 인용

■ 재원투자 및 조달계획

- 2022년 총 사업비 6억원은 도비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-176 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	600								
국비	300		300						
도비									
군비	300		300						
기타(민간 등)									

- 관련 계획

- 차세대 미디어산업 육성, 5G콘텐츠 플래그십 프로젝트(과학기술정보통신부, 한국전파진흥협회)

■ 표4-177 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
과학기술정보통신부/ 한국전파진흥협회	방송통신발전기금	<ul style="list-style-type: none"> - 차세대 미디어산업 육성: 5G콘텐츠 플래그십 프로젝트(차세대 실감콘텐츠 개발 지원) - 과제당 국비 3~4억 내외

■ 기대효과

- 디지털 콘텐츠 제공을 통한 시대의 흐름에 선제적 대응을 통한 관광 선도도시 고창군 이미지 확립
- 디지털 판소리 콘텐츠 제공을 통해 어린이 동반 가족의 만족도 증대는 물론 우리소리에 대한 이해도 증진도모

(5) 세부전략 4-2-1. 관광시설의 확충(HW)

사업패키지 4-2-1-1	관광객 유입시설 조성
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 관광객의 흥미 유발하고, 고창 접근성을 증대시키기 위해 관광유입시설 도입 · 체험·놀이 등 감성적 요소를 중시하는 현대관광 트렌드 반영하여 뷰게소, 관광안내소, 베리굿 및 바지락 체험공원 조성, 스포츠시설 조성(국지도 활용), 반려동물레포츠시설 조성 등을 통해 고창의 관광 매력도 확보

① 스마트 복합쉼터(뷰게소) 조성

■ 필요성 및 목적

- 국토교통부에서는 2020년부터 도로변에 휴식제공과 함께 운전자의 편의를 높이고 휴게소가 위치한 지역의 문화·관광 홍보 및 특산물을 함께 판매하는 스마트 복합쉼터를 조성할 예정 중
- 주요 접근 국도인 국도22호선에 스마트 복합쉼터를 조성할 경우 고창군 특산물 판매 및 문화·관광 자원을 효과적으로 홍보할 수 있을 것으로 판단됨

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 아산면 삼인리
 - 고창군의 경우 서해안의 동호해수욕장, 갯벌체험장 등에 접근할 수 있고 고창군 최대 관광객이 이용하는 선운산 도립공원의 주요 접근 국도인 국도22호선
- 사업기간 : 2021년~2023년(3년)
- 총 사업비 : 31억원(국비 20억원, 군비 11억원)
- 사업주체 : 국토교통부, 고창군

■ 사업내용

- (편의시설 및 관광시설 조성) 관광객의 편의와 고창 특성을 반영한 관광시설 조성
 - 관광객 휴게공간(화장실, 주차장 등) 조성
 - 역사·문화 홍보관 구축
 - 복합쉼터 인접지역과 연계한 농촌체험형 관광 상품 개발 (위치: 아산면 삼인리)
- 고창군 농특산물 판매시설 조성



■ 그림 4-65 ■ 스마트 복합센터 조성지 위치(안)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2023년 총 사업비 31억원은 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-178 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	3,100	100	1,500	1,500					
국비	2,000		1,000	1,000					
도비									
군비	1,100	100	500	500					
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 스마트 복합센터 조성사업(국토교통부)

■ 표 4-179 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
국토교통부	스마트 복합센터 조성사업	- 도로변 휴식공간 제공 등 운전자 편의를 높이면서 지역의 문화·관광 홍보 및 특산물 판매도 가능한 일반국도 '스마트 복합센터' 조성사업 ※ 30억 이상 (국비20억, 지방비 10억)

■ 기대효과

- 스마트 복합 센터를 통한 고창군 특산물 판매 및 문화·관광 자원의 효과적 홍보효과 및 지역 활성화에 기여

② 테마 관광안내소 조성

■ 필요성 및 목적

- 관광안내소의 이용수요가 정보습득원천 변화에 따라 감소하는 추세함에 따라 관광안내소 활성화를 위해서는 관광안내소가 관광지 내 하나의 명소가 될 수 있도록 구축하는 방안 필요
- 감성적 요소를 중시하는 현대관광 트렌드 반영하여 관광객의 흥미 유발할 수 관광안내라는 전통적 기능과 역할에서 벗어나 그 기능이 다변화 할 수 있도록 복합서비스공간으로 조성하여 관광안내의 중추적 역할을 수행 도모

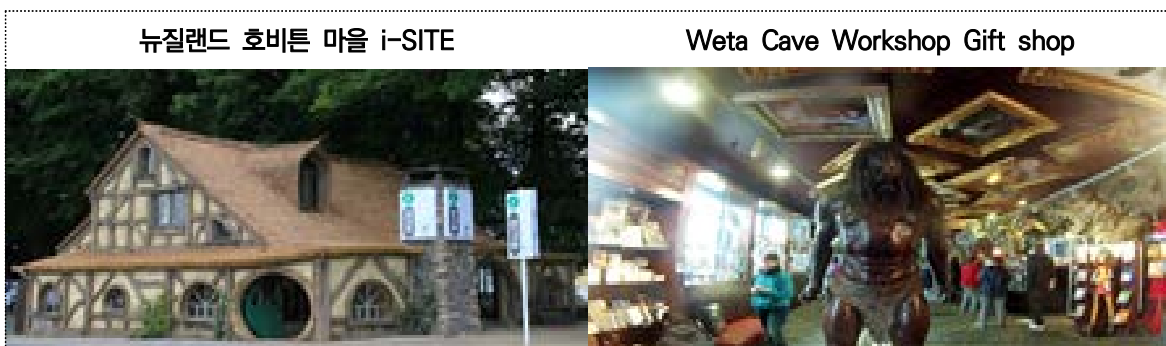
■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 내 대표관광안내소 2곳(동학홍보관, 고인돌 박물관)
- 사업기간 : 2021~22년(2년)
- 총 사업비 : 10억원(군비)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (관광 안내소 내·외부 정비) 관광지 콘텐츠를 입힌 공간디자인으로 개성 있는 관광안내소 개조
- (공간 정비) 편의시설 정비 및 서비스 시설 조성
 - 기본시설 : 안내데스크, 공공화장실, 유아실 등
 - 확장서비스시설 : 기념품샵, 휴게공간, 멀티미디어 시설 등
 - 추가서비스시설 : 테마형 푸드존 등

Ⅰ 테마관광안내소(사례) Ⅰ



자료: The Mighty Waikato New Zealand(<https://www.waikatoz.com/>)

뉴질랜드 자유여행 중 반지의 제왕, 호빗 제작사 방문 웰빙턴 무비투어(2017, <https://dingplayer.tistory.com/233>)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2022년 총 사업비 10억원은 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-180 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	1,000	200	800						
국비									
도비									
군비	1,000	200	800						
기타(민간 등)									

■ 기대효과

- 관광안내소를 단순 정보 제공의 공간으로써 활용하는 것이 아닌 복합서비스 공간으로 확충하는 방안을 강구하여 관광안내의 중추적 역할 수행 도모
- 고창군 방문 관광객의 관광안내소 만족도를 제고함으로써 고창관광의 만족도를 향상시키고 궁극적으로는 재방문 유도 및 구전효과 증진

③ 도계 국지도 관광자원화

■ 필요성 및 목적

- 고창군 내의 도계~장성간 국지도(15호선), 도계~석정간 국지도(49호선) 건설이 2022년 완료 예정으로 신설 국지도 구간이 개통된 이후에 기존 국지도 구간은 폐쇄되어 고창군으로 시설이 이관될 예정
- 다만, 구 국지도 구간의 도로기능이 완전히 폐쇄되는 것이 아니므로, 이의 적절한 활용방안으로 구 국지도의 형태적·지형적 특성을 활용하여 관광시설 도입 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 고창읍 양고살재, 솔재 고창군 내 국지도 구간
 - 국지도 15호선(방장로 3.0km), 지방도 705호선(솔재로 2.0km)

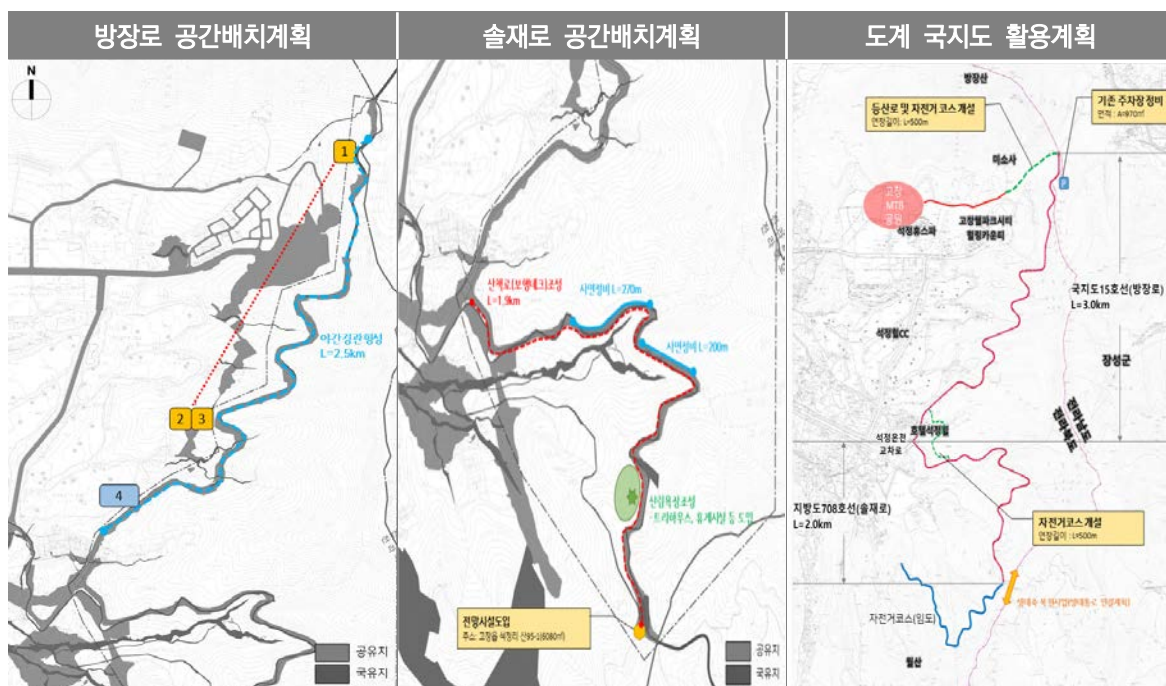


■ 그림 4-66 ■ 도계 국지도 활용방안 위치도

- 사업기간 : 2021년~2026년(6년)
- 총 사업비 : 272.9억원(국비 67.5억원, 도비 67.5억원, 군비 137.9억원)
- 사업주체 : 산림청, 전라북도, 고창군

■ 사업내용

- (방장로 스포츠 테마거리 조성) 방장로에 짚라인, 에어로디움 등 조성을 통해 테마거리 조성
 - 도로선형 활용 짚라인 구축; 폐도로 상공에서의 고창군 조망 여건 조성
 - 에어로디움 조망 프로그램 도입(스포츠+조망); 독창적 관광체험 프로그램 운영
 - 야간 경관시스템 도입; 주·야간 경관 감상 관광프로그램 운영
 - 산 정상부 주차장 정비; 비상주차 및 프로그램 운영 시 주차장 활용
- (솔재로 힐링 테마거리 조성) 솔재로 경관 및 보행로 조성
 - 기 도로 면(절토면 사면부) 경관개선; 조형물 등의 설치로 도보코스 환경 조성
 - 기 도로 면(성토면 사면부) 보행데크; 안전한 보행환경 구축, 숲속 산책로 조성
 - 휴식·힐링, 체험 등을 위한 공간 조성; 기 편백림의 입체적 활용, 풍용작 설치 등
- (산악자전거 코스 연결) 기 조성된 산악 코스를 연결
 - 양분된 테마거리 및 주변 자원 통합 코스 구축



Ⅱ 그림 4-67 Ⅱ 도계 국지도 사업 내용

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2026년 총 사업비 272.9억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-181 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	27,290	790	5,300	5,300	5,300	5,300	5,300		
국비	6,750		1,350	1,350	1,350	1,350	1,350		
도비	6,750		1,350	1,350	1,350	1,350	1,350		
군비	13,790	790	2,600	2,600	2,600	2,600	2,600		
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 산림휴양녹색공원조성(산림청), 문화관광자원개발(전라북도)

■ 표 4-182 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
산림청	산림휴양녹색공원조성	- 산림휴양치유 인프라 구축 - 산림레포츠시설 조성
전라북도	문화관광자원개발	- 군이 50%, 지방비 50% 매칭 - 군특회계 시도 자율편성 (문화관광자원개발)

■ 기대효과

- 구 국지도 스포츠 시설 조성을 통해 스포츠 관광1번지로 육성

④ 베리굿 테마공원 조성

■ 필요성 및 목적


- 고창군은 복분자 클러스터와 관련된 체류 관광상품 및 콘텐츠가 부족하여 성과를 확장하는데 다소 제약이 있음
- 따라서 기 구축 자원 및 테마를 적극 활용해 고창 관광객이 베리류 육성 사업과 관련한 다양한 체험·경험 등이 가능하도록 관련 시설을 연계한 시스템을 구축하여 지역 경쟁력을 제고할 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 부안면 용산리 일원
- 사업기간 : 2021년~2023년(3개년)
- 총 사업비 : 70억원(국비 49억원, 군비 21억원)
- 사업주체 : 국가균형발전위원회, 고창군

■ 사업내용

- (첨단 전시관 구축) 관광객이 직접 경험하여 흥미를 자극
 - 실내 체험, 교육, 학습, 놀이 등 실내관광 수요가 증가함에 따라서 첨단 전시관 등의 구축을 통해 방문객 흥미를 자극
- (홍보 체계 마련) 홍보·마케팅 체계마련과 체험·체류 등의 관광자원 육성
 - 지역 우수 특화 자원인 베리류의 홍보·마케팅 체계의 고도화, 체험·교육활동 등의 목적성을 지닌 공간으로 조성, 지역 체류관광을 위한 거점 자원으로 육성

위치	조성시설
	<ul style="list-style-type: none"> - 홀로그램 전시관; 홀로그램 접목 베리류 생육전반의 학습·체험 및 교육 전시관 - 복분자 공유 키친; 복분자 등 베리류 활용, 음료 제작 등의 공유공간 조성 - 베리베리 키즈존; 베리류 테마 실내 놀이시설, 생태 흙 놀이터 등 - 부대시설; 방문자센터, 베리류 상품관 로컬푸드 매장 등

자료 : 고창군(2021), 고창군 관광종합개발계획

■ 그림 4-68 ■ 베리굿(Berry Good) 테마공원 조성 위치도 및 조성시설

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2023년 총 사업비 70억원은 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-183 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	7,000	2,700	2,700	1,600					
국비	4,900	2,000	2,000	900					
도비									
군비	2,100	700	700	700					
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 지역밀착형 생활 SOC(국가균형발전위원회)

■ 표 4-184 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
국가균형발전 위원회	지역밀착형 생활 SOC	- 생활밀착형 SOC 사업 추진으로 도민의 삶의 질 향상 및 지역균형발전 도모

■ 기대효과

- 체험활동 등에 따른 관광객 증대로 지역 경제 활성화

⑤ 바지락 플러스 관광자원화

■ 필요성 및 목적

- 심원면 일대(만돌마을, 하전마을)는 바지락 축제와 체험을 지역관광의 주된 콘텐츠로 삼고 있으나, 관광객 만족도와 콘텐츠의 다양성 측면에서는 경쟁력이 미흡
- 따라서 바지락을 중심으로 인근 관광자원의 효율적 연계를 통해 체험, 숙박, 음식 및 특산물 판매까지 지역관광 시스템 구축이 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 심원면 하전마을 일원
- 사업기간 : 2021년~2023년(3년)
- 총 사업비 : 100억원(국비 70억원, 도비 9억원, 군비 21억원)
- 사업주체 : 해양수산부, 고창군, 하전마을 지역협의체(추진위원회)

■ 사업내용

- (특화사업) 바지락을 테마로 한 관광기반 구축
 - 바지락 테마관, 바지락 체험센터(리모델링), 야간경관 시스템 구축
- (생활기반) 안전시설 및 경관사업 등을 통해 관광객 편의를 강화
 - 바지락 썸지공원 조성, 진입로 정비, 어구창고 및 건조장 조성 등
- (역량강화) 특화사업을 운영할 수 있는 지역사회 시스템을 구축, 자립성 강화

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2023년 총 사업비 100억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-185 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	10,000	1,000	5,000	4,000					
국비	7,000	700	3,500	2,800					
도비	900	90	450	360					
군비	2,100	210	1,050	840					
기타(민간 등)									

- 관련 계획

- 어촌뉴딜 300, 어촌분야 일반농산어촌개발사업(해양수산부)

■ 표 4-186 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
해양수산부	어촌뉴딜 300	- 2021년 전국 지자체 대상 공모 - 어촌 보유 핵심자원 활용, 차별화 콘텐츠 발굴 및 어촌 통합재생
	어촌분야 일반농산어촌개발사업	- 권역단위 거점개발사업 - 어촌 중심지 기능 효율화, 관광자원화 등

■ 기대효과

- 생산량, 품질 등에서 이미 우수성을 입증 고창의 바지락의 관광자원화를 통해 지역 특화 자원의 홍보 효과 극대화
- 관광객의 만족도 제고 및 방문객 체류시간 연장으로 지역관광 경쟁력 강화

⑥ 반려동물 레포츠시설 조성

■ 필요성 및 목적

- 나날이 증가세가 두드러지는 1인 가구, 저출산 등의 이유로 반려동물을 양육하는 가구 수가 늘어나고 있으며, 이와 맞물려 반려동물과 관련된 산업도 빠르게 성장 중임
- 이와 같은 시대·사회적 변화는 향후 우리나라도 미국, 유럽 등 선진국에서 활발히 이루어지는 반려동물 레포츠 산업이 성장할 것이란 기대를 유발하는 원인으로 작용함
- 따라서 고창군은 자연, 해양, 지질 등 지역 보유 특화 자원을 적극 활용해 반려동물 산업 관련 콘텐츠를 발굴·육성하여 시장 변화에 선도적으로 대응할 필요가 있음

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 상하면 자룡리(구시포 해수욕장) 일원
- 사업기간 : 2022년~2023년(2년)
- 총 사업비 : 5억원(군비)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (레포츠공간 조성 및 프로그램 운영) 반려동물 레포츠 시설 및 프로그램 구성
 - 반려동물과 함께하는 레포츠 공간 조성 및 다양한 콘텐츠, 프로그램 운영
 - 도그스포츠(Dog sport) 교육 및 체험센터, 도그스포츠 대회, 반려동물 놀이터 및 동반 캠핑장 조성 등



자료 : 고창군 관광종합개발계획(2021. 고창군)

Ⅱ 그림 4-69 Ⅱ 반려동물 레포츠 프로그램 및 시설 예시

반려동물 레포츠시설 조성 사례

경상북도 의성군 펫월드

- 세부위치 : 경상북도 의성군 단북면 노연리 380번지 외 16필지
- 총사업비 : 11,900백만 원(국비 2,400, 도비 1,680, 군비 7,820)
- 일반개요 : (부지면적) A=40,385㎡ (건축면적) A=1,629㎡
- 주요시설 : 기반시설; 방문자센터, 펫카페, 실내·외 도그런, 도그풀장, 쉼터, 오토캠핑장 등
- 프로그램; 어질리티 체험장, 프리스비 체험장, 반려동물 문제행동 교육장, 보호자 교육장 등



자료: 의성펫월드 홈페이지 <https://www.usc.go.kr/petworld/main.tc>
 고창군 관광종합개발계획(2021. 고창군) 재인용

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2023년 총 사업비 5억원은 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-187 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	500		200	300					
국비									
도비									
군비	500		200	300					
기타(민간 등)									

■ 기대효과

- 반려동물 연관 산업의 거점으로 성장 도모
- 반려동물 관광객 유치를 적극적으로 펼쳐, 지역의 새로운 성장 동력을 마련

사업패키지 4-2-1-2	숙박시설 조성
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창군 숙박시설의 유형은 다양하지 못하고 그 수가 적어 체류형 관광객 유치하기에 미흡 · 대형 리조트 및 숙박시설을 확충하는 것보다 기존의 것을 유지하고 정비(빌리지호텔 조성, 석정온천 숙박시설 정비)하여 특색있는 고창형 숙박시설로 정비

① 빌리지 호텔 기반 조성

■ 필요성 및 목적

- 고창군의 경우 빈집 및 폐가 증가 및 슬럼화 현상이 가속화되어 붕괴, 범죄위험 등 2차 피해가 우려됨으로 사전에 예방하기 위한 정책이 필요
 - 고창군 내 빈집은 총 555곳 모두 농촌지역에 위치하고 있으며 이 중 활용 가능한 빈집은 265곳, 철거대상은 290곳으로 나타남(전라북도 빈집 총괄현황, 2018년 기준)
- 한편, 관내 숙박시설의 유형이 다양하지 못함*에 따라 빈집 밀집지역 도시재생을 실시하여 빌리지호텔(분산형 호텔마을)⁸⁾로 조성을 통해 체류시간 증대 도모
 - * 여행업 19개소, 자동차 야영장업 2개소, 일반유원시설업 2개소, 기타유원시설업 2개소, 한옥체험업 1개소 등(고창군청 홈페이지, 2018년 기준)
- 더불어 마을주민을 빌리지호텔 운영 주체로 참여시켜 공동체 의식 함양 및 마을 내 일자리 창출, 지역경제 활성화 도모

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 전북 고창군 빈집밀집지역
- 사업기간 : 2021~2024년(4년)
- 총 사업비 : 20억원(국비 10억원, 군비 10억원)
- 사업주체 : 국토부, 고창군

■ 사업내용

- (호텔 조성) 빈집 밀집지역 대상으로 마을 선정, 빈집폐가 등을 개조하여 환경정비
 - 빈집철거, 담장·골목 정비, 산책길 등
 - 담장·골목 정비 및 산책길 조성 시 마을역사문화자원 및 고창군 역사문화자원을 활용한 마을벽화 및 전시물(입체 구조물 활용) 설치

8) 빌리지호텔(분산형 호텔마을) : 지역의 빈집·폐가들을 개조하여 숙소, 식당, 체험 공간 등을 제공하는 형태로 마을 자체가 하나의 호텔이 되도록 조성하는 방식

- 분산형호텔(숙소동, 회의동, 체크인센터, 호텔레스토랑, 마을카페, 주차장 등)과 기타시설(숙박객어울림센터(마을정보센터), 지역농산물센터, 문화공간(광장)) 조성
- (협업체 구성) 마을 선정 후 마을주민과의 협업체 구성
 - 주민 + (상가) + (두레PD) + 고창군의 협력체계 구축
- (마을호텔 전문인력 양성) 마을호텔 전문인력 양성교육 실시
 - 마을주민을 대상으로 호텔리어 마인드, 프런트 업무, 컨시어즈 서비스 등 직무교육 실시

Ⅱ 빌리지호텔 사례 Ⅱ

강원도 정선군 고한 18번가 마을호텔

- 폐광촌에 버려진 빈집을 수리하여 조성된 제1호 마을호텔
- 주민들의 협동조합을 통해 운영



자료: 정선 고한 골목길 정원 박람회, 마을호텔 18번가 방문기(2020, https://blog.naver.com/c_crsc/222078966600)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2024년 총 사업비 20억원은 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

Ⅱ 표 4-188 Ⅱ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	2,000	600	600	400	400				
국비	1,000	300	300	200	200				
도비									
군비	1,000	300	300	200	200				
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 지역사회 활성화 공간조성(행정안전부), 소규모 도시재생 사업(국토교통부)

표 2-189 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
행정안전부	공공유희공간 민간활용 지원 (지역사회 활성화 공간조성)	<ul style="list-style-type: none"> - 빈집 및 공공 유희·저활용 공간 활용을 통한 지역사회활성화 - 지원조건 : 국고보조금 50%, 지방비 50% · 군특 지역자율계정 사도자율편성사업으로 시도 자율로예산편성 (1~10억원/개소) - 지원한도액 : 개소당 20억원 내외
국토교통부	소규모 도시재생 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 지역 공동체 추진, 소규모 점단위 재생사업. 향후 도시재생 뉴딜 사업으로의 발전 기반 마련 - 지원조건 : 국고보조금 50%, 지방비 50% · 도시재생활성화지역 지정 요건을 갖춘 지역 - 지원한도액 : 사업별 0.5~2억원(총사업비 1~4억원), 총 100억원 내외

■ 기대효과

- 빈집 등을 개조한 분산형 마을호텔 조성으로 지역의 불안요소 해소 및 마을 활력 도모
- 부족한 숙박시설을 확충하여 체류형 관광객 증진
- 마을주민의 공동체 의식 함양 및 지역민 소득창출 도모

② 석정온천 숙박시설 개선 및 정비

■ 필요성 및 목적

- 고창군의 다양한 관광자원을 보유했음에도 불구하고 환경생태와 어우러진 숙박시설의 부재하고, 부족 및 노후하여 관광객 감소 초래
- 관광객의 체류시간 증대 및 관광객의 적극적 유입을 위해서는 고창군의 환경생태와 어우러진 숙박시설의 확충과 노후 숙박시설의 개선과 관리가 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창읍 석정리 814번지 일원(석정온천 부근)
- 사업기간 : 2021~2027년(7년)
- 총 사업비 : 6억원(국비 1.78억원, 0.88억원, 0.62억원, 2.72억원)
- 사업주체 : 고창군 및 민간사업자

■ 사업내용

- (숙박시설 정비) 고창을 대표 할 수 있는 특색있는 숙박시설 조성
 - 조성 시설 : 회의실, 강당, 소규모 체육시설, 산림욕장, 경관농업, 체험시설, PM(personal mobility) 대여시설, 생태놀이터, 산책길 등 조성
- (운영 및 서비스 매뉴얼 개발) 기본적인 시설과 서비스 품질 제고 유도
 - 전문성이 부족함에 따라 자체적으로 시설 및 서비스를 관리 및 운영 할 수 있도록 서비스 매뉴얼 개발
 - 농촌체험테마, 산악체험테마, 건강테마, 공예테마 등 체험 관광콘텐츠와 연계
- (한국관광품질 인증*신청 지원) 숙박 및 쇼핑업소 등의 업소에서 한국관광품질 인증을 받을 수 있도록 지자체 지원
 - * 한국관광품질 인증 : 관광접점(숙박, 쇼핑 등)의 품질기준을 마련하여 국가적으로 단일화된 품질인증 및 마크 부여하는 제도
- (홍보지원) 신규고개의 창출을 위한 홍보 및 컨설팅 지원
 - 기존 숙박시설의 경영의 전문성 미흡 등으로 인한 홍보 부족, 상품개발이 미흡함에 따라 지고창군에서 지원
 - 리모델링, 인력, 홍보 등 각 분야별로 컨설팅

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2027년 총 사업비 60억원은 국비, 도비, 군비, 기타로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-190 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	600	80	80	70	55	55	55	55	150
국비	178	24	24	21	16	16	16	16	45
도비	88	12	12	10	8	8	8	8	22
군비	62	8	8	7	6	6	6	6	15
기타(민간 등)	272	36	36	32	25	25	25	25	68

• 관련 계획

- 지역특화형 숙박시설 조성(문화관광체육부)

■ 표 4-191 ■ 관련 계획

부처	예산항목(회계)	내용
문화관광 체육부	지역특화형 숙박시설 조성	<ul style="list-style-type: none"> - 숙박시설 자체가 관광자원이 될수있도록 하여 지역 관광콘텐츠를 확충하고 관광수요가 분산될 수 있는 기반마련 지원 - 지역특화형 숙박시설 조성

■ 기대효과

- 숙박인프라 확충으로 관광객의 체류시간 증가 및 관광활성화
- 숙박시설 조성을 통한 관광자원 간 연계강화

(4) 세부전략 4-2-2. 관광프로그램 개발(SW)

사업패키지	관광프로그램 개발
4-2-2-1	
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 변화하는 관광 트렌드와 소비자 유형을 고려하여, 고창만의 생활양식과 역사문화자원 등의 스토리를 발굴할 수 있도록 핵심 관광콘텐츠 및 프로그램 개발 필요 · 4계절 체험관광 프로그램 개발, 대표관광 콘텐츠 선정, 고창군 방문 의해 개최, 관광기념품 개발 등 관광프로그램 개발을 통한 지역관광 활성화

① 4계절 체험관광 프로그램 개발

■ 필요성 및 목적

- 그 동안 많은 지역에서 다양한 체험 관광을 위한 프로그램을 개발하였으나 유사한 프로그램 산재로 참여가 저조하기 때문에 경쟁력 있는 프로그램 개발이 필요
- 고창은 다양한 체험 프로그램을 통한 관광 활동을 유인하고 있지만 경쟁 잠재력을 갖추고 있는 몇몇 프로그램을 통해 체험프로그램 경쟁력을 갖추는데 목적이 있음

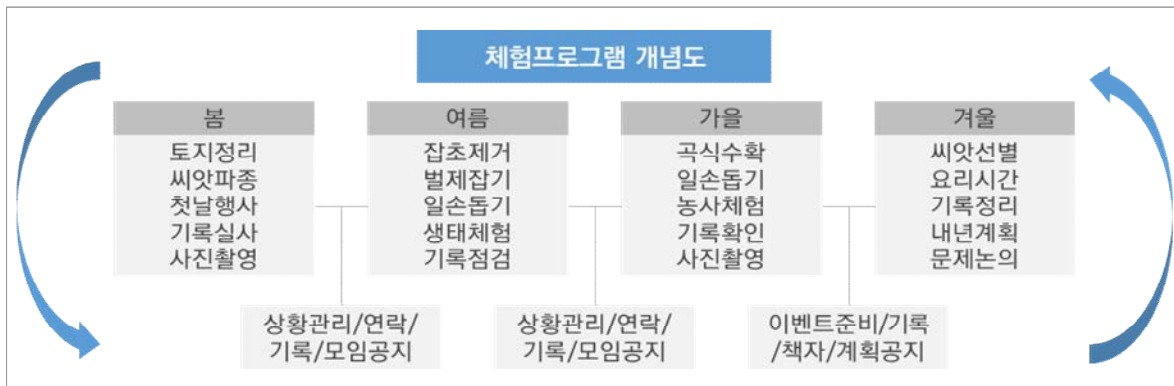
■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 일원
- 사업기간 : 2020~2021년(10년)
- 총 사업비 : 7억(군비)
 - 마을 당 5백만원, 14개 면 대상
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (프로그램)기간별 체험프로그램 수립
 - 농어촌 체험과 관광 자원을 연계한 단기 프로그램, 1년간의 완벽한 체험이 가능한 장기프로그램 수립
 - 대표적인 고창군의 체험프로그램을 단기적인 사업이 아닌 장기적인 플랜을 수립하는 상품개발 연구가 이루어져 계절별로 체험과정을 관리유지
- (위탁운영) 희망업체 교육 및 운영 컨설팅
 - 참여자들을 위한 작업일지 작성, 시즌별 작업과정과 선별작업, 씨앗수확, 한해정리,

선별과정, 차년도 사업계획 및 행사준비 등 계획



■ 그림 4-70 ■ 체험프로그램 구상도(예)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비 7억원은 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-192 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	700	70	70	70	70	70	70	70	210
국비									
도비									
군비	700	70	70	70	70	70	70	70	210
기타(민간 등)									

■ 기대효과

- 타 지역과 차별화된 체험 프로그램 개발로 인한 체험관광의 모델이 되고, 프로그램과 상품에 대한 흥미 유발
- 체험 관광의 기반을 구축함으로써 지역의 이미지 확산과 지속적인 방문을 통한 지역경제 활성화에 기여
- 안정적인 프로그램개발을 통한 농촌문화 활성화 기여할 뿐만 아니라 관광 고창의 주민이 만들어지는 기회가 될 것임

② 대표관광 콘텐츠 선정(경·품·미·휴·락)

■ 필요성 및 목적

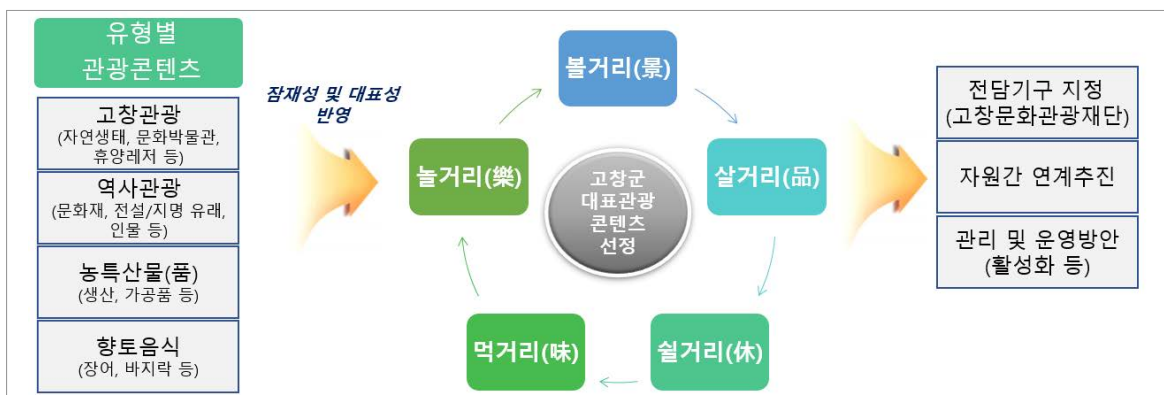
- 고창군의 다양한 관광콘텐츠를 중심으로 변화하는 관광트렌드 반영한 체험거리를 구성하여 고창 대표성을 부여함으로써 지역관광 활성화 도모
- 이에 고창군 14개 읍면을 중심으로 지역을 대표할 수 있는 볼거리, 살거리, 먹거리, 쉴거리, 놀거리를 선정하여 관광객 유치에 통한 지역경제 활성화 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 일원
- 사업기간 : 2021년
- 총 사업비 : 1억원(군비)
- 사업주체 : 고창군, 지역 연구기관(학교 등)

■ 사업내용

- (콘텐츠 개발) 고창군 14개 읍·면 중심으로 대표 볼거리, 살거리, 먹거리, 쉴거리, 놀거리 선정
 - 고창군 대표 관광콘텐츠 선정을 위한 연구기관(학교 등) 용역 발주
 - 시대의 흐름(트렌드) 반영을 위한 다양한 연구기법 활동 등을 통해 추진
- (운영·지원) 전담 관리 기구(고창군 문화관광재단 등) 선정 및 운영
 - 홍보 및 활성화 방안마련
 - 과업 범위 및 과업 내용, 방법 등 전문가 자문회의를 통한 과업지시서 작성 등



Ⅱ 그림 4-71 Ⅱ 대표 관광콘텐츠 선정사업 추진 개념도

■ 전북 완주군 대표 관광콘텐츠 선정 사례 ■



자료: 완주군청 홈페이지(<http://www.wanju.go.kr/>), 인용

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년 총 사업비 1억원은 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-193 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	100								
국비									
도비									
군비	100	100							
기타(민간 등)									

■ 기대효과

- 시대변화에 선제적 대응을 통한 관광객 만족도 제고 및 관광객 유치 극대화 도모
- 지역 대표 관광콘텐츠를 선정함으로써 개발 사업 추진시 우선순위 도출을 통해 중복 투자가 아닌 잠재력 높은 관광자원 집중개발 가능
- 대표자원을 중심으로 그 외 자원을 연계한 프로그램(코스 등) 개발을 통한 관광시간 상생은 물론 고창군 지역관광 활성화 도모

③ 고창군 방문의해 개최

■ 필요성 및 목적

- 최근 광역시도를 비롯한 지방자치단체는 지역의 이미지 제고 및 위상강화를 위해 ‘방문의 해 지정’을 통해 지역 이미지를 구축하는 사례가 많아지고 있음
- 한반도 첫 수도, 한반도 문명발원지에 대한 지역 이미지 강화, 브랜딩 및 장소마케팅의 성격으로 메가이벤트를 마련, 국내·외 관광객 대상 고창군에 내재된 한반도 첫 수도의 역사, 문화 및 생활 등 다양한 콘텐츠를 직접 체험하고 경험할 수 있는 계기제공 필요

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021년~2024년(3년)
 - (~2022년) 한반도 첫 수도, 고창 방문의 해 기본계획 수립
 - (~2023년) 한반도 첫 수도, 고창 방문의 해 개최
 - (~2024년) 한반도 첫 수도, 고창 방문의 해 성과 보고회 개최 등
- 총 사업비 : 20억원(군비)
- 사업주체 : 고창군
- 연계기관: 문화체육관광부(후원), 한국관광공사(후원), 전라북도(후원)

■ 사업내용

- (이미지 및 브랜드 개발) 고창의 특화된 이미지 및 브랜드 가치를 제고할 수 있도록 구성
 - 특별 이벤트 발굴 및 고창 관광자원과의 연계관광 상품 개발 추진
 - 고창관광 환대서비스 개선 및 관광서비스 질적 제고, 인적역량 강화 우선 추진
- (전담 추진기구 조직화) 방문의해 기획, 추진 및 진행을 위한 전담기구 등을 구성
- (방문의 해 개최) 개막·선포식, 축제 및 이벤트 개최
 - (선포식) 한반도 첫 수도의 이미지 대외적 홍보수단; 개회선언, 자원봉사 발대식 등
 - (개막식) 홍보영상물 등의 상영으로 축제 분위기 확산 도모 등
 - (축제 및 이벤트) 기 추진 고창군 축제 연계 및 확대 진행, 고창군 읍면 방문 주간을 운영, 전 지역으로의 관광객 분산 효과 기대

■ 방문의 해 개최 사례 ■

2017 울산방문의 해 개최

- 울산광역시 지역 홍보 및 관광도시로의 도약을 위하여 2017년 울산 방문의 해를 개최함으로써 도시브랜드 가치 증진 및 일자리 창출을 도모하고자 함
- 주요사업으로는 다양한 축제 개최 및 이벤트 개최, 홍보마케팅, 관광인프라 구축 및 관광수용태세 개선을 추진함
- 주요성과는 목표관광객(400만명) 조기달성은 물론 2017년 7월 기준 전년 동월 기준 약 154%로 증가한 405만명이 울산시를 방문하였고, 동년 9월에는 전년 동월 대비 35% 초과한 541만명이 울산시를 방문한 것으로 나타남



자료: 울산광역시 대표 블로그 울산누리(<https://ulsannuri.tistory.com/6632>, <https://blog.ulsan.go.kr/6951>)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2023년까지 2년간 총 사업비는 20억원으로 추진계획은 다음과 같음

■ 표 4-194 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	2,000	50	50	1,900					
국비									
도비									
군비	2,000	50	50	1,900					
기타(민간 등)									

■ 기대효과

- '2023년 고창방문의 해' 개최를 통해 고창군 지역브랜드 확립 및 관광 활성화
- 역사와 문화예술이 숨쉬는 고창으로써 지역관광 경쟁력 및 관광객 유입력 제고

④ 관광기념품 개발

■ 필요성 및 목적

- 관광기념품은 관광객으로 하여금 관광목적지의 방문을 유도하는 수단이 되기도 하며, 여행의 기억을 오랫동안 간직하고 그 감정을 타인에게 선물함으로써 효과적 구전효과를 유발하기도 함
- 그러나 고창군은 여전히 먹거리 위주의 특산품 판매 또는 고가(예: 옹기, 도자기 등) 상품을 우선 판매하는 수준에 그치고 있어, 이를 연령, 성별 등에 구애 없이 누구나 간직하고 싶은 상품성을 지닌 기념품 개발이 시급

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 일원
- 사업기간 : 2021년~2023년(3개년)
- 총사업비 : 5억원(군비)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (고창군 관광기념품 개발) 지역 내 상징물, 풍경 등이 담긴 마그네틱, 스노우볼, 소품 등 소규모 상품 개발
 - 고군 방문의 매력도 제고를 위해 지역의 상징성, 고유성 등을 내포하고 있는 지역 특화 관광기념품 개발 등을 지원하여 상품을 발굴함
- (관광기념품 개발을 위한 펀드 형성) 하드웨어·장비, 소프트웨어 등의 지원, 자재 및 소모품지원, 생산·마케팅 지원 등
 - 지역 특화 자원의 성격을 담은(반영, 투영) 기념품의 지속 개발을 위해 민간영역의 역량 집중을 유도할 목적으로 지원 체계를 마련함
 - 관광기념품 개발 등에 해당하는 프로젝트 공모 후 전문가 집단 평가 실시
 - 선정된 우수 제안서 내 적격 비용 최대 50% 이내 개발자금 지원 등

■ 해외 소규모 관광기념품 개발 사례 ■



일본 디즈니랜드 기념품

스페인 마그네틱 기념품

자료: 고창군 관광종합개발계획(2021. 고창군)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2023년 총 사업비 5억원은 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-195 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	500	50	250	200					
국비									
도비									
군비	500	50	250	200					
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 관광기념품 공모전 개최 및 유통활성화 지원(문화체육관광부)

■ 표 4-196 ■ 관련 계획

구분	예산항목(회계)	내용
문화체육 관광부	관광기념품 공모전 개최 및 유통활성화 지원	- 관광기념품 콘텐츠 발굴 등 경쟁력 강화를 위하여 체계적 상품육성 및 유통활성화 지원

■ 기대효과

- 고창군 고유의 가치관, 사고방식 및 생활양식 등을 하나의 상품으로 구성함하여 지속적 수요 창출
- 가격 경쟁력 강화 및 이에 따른 관광기념품 구매율 향상, 지역경제 활력 제고
- 지역 이미지 및 브랜드 가치 제고의 효과적 수단으로써 대내외적 홍보·마케팅 효과 도모



Ⅳ. 추진 부문별 전략과 사업

7. [삶터] 정주시설의 확충과 환경정비

7. [삶터] 정주시설의 확충과 환경정비

1) 현황 및 SWOT 분석

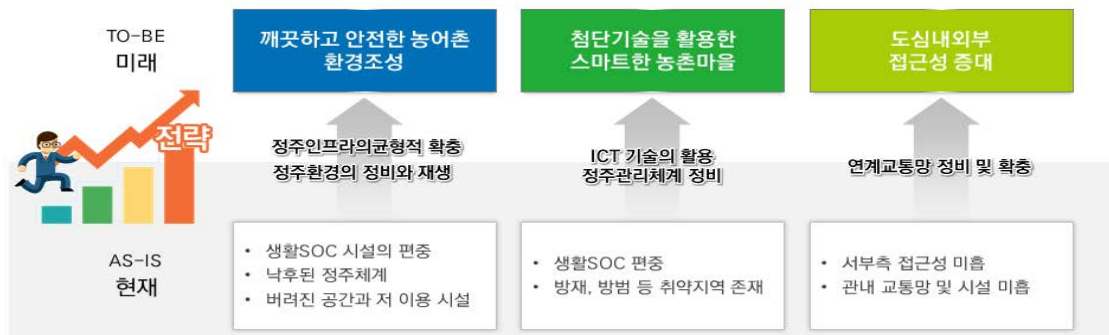
- 고창군은 우수한 자연경관과 생태자원으로 인해 해안가를 중심으로 높은 발전가능성을 보유하고 있으나, 생활SOC 시설의 편중 및 높은 낙후도에 따른 문제점 보유
 - 고창군은 청정한 자연환경 및 서해안권 개발압력에 따른 높은 발전가능성을 보유하고 있어 귀농귀촌 등 인구유입의 가능성을 보유하고 있음
 - 다만 저출산, 고령화로 인한 인구감소와 고창읍 집중으로 인한 지역간 발전격차 심화가 존재
 - 또한, 친환경적 토지이용에 따른 개발여건 제약 및 방치된 마을회관 등 버려진 공간과 저용시설에 대한 관리가 미흡하여 방재, 방법 등 취약지역이 존재
- 저출산 및 고령화, 지역에 빈번히 발생하는 재해·방재 등에 따른 지역맞춤형 생활SOC 공급과 광역 접근성 개선을 통한 지역발전 도모
 - 관내 지역 공동화가 발생한 지역을 대상으로 지역공동체가 주도적으로 마을기반정비, 농어촌 경관 개선, 문화복지시설 및 프로그램을 조성하여 지역의 지속가능한 발전 도모
 - 기후변화로 인한 집중호우로 하천 범람 및 내수침수 위험에 따른 침수예방으로 군민의 인명과 재산피해 최소화를 위한 시스템 구축 및 주거생활환경 안전을 위한 ICT기술을 활용한 지역 생활서비스 인프라의 스마트환경 개선 등 필요

표 4-197 정주부문 SWOT분석

강점(Strength)	약점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> - 청정한 자연환경 및 쾌적한 주거환경 보유 - 해안을 따라 남북방향 국도망이 존재하여 축 보안을 통한 접근성 및 인프라 수준 상향 가능 	<ul style="list-style-type: none"> - 고창읍 집중 및 외곽지역의 발전격차 심화 - 고창군 서부측 교통인프라 접근성 미흡 - 낙후시설, 빈집 등 시설의 저 이용
기회(Opportunity)	위협(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> - 코로나19 이후 귀농·귀촌에 대한 관심 증대로 인구 유입 가능성 - 서해안권 개발압력에 따른 발전가능성 - ICT발달에 따른 정주관리 시스템 개선 	<ul style="list-style-type: none"> - 주변 도시의 산업기능 강화로 인구 유출 발생 - 저출산 및 고령화 가속 - 친환경적 토지이용에 따른 개발여건 제약

2) 기본방향

- (기본방향) 깨끗하고 균형잡힌 스마트 빌리지 고창!
- 깨끗하고 안전한 농어촌 환경조성
 - (As-is) 낙후된 정주체계, 버려진 공간과 저이용 시설 및 고창읍 중심의 생활SOC 편중현상의 공존
 - (To-be) 생활SOC의 균형적 확충 및 농촌마을의 정비와 재생을 통한 살기좋은 마을 만들기
- 첨단기술을 활용한 스마트한 농촌마을 운영
 - (As-is) 통합적 정주관리체계 부재 및 방재, 방법에 취약한 지역 존재
 - (To-be) ICT를 활용한 통합적 정주관리 체계의 도입
- 도심내·외부 접근성 증대
 - (As-is) 광역적으로 서부측의 접근성 미흡하며, 관내 교통망의 경우 개선필요
 - (To-be) 관내 및 대외 연계교통망 정비 및 확충을 통한 내·외부 접근성 증대



Ⅱ 그림 4-72 Ⅱ 정주부문의 기본방향 및 전략

3) 전략 및 세부전략

- 전략1. 깨끗하고 안전한 농어촌 환경조성
 - 세부전략 5-1. 주거환경 정비
 - 인구감소, 저성장, 열악한 주거환경 등으로 인해 생긴 공동화된 지역을 지역공동체가 주도적으로 정주환경의 정비와 재생으로 지역의 균형적 발전 도모
 - 세부전략 5-2. 생활SOC 균형적 확충
 - 고창읍 중심의 생활SOC를 전지역으로 확대하여 군민 모두가 문화예술을 향유할 수 있도록 지원
- 전략2. 첨단기술을 활용한 스마트한 농촌마을
 - 세부전략 5-3. 스마트 지역관리 시스템 구축
 - 지역에서 발생할 수 있는 집중호우, 침수 등 재해, 범죄에 대한 스마트 안전 시스템으로 구축을 통한 안전사회 구축 도모
 - 세부전략 5-4. 수요응답형 서비스 체계 마련
 - ICT 기술을 활용한 맞춤형 보건안전서비스로 의료사각지대를 해소하여 모두가 누리는 보편적 복지 실현
- 전략3. 도심 내·외부 접근성 증대
 - 세부전략 5-5. 광역접근성 개선
 - 서해안권의 단절된 광역적 접근성 확보를 통한 균형발전을 실현하고, 이를 통한 지역 내 해양생태자원의 관광화로 전 지역의 관광인프라 확보
 - 세부전략 5-6. 권역 내 접근성 개선
 - 지역 내 도로시설 개량 및 확장을 통해 예측가능한 교통사고를 감소하고, 지역 내외 연계로 도로 효율 극대화

4) 세부전략별 사업

(1) 세부전략 5-1-1. 주거환경 정비

사업패키지 5-1-1-1	도시재생
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 인구감소, 저성장, 열악한 생활환경 등으로 인한 지역의 공동화가 발생된 지역을 지역공동체가 주도하여 마을기반정비, 농촌 경관 개선, 문화복지시설 등 지역특성에 맞는 생활환경정비를 통해 지속적으로 지역의 발전 도모 필요 · 지역주민의 삶의 질 향상과 역량강화를 위한 하수시설 보급, 빈집정비, 문화복지시설 확충 등 주거환경 개선 등을 통한 지역 균형발전 도모

① 주거환경정비

■ 필요성 및 목적

- 인구 감소, 산업구조의 변화, 노후된 주거환경을 마을기반정비, 농촌 경관 개선, 문화복지시설 등 농촌생활환경정비와 하수시설 보급, 빈집정비, 문화복지시설 확충 등 주거환경 개선 등으로 주거환경 개선 시급
- 특히 농촌지역의 경우 인구고령화 등에 따라 빈집 및 폐가 등이 증가, 슬럼화 현상이 가속화되어 붕괴, 범죄위험 등 2차 피해가 우려됨으로 사전에 예방하기 위한 정책 필요
- 또한 도시재생을 통한 쇠퇴한 구도심의 경쟁력을 높이고 지역경제의 기틀을 마련할 수 있는 복합적 도시혁신 사업 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 고창읍 읍내리 368-15번지 일원(약170,000㎡)
- 사업기간 : 2021년~2024년(4개년)
- 총 사업비 : 166.67억원(국비 100억원, 도비 17억원, 군비 49.67억원)
- 사업주체 : 고창군, 전라북도, 국토교통부

■ 사업내용

- 주거환경정비를 통한 구도심 경쟁력 강화
 - 동리정사 재생(소리치유관), 기존 주차장 복합화, 골목길환경개선, 주민 공동이용시설 조성, 보행자도로 조성, 소공원 조성 등 도시재생뉴딜사업
- 우리동네집수리를 통한 안전성 강화
 - 에너지성능 검토 및 결로, 곰팡이 등 안전진단을 통한 집 수리 등
- 도시재생 경제 생태계 조성
 - 도시재생 경제조직 활성화 지원
 - 민간참여 모델 마련 및 일자리 창출 관리



자료: 고창군 내부자료

그림 4-73 도시재생뉴딜사업 공모선정 대상지

Ⅱ 농촌 도시재생 뉴딜 사례 Ⅱ

봉화군 도시재생 뉴딜사례

- 봉화읍 내성리 일원에 2024년까지 주거환경개선 및 생활밀착형 편의시설을 확충 계획
- 소멸위기 농촌도시의 지속가능한 미래 농촌도시 모델 형성으로 인구유입효과 및 지역경기활성화 기대
- (주민주도 지속가능한 도시 플랫폼 구축) 원도심 중심으로 우리가 만드는 활력 있는 우리 동네, 다함께 하길, 문화공동체 활성화 거점, 행복장터운영기반구축, 주민이 가꾸는 안전한 마을 환경 등 소규모 재생사업 추진
- 2021년에는 봉화군 춘양면이 도시재생예비사업으로 선정되어 커뮤니티 거점 조성, 주민교육 시행, 사회적 경제조직 육성 등으로 일자리창출로 확충



■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2024년 총 사업비 166.67억은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-198 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	16,667	4,167	4,167	4,167	4,167				
국비	10,000	2,500	2,500	2,500	2,500				
도비	1700	425	425	425	425				
군비	4,967	1,242	1,242	1,242	1,242				
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 소규모 도시재생 사업(국토교통부)

※ 2018년 일반근린형 공모선정(국토교통부, 도시재생뉴딜사업)

■ 표 4-199 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	소규모 도시재생 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 지역 공동체 추진, 소규모 점단위 재생사업. 향후 도시재생 뉴딜 사업으로의 발전 기반 마련 - 지원조건 : 국고보조금 50%, 지방비 50% · 도시재생활성화지역 지정 요건을 갖춘 지역 - 지원한도액 : 사업별 0.5~2억원(총사업비 1~4억원), 총 100억원 내외

■ 기대효과

- 주민주도의 도시재생 사업 추진으로 주민의 역량 강화
- 기존 구도심과의 차별화된 도시재생을 통한 지역공동체 활성화 도모
- 지역특색을 사려 침체된 중심시가지의 회복함을 통해 생활환경 개선 및 전통시장과의 연계로 시너지 창출

사업패키지 5-1-1-2	주택정비
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창군 역내 고령자 및 이주자 지원을 위한 사회적 주택(공공주택) 마련 · 고령화 인구 증가에 따른 통합적인 노인주거시설 및 서비스 필요

① 고령자 복지주택 건립

■ 필요성 및 목적

- 고창군의 2030년 부양비율은 76.01%로 전망되고 있어, 고령화의 진전에 따라 저소득 독거노인도 크게 증가할 것으로 예상
 - 노인은 고창군 내 지역별로 분산되어 있어 복지서비스 제약이 따를 것임
 - 복지수요는 고령화와 함께 크게 증가하지만 복지재정은 인구감소와 더불어 재원도 줄어들면서(생산가능인구 감소) 여건이 악화될 전망으로, 여러 장소에 분산되어 있는 복지수요를 감당하기는 점점 어려워짐
- 저소득층의 기존 주거환경은 고령자에게 편리한 구조가 아니므로 고령자 친화적인 주거환경과 복지서비스가 함께 하는 통합서비스 공급체계가 필요
- 이에 기존의 주거환경에서 벗어나 보다 안락 한 주거시설, 의료, 복지, 취미 등의 다양한 서비스를 수용 하는 통합 시설개발 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창읍 읍계리 119번지 일원
- 사업기간 : 2021년~2023년(3개년)
- 총 사업비 : 176억원(국비 126억원, 군비 44억원, 기타 6억원)
 - ※ 2020년 본예산 : 10억원(군비)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- 고령자 복지주택 건립 및 운영
 - (시설건립) 공공주택 126호, 사회복지시설 1,300㎡(26㎡형 54호, 36㎡형 72호), 저층부 복지시설(주간보호, 푸드마켓, 경로식당, 공동세탁실 등)
 - (운영) 건강관리·생활지원·문화활동 등 프로그램(S/W) 운영
 - (지원) 친환경 건물 관련 사업 지원



자료: 고창군 내부자료

■ 그림 4-74 ■ 고령자 복지주택 건립사업 위치도

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2023년 총 사업비 176억은 국비와 군비, 기타(LH)로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-200 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	17,600	5,860	5,860	5,880					
국비	12,600	4,200	4,200	4,200					
도비									
군비	4,400	1,460	1,460	1,480					
기타(민간 등)	600	200	200	200					

• 관련 정책

- 고령자복지주택 사업(국토교통부)

■ 표 4-201 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	고령자복지주택	- 고령층의 주거지원을 위해 정부가 사회복지시설 건설비용의 일부를 지원(정부(50%), 지자체 및 사업시행자(50%))

■ 기대효과

- 생활이 어렵고 거동이 불편한 어르신들과 지역 주민들이 보다 쾌적하고 안정적인 주거생활과 복지서비스 제공
- 주거와 공동 활동을 원스톱으로 해결 가능

② 농촌지역 주거환경 개선

■ 필요성 및 목적

- 고창군의 농업 종사자는 지속적인 감소추세를 보이고 있으며, 농촌지역의 생활인프라는 지속적으로 노후화가 진행되고 있고 문화·복지시설에 대한 접근성이 낮아 농촌마을의 지속가능성 확보 차원에서 대안 마련 필요
- 낙후된 농촌지역의 기초생활인프라를 개선하고 문화·복지시설 확충함으로써 농촌지역의 안정적인 생활환경을 개선하고 안정적 농업기반 마련
- 고창군 역내 고령자 및 이주자 지원을 위한 사회적 주택(공공주택) 및 고령화 인구 증가에 따른 통합적인 노인주거시설 및 서비스 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 전역
- 사업기간 : 2021~2027년(7년)
- 총 사업비 : 70억원(국비 49억원, 군비 5억원, 기타 16억원)
- 사업주체 : 고창군, 농림축산식품부, 민간(농가 및 농촌마을)

■ 사업내용

- 귀농귀촌 인큐베이터 주택
 - 귀농귀촌 이주촌 조성(귀농귀촌 주택지원)
 - 빈집, 공가 등 매입, 개량을 통한 임대 “희망하우스 빈집재생 프로젝트”(무상임대)
 - ※ 인큐베이터 주택은 도시민들이 농촌의 특성과 환경을 이해하고 마을 주민들과 함께 어울릴 수 있는 기회를 제공해 귀농·귀촌 실패 가능성을 낮추기 위한 주거시설을 의미
- 주택 개·보수
 - (주택정비) 거주자 건강, 위생, 생활불편 해소를 위한 노후주택 개별 개·보수
- 빈집조사 및 정비
 - (빈집정비) 관내 존재하는 빈집 정비 및 개량
 - 관내 빈집을 지역내 다양한 수요를 반영한 공간으로 개량
 - ※ 빈집활용 문화여가시설 공급 사업 등과 연계하여 추진



자료: 일요신문(https://ilyo.co.kr/?ac=article_view&entry_id=375593) (2020.7.23.일자 뉴스자료)

■ 그림 4-75 ■ 무주군 귀농귀촌인 인큐베이터 주택 운영 사례

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2027년 총 사업비 70억원은 국비와 군비, 기타로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-202 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	7,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	
국비	4,900	700	700	700	700	700	700	700	
도비									
군비	500	71	71	71	71	71	71	71	
기타(민간 등)	1,600	229	229	229	229	229	229	229	

- 관련 정책
 - 기초생활 인프라 정비사업(농림축산식품부)

■ 표 4-203 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산 식품부	기초생활인프라정비사업	- 생활환경 정비, 빈집 정비, 주거환경 개선, 기계화 경작로 개발, 소규모 농촌용수 개발 등 농산어촌 지역의 기초생활에 필요한 인프라 정비를 지원하는 사업

■ 기대효과

- 농촌지역의 생활 SOC를 정비하고 문화·복지시설을 확충함으로써 안정적인 농업 생산기반을 조성하고 농업 생산성 증대
- 쾌적한 농촌마을 조성을 통한 귀농·귀촌인구 유입 및 안정적인 노동력 확보

(2) 세부전략 5-1-2. 생활SOC 균형적 확충

사업패키지	지역거점 복지시설 확충
5-1-2-1	
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 보육·복지 등 각종 생활SOC 시설을 복합화하여 고창형 종합복지타운 거점 조성 · 행정복지센터를 중심으로 안전 및 기능 보강을 통한 재건립 · 고창읍을 중심으로 타 지역과의 연계 추진하여 시너지 효과를 창출, 관내 군민의 문화·복지 교류의 중심 역할 수행

① 종합복지타운 건립

■ 필요성 및 목적

- 여성 및 아동청소년, 장애인, 중장년층 모든 계층의 삶의 질 향상과 행복을 위한 다양한 문화·복지서비스를 제공하는 복합기능공간이 필요
- 현 고창읍행정복지센터는 준공된지 30년(1978년 준공)지나 건물 노후가 심각하여 안전사고 발생이 우려되는 상황으로 재건립 필요
- 보육·복지 등 일상생활과 밀접한 인프라 시설 확충이 요구되나 부지 부족 등의 문제로 어려움에 따라 행정복지센터 재건립 시기와 맞추어 생활SOC 시설들을 복합화하여 설치

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창읍 교촌리(기존 고창읍사무소부지, 6,340㎡)
- 사업기간 : 2021~2023년(3년)
- 총 사업비 : 172억원(국비 15.5억원, 도비 3억원, 군비 153.5억원)
- 사업주체 : 고창군, 전라북도, 국토교통부

■ 사업내용

- 읍·면의 행정복지타운을 활용한 종합복지 시설 재편(“행복지원센터”)
 - 기초대상수급자, 가족상담, 가족통합지원 및 지역사회 네트워크 등 관련 행정 및 복지의 중추적 시스템 구축 및 운영
- ※ 시범적으로 고창읍 행정복지센터 사업 추진(1978년 준공 후 노후도 심각) 추후 확대



그림 4-76 고창읍 가족행복지원센터 신축 위치도

자료: 과천시 건강가정지원센터
홈페이지(<https://gchfsc.familynet.or.kr/center/lay1/program/S295T322C324/receipt/list.do>)

그림 4-77 가족행복지원센터 프로그램 예시

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021~2023년 총 사업비 172억원은 국비, 도비, 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-204 재원투자 계획

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	17,200	5,733	5,733	5,733					
국비	1,550	517	517	517					
도비	300	100	100	100					
군비	15,350	5,117	5,117	5,117					
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 2020년 가족센터 건립(여성가족부)

■ 표 4-205 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
여성가족부	2020년 가족센터 (생활사회간접자본, SOC) 건립	<ul style="list-style-type: none"> - 지역공동체 교류 및 소통의 장으로서 지역맞춤형 가족서비스 제공 - 가족의 다양한 변화속에 돌봄 교육 상담 영역

■ 기대효과

- 여성 및 아동, 장애인 관련 복지서비스를 종합적으로 수행할 뿐만 아니라 문화서비스도 함께 누릴 수 있도록 하여 지역공동체문화의 중심지 역할을 수행
- 공공시설의 복합화를 통해 예산투자의 효율성 증대, 토지의 집적이용, 이용의 편의성 증대, 다양한 연계프로그램의 제공 가능

② 고창 군립도서관 건립 및 운영

■ 필요성 및 목적

- 현 군립도서관의 공간부족 등의 문제로 청년층의 문화향유 장소부족으로 도서관 시설확충 필요성 제기
- 지역 거점 도서관으로서의 역할 수행 및 인문학 도시 구축의 발판이 될 친환경 도서관 건축

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창읍 월곡리 873 외 3필지(총 3,410.7㎡)
- 사업기간 : 2021~2024년(4년)
- 총 사업비 : 102.42억원(국비 0.84억원, 도비 0.18억원 군비 101.4억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (도서관 시설전립) 지하1층 지상 3층 규모의 군립도서관 건립
- (도서관 프로그램 운영) 지역거점 도서관 내 다양한 프로그램 운영
 - 유아 및 청소년, 중·장년층을 대상으로 하는 문화, 체육, 취미생활 등 다방면의 문화센터 운영



Ⅵ 그림 4-78 Ⅵ 고창군립도서관 위치도

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2024년 총 사업비 102.42억원은 국비, 도비, 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-206 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	10,242	5,051	5,051	71	71				
국비	84	21	21	21	21				
도비	18	4.5	4.5	4.5	4.5				
군비	10,140	5,025	5,025	45	45				
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 청춘마이크 사업(문화체육관광부)

표 4-207 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
문화체육관광부 (지역문화진흥원)	청춘마이크 사업	- 만 19세 이상 만 34세 이하 청년 문화예술인 대상 - 매달 '문화가 있는 날'(마지막 수요일 및 그 주간) 버스킹 공연 개최 및 청년문화예술인 공연사례비 등 지원 - 공모를 통해 권역별로 지역문화진흥원에서 관리

■ 기대효과

- 여성 및 아동, 장애인 관련 복지서비스를 종합적으로 수행할 뿐만 아니라 문화서비스도 함께 누릴 수 있도록 하여 지역공동체문화의 중심지 역할을 수행
- 공공시설의 복합화를 통해 예산투자의 효율성 증대, 토지의 집적이용, 이용의 편의성 증대, 다양한 연계프로그램의 제공 가능
- 전 계층을 대상으로 하는 문화프로그램의 운영을 통한 군민 문화함양 기회 증대

사업패키지 5-1-2-2	폐교, 공가를 활용한 기반시설 조성
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 문화 및 예술을 향유할 수 있는 시설 및 공간이 부족함에 따라, 지역내 미이용 공간을 활용하여 문화 복지 욕구를 충족하고, 이를 통해 문화향수 기회 확대 · 건축물의 신설 보다는 기존 폐교, 공가를 활용한 문화, 여가 기반시설 확충으로 저이용시설의 활용도 제고

① 폐교를 활용한 문화여가 시설 확충

■ 필요성 및 목적

- 지역주민이 문화 및 예술을 향유할 수 있는 시설과 공간이 부족하여, 문화기반 시설이나 문화프로그램 등 전반적인 문화에 대한 만족도가 낮게 나타남
- 지역생활권에 따라 위치한 초등학교 폐교는 생활밀착형 문화공간시설 조성을 위한 최적의 부지이므로 고창군의 폐교를 활용하여 새로운 지역생활문화공간의 장으로 재구성

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 대산면, 고수면, 흥덕면 등
- 사업기간 : 2021~2026년(6년)
- 총 사업비 : 106억원(국비 6억원, 군비 100억원)
- 사업주체 : 고창군, 문화체육관광부, 기타

■ 사업내용

- (복합문화공간 조성) 지역주민의 문화적 수요(주민밀집지역, 문화소외지역 등)에 부합하는 위치에 문화기반시설 조성
 - 지역생활권에 따라 위치한 초등학교 폐교는 생활밀착형 문화공간시설 조성을 위한 최적의 부지로 고창군의 폐교를 활용하여 지역특색에 맞는 생활문화공간의 장으로 재구성
- (프로그램 운영) 인문학 모임과 책마을 해리 등 군민들과의 적극적인 소통으로 다양한 프로그램 운영
- (네트워크 조성) 도서관 독서 동아리 운영 및 학교 등 기 운영중인 독서동아리와 네트워크 조직
 - 현재 인문학 강의 운영중인 자치행정과, 교육청 등 관내 기관과 협조를 통한 인문학 네트워크 조성

표 4-208 고창군 폐교를 활용한 생활문화공간 구성(안)

대성고등학교 (대산면)	신왕초등학교 (동학홍보관으로 운영중)	예지/하남초등학교 (고수면/흥덕면)
<ul style="list-style-type: none"> - 복분자, 수박, 장어 등 고창의 특산품을 활용한 다양한 고창향토음식 요리 체험학습장 조성 	<ul style="list-style-type: none"> - 무장기포 당시 동학농민군이 훈련장과 숙영지로 활용하던 역사적 장소 - 시설 : 청소년 수련장(테마파크), 서바이벌 게임, 현장탐험, 병영훈련, 교육관, 홍보관, 세미나실, 영상실, 숙박시설 등 	<ul style="list-style-type: none"> - 고창읍에 집중되어있는 노인여가 복지시설 조성 - 시설 : 노인복지관, 경로당, 노인교실

폐교 활용 사례

고창 책마을 해리

- 설립과정 : 나성초등학교 폐교 (2006년) → 책마을 해리 리모델링(2012.2) 도서관과 숙박업소로 리모델링
- 사업내용
 - 고창의 생태, 문화, 역사, 예술 등을 체험하는 복합공간으로 운영
 - 인문학 강의, 책만들기 체험, 책 영화제 개최
 - 지역신문 제작(지역주민들 참여)



여주시 밀머리농촌유학센터(늘푸른자연학교)

- 설립과정 : 당현초등학교 폐교(1996.2.29.) → 늘푸른 자연학교 개교(2015.3.13.) → 농촌유학센터인 밀머리 농촌유학센터를 함께 시작
- 사업내용
 - 폐교 작은도서관, 교실, 사무실 등 교육공간으로 리모델링
 - 생태와 농촌공동체 체험
 - 농촌유학센터 교사의 지역사회 공헌(실버댄스, 요가, 컴퓨터 등)
 - 농촌유학센터 지역사회에서 교육활동에 참여(일자리 창출)



■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2026년 총 사업비 106억은 군비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-209 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	
계	10,600	1,820	1,820	1,820	1,820	1,820	1500		
국비	600	120	120	120	120	120			
도비									
군비	10,000	1700	1700	1700	1700	1700	1500		
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 청춘마이크 사업(문화체육관광부)

■ 표 4-210 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
문화체육관광부 (지역문화진흥원)	청춘마이크 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 만 19세 이상 만 34세 이하 청년 문화예술인 대상 - 매달 '문화가 있는 날'(마지막 수요일 및 그 주간) 버스킹 공연 개최 및 청년문화예술인 공연사례비 등 지원 - 공모를 통해 권역별로 지역문화진흥원에서 관리

■ 기대효과

- 다양한 인문학 강의와 독서동아리를 발판으로 군민 생활속의 인문학 정립
- 지역 내 다양한 계층의 맞춤형 문화 향유 기회 제공
- 폐교와 같은 빈집을 재생함에 따라 노후된 건물로 인해 발생되기 쉬운 안전사고 등 사회적 문제를 해소하고 도시 정주환경 개선을 도모

② 공기를 활용한 소규모 복합생활공간, 박물관조성

■ 필요성 및 목적

- 지역주민이 문화 및 예술을 향유할 수 있는 시설과 공간이 부족하여, 문화기반 시설이나 문화프로그램 등 전반적인 문화에 대한 만족도가 낮게 나타남
 - 지역적 여건을 고려하여 최소한의 문화기반시설의 확충 필요
- 지역생활권에 따라 위치한 초등학교 폐교는 생활밀착형 문화공간시설 조성을 위한 최적의 부지이므로 고창군의 폐교를 활용하여 새로운 지역생활문화공간의 장으로 재구성

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 대산면, 고수면, 흥덕면 등
- 사업기간 : 2021~2026년(6년)
- 총 사업비 : 30억원(국비 3억원, 군비 27억)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (‘너나들이’ 복합생활공간 조성) 마을의 빈집(空家)이나 공공시설을 개량하여 1마을 1박물관(복합공간, 공방 등) 조성
 - 마을 유물 수집, 정리 및 전시
 - 마을학술조사 및 스토리텔링 개발
 - 마을가이드 책자 및 영상 제작
- (작은도서관 연계) 작은 도서관과 연계한 문화프로그램 운영
 - 군립도서관과 작은도서관의 상호대차서비스 운영, 독서문화프로그램 등 작은도서관 운영 활성화 지원
 - ※ 작은도서관 : 고수 해마루, 아산 선운산, 대산 큰별, 무장 글샘, 흥덕 가온누리 등 운영 中
- (생활서비스 제공) 돌봄 서비스 등 기초 서비스 제공
 - 아이돌봄 서비스, 어린이 식당 등 운영

Ⅱ 폐·공가 활용 마을도서관 조성 사례 Ⅱ

울산 더불어숲 작은도서관

- 울산 동구 더불어숲 작은도서관은 2009년 노옥희교육감과 마을주민이 중심으로 지역주민의 후원비와 도움이 중심이 되는 마을공동체로 설립
- 작은도서관의 목표는 사람들이 자본과 제도권 안에서 휘둘리지 않고, 서로를 위하고 더불어 사는 사회를 만들어 가는 것으로, 공동체 활동의 활성화와 더불어 삶의 방향을 긍정적으로 개선해 나갈 수 있는 역할을 지향
- 작은도서관은 도서 대출과 프로그램 이용의 기본적인 시스템에서 벗어나 주민들의 자발적인 참여로 교육과 돌봄, 사회 전반의 문제들을 함께 고민하며 활동할 수 있도록 도모하는 공간으로 조성
- 도서관 운영
 - 주부, 청소년 대상 소모임 동아리 운영, 지역주민의 지능기부를 통한 역사공부, 영화보기, 클래식음악감상 등 프로그램 진행
 - 두달에 한번씩 소모임을 통해 도출된 결과를 잡지로 발간
 - 돌봄이 필요한 어린이를 대상으로 하는 어린이식당 운영
 - 하브루타, 엄마 수학교실, 청소년 인문아카데미 등 다양한 소모임 운영



인천 쑥골마을

- 규모: 1층, 연면적 66.12㎡
- 사업비(공사비) : 2천200만원
- 활용현황
 - “쑥골마을”에 대한 기록 전시, 큐레이터 활동
 - 마을 박물관 활동과 관련한 각종 회의 장소 제공
 - 마을 커뮤니티 시설, 쑥골마을 홍보



자료: 작은도서관 홈페이지

(<https://www.smalllibrary.org/program/bestPractice/1304?libraryName=¤tPage=1>)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2026년 총 사업비 30억은 국비와 군비로 조단되며, 투자계획은 다음과 같음

【 표 4-211 】 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	3,000	500	500	500	500	500	500		
국비	300	50	50	50	50	50	50		
도비									
군비	2,700	450	450	450	450	450	450		
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 청춘마이크 사업(문화체육관광부)

【 표 4-212 】 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
문화체육관광부 (지역문화진흥원)	청춘마이크 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 만 19세 이상 만 34세 이하 청년 문화예술인 대상 - 매달 '문화가 있는 날'(마지막 수요일 및 그 주간) 버스킹 공연 개최 및 청년문화예술인 공연사례비 등 지원 - 공모를 통해 권역별로 지역문화진흥원에서 관리

■ 기대효과

- 지역주민이 주체적으로 운영됨에 따라 자율성이 확보되고, 지역발전에 도모
- 장기간 노후주택으로 방치되면서 발생하기 쉬운 안전사고 등의 사회적 문제를 해소함과 동시에 도시 정주환경 개선 도모
- 군민의 접근성이 용이해짐에 따라 군민친화적인 환경 조성 및 서비스 제공
- 유아 및 청소년, 청년과 노인 등 다양한 계층의 문화향유 공간 조성에 따른 군민의식 제고
- 돌봄서비스 제공에 따른 맞벌이, 다문화가족의 보육공백 해소

사업패키지 5-1-2-3	친환경 종합타운 조성
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 폐기물 처리시설 입지로 인한 지역의 님비(NIMBY) 현상을 해소, 온실가스 감축 및 에너지 자립을 위한 종합타운의 건설 · 각종 폐기물의 처리시설을 지역의 문화시설로 적극 활용하여 지역민 복지 증진 및 소득창출의 원동력으로 활용

① 친환경 에너지 타운 조성

■ 필요성 및 목적

- 고창군 생활폐기물 소각시설 운영시 발생하는 폐열을 이용하여 자체시설 열원 공급, 주민 복지사업과 연계하여 지역 맞춤형 일자리 창출 및 복지 증진
- 폐기물 매립시설 등 기존 시설물을 활용하여 태양광 신재생 에너지 생산시설 설치로 온실가스 감축을 통한 친환경 타운 조성
- 이에 기파·협오시설에 에너지 자립, 문화관광 등 주민 수익모델을 가미, 주민 수익 향상을 통해 환경시설의 자발적 설치 유인

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 아산면 계산리 684번지 일원
- 사업기간 : 2023~2026년(4년)
- 총 사업비 : 50억원(국비 25억원, 군비 25억원)
- 사업주체 : 고창군, 환경부

■ 사업내용

- (타운 조성) 커뮤니티센터, 온실비닐하우스, 태양광발전(100kw) 설치 등
- (프로그램) 커뮤니티센터 내 복지프로그램 조성



자료: 관계부처합동, 친환경에너지타운 시범사업 추진계획(140530 보도자료)

그림 4-79 친환경 에너지 타운 개념도

친환경 에너지타운 조성 사례

홍천 친환경 에너지 타운

- 기피 혐오시설로 인식되어왔던 폐기물 처리시설을 친환경에너지시설로 전환하여, 폐기물을 자원화함으로써 친환경에너지 신산업 창출 모델 실현
- 주민소득 증대, 지역민 복지 증대 등 지역경제에 이바지



자료: 홍천친환경에너지타운 홈페이지(<http://www.hcenergytown.com/default.aspx>)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2023~2026년 총 사업비 50억원은 국비, 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-213 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	5,000			1,250	1,250	1,250	1,250		
국비	2,500			625	625	625	625		
도비									
군비	2,500			625	625	625	625		
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 친환경 에너지타운 정비사업(환경부)

■ 표 4-214 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
환경부	친환경 에너지타운 정비사업	- 에너지와 환경 문제 해결을 위해 주민 기피시설에 청정기술을 적용친환경에너지타운 적용

■ 기대효과

- 고창군 생활폐기물 소각 시 폐열을 활용함에 따라 에너지 자립률 제고
- 주민이 자체적으로 신재생에너지를 활용한 복지사업과 연계하여 주민 수익 제고

② 폐기물 종합처리

■ 필요성 및 목적

- 최근 코로나19로 인한 비대면 소비의 확산으로 폐기물 발생량이 급격히 증가하고 있는 추세로 소각, 매립시설의 처리용량도 확보될 필요가 있음
- 그러나 고창군 내 소각시설 운영기간 종료에 따라 소각시설의 원활한 운영 확보 필요한 상황
- 2022년부터 시행되는 생활폐기물 등의 ‘폐기물 발생지 책임원칙’ 적용됨에 따라, 2030년부터 가연성 생활폐기물 매립금지 등 자원순환정책 변화에 대응 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군
- 사업기간 : 2023~2026년(4년)
- 총 사업비 : 58억원(국비 29억원, 군비 29억원)
- 사업주체 : 고창군, 환경부

■ 사업내용

- (실시설계 등) 폐기물 처리시설 입지선정 및 결정
- (시설건립) 폐기물 처리시설 건립

※ 참고

- 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률」과 관련하여 폐기물처리시설 주변지역 지원 등에 관한 사항 등을 규정하기 위해 조례를 전부 개정추진(2020. 9월 입법예고)

- 고창군 폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역 지원 등에 관한 조례 (안 제명)
- 폐기물처리시설 입지선정계획 결정대상 규모에 관한 사항 (안 제3조)
- 주민지원협의체 구성·운영에 관한 사항 (안 제4조)
- 주민지원기금의 조성, 운용·관리에 관한 사항 (안 제5조~제6조)
- 기금운용 심의위원회 구성과 기능 등에 관한 사항 (안 제7조~제10조)
- 폐기물처리시설 주변영향지역 등의 지원에 관한 사항 (안 제11조)
- 주민감시요원의 수당지급기준에 관한 사항 (안 제12조)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2023~2026년 총 사업비 58억원은 국비, 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-215 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	5,800			1,450	1,450	1,450	1,450		
국비	2,900			725	725	725	725		
도비									
군비	2,900			725	725	725	725		
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 자원순환 정책 대전환 추진계획, 공공 폐기물 처리시설 설치사업(환경부)

■ 표 4-216 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
환경부	자원순환 정책 대전환 추진계획	- 재활용 시장이 침체되면서 폐기물 대란 우려가 나오자 정부가 폐기물 발생부터 감축하고자 하는 계획
	공공 폐기물 처리시설 설치사업	- 택지개발 시 폐기물처리시설의 지하설치 요건과 설치비용 납부사유, 주민편익시설 설치 - 「폐기물시설축진법」이 20년 6월 9일 개정(법률 제17427호, 2020년 12월 10일 시행

■ 기대효과

- 생활폐기물에 대한 공론화로 군민과의 합의사항 이행으로 행정의 신뢰성 확보
- 매립장 순환이용 정비와 생활폐기물 소각시설 운영을 통해 생활쓰레기를 안정적으로 처리할 수 있는 계기 마련
- 안전하고, 쾌적한 환경기초시설 조성을 통한 주민이 배출한 생활폐기물의 안정적인 처리 기여

③ 매립장 정비 및 운영

■ 필요성 및 목적

- 사용종료 매립지의 침출수 및 유해 악취가스로 인한 2차 방지를 위한 안전하고 위생적인 매립지 관리 필요
- 선별된 가연성 폐기물과 선별토사 개량과정을 통한 에너지 재활용

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 흥덕, 아산, 무장, 성송, 상하 매립장
- 사업기간 : 2021~2030년(지속)
- 총 사업비 : 97억원(국비 39.5억원, 군비 57.5억원)
- 사업주체 : 고창군, 환경부

■ 사업내용

- 생활폐기물 매립공간 확보
- (매립장 순환이용 정비) 가연성 폐기물 소각처리, 선별된 토사 재활용
※ 매립장 순환이용 정비사업은 매립장에 매립된 가연성불연성 생활폐기물과 토사를 재분류해 가연성 폐기물을 소각하는 것으로 불연성 폐기물은 재매립하고, 토사는 복토용으로 재활용함



자료: 뉴스 2021.1.29.일자뉴스기사(<https://news.naver.com/main/read.nhn?oid=421&aid=0005136048>)

Ⅱ 그림 4-80 Ⅱ 고창군 매립장 순환이용 정비사업 대상지

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021~2030년 총 사업비 97억원은 국비, 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음
 - 고창군에서는 매립공간 확보를 위해 19~22년 79억원의 예산을 투입하여 추진중에 있으며, 이후 원활한 운영을 위해 매년 3억 지원

■ 표 4-217 ■ 자원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	9,700	3,950	3,950	300	300	300	300	300	300
국비	3,950	1,975	1,975						
도비									
군비	5,750	1,975	1,975	300	300	300	300	300	300
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 환경부 자원순환 정책 대전환 추진계획 및 매립지 정비사업

■ 표 4-218 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
환경부	자원순환 정책 대전환 추진계획	- 재활용 시장이 침체되면서 폐기물 대란 우려가 나오자 정부가 폐기물 발생부터 감축하고자 하는 계획
	매립지 정비사업	- 사용종료매립지 중 우선적으로 정비가 필요하다고 판단되는 사용종료매립지에 대한 정비지침을 수립하고, 단계별로 정비를 위한 사업

■ 기대효과

- 매립장 순환이용 정비사업과 생활폐기물 소각시설 운영으로 생활쓰레기를 안정적으로 처리 가능
- 관내에서 발생하는 생활쓰레기를 보다 위생적으로 처리하여 지속적 군민의 건강과 환경관리

(3) 세부전략 5-2-1. 스마트 지역관리 시스템 구축

사업패키지	방재안전시스템 구축
5-2-1-1	
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 기후변화로 인한 집중호우로 하천 범람 및 내수침수 위험에 따른 침수에 방으로 군민의 인명과 재산 피해 최소화를 위한 시스템 구축 필요 · 안전시설의 확충 및 시스템 구비를 통한 100년 안전 고창 실현

① 방재시스템 구축(방재)

■ 필요성 및 목적

- 최근 기후변화로 인한 집중호우로 하천 범람 및 내수침수 위험 등 다양한 자연재해로부터 군민의 인명과 재산 피해 최소화 방안 마련에 대한 인식 제기
- 또한 국민의 생명과 재산을 보호하기 위해 위험 정보의 신속한 입수·분석을 통한 사고예방에서부터 상황 처리 및 종합 분석·평가에 이르기까지 안전 관리의 전 분야를 효과적으로 지원할 수 있는 정보 시스템의 구축 요구 대두
- 지진, 풍수해, 해일 등 갑작스럽게 발생하는 재난은 철저한 예방과 대비를 위해 도시내에서 잠재적인 재해, 재난요인에 대하여 방재차원에서 접근하여 안전성을 높여 군민의 삶의 질을 높일 수 있는 시스템 구축 필요

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2030년(지속)
- 총 사업비 : 50억원(국비 40억원, 군비 10억원)
- 사업주체 : 고창군, 행정안전부

■ 사업내용

- (재난안전망 구축) 재난대비 기상관측 및 예·경보시스템 확충
 - 특정관리대상시설물, 급경사지, 물놀이위험시설, 산사태우려지역, 하천제방, 해안저지대 등 상시예찰 및 재난발생 시 복구봉사활동 등 다각적 활동을 통한 재난안전망 구축
 - 재난 사각지대 해소와 신속한 대응을 위한 민간단체 협조체계 구축
 - 기상정보 및 각종 재난징후 전파를 위한 시스템 확충

- (재난 대응 훈련) 재난유형별 실전적 훈련 시행
 - 지역 특성 및 취약요인을 고려한 재난유형별 실질적인 훈련으로 재난대응 안전훈련, 화재 및 지진대피 훈련 등



자료: 국제뉴스 (<https://www.mimint.co.kr/bbs/view.asp?strBoardID=news&bbstype=s1n17&bidx=1776223&page=1&pageblock=1>)(2019.8.2.일자 뉴스자료)
 뉴스핌(<https://m.newspim.com/news/view/20200729000940>)(2020.7.29.일자 뉴스자료)
 전민일보(<http://www.jeonmin.co.kr/news/articleView.html?idxno=159181>)(2016.10.26.일자 뉴스자료)
 조선일보(http://it.chosun.com/site/data/html_dir/2014/11/27/2014112785056.html)(2014.11.27.일자 뉴스자료)

Ⅱ 그림 4-81 Ⅱ 고창군 민관합동 예찰활동 및 홍수피해 사례

Ⅱ 고창군 CCTV 통합관제센터 참고 Ⅱ

고창군 관내 CCTV 통합관제센터

- 고창군 CCTV통합관제센터는 범죄·실종·쓰레기투기·재난 등으로부터 군민을 안전하게 지키는 안심지킴이 역할 수행
 - 943대의 CCTV를 모니터링하며 취약지역에서 일어날 수 있는 범죄를 사전 예방 및 사회안정망 구축



자료: 뉴시스 2021.2.16.일자 뉴스자료(https://newsis.com/view/?id=NISX20210216_0001340577)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비 50억은 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-219 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	5,000	500	500	500	500	500	500	500	1,500
국비	4,000	400	400	400	400	400	400	400	1,200
도비									
군비	1,000	100	100	100	100	100	100	100	300
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 재난대응 안전한국훈련, 디지털 기반 노후·위험시설 안전관리시스템 구축사업
(행정안전부)

표 4-220 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
행정안전부	재난대응 안전한국훈련	- 대규모 재난 대비 범국가적 통합 대응체계 점검 - 국민 훈련 참여를 통한 재난대응 능력 향상
	디지털 기반 노후·위험시설 안전관리시스템 구축사업	- 사물인터넷(IoT) 센서 등 디지털 기술을 활용, 시설물을 통합관리 하고 사고위험을 예측·예방하는 시스템을 구축하는 사업 - 기존의 지리정보시스템 통합관리시스템(구, 관제센터)와 연동 하여 시설물 붕괴 등 예방가능 시스템 구축

■ 기대효과

- 재난상황에서 수행되어야 할 역할 및 임무를 사전에 준비함으로써 대응능력 제고
- 실시간 진동 등의 위험감지로 재난사고 예방과 더불어 시설물 유지관리의 효율성을 토대로 국민의 안전 확보 및 재산권 보호
- 기존의 인력 중심 사후대처 방식에서 벗어난 스마트 안전도시로의 지역 브랜드 가치 및 경쟁력 향상 도모

② 침수예방 및 농업용수댐 건설

■ 필요성 및 목적

- 최근 기후변화 등 홍수 발생빈도 증가에 따른 선운천과 주진천 합류부는 상습침수 지역으로 침수예방 필요
- 선운산을 관통하는 선운천의 건천화에 따른 수환경 정비(용수댐 등)를 통해 문화재(선운사·송악)·자연자원을 홍수피해로부터 보호

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 아산면 선운리
- 사업기간 : 2024~2030년(6년)
- 총 사업비 : 280억원(국비 255억원, 군비 25억원)
- 사업주체 : 고창군, 국토교통부

■ 사업내용

- 용수댐 건설
 - 기후변화에 따른 가뭄, 홍수 등에 농업용수 확보 및 상습 침수구역의 침수예방
 - 저수용량 310만톤, 홍수조절용량 39만톤, 댐길이 및 높이 180m/25m, 유역면적 3.5㎢



자료: 고창군 내부자료

Ⅵ 그림 4-82 Ⅵ 고창군 도솔댐 위치도

■ 재원투자 및 조달계획

- 2024년~2030년 총 사업비 280억은 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-221 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	28,000					4,650	4,650	4,650	9,400
국비	25,500					4,250	4,250	4,250	8,500
도비									
군비	2,500					400	400	400	900
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 댐 희망지 신청제(국토교통)

■ 표 4-222 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	댐 희망 신청제	- 지자체에서 댐 희망지 제출을 통해 기술검토 및 사전검토 결과에 따라 댐 건설

■ 기대효과

- 선운천 주변의 문화재(선운사·송악) 및 자연경관을 홍수피해를 예방함으로써 국가의 소중한 자산보호
- 선운천과 주진천의 합류부의 농경지 침수예방 및 주변상가침수예방으로 주민의 소중한 인명과 재산피해예방

사업패키지	생활환경보호구역 조성
5-2-1-2	
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 생활형 SOC 10대 과제 중 생활안전 인프라 확충에 속하는 사업으로 주민의 재산 및 생명보호를 위한 선제적 추진 필요 · 지방도 인접마을에서 빈번하게 발생하는 주민 교통사고 예방 및 주민 생활환경 개선 · 범죄 취약지역에 대한 생활환경 개선

① CPTED(Crime Prevention Through Environmental Design) 시스템 구축(방법)

■ 필요성 및 목적

- 최근 총 범죄율은 감소하고 있으나, 국민의 체감안전과 밀접한 강력범죄, 성범죄, 절도범은 지속적으로 증가추세임(경찰통계연보 참조)
- 고창군 내 고령화 및 인구유출로 인한 공·폐가 증가로 인한 지역주민의 불안감 제기
- 또한 범죄로 인한 재산, 신체상의 문제 뿐 아니라 심리적인 불안감으로 인해 사회경제적 비용손실을 유도하여 지역공동체의 어려움 발생

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 관내 범죄취약지역
- 사업기간 : 2021~2024년(4년)
- 총 사업비 : 20억원(국비 4억원, 도비 1억원, 군비 15억)
- 사업주체 : 고창군, 전라북도, 국토교통부

■ 사업내용

- (CPTED 환경 조성) 관내 범죄취약지역에 대한 CEPTED 시스템 구축
 - CCTV, 비상벨, 스마트 가로등 등 물리적 환경개선
- (인식개선 커뮤니티 활성화) 범죄예방관련 봉사단체 역량강화 및 주민 커뮤니티 활성화
 - 주민 참여형 범죄예방 및 법질서 준수 문화 확산



자료: 범죄예방디자인 연구정보센터 홈페이지(<http://www.cpted.kr/?r=home&c=03/0301/030101>)

그림 4-83 CPTED 사업의 범위

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2024년 총 사업비 20억원은 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-223 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	2,000	500	500	500	500				
국비	400	100	100	100	100				
도비	100	25	25	25	25				
군비	1,500	375	375	375	375				
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 범죄예방 도시환경디자인(셉테드) 사업(경기도), 지역 특성형 안전마을 만들기 사업(울산광역시) 사례 참고

■ 표 4-224 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
경기도	범죄예방 도시환경디자인(셉테드) 사업	- 매년 경기도 시군 중 5개소를 선정하여 셉테드 기법을 도입해 범죄에 노출된 공간을 맞춤형 범죄 예방 디자인 등을 적용해 모두에게 안전한 도시환경 인프라를 구축하여
울산광역시	지역 특성형 안전마을 만들기 공모사업	- 지역 주민들이 생활권 내 범죄, 재난 등 다양한 안전위해요인을 스스로 관리해 나가고, 행정이 이를 뒷받침함으로써 안심하고 살 수 있는 환경을 조성하도록 지원 - 지역 특성에 맞는 범죄·재난 등 각종 안전사고를 예방할 수 있는 사업을 발굴해 공모

■ 기대효과

- 범죄 기회를 제공하는 환경적 요인을 제거를 위한 물리적 환경 개선
- 실질적인 범죄예방과 더불어 주민의 체감 안전도를 높일 수 있도록 범죄예방 도시디자인 기법을 적용한 주거환경개선 도모
- 범죄예방관련 봉사단체 역량 강화 및 커뮤니티 활성화로 주민 참여형 법질서 준수 선진문화 정착
- 군민들 스스로 지역의 안전성을 인식하여 범죄에 대한 불안 해소

② 안전거리 조성(교통)

■ 필요성 및 목적

- 생활형 SOC 10대 과제 중 생활안전 인프라 확충에 속하는 사업으로 주민의 재산 및 생명보호를 위한 선제적 추진 필요
- 지방도 인접마을에서 빈번하게 발생하는 주민 교통사고 예방
- 교통안전 정책 취약지역인 지역주민생활권 도로 안전시설 투자

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창읍 중거리 및 석정리(총 2개소)
 - 고창읍 중거리당산로 : L=1.3km, B=6.0m, 편도 1차로
 - 고창읍 석정2로 : L=0.7km, B=6.0m, 편도 2차로
- 사업기간 : 2021년
- 총 사업비 : 6.6억(도비)
 - 고창읍 마을주민 보호구역 조성사업 : 3.0억
 - 석정리 마을주민 보호구역 조성사업 : 3.6억
- 사업주체 : 고창군, 전라북도

■ 사업내용



자료: 머니투데이(<https://news.mt.co.kr/mtview.php?no=2017071210260211776>)(2017.7.12일자 뉴스자료)

Ⅲ 그림 4-84 Ⅲ 안전거리 사업대상지 및 개념도

- (교통안전시설 설치) 교통시설 설치를 통한 안전거리 조성
 - 과속카메라, 횡단보도 투광기, 중앙분리대, 미끄럼방지 등 교통안전시설 설치
 - 마을주민 보호구역 안내판, LED교통표지판 교체 등 안내표지 설치
 - 보호구역 노면표시 및 미끄럼 방지 포장 확충

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년 단일년도 총 사업비는 6.6억원은 도비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-225 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	660	660							
국비									
도비	660	660							
군비									
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 마을주민 보호구간 개선사업(국토교통부), 마을주민보호구역사업(전라북도)

표 4-226 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	마을주민 보호구간 개선사업	- 마을 주변 국도에서 발생하는 교통사고를 방지하기 위해 일정구역을 설정하여 노면표시, 미끄럼방지 등 교통안전시설 설치
전라북도	마을주민보호구역	- 자동차가 통과하는 도로 주변의 마을 주민을 사고 위험으로부터 보호하기 위해 도로의 진행 방향에 따라 안내표지 노면표시 속도제한 시설 등을 설치하는 사업

■ 기대효과

- 교통안전시설(과속단속카메라, 횡단보도 투광기) 설치를 통한 보행자 등 교통안전 증대
- 마을주민 보호구역 안내표지판, LED형 교통표지판 설치로 교통안전시설물 시인성 제고
- 운전자 인식 개선 및 선진 교통문화 함양을 통한 사망자 감축
- 노후 교통시설물 교체 및 노면표시 보수를 통한 주민 생활환경 개선

사업패키지	스마트 빌리지 기반구축
5-2-1-3	
방향	<ul style="list-style-type: none"> · ICT기술을 활용하여 지역 생활서비스 인프라의 스마트한 공급 · 3S(Safety, Smart, Society network)를 고려한 도시형 스마트시티에 대비되는 농촌형 스마트 빌리지 기반 구축

① 고창군 스마트 빌리지 조성

■ 필요성 및 목적

- 스마트폰의 보편화로 첨단 ICT기술을 접목해 도시 기능을 네트워크화하고 생활의 편리성, 안전성, 효율성을 높인 똑똑한 도시로 패러다임 변화
- 4차 산업혁명의 혜택을 도시뿐만 아니라 농어촌지역으로 확대하여 고령층의 보건안전서비스로 확대하여 모두가 누리는 보편적 복지 실현

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 내
- 사업기간 : 2024~2027년(4년)
- 총 사업비 : 30억원(국비 20억원, 군비 10억원)
- 사업주체 : 고창군, 과학기술정보통신부

■ 사업내용

- (컨소시엄 구축)서비스 개발 및 보급을 위한 민간기업과의 컨소시엄
- (서비스 개발) 통합관제 서비스 도입
 - 고창군 주민의 삶의 질 향상 및 정주여건 개선을 위한 지능정보 기술 기반의 서비스 모델 개발 및 보급
 - AR·VR 등 지능정보 기술 기반 정주여건 개선
- * 서비스 개발(1년차) 이 후 고창군 관내 지역으로 서비스 보급(2~4년차)

표 4-227 스마트 빌리지

분야	모델	주요내용
생산성 향상	ICT 융합기반 축우관리	- 가축 상태·활동량 데이터 실시간 수집·분석을 통해 이상상황 및 발정·수정·분만 시기 예측 서비스 제공
	신재생에너지 마을관리	- 마을 공동 활용 태양광 등 재생에너지 발전량에 대한 예측 서비스 제공 및 스마트빌리지 서비스 운영 비용으로 활용
안전 강화	마을 지킴이 드론	- 자율비행하면서 수집된 영상정보를 분석해 사고, 재난(산불), 환경(쓰레기) 감시 서비스 제공
	태양광 안내판 지역정보	- 태양광 안내판에 설치된 IoT센서로 공기질 등 지역 환경정보 제공 및 어르신 위치 확인 서비스
생활 편의	스마트 에너지 बैं크	- 가구별 실시간 태양광 발전 및 에너지 소비현황 확인, 최적 전력 활용방안 제시
	스마트 쓰레기통	- 쓰레기 적재량을 실시간 모니터링하여 배치, 수거시기, 수거경로 최적화 서비스 제공

스마트빌리지 조성 사례

강진군 스마트 빌리지

- 지역이 가지는 강점을 가지는 관광을 중심으로 주민 정주여건 개선 및 관광자원의 새로운 활용 방식 개발을 위한 사업 기획
- 지능형 CCTV 가로등, 스마트 폐기물 수거함, IOT(사물인터넷) 기반 미세먼지 측정·알림 서비스 개발 등 주민 정주여건 개선을 위한 제품·서비스 개발·보급 계획
- 사이버 청자 도예 공방 서비스, 농장 맞춤형 생산성 향상 서비스 등 지역의 농업 및 관광관련 새로운 서비스 모델 개발

비전



목표

사람이 모이는 혁신과
소통의 공유
농촌마을 구현

추진전략



자료: 프레시안(<https://news.naver.com/main/read.nhn?oid=002&aid=0002136274>)(2020.6.1일자 뉴스)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2024년~2027년 총 사업비 30억원은 국비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-228 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	
계	3,000				750	750	750	750	
국비	2000				500	500	500	500	
도비									
군비	1000				250	250	250	250	
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 스마트 빌리지 보급 및 확산 사업(과학기술정보통신부)

표 4-229 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
과학기술정보 통신부	스마트 빌리지 보급 및 확산 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 4차 산업혁명 혜택을 농어촌에서 향유할 수 있도록 지능정보기술을 접목한 생산성향상·안전강화·생활편의 서비스를 보급 및 확산을위한 공모사업 - 농장맞춤형 생산성 향상서비스, 생활폐기물 제로화 및 에너지화 서비스, 지능형 영상 보안관 서비스, 환경오염 실시간 측정 및 초동 대응 서비스 등 다방면의 스마트 빌리지 조성을 위한 서비스 제공

■ 기대효과

- 고창군의 현안 사항에 대한 해결방안 모색 및 관련 서비스 제공으로 인한 지역만족도 향상
- 부족한 노동력의 보완으로 농어촌의 일자리 고령화를 스마트기술로 인한 대체
- ICT를 활용한 지역 농산물의 생산량 극대화 및 고품질 농산물 생산으로 지역경제 활성화 도모

(4) 세부전략 5-2-2. 수요응답형 서비스 체계마련

사업패키지	수요응답형 의료 체계 마련
5-2-2-1	
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창군은 「공공보건의료에 관한 법률」 제12조 제2항 및 제3항에 의한 응급의료분야 의료취약지*로 지정됨에 따라 의료서비스 사각 지역 존재 · 건강 등 이유로 거동이 불편해 관공서 방문에 제한이 있는 대상자를 직접 방문 또는 셔틀버스를 이용하여 개별 대상자에 적합한 맞춤형 서비스 제공 필요 <p>※ 응급의료 취약지: 30분 내 응급의료기관에 도달할 수 없는 인구가 30% 이상이고, 관내 응급의료기관 이용비율이 60% 미만인 지역</p>

① 농어촌 맞춤형 의료서비스 제고

■ 필요성 및 목적

- 농촌인구의 감소와 여건악화로 인해 취약지 민간병원의 경영난, 의료인력 부족 등 농어촌 의료환경의 어려움 존재
- 농어촌 주민의 질병은 주로 고령화, 농업의기계화, 화학화, 시설농업화 등의 영향으로 노인성 질환과 만성퇴행성질환, 농기계사고 등 특정 질환이 주를 이루고 있음
- 이에 지역 특성에 맞는 맞춤형 의료서비스 제공을 통해 농어촌 주민의 체감형 복지서비스 제공 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 내 보건지소
- 사업기간 : 2021~2030년(지속)
- 총 사업비 : 30억원(군비)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (농업인 재활프로그램) 농한기 재활프로그램 운영
 - 군내 보건지소 공간 내 농업건강안전센터 설치
 - 작목별 안전교육, 안전보건 기본교육 등 농업관련 기본교육 시행
 - 매월 1회 마을단위 운동처방 및 예방 체조 점검
- (응급의료서비스 제고) 지역내 당직의료기관의 기능상향 및 사각지역 지원
 - 약국 및 보건소가 없는 지역 내 마을회관에 구급함 비치
 - 지역 의료기관의 기능상향 및 응급환자 이송



자료 : FPN데일리 뉴스(<http://fpn119.co.kr/143075>)(2020.9.14일자 뉴스자료)

■ 그림 4-85 ■ 의료취약지 지원사업 사례

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비 30억은 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-230 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	3,000	300	300	300	300	300	300	300	900
국비									
도비									
군비	3,000	300	300	300	300	300	300	300	900
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 농어촌의료서비스개선사업(보건복지부)

■ 표 4-231 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
보건복지부	농어촌의료서비스개선사업	- 지역 주민들의 편리한 접근성을 고려하여 보다 나은 보건의료서비스 제공

■ 기대효과

- 농어촌 지역의 열악한 보건의료 환경개선 및 보건의료서비스 접근성 제고
- 급변하는 농어촌 보건의료 환경변화에 대응하여 농어촌 지역주민의 질병예방·건강관리 등 사전예방기능 중심으로 보건기관 기능보강 집중 지원

② 스마트 기술을 활용한 의료체계 구축

■ 필요성 및 목적

- 최근 고령화와 만성질환자의 증가로 의료비 부담이 증가되고 있어 의료 분야는 치료 중심에서 사전 예방과 사후 관리 방향으로 패러다임이 변화되고 있는 추세
- 과학기술정보통신부는 ICT 기술을 접목한 의료 데이터 활용을 통해 의료비 절감을 통한 사회적 비용을 감소시킴으로써 사회에 기여할 디지털 헬스케어 추진
- 지역내 거동이 불편한 노인과 장애인 등 건강취약계층의 수요자 맞춤 서비스 제공을 통한 의료복지 확대
- ICT 등 신기술 접목을 통한 스마트 응급의료시스템 구축으로 지역 보건 전문의 맞춤형 건강 상담 제공함에 따른 의료 사각지대 해소 도모

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 읍면의 마을회관 등
- 사업기간 : 2024~2027년(4년)
- 총 사업비 : 100억원(국비 60억원, 군비 40억원)
- 사업주체 : 고창군, 과학기술정보통신부

■ 사업내용

- (AI응급의료시스템 구축) 5G·AI 기술 활용한 환자별 맞춤형 의료서비스 제공
 - 마을회관 내 음성인식 AI시스템 구축 및 응급의료 포털(E-GEN) 연계 통한 응급의료 서비스 강화
 - 5G를 활용한 AI 환자 맞춤형 응급서비스(환자생태데이터 전송 통한 처방, 환자별 최적 병원 선정 등) 제공
- (수요응답형 의료서비스) AI를 활용한 수요자 맞춤 서비스 제공
 - 건강 체조교실 집중운영 및 통합보건교육 등 경로당 노인건강관리 지원
 - AI 기반 가족 알림서비스 제공 및 가정방문 학습운영 등 재가 치매환자 가족 안심서비스



자료: 차의과대학교 홈페이지
(<https://healthcare.cha.ac.kr/%ED%95%99%EA%B3%BC%EC%86%8C%EA%B0%9C/%EB%B3%B4%EA%B1%B4%E9D%98EB%A3%8C%EC%82%B0%EC%97%85%EC%9D%B4%EB%9E%80C%/>)

그림 4-86 5G·AI응급의료시스템 구축(안)



자료: 경북뉴스(<http://www.ugn.kr/m/news.asp?seq=37271>)(2010.6.7일자 뉴스자료)

그림 4-87 노인건강관리 지원 사업 사례

■ 재원투자 및 조달계획

- 2024년~2027년 총 사업비 100억은 국비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-232 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	
계	10,000				2,500	2,500	2,500	2,500	
국비	6,000				1,500	1,500	1,500	1,500	
도비									
군비	4,000				1,000	1,000	1,000	1,000	
기타(민간 등)									

- 관련 정책

- 5GAI기반 응급의료시스템 개발사업(과학기술정보통신부), 사회서비스 분야 사회적 경제 활성화방안(관계부처 합동)

표 4-233 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
과학기술정보통신부	5GAI기반 응급의료시스템 개발사업	- 환자 이송시간을 최대한 줄여 치료 골든타임을 확보하고 환자상태·질환중증도에 따라 맞춤형으로 진단·처치 서비스 제공하기 위한 사업
관계부처 합동	사회서비스분야 사회적 경제 활성화 방안 (농촌형 돌봄, 건강의료서비스)	- 시설접근성이 부족한 면, 도서지역 등 돌봄 취약지역 및 인구소멸지역을 대상으로 지역 맞춤형 돌봄 서비스 제공 - 지역주민을 위한 지역맞춤형 건강관리서비스 제공

■ 기대효과

- 응급현장에서 발생하는 생체데이터 등의 실시간 전송에 따라 환자맞춤별 최적병원 자동선정 및 구급차용 네비게이션 연동 등으로 이송시간 단축
- 응급환자의 신속한 의료 처치로 골든타임 확보를 통한 건강비용 손실 방지
- 일상생활을 영위하기 어려운 취약계층인 관내 고령자의 건강증진과 생활편의 도모
- 기존의 돌봄서비스의 영역 확대로 개인별 맞춤형 첨단서비스 사업 통합으로의 돌봄서비스의 광범위화 체계 구성

(5) 세부전략 5-3-1. 광역접근성 개선

사업패키지 5-3-1-1	서해안권 접근성 확보를 위한 SOC 확충(노을길 프로젝트)
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 서해안권 발전의 시너지 제고를 위해 단절된 광역적 접근성 제고를 통해 국가균형발전 실현 · 고창군의 백사장을 활용한 관광, 갯벌 체험, 황금 빛 일몰 등 관광자원의 활성화하기 위한 광역적 인프라 확보

① 노을대교 건설

■ 필요성 및 목적

- 고창군의 백사장을 활용한 관광, 갯벌 체험, 황금 빛 일몰 등 관광자원의 활성화하기 위한 도로 인프라 등의 사회기반시설(SOC) 확충이 목적
- 국토교통부 제5차 국도·국지도 5개년 계획(2021~2025)에서 해안 도로인 국도 77호선 중 미완성 구간을 조속히 마무리할 예정으로 전라북도 국도 77호선 중 유일 단절 구간 연결을 위해 고창~부안(노을대교)을 건설과 연계도로 정비 필요
- 전북도 21대 총선공약으로 선정되어 추진 예정인 사업으로 사전에 추진방향을 검토하고 조속추진을 위한 기틀 마련

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 상하면~부안군 변산면
- 사업기간 : 2021~2030년
- 총 사업비 : 4,013억원(국비 3,993억원, 도비 10억원, 군비 10억원)
- 사업주체 : 고창군, 전라북도, 국토교통부

■ 사업내용

- 노을길 관광도로 구축을 위한 노을대교(부창대교) 건설
 - 명사십리 해안도로 개선 : 고창군 상하면 용정리 일원(L=2.3km, 2차로 확포장)
 - 고창~부안 국도77호선 부창대교(노을대교) 건설사업 : 고창군 해리면 왕촌리 ~ 부안군 변산면 도청리(L=15.0km, 2차로 신설)
- 국도 77호선 변경지정(명사십리 구간)
 - 국도77호선 변경 및 확포장
 - 국도77호선 노선 조정 및 명사십리 구간 도로 확포장



자료: 고창군 내부자료

그림 4-88 노을길 프로젝트 사업대상지

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비는 4,013억원으로 국비, 도비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-234 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	401,300	40,130	40,130	40,130	40,130	40,130	40,130	40,130	120,390
국비	399,300	39,930	39,930	39,930	39,930	39,930	39,930	39,930	119,790
도비	1,000	100	100	100	100	100	100	100	300
군비	1,000	100	100	100	100	100	100	100	300
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 제5차 국도·국지도 5개년 건설계획에 따른 일반국도건설 지원, 서해안권 종합발전계획(국토교통부)

■ 표 4-235 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	일반국도건설 지원 (교통시설특별회계)	<ul style="list-style-type: none"> - 제5차 국도·국지도 건설 5개년 계획 반영 사업: 중앙구분 관리주체인 국도와 국지도 사업의 체계적이고 효율적인 투자 및 건설을 위한 5년 단위 수립 계획 - 제5차 국도·국지도 건설 5개년 계획(안) 예비타당성조사 결과에 따른 사업대상으로 선정된 사업을 계획에 반영하며, 100% 국비지원으로 추진
	서해안권 종합발전계획	<ul style="list-style-type: none"> - 서해안권 경제권의 급부상에 따른 새로운 산업, 물류, 관광거점으로 육성 도모

■ 기대효과

- 부안-고창 간 교량 완공 시 통행시간 단축(50분에서 10분)
- 고창군 서해안과 국도77호선의 연결로 고창 서해안 관광벨트화를 통한 관광산업 성장 도모
- 국도77호선의 미연결구간 구축으로 고창군민의 통행편의 향상

② 노을길 관광 거점 뷰포인트 조성

■ 필요성 및 목적

- 과거 고속도로 휴게소는 운전자들과 승객들의 단순한 휴식과 편의시설의 제공에 기능이 한정되었으나, 최근 위락, 쇼핑, 숙박 등 다양한 기능의 요구가 증대되면서 휴게소의 기능이 다양화되고 있음
- 고속도로 휴게소와 인근지역은 고속도로와의 접근성이 우수하여 개발사업의 입지후보로서 가치가 뛰어나고, 지역의 성장거점으로 활용할 수 있는 잠재력이 높음
- 노을대교는 부안-고창간 연결을 통한 서해안권의 높은 접근성으로 대교를 지나는 지역주민 및 관광객의 휴식공간을 제공함으로써 휴게소 자체의 새로운 관광거점으로 발돋움 가능

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 노을대교 내 대죽도
- 사업기간 : 2024~2027년(4년)
- 총 사업비 : 30억원(국비 25억원, 군비 5억원)
- 사업주체 : 고창군, 국토교통부

■ 사업내용

- (‘노을뷰게소’ 조성) 노을대교 내 대죽도에 관광형 휴게소 조성
 - 노을대교가 경유하는 대죽도에 관광형 휴게소 건설
 - 관광객이 경유하는 ‘뷰포인트’ 조성을 통해 대죽도 관광활성화
 - 1인석, 무인 키오스크 등 비대면 운영 방안 도출

Ⅱ 당진 행담도 휴게소 사례 Ⅱ

당진 행담도 거점 휴게소

- 세계에서 9번째로 긴 다리인 서해대교(7.5km) 내 위치하는 행담도 거점 휴게소
- 행담도는 한국에서 조수간만의 차가 가장 큰 곳으로 국내에서 바다가 보이는 유일한 휴게소임



자료: 트래블아이 홈페이지(<http://www.traveli.co.kr/read/contentsView/4032/0/0/3>)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비는 30억원으로 국비, 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

Ⅱ 표 4-236 Ⅱ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	3,000				750	750	750	750	
국비	2,500				625	625	625	625	
도비									
군비	500				125	125	125	125	
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 제5차 국토·국지도 5개년 건설계획에 따른 일반국도건설 지원, 서해안권 종합발전계획(국토교통부), 휴게소 청년창업매장 공모사업(한국도로공사)

표 4-237 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	일반국도건설 지원 (교통시설특별회계)	<ul style="list-style-type: none"> - 제5차 국도·국지도 건설 5개년 계획 반영 사업: 중앙구분 관리주체인 국도와 국지도 사업의 체계적이고 효율적인 투자 및 건설을 위한 5년 단위 수립 계획 - 제5차 국도·국지도 건설 5개년 계획(안) 예비타당성조사 결과에 따른 사업대상으로 선정된 사업을 계획에 반영하며, 100% 국비지원으로 추진
	서해안권 종합발전계획	<ul style="list-style-type: none"> - 서해안권 경제권의 급부상에 따른 새로운 산업, 물류, 관광거점으로 육성 도모
한국도로공사	휴게소 청년창업매장 공모	<ul style="list-style-type: none"> - 고속도로 휴게소 및 졸음쉼터 푸드트럭에 도입 가능한 창업 아이템을 보유한 청년 창업자 발굴 및 육성

■ 기대효과

- 노을대교 통과교통 차량의 휴식처 제공 및 서해안 관광벨트화를 통한 거점관광지 조성
- 오랜 운전으로 인한 피로도를 줄일 수 있는 공간을 제공함으로써 운전자 편의성 향상
- 휴게소 내 청년 창업자 발굴을 통한 청년실업 해소 및 새로운 휴게문화 창출 기여

사업패키지 5-3-1-2	서해안 고속화 철도 건설사업
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 장항선과 연계된 서해선과 신안산선 건설의 기대효과를 확대하기 위하여 장항선(군산)~목포간 서해안철도 건설 · 수도권과 서해안권의 접근시간을 크게 단축 및 여객과 화물 수송측면에서 도로수요의 분산을 통해 서해안고속도로의 상습적인 정체해소에 기여

① 서해안 고속철도 건설

■ 필요성 및 목적

- 장항선과 연계된 서해선과 신안산선 건설의 기대효과를 확대하기 위하여 장항선(군산)~목포간 서해안철도 건설이 필요
- 수도권과 서해안권의 접근시간을 크게 단축 및 여객과 화물 수송측면에서 도로수요의 분산을 통해 서해안고속도로의 상습적인 정체해소에 기여

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 새만금~목포(새만금~부안~고창~영광~함평~무안~목포)
- 사업기간 : 2021~2030년(10년)
- 총 사업비 : 23,056억(국비)
- 사업주체 : 국토교통부



Ⅱ 그림 4-89 Ⅱ 서해안(군산-목포) 고속화철도건설사업 위치도

■ 사업내용

- 전라남북도를 연계하는 서해안 철도 건설
 - 장항선 (군산)~목포간 서해안철도 건설(총연장 L=141.4km 중 고창군 구간 L=32.0km 단선 철도)
 - 환황해권 시대 관광기반 마련(노을길 프로젝트와 연계)
- (고창 경유역 신설) 고창을 경유하는 역을 신설하여 지역경제 활성화에 기여

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비 23,056억원은 국비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-238 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	2,305,600	230,560	230,560	230,560	230,560	230,560	230,560	230,560	691,680
국비	2,305,600	230,560	230,560	230,560	230,560	230,560	230,560	230,560	691,680
도비									
군비									
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 제4차 국가철도망 구축계획(2021~2030)에 따른 철도건설 지원(국토교통부)

■ 표 4-239 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	철도건설 지원 (교통시설특별회계)	<ul style="list-style-type: none"> - 철도투자를 효율적·체계적으로 수행하기위해 중장기(10년 단위) 국가철도망 구축계획 수립 - 계획 수립일로부터 5년마다 타당성을 검토하여 변경

■ 기대효과

- 서해선(송산~홍성 98.3km)과 장항선(온양온천~군산 127km)이 연계되어 호남권과 서해권간 효율적인 물류수송체계 구축 효과 기대
- 인천~군산~고창~목포~부산~강릉 해안을 연결하는 전국 U자형 철도망의 일원으로 장래 해안 철도망 개발 및 해안경제 활성화에 기여

사업패키지 5-3-1-3	서해안 고속도로 연결사업
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창 군 내 해안가(구시포, 동호, 무장현 등) 진입불편 및 영광 한빛원전 불안시 신속대피의 어려움으로 주민 불안 가중 · 서해안활성화를 위해 고창-담양간 고속도로를 서해안까지 연결하여 광역접근성 제고

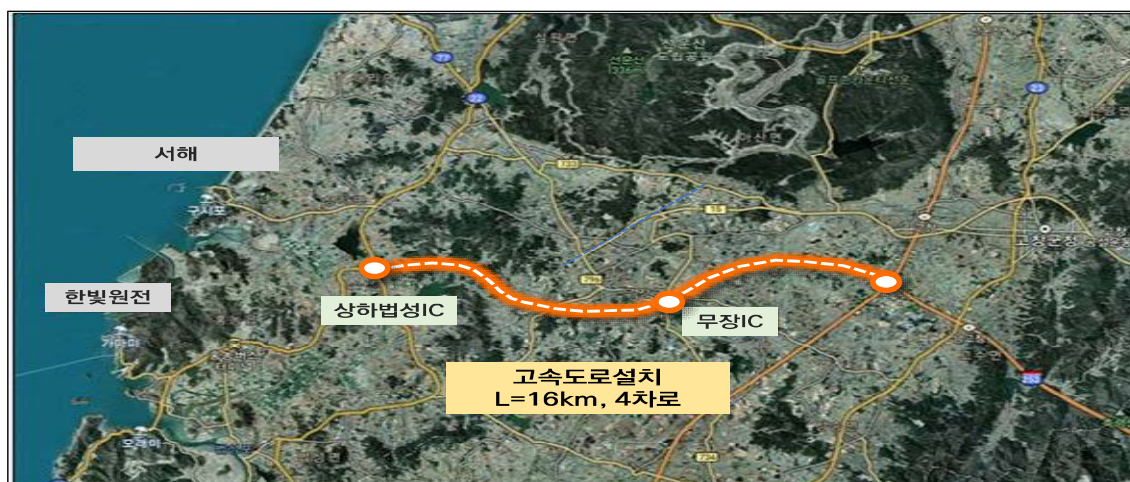
① 고창 담양간 고속도로 서해안 연결사업

■ 필요성 및 목적

- 구시포 및 동호해수욕장, 무장현 등 진입 불편으로 인구 유출이 심각하며 서해안 활성화를 위한 특단의 대책 필요
- 영광군 한빛원전 불안시 신속대피가 어려워 주민 불안 가중됨에 따라 신속대피로 확보 필요
- 영광군 법성포 및 흥농 진입 불편으로 관광객의 낮은 접근성 해소

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창JC~상하면 용대리 150
- 사업기간 : 2026~2035년(장기)
- 총 사업비 : 14,800억(국비)
- 사업주체 : 국토교통부



Ⅱ 그림 4-90 Ⅱ 서해안 고속도로 연결사업 위치도

■ 사업내용

- (고속도로 연장) 고창담양간 고속도로 연장
 - 고창JC~상하면 용대리 150 고속도로 (L=16.0km, IC 2개소) 연장
- (국도 확장) 서해안 연결도로 및 한빛원전 연결도로인 국도 77호선 확장

■ 재원투자 및 조달계획

- 2026년~2035년 총 사업비 14,800억원은 국비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-240 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	1,480,000						148,000	148,000	1,184,000
국비	1,480,000						148,000	148,000	1,184,000
도비									
군비									
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 일반국도건설 지원(국토교통부)

표 4-241 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	일반국도건설 지원 (교통시설특별회계)	- 제5차 국도·국지도 건설 5개년 계획 반영 사업: 중앙구분 관리주체인 국도와 국지도 사업의 체계적이고 효율적인 투자 및 건설을 위한 5년 단위 수립 계획

■ 기대효과

- 서해안 관광지와 연계성을 통해 고창군 관광연계도로망 구축 및 관광산업 활성화
- 장래 한빛원전 긴급상황 발생 시 지역주민의 원활하고 신속한 대비를 위한 기반 도로체계 구축
- 거주인구 5만명 및 관광객 100만명의 편의제공 및 인구유입 증가가 발생할 것으로 전라도의 서해안벨트 연결 기여
- 서해안 시대에 걸맞는 고창담양간 고속도로를 서해안까지 연결하여 지역활성화 및 신속대피로 확보 요구

(6) 세부전략 5-3-2. 권역 내 접근성 개선

사업패키지 5-3-2-1.	국도 및 지방도 접근성 개선
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 도로의 선형 불량 및 도로폭 협소는 교통사고 위험에 노출 · 고창군 내 주요 관광지를 연결하는 관내교통망의 노후화 등으로 접근성 개선 및 시설개량 필요 · 도로시설 개량 및 확장은 교통사고의 획기적인 감소와 간선도로 상호간 연계로 도로 효율 극대화 가능

① 국도22호선 해리~상하~공음 시설개량

■ 필요성 및 목적

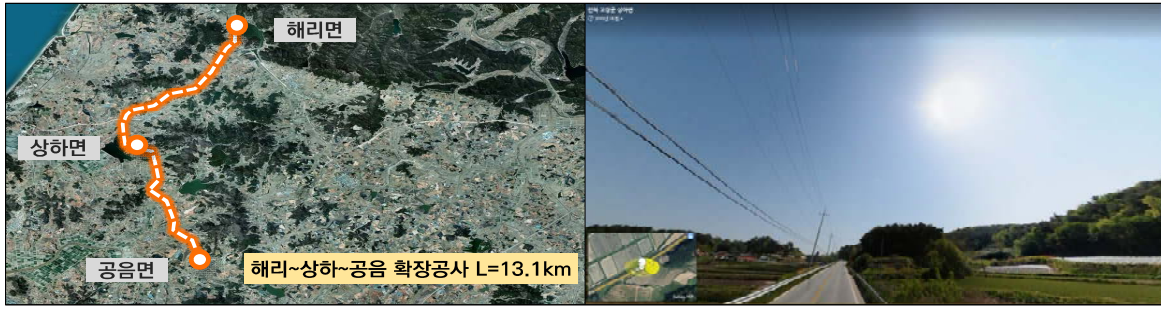
- 고창군 동호/구시포 해수욕장, 선운산 도립공원, 갯벌체험마을(만돌, 하전) 등 주요 관광지를 경유하는 간선도로로 새만금개발 및 관광·레저산업의 발전을 위한 접근성 개선이 필요
- 국도 22호선 해리~상하 구간은 선형 불량 및 도로폭 협소로 교통사고 위험에 노출되고 있으며, 한빛원전 비상사태에 대응하기에 미흡한 상황으로 도로확장 필요
 - 국토교통부 정책 : (교통사고 획기적 감소) 위험도로 개선, 안전시설 지속 구축 (도로 효율 극대화) 간선도로 상호간 연계 강화

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 해리면 금평리~공음면 칠암리, L=13.1km
 - 1공구 : 해리면 금평리~상하면 하장리, L=5.5km
 - 2공구 : 상하면 하장리~공음면 칠암리, L=7.6km
- 사업기간 : 2021~2035년(장기)
- 총 사업비 : 729억(국비)
- 사업주체 : 국토교통부

■ 사업내용

- 차로수 불균형에 의한 교통체증 완화 및 교통사고 위험도 개선을 위한 4차로 전제 2차로 시설개량 사업 추진
- 관광·지역개발 견인과 교통사고 안전성 개선 및 한빛원전 비상사태에 대비하기 위한 상하교차로~공음교차로 2차로 시설개량 사업 추진



자료: 카카오맵의 로드뷰

Ⅱ 그림 4-91 Ⅱ 고창 해리~상하~공음 시설개량사업(국도22호선) 위치도 및 현장사진

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2035년 총 사업비 729억원은 국비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

Ⅱ 표 4-242 Ⅱ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	72,900	4,860	4,860	4,860	4,860	4,860	4,860	4,860	38,880
국비	72,900	4,860	4,860	4,860	4,860	4,860	4,860	4,860	38,880
도비									
군비									
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 일반국도건설지원(국토교통부)

Ⅱ 표 4-243 Ⅱ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	일반국도건설 지원 (교통시설특별회계)	- 제5차 국도·국지도 건설 5개년 계획 반영 사업: 중앙구분 관리주체인 국도와 국지도 사업의 체계적이고 효율적인 투자 및 건설을 위한 5년 단위 수립 계획

■ 기대효과

- 매일유업 광주공장 이전에 따른 물동량 증가 및 국내공장 통합계획(상하공장 증설 검토 중)을 추진 예상 중으로 접근도로 개선을 통해 고창군내 사업 추진 여건 제공으로 지역산업 활성화 도모에 기여
- 굴곡노선 개선으로 도로 이용자 및 고창군민 교통편의 증대
- 한빛원전 비상사태에 대비한 주변 도로확장을 통해 위급시 발생가능한 재난을 사전에 방지

② 국도22호선 해리~부안 시설개량

■ 필요성 및 목적

- 국도22호선 해리~부안 구간의 협소한 도로폭 및 굽은 선형으로 이용자 불편 증가
- 노선의 선형개선 및 교차로 개선을 통해 지역균형발전 도모 및 군민 통행이용편의 증대

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 심원면 공산리 ~ 아산면 삼인리
- 사업연장 : L=13.6km, 2차로시설개량
- 사업기간 : 2021~2022년(2년)
- 총 사업비 : 14억(국비)
※ 본 사업은 2016년~2022년 진행중인 사업
- 사업주체 : 국토교통부

■ 사업내용

- 해리~부안간 도로폭 확장(B=11.5m)
- 도로 안전성 확보를 위한 국도 22호선 해리~부안 구간 선형 개선



자료: 카카오맵의 로드뷰

Ⅱ 그림 4-92 Ⅱ 해리~부안간 국도22호선 확포장 사업 위치도 및 현장사진

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2022년 총 사업비 14억원은 국비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-244 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	14,000	7,000	7,000						
국비	14,000	7,000	7,000						
도비									
군비									
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 일반국도건설 지원(국토교통부)

■ 표 4-245 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	일반국도건설 지원 (교통시설특별회계)	<ul style="list-style-type: none"> - 제4차 국도·국지도 건설 5개년 계획 반영 사업 - 중앙구분 관리주체인 국도와 국지도 사업의 체계적이고 효율적인 투자 및 건설을 위한 5년 단위 수립 계획

■ 기대효과

- 국도22호선 해리~부안 구간의 협소한 도로폭 및 굽은 선형 개선으로 이용자 안전성 제고
- 노선의 선형개선 및 교차로 개선을 통해 지역균형발전 도모 및 군민 통행이용편의 증대

③ 국도23호선 흥덕~부안 시설개량

■ 필요성 및 목적

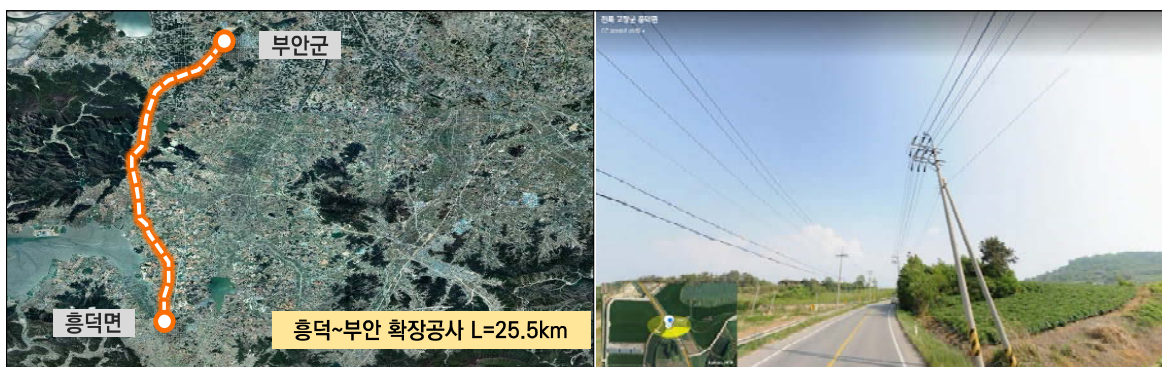
- 새만금 방조제 개통으로 서해안고속도로에서 새만금과 변산반도 국립공원으로 유입되는 교통량이 급증하고 있어 교통편의 향상을 위한 도로 확장 필요
- 고창~김제구간의 차로수 균형을 맞춰 병목구간을 해소하고 기존도로의 노후화 따른 교통사고 위험 제거 및 접근성 개선 필요
 - 국토교통부 정책 : (교통사고 획기적 감소) 위험도로 개선, 안전시설 지속 구축 (도로 효율 극대화) 간선도로 상호간 연계 강화

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 흥덕면 동사리~부안군 행안면 신기리
 - 사업연장 : L=25.5km
- 사업기간 : 2021년~2040년(계속사업)
- 총 사업비 : 618.4억(국비)
- 사업주체 : 국토교통부

■ 사업내용

- 차로수 불균형에 의한 교통체증 완화
- 교통사고 위험도 개선을 위한 4차로 확장 사업
- 경제성 분석 결과 : B/C 0.80, NPV -315.2억원, AHP 0.555



자료: 카카오맵의 로드뷰

Ⅱ 그림 4-93 Ⅱ 흥덕~부안 국도23호선 확포장 사업 위치도 및 현장사진

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021~2030년 총 사업비 618.4억원은 국비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음
※ 2018년부터 2040년까지 22년간 소요되는 총 사업비는 154,600백만 원임

■ 표 4-246 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	61,840	7,730	7,730	7,730	7,730	7,730	7,730	7,730	7,730
국비	61,840	7,730	7,730	7,730	7,730	7,730	7,730	7,730	7,730
도비									
군비									
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 일반국도건설 지원(국토교통부)

■ 표 4-247 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	일반국도건설 지원 (교통시설특별회계)	<ul style="list-style-type: none"> - 제4차 국도·국지도 건설 5개년 계획 반영 사업 - 중앙구분 관리주체인 국도와 국지도 사업의 체계적이고 효율적인 투자 및 건설을 위한 5년 단위 수립 계획

■ 기대효과

- 새만금 및 서해안고속도로에서 유입 예상되는 교통량에 대비한 도로 확장을 통한 도로 이용자 교통편의 향상
- 고창~김제구간의 병목구간을 해소하고 기존도로의 노후화 따른 교통사고 위험 제거 및 접근성 개선

④ 지방도 734호선 성산~용계 신설

■ 필요성 및 목적

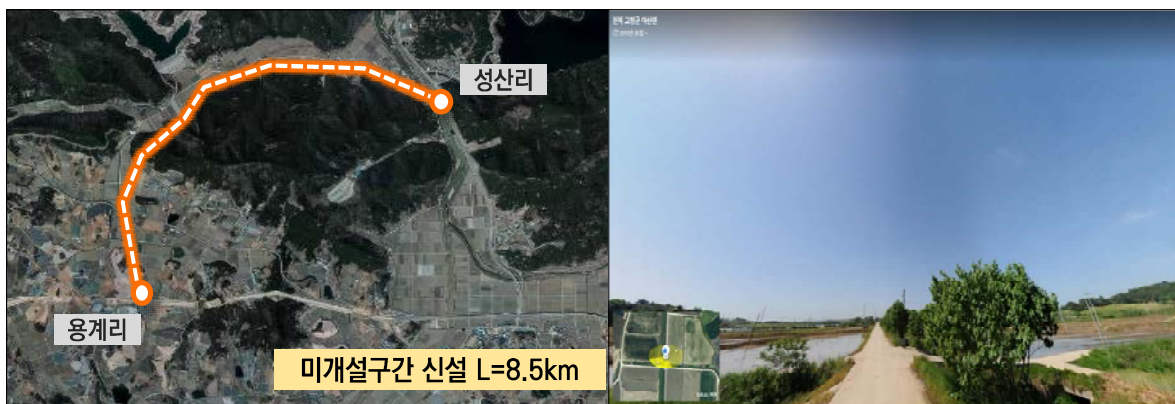
- 지방도 734호선 구간중 미개설(병목구간) 확포장을 통한 지역간 도로 기능 제고
 - 계산리, 학전리, 송현리를 연계하는 도로 구간 현재 미개설 구간 운영
- 계산리에서 지역간 도로 단절에 따른 우회거리 증가로 도로 이용자의 불편 및 물류비용 증가 등 불편 초래 중임

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 아산면 성산리 ~ 아산면 용계리
 - 사업연장 : L=8.5km
- 사업기간 : 2025~2034년(장기)
- 총 사업비 : 840억(도비)
- 사업주체 : 전라북도

■ 사업내용

- 지방도 734호선 미개설 도로 단절구간(병목구간) 확포장
- 경제성 분석 결과 : B/C 0.09, NPV -761.6억원



자료: 카카오맵의 로드뷰

Ⅱ 그림 4-94 Ⅱ 성산~용계간 지방도734호선 확포장 사업 위치도 및 현장사진

■ 재원투자 및 조달계획

- 2025년~2034년 총 사업비는 840억원은 도비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-248 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	84,000					8,400	8,400	8,400	58,800
국비									
도비	84,000					8,400	8,400	8,400	58,800
군비									
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 일반국도건설 지원(국토교통부)

■ 표 4-249 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	일반국도건설 지원 (교통시설특별회계)	<ul style="list-style-type: none"> - 제4차 국도·국지도 건설 5개년 계획 반영 사업 - 중앙구분 관리주체인 국도와 국지도 사업의 체계적이고 효율적인 투자 및 건설을 위한 5년 단위 수립 계획

■ 기대효과

- 지방도 734호선 구간중 미개설(병목구간) 확포장을 통한 지역간 도로 기능 제고
- 계산리에서 지역간 우회거리 단축으로 도로 이용자의 교통편의 증대 및 물류비용 감소에 기여

⑤ 지방도 733호선 무장~상하 신설

■ 필요성 및 목적

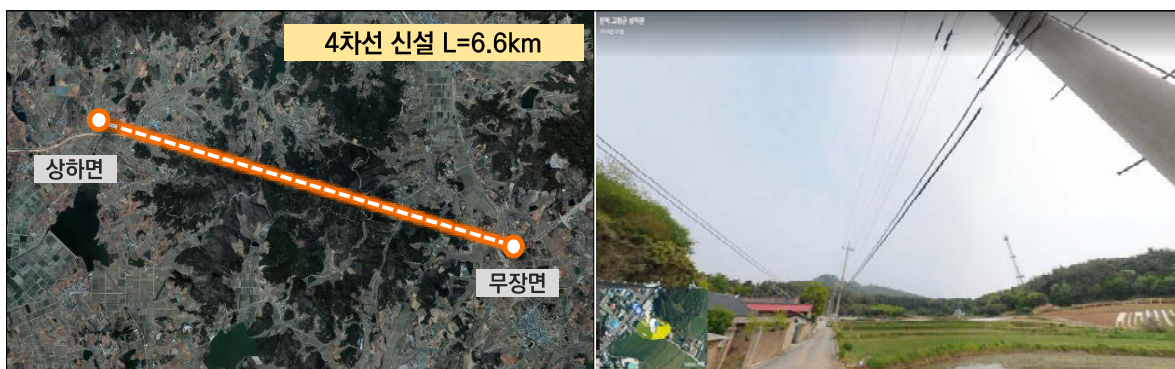
- 상하면 인근 관광지에 방문하는 관광객 수는 연34만명, 성수기인 8월에는 6만명 이상이 방문하고 있으나, 국도22호선을 이용하여 우회하여 접근하므로 접근성 개선을 위한 도로개설이 필요
- 증가하는 관광객 및 주변 교통량을 고려하여 지방도 연계노선을 확보하고 차로수 균형을 맞추기 위해 4차로 도로 확보 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 무장면 월림리~상하면 하장리
- 사업연장 : L=6.6km, 4차로 신설, 터널3.5km
- 사업기간 : 2021~2025년(5년)
- 총 사업비 : 1,332억(도비)
- 사업주체 : 전라북도

■ 사업내용

- 관광·지역개발 견인과 교통사고 안전성 개선
- 한빛원전 비상사태 대비하기 위한 무장~상하간 4차로 도로건설 사업
- 경제성 분석 결과 : B/C 0.16, NPV -1,115억원



자료: 카카오맵의 로드뷰

Ⅱ 그림 4-95 Ⅲ 무장~상하 간 지방도733호선 지정 및 신설 사업 위치도 및 현장사진

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2025년 총 사업비 1,332억원은 도비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음
 - 다만 전라북도의 경우 재원투자가 어려운 상황으로 국지도 승격방안에 대한 검토가 필요함

표 4-250 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	133,200	26,640	26,640	26,640	26,640	26,640			
국비									
도비	133,200	26,640	26,640	26,640	26,640	26,640			
군비									
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 일반국도건설 지원(국토교통부)

표 4-251 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	일반국도건설 지원 (교통시설특별회계)	<ul style="list-style-type: none"> - 제4차 국도·국지도 건설 5개년 계획 반영 사업 - 중앙구분 관리주체인 국도와 국지도 사업의 체계적이고 효율적인 투자 및 건설을 위한 5년 단위 수립 계획

■ 기대효과

- 상하면 인근 관광지에 방문하는 관광객의 우회동선을 단축하여 관광지 접근성 개선 및 지역관광산업 활성화 기여
- 지속 증가하는 관광객 및 주변 교통량에 대비한 주변지역 지방도 연계노선을 확보

⑥ 지방도 796호선 무장~공음 확포장

■ 필요성 및 목적

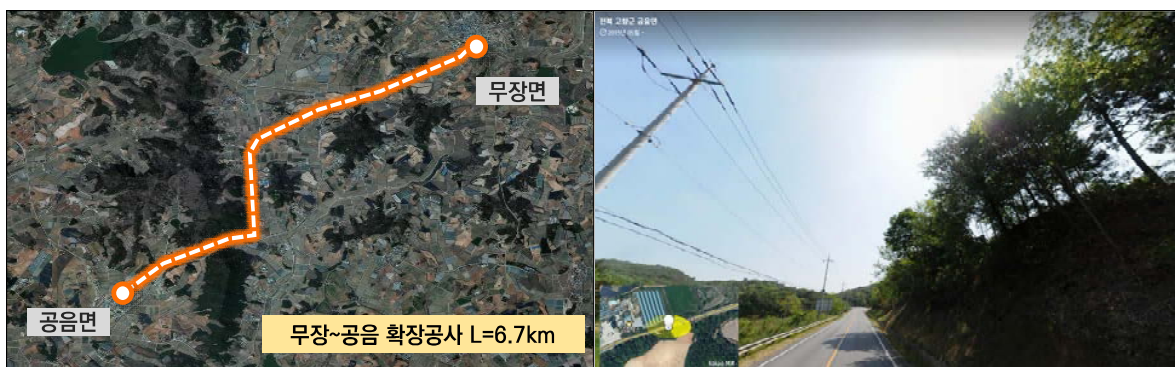
- 노폭협소 및 선형불량 등 위험구간 구조개선을 통하여 지역간 접근성 및 안전성 개선이 필요함
- 고창읍성, 선운산 도립공원, 무장읍성, 청보리밭 등 고창군의 문화·관광 자원을 효율적 활용 할 수 있도록 연계도로를 구축함

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 무장면 무장리~공음면 칠암리 (지방도 796호선)
- 사업연장 : L=6.7km, 2→4차로 도로확장
- 사업기간 : 2025~2034년(장기)
- 총 사업비 : 872억(도비)
- 사업주체 : 전라북도

■ 사업내용

- 선형 불량 및 노선협소 구간 개선을 위한 차로확장
- 경제성 분석 결과 : B/C 0.16, NPV -733.1억원



자료: 카카오맵의 로드뷰

Ⅱ 그림 4-96 Ⅱ 무장~공음 간 지방도 확포장사업(지방도796호선) 위치도 및 현장사진

■ 재원투자 및 조달계획

- 2025년~2034년 총 사업비 872억원은 도비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

【 표 4-252 】 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	87,200					8,720	8,720	8,720	61,040
국비									
도비	87,200					8,720	8,720	8,720	61,040
군비									
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 일반국도건설 지원(국토교통부)

【 표 4-253 】 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	일반국도건설 지원 (교통시설특별회계)	<ul style="list-style-type: none"> - 제4차 국도·국지도 건설 5개년 계획 반영 사업 - 중앙구분 관리주체인 국도와 국지도 사업의 체계적이고 효율적인 투자 및 건설을 위한 5년 단위 수립 계획

■ 기대효과

- 노폭협소 및 선형불량 등 위험구간 구조개선을 통한 지역 간 접근성 및 안전성 제고
- 고창군의 문화관광 자원을 효율적 활용 할 수 있도록 연계도로를 구축하여 관광지를 연결하는 관광벨트 조성
 - 고창읍성, 선운산 도립공원, 무장읍성, 청보리밭 등

⑦ 지방도 708호선 신림~정읍 확포장

■ 필요성 및 목적

- 기존도로 지방도 708호선의 협소한 노폭과 불량한 선형으로 교통안전성 결여되어 고창군과 정읍시간의 접근성 부족으로 상생발전 기반시설 미흡
- 장래 교통망 계획을 고려, 고창·전주·정읍까지 1시간 생활권을 실현하고, 원활한 물동량 수송을 통해 지역 간 균형발전 도모

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 신림면 세곡리~정읍시 입암면
- 사업연장 : L=13.2km, 2차로 시설개량
- 사업기간 : 2023~2026년(4년)
- 총 사업비 : 1,039억(도비)
- 사업주체 : 전라북도

■ 사업내용

- 선형 불량 및 노선험소 구간 개선을 위한 차로확장



자료: 카가오맵의 로드뷰

Ⅱ 그림 4-97 Ⅱ 고창~내장C간 지방도708호선 확포장공사 사업 위치도 및 현장사진

■ 재원투자 및 조달계획

- 2023년~2026년 총 사업비 1,039억원은 도비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-254 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	103,900			25,975	25,975	25,975	25,975		
국비									
도비	103,900			25,975	25,975	25,975	25,975		
군비									
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 일반국도건설 지원(국토교통부)

■ 표 4-255 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	일반국도건설 지원 (교통시설특별회계)	<ul style="list-style-type: none"> - 제4차 국도·국지도 건설 5개년 계획 반영 사업 - 중앙구분 관리주체인 국도와 국지도 사업의 체계적이고 효율적인 투자 및 건설을 위한 5년 단위 수립 계획

■ 기대효과

- 기존도로 지방도 708호선의 협소한 노폭과 불량한 선형으로 교통안전성 결여
- 장래 교통망 계획을 고려, 고창·전주·정읍까지 1시간 생활권을 실현하고, 원활한 물동량 수송을 통해 지역간 균형발전 도모

⑧ 도계~장성 국지도 건설(양고살재방향)

■ 필요성 및 목적

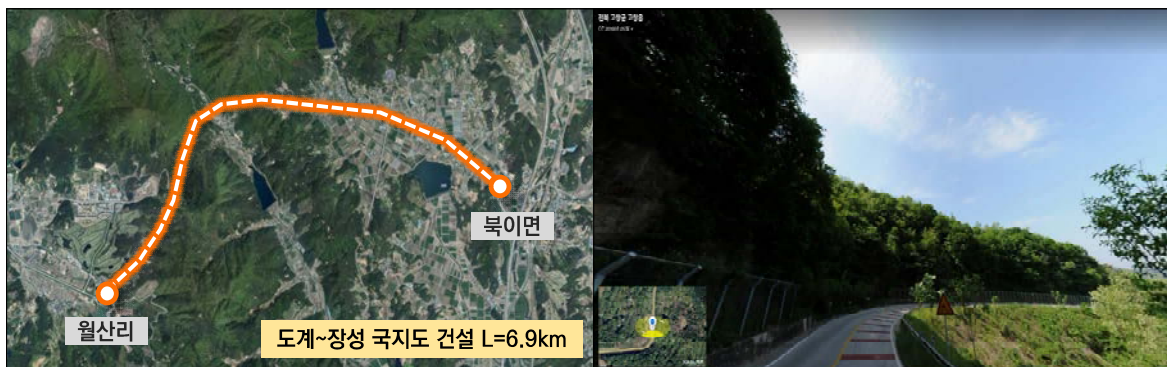
- 도로 폭이 협소하고 선형이 불량하여 도로 이용자의 위험성 증가
- 도로 이용자의 교통편의 제공 및 지역간 균형발전 도모를 위해 선형개량 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창읍 월산리~장성군 북이면
 - 사업연장 : L=6.9km, 2차로 시설개량
- 사업기간 : 2021년~2022년(2년)
- 총 사업비 : 170억(도비)
- 사업주체 : 전라북도

■ 사업내용

- 이용자 이용편의 및 안전성 증대를 위한 도로폭 확장 및 선형개선



자료: 카카오맵의 로드뷰

■ 그림 4-98 ■ 도계~장성 국지도 건설공사 위치도 및 현장사진

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2022년 총 사업비 170억원은 국비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음
 - 2017년부터 2022년까지 6년간 소요되는 총 사업비는 49,000백만 원으로 21년부터 추가적으로 예산을 편성함

표 4-256 | 자원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	17,000	8,500	8,500						
국비									
도비	17,000	8,500	8,500						
군비									
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 일반국도건설 지원(국토교통부)

표 4-257 | 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	일반국도건설 지원 (교통시설특별회계)	- 제4차 국도·국지도 건설 5개년 계획 반영 사업 - 중앙구분 관리주체인 국도와 국지도 사업의 체계적이고 효율적인 투자 및 건설을 위한 5년 단위 수립 계획

■ 기대효과

- 도로폭 확장 및 굴곡진 선형의 개선을 통해 도로 이용자의 교통편의 증대 및 도로안전성 제고

⑨ 국지도 15호선 입체교차로

■ 필요성 및 목적

- 고창IC에서 고창군 읍내로 접근시 접근도로망 부재로 인해 동서대로-성두교차로를 경유하여 우회접근하여 불필요한 통행 발생
- 고창군 주요 복지시설인 고창군보건소 및 고창군 장애인복지관이 위치한 율계리로 연결되는 간선도로가 부재한 실정

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창읍 석교리 336-1
- 사업기간 : 2021~2023년(3년)
- 총 사업비 : 60억(도비)
- 사업주체 : 전라북도

■ 사업내용

- 다이아몬드형 교차로 개량



자료: 카카오맵의 로드뷰

Ⅱ 그림 4-99 Ⅱ 고창군 국지도15호선 입체교차로 건설사업 위치도및 현장사진

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2023년 총 사업비 60억원은 도비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-258 자원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	6,000	2,000	2,000	2,000					
국비									
도비	6,000	2,000	2,000	2,000					
군비									
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 일반국도건설 지원(국토교통부)

표 4-259 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
국토교통부	일반국도건설 지원 (교통시설특별회계)	<ul style="list-style-type: none"> - 제4차 국도·국지도 건설 5개년 계획 반영 사업 - 중앙구분 관리주체인 국도와 국지도 사업의 체계적이고 효율적인 투자 및 건설을 위한 5년 단위 수립 계획

- 기대효과
 - 도로폭 확장 및 굴곡진 선형의 개선을 통해 도로 이용자의 교통편의 증대 및 도로안전성 제고



Ⅳ. 추진 부문별 전략과 사업

8. [삶터] 포용사회 구축

8. [삶터] 포용사회 구축

1) SWOT 분석

- 고창군은 청소년, 고령자를 대상으로 하는 문화교육프로그램 및 인력양성에 대한 필요성을 인식하고 있으나, 청·중년을 대상으로 하는 문화교육프로그램은 전무한 문제점 보유
 - 고창군은 지역발전을 위한 지속적인 인력양성에 대한 필요성을 인식하고 있으며, 주민참여형, 여성친화적인 복지구축에 대한 높은 의지를 가지고 있음
 - 청소년 및 대학생 장학재단, 농어민 등이 향유 할 수 있는 문화교육은 존재하나, 고창의 미래 먹거리를 발굴 및 지역경제를 견인 할 수 있는 청·중년층을 대상으로 하는 문화교육프로그램은 전무한 상황
- 지역의 지속가능성을 확보하기 위한 아동, 청소년, 청년 등 전 계층을 아우를 수 있는 종합적 복지시설 및 프로그램 제공 필요
 - 지역별 복지, 교육 수요와 공급의 불균형으로 인하여 아동, 청소년, 여성소외, 노인 등 다양한 계층에서의 복합적 문제 제기 가능성이 높음
 - 지역 내 공가, 폐가 등을 활용하여 접근가능성이 확보된 입지 내 다양한 계층이 함께 아우를 수 있는 복지 공간 및 복지프로그램 등이 충분하게 제공되어야 할 필요

표 4-260 포용부문 SWOT분석

강점(Strength)	약점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> - 지역발전을 위한 지속적 인력양성에 필요성에 대한 높은 인식 - 주민참여형 복지구축에 대한 높은 의지 - 복지정책의 창의적 사업제공이 가능한 사회적 기업의 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> - 지역별 복지, 교육 수요와 공급의 불균형 - 복합적 복지공간 및 복지프로그램 미흡
기회(Opportunity)	위협(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> - 교육, 복지서비스의 정보화 및 비대면 서비스 확대 - 사회적 경제 활성화에 따른 취약계층 관련 서비스 기대 	<ul style="list-style-type: none"> - 아동, 청소년, 여성소외의 복합적 문제 양상 - 고령화 인구 증대에 따른 복지수요 증가 - 다문화가정 증가로 도시통합에 대한 고려 필요

2) 기본방향

- (기본방향) 남녀노소 누구나 행복한 공존마을 고창!
- 전 세대가 행복한 농촌마을 조성
 - (As-is) 지역 인구의 고령화 현상 심화 및 청년, 청소년, 여성 복지제도 미흡
 - (To-be) 생애주기적 복지 및 교육 프로그램 운영 및 여성친화도시 육성
- 차별없는 공존마을 육성
 - (As-is) 외국인 노동력 등 다문화 사회의 진입 및 사회적 약자에 폐쇄적인 농어촌 마을의 분위기 상존
 - (To-be) 사회적 약자에 대한 배려와 포용이 가득한 공존마을 공동체 육성



■ 그림 4-100 ■ 포용부문의 기본방향 및 전략

3) 전략 및 세부전략

■ 전략1. 생애 전주기적 복지

- 세부전략 6-1. 청년, 청소년 복지프로그램
 - 고창군의 미래를 이끌어갈 경제활동 주축인 청소년, 청년이 건강한 성장을 지원하기 위한 복지프로그램 운영
- 세부전략 6-2. 중장년층 복지프로그램
 - 은퇴 이후의 삶을 영위하기 위한 복지 프로그램 운영으로 고령사회, 지역소멸 고위험단계 진입 등 당면한 사회적 변화에 대응한 지역사회 차원에서의 통합 돌봄 보편화
- 세부전략 6-3. 여성이 행복한 도시만들기
 - 인구감소와 저출산 문제에 직접적으로 연관된 여성이 일과 양육이 균형적으로 이뤄질 수 있는 지역사회 생활환경 조성

■ 전략2. 공존마을 조성

- 세부전략 6-4. 다문화공동체 조성
 - 외국인 노동자 및 결혼이민여성의 증가로 이들이 지역사회에서의 주민으로 인정할 수 있도록 지원 및 프로그램 운영
- 세부전략 6-5. 사회적 경제 활성화
 - 취약계층 및 농촌지역의 돌봄, 고용공백을 줄임으로 이들이 지역사회의 주체로 자리매김하고 안정적인 일자리와 소득기반을 마련하도록 지원

4) 세부전략별 사업

(1) 세부전략 6-1-1. 청년·청소년 복지 프로그램

사업패키지 6-1-1-1	청소년 교육 프로그램
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 청소년을 대상으로 자립역량을 개발하고 건강한 성장을 지원하여 향후 지역인재로 육성 · 사회에서의 청소년활동·복지·보호체계역할 수행

① 청소년 학습지원

■ 필요성 및 목적

- 지역 내 교육기반 부족으로 인한 상위권 대학 진학률 저하 및 지역 인재 유출 심화
- 지역인재 배출을 위한 방과 후 돌봄이 필요한 청소년을 대상으로 자립역량을 개발하고 건강한 성장을 지원하는 국가정책지원 사업으로 지속적인 사업진행 필요
- 청소년 방과 후 아카데미에서 기본적으로 지원하는 활동(전문체험활동, 학습지원 활동, 자기개발활동, 생활 및 특별지원) 지원을 통한 교육의 공공성 강화

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2030년(지속)
- 총 사업비 : 41.77억원(국비 12.89억원 군비 28.89억원)
- 사업주체 : 고창군, 여성가족부

■ 사업내용

- (학교생활지원) 초등학생 책가방, 중고등학생 교복지원
- (학습기기 지원) 비대면학습기기(노트북 등) 지원



자료: 전주시 블로그(https://blog.naver.com/jeonju_city/221857773047)(2020.3.17일자)

■ 그림 4-101 ■ 전주시 인재육성 프로그램 사례

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비 41.77억은 국비와 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-261 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	4,177	418	418	418	418	418	418	418	1,254
국비	1,289	129	129	129	129	129	129	129	387
도비									
군비	2,889	289	289	289	289	289	289	289	867
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 방과 후 아카데미 사업(여성가족부)

표 4-262 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
여성가족부	방과후아카데미 사업 (청소년육성기금)	- 법적근거 : 청소년 기본법 및 청소년 기본법 시행령 - 지원 예산: 1개소당(40명 기준) 161.5백만원(국비 및 지방비 포함)

■ 기대효과

- 보편적 교육복지 실현과 초·중·고 의무교육 현실화 도모
- 저소득층 자녀에 대한 교육지원 확대로 고창군의 미래인재의 학습환경 조성

② 지역인재 육성지원

■ 필요성 및 목적

- 학생들의 학력 증진 및 잠재능력 개발을 통한 지역의 교육환경을 개선하고 교육격차를 해소하고 면학 분위기 조성
- 지역 내 교육여건 및 장학사업을 통해 우수 인재 및 청장년층 가구의 유입을 유도
- 고창군에서 진행되고 있는 장학재단의 범위를 넓혀 지역인재 육성
 - 서울, 전주지역 내 고창 장학숙 운영, 장학금 지급, 서울대 자연과학대학 과학캠프 운영, 봉사캠프, 진로체험, 방통대 학습관 지원 등
 - 일반계뿐만 아니라 예체능계에도 범위를 넓혀 장학금 외 실질적인 교육지원 필요

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2030년(지속)
- 총 사업비 : 60.09억원(도비 10.54억원, 군비 49.39억원 기타 0.16억원)
- 사업주체 : 고창군, 여성가족부

■ 사업내용

- (지역인재 선발 및 지원) 고창군 장학재단 장학생 선발
 - 예술체육 꿈나무 육성지원(고창군장학재단)
 - 고등학교 스타강사 온라인 교육사업 지원
 - 특성화고 대상 해외취업반운영 지원
- 현재 고등학생과 대학생 위주로 지급되고 있는 장학금의 대상을 고등학교에 진학하는 우수 중학생의 등록금 지원으로 연계하여 확대·운영
 - ※ (재)고창군장학재단은 1998년 개관한 이래 약 1400명에 자식농사 잘 짓는 교육중심 도시 조성을 위한 장학생 선발과 장학금 지급, 서울·전주 장학숙 운영, 중학생 으뜸인재 육성사업 등을 통해 학생들의 애향심 고취와 학업능력을 키울 수 있도록 지원

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021~2030년 총 사업비 60.09억원은 도비, 군비, 기타로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-263 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	
계	6,009	601	601	601	601	601	601	601	1,803
국비									
도비	1,054	105	105	105	105	105	105	105	316
군비	4,939	494	494	494	494	494	494	494	1,482
기타(민간 등)	16	2	2	2	2	2	2	2	5

• 관련 정책

- 청소년지원사업(여성가족부)

표 4-264 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
여성가족부 (한국청소년활동진흥원)	청소년 지원사업	- 청소년 방과후 아카데미, 문화예술교육지원사업, 청소년활동 안전지원, 어울림마당·동아리 활동 등

■ 기대효과

- 기존의 고등학생, 대학생보다 더 어린 연령인 중학생들을 대상으로 장학금 지급을 확대함으로써 진정으로 고창이 키워낸 지역인재라는 인식의 강화가 기대
- 우수한 성적으로 고등학교 진학을 도모함으로써 우수 대학 진학 및 이로 인한 지역 인재양성, 지역마케팅 등의 부수효과가 예상
- 예체능분야 저변을 확대하고 재능 있는 꿈나무 발굴로 지역의 대표인재 육성 기여

③ 청소년 방과 후 활동 지원

■ 필요성 및 목적

- 농업이 주요 산업인 농촌의 경우 농한기, 수확시기 등 농가 일정에 따른 자녀들의 돌봄에 어려움 존재
- 농가지역 학생들의 학력증진 및 잠재능력 계발을 위한 방과후학교 운영을 통해 고창의 미래 인재를 육성하고 열악한 환경 속에도 높은 향학열과 의지를 보이는 지역 꿈나무 지원 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 내 초·중·고등학교
- 사업기간 : 2021~2030년(지속)
- 총 사업비 : 11.2억원(국비 4.8억원, 군비 6.4억원)
- 사업주체 : 고창군, 고창교육지원청

■ 사업내용

- (방과 후 활동지원) 단순 돌봄 이외에 전문체험활동, 학습지지원, 자기개발활동, 생활 및 특별지원 등 청소년 방과 후 다양한 활동 지원
 - 비대면 수업 기자재 지원, 청소년 여행지원 등 다각화
 - ※ 현재 고창교육지원청 군비지원으로 시행중(전선희 장학사)으로, 고창군교육지원청에서 장학사와 담당자 지정 방과후 사업을 총괄하고 있음



자료: 방과후 청소년아카데미 홈페이지(<https://www.youth.go.kr/yaca/bbs/sketch/list.do>)

■ 그림 4-102 ■ 함지골청소년수련과 방과 후 아카데미 활동사례

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021~2030년 총 사업비 11.2억원은 국비와 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-265 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	1,120	112	112	112	112	112	112	112	336
국비	480	48	48	48	48	48	48	48	144
도비									
군비	640	64	64	64	64	64	64	64	192
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 방과 후 청소년 아카데미(여성가족부)

표 4-266 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
여성가족부	방과 후 청소년 아카데미	<ul style="list-style-type: none"> - 방과후 돌봄이 필요한 청소년(초등 4학년 ~ 중등 3학년)의 자립 역량을 개발하고 건강한 성장을 지원 - 방과후 학습지원, 전문체험 활동, 학습 프로그램, 생활지원 등 종합서비스 제공

■ 기대효과

- 관내 학생들의 학력증진 및 잠재능력 계발을 위한 지역사회와 함께하는 방과후 학교구현
- 우수인재를 위한 다방면의 맞춤형 교육으로 인재 유출방지에 기여
- 맞벌이·한부모 가정 등 돌봄이 필요한 가정에 교육복지 지원을 통해 청소년의 성장기반 마련
- 지역사회 네트워크를 통한 다양한 인적자원 활용으로 일자리 창출 도모

④ 학교 밖 청소년 종합지원(꿈드림센터 운영)

■ 필요성 및 목적

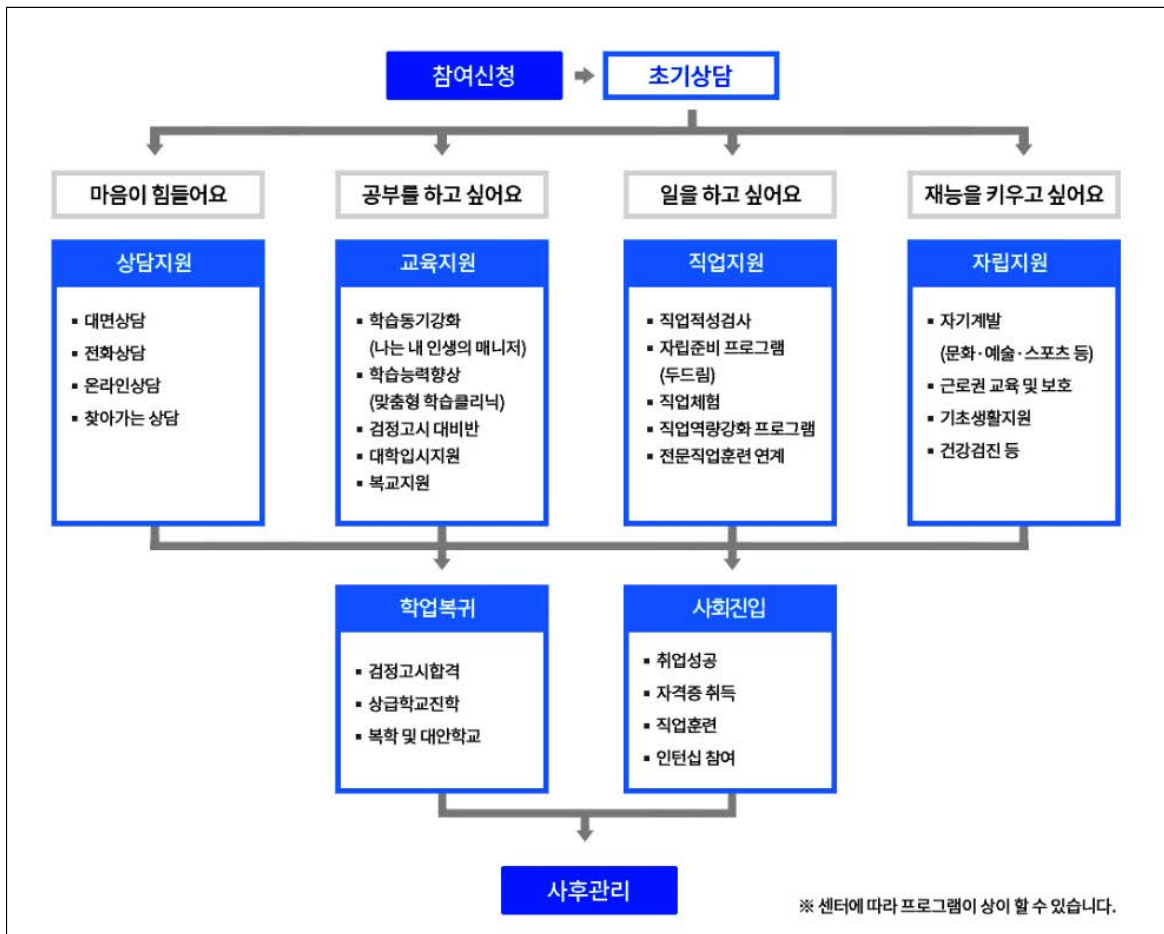
- 「학교 밖 청소년 지원에 관한 법률」('15. 5. 29. 시행)이 제정됨에 따라 기존 두드림·해밀 사업이 「학교밖 청소년 지원사업」으로 확대·변경되면서 학교밖 청소년을 대상으로 하는 다양한 복지서비스 필요
- 학교밖 청소년들이 꿈을 가지고 자신의 미래를 스스로 준비하여 공평한 기회를 얻을 수 있도록 지원 필요
- 학교밖 청소년의 개인적 특성과 상황을 고려한 상담지원, 교육지원, 직업체험 및 직업교육 훈련 지원, 자립지원 및 사회 첫 출발 지원 등의 프로그램 제공을 통해 각자의 욕구에 맞는 맞춤형 서비스 제고

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 내 도서관 및 문화센터
- 사업기간 : 2021~2030년(지속)
- 총 사업비 : 70억(국비 49억원, 군비 21억원)
- 사업주체 : 고창군, 여성가족부, 보건복지부

■ 사업내용

- (상담 및 자립지원) 심리, 진로, 교육, 직업훈련 등 자립지원
 - 문화·예술, 신체단련, 봉사활동, 환경보존, 과학정보, 언어 등 6개 분야의 다양한 자기계발 프로그램 운영
 - 검정고시, 복교 및 진학 지원
 - 직업역량강화를 통한 취업지원
 - (건강검진지원) 10대 특성에 맞춘 건강검진 및 체력관리 지원
 - 지역특성화 프로그램
 - 학교밖 청소년 대상 청소년증 발급
- ※ 학교밖 청소년의 정의(학교밖 청소년 지원에 관한 법률 제2조)
- : ① 초·중학교 입학 후 3개월 이상 결석하거나 취학의무를 유예한 청소년
- ② 고등학교에서 제적·퇴학처분을 받거나 자퇴한 청소년
- ③ 고등학교에 진학하지 아니한 청소년



자료: 청소년지원센터 꿈드림 홈페이지(http://www.kdream.or.kr/user/sub01_2_2.asp)

그림 4-103 꿈드림 서비스 체계

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년까지 총 사업비 70억원은 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-267 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	
계	7,000	700	700	700	700	700	700	700	2,100
국비	4,900	490	490	490	490	490	490	490	1,470
도비									
군비	2,100	210	210	210	210	210	210	210	630
기타(민간 등)									

- 관련 정책

- 내일이룸학교, 건강검진(여성가족부), 국민취업지원제도(산업통상자원부),
미취학학업중단학생 학습지원사업(교육부), 긴급복지-주거지원(보건복지부)

■ 표 4-268 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
여성가족부	내일이룸학교 (맞춤형 직업훈련)	- 학교 밖 청소년 적합(선호)직종, 취업 가능성(향후 전망), 구인수요, 훈련과정의 효과성 등을 종합적으로 고려한 직업훈련
	건강검진	- 9세 이상 18세 이하 학교 밖 청소년 (2003년생~2012년생, 2021년 기준)대상 국민건강보험공단에서 진행하는 건강검진
산업통상자원부 (워크넷)	국민취업지원제도 (청년구직활동지원금)	- 맞춤형 취업상담 - 일경험, 직업훈련, 창업지원 프로그램 - 심리상담, 금융지원, 육아지원 등 복지연계서비스 - 구직촉진수당 300만원(월 50만원 *6개월) 및 취업활동비용 지원
교육부	미취학학업중단학생 학습지원사업	- 의무교육단계에서 미취학 또는 학업중단의 사유로 학교복귀가 어려운 학생들에게 다양한 학습지원 프로그램을 제공 및 학력인정이 가능하도록 지원 ※ 현재 전북도 제외한 16개 시도 운영중
보건복지부	긴급복지-주거지원	- 생계곤란 등의 위기상황에 처하여 도움이 필요한 자를 신속하게 지원

■ 기대효과

- 학교 밖 청소년에 대한 예방 및 초기 방안 모색을 통한 지원정책의 효율성 증대와 사회적 인식 개선
- 학교 밖 청소년의 자립역량 강화 및 자아성장 기회 제공을 통한 자립심 제고

사업패키지 6-1-1-2	어린이집 환경개선 및 정비
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창군 역내 어린이집의 국공립 전환을 통한 보다 나은 보육환경 제공 필요 · 노후한 국공립어린이집의 실내환경 개선을 통한 쾌적한 보육환경 조성 필요

① 국공립어린이집 전환 및 정비

■ 필요성 및 목적

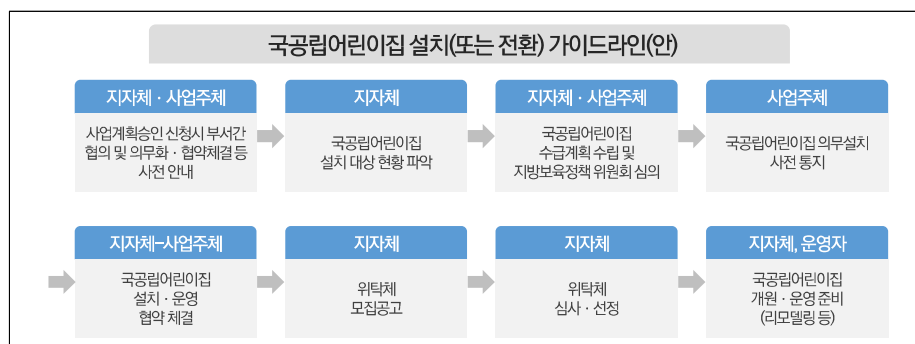
- 노후 어린이집 시설 및 교구는 보육 서비스 질과 연계되므로 보육서비스의 양적·질적 제고 및 안심 보육환경 조성을 통한 영유아 교육환경 개선 필요
 - 노후 어린이집의 석면 제거, 소방·방수 공사 등 시설 개보수, 위생 및 보육 안전을 위한 전기레인지, 장난감 소독기, CCTV 개인정보 프로그램 설치 등 어린이집 시설 개보수 및 장비 지원 필요
- 국공립 전환을 통해 교사 인건비 지원을 통한 어린이집의 안정적인 운영과 유아 놀이공간의 시설개량 등 보육환경 개선 가능

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 내 어린이집
- 사업기간 : 2021~2023년(3년)
- 총 사업비 : 17.1억원(국비 1.5억원, 도비 0.3억원, 군비 15.3억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (민간 및 가정 어린이집 국공립 전환) 국공립 어린이집 리모델링 지원, 교재 및 교구 개선



Ⅱ 그림 4-104 Ⅱ 국공립 어린이집 설치(또는 전환) 가이드라인 예시

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021~2023년까지 총 사업비 17.1억원은 국비, 도비, 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-269 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	1,710	570	570	570					
국비	150	50	50	50					
도비	30	10	10	10					
군비	1,530	510	510	510					
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 국공립 어린이집 확충사업(한국보육진흥원), 맞춤형 보육지원(보건복지부)

표 4-270 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
한국보육진흥원	국공립어린이집 확충지원	- 확충 방식별(장기임차, 신축, 리모델링) 운영체계 및 지침 개발, 국공립 보육교직원 직무교육과정 운영 등
보건복지부	맞춤형 보육지원 (국공립어린이집 확충)	- 국공립어린이집의 신규 설치 및 공동주택 리모델링, 기자재 구입비 지원 - 신축 : 개소당 922백만원 - 공동주택 리모델링: 개소당 110백만원 - 기자재 구입비 지원 : 개소당 10백만원

■ 기대효과

- 민간 인프라를 활용해 저비용으로 보육서비스의 사회적 책임 강화
- 양육 부담에 따른 출산감소 해결 및 안정적인 양육 환경 조성
- 취약보육(시간연장보육 등)의 우선 실시로 인한 부모의 높은 선호도 및 보육교사의 낮은 이직률로 안정적인 보육환경 제공

사업패키지 6-1-1-3	청년 문화교육 프로그램
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 은퇴자, 청소년을 대상으로 하는 문화교육프로그램은 있으나, 청년을 대상으로 하는 문화교육프로그램은 전무한 상황 · 청년층의 취미생활 및 자격증 교육을 통해 예비 중·장년세대의 기회 확대 제공 가능

① 청년 문화창작소 설립 및 운영

■ 필요성 및 목적

- 고창군의 복지프로그램으로는 주로 노년층, 청소년층이 주요 대상으로 고창군의 미래를 이끌어 나갈 청년을 대상으로 하는 문화교육 공간 및 프로그램은 전무한 상황
- 청년층은 예비 중장년세대로 미래를 위한 취미생활 및 자격증 교육 등을 통해 미래 먹거리 탐색 기회 확대 필요
- 또한 차세대 청년문화예술인 육성 및 지원을 통한 창작 및 자립 등의 지원을 통한 지역문화의 새로운 성장기반 마련 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 내 유희시설
- 사업기간 : 2021~2030년(지속)
- 총 사업비 : 40억원(국비 28억, 도비 6억원, 군비 6억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (문화창작소 공간 조성) 청년을 위한 문화 및 교육공간 조성
 - 유희공간을 활용한 공간 조성
 - 평생교육프로그램의 일환으로 취미생활 및 자격증 반 개설
 - 문화교육 프로그램 운영
- (프로그램 지원) 교육훈련프로그램과 연계하여 기술교육반 운영
 - 청년 교류활동, 프로그램 발굴 및 지원



자료: 아산시 청년아지트 홈페이지(<https://www.asan.go.kr/naeil/program/>)

그림 4-105 충남 아산시 청년문화교육 프로그램 사례

청년 문화교육 사례

부산 청년창조발전소

- 청년창조발전소란 대학기를 중심으로 청년들이 주체가 되어 다양한 콘텐츠를 개발하고, 역량을 발휘할 수 있는 청년창조공간을 제공하는 정책
- 부산 금정구청과 (주)스마트파머가 운영하는 지역 유일의 문화예술, 콘텐츠, 유통 중심의 창업지원 공간으로 조성
- 다양한 분야의 청년창업가 육성과 지역 창업 생태계 활성화를 위한 협업공간, 이벤트, 교육프로그램 등을 지원하며 부산 청년창업 생태계의 허브역할 수행
- 주요 프로그램
 - 지원사항 : 청년이 생산, 소비 주체가 되는 문화, 예술, 산업, 교육학습, 창업 등의 창조적인 프로그램을 지원
 - 디자인 전문 도서실, 3D프린터, 코워킹스페이스, 다목적 강당, 미디어강의실, 예술갤러리 등 다양한 시설 이용한 다목적 청년 공간 플랫폼 제공



자료: 부산 청년창조발전소 뉴스 및 블로그(<https://news.naver.com/main/read.nhn?oid=082&aid=0000678550>,
<https://blog.naver.com/alswlsupport/222070948005>, <https://blog.naver.com/busaninnews/221720729320>)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년까지 총 사업비 40억원은 국비, 도비, 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-271 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	4,000	400	400	400	400	400	400	400	1,200
국비	2,800	280	280	280	280	280	280	280	840
도비	600	60	60	60	60	60	60	60	180
군비	600	60	60	60	60	60	60	60	180
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 청춘마이크 사업(문화체육관광부)

표 4-272 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
문화체육관광부 (지역문화진흥원)	청춘마이크 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 만 19세 이상 만 34세 이하 청년 문화예술인 대상 - 매달 '문화가 있는 날'(마지막 수요일 및 그 주간) 버스킹 공연 개최 및 청년문화예술인 공연사례비 등 지원 - 공모를 통해 권역별로 지역문화진흥원에서 관리

■ 기대효과

- 지역 내 문화소비를 통한 청년세대의 인구유출 방지
- 청년들의 전문역량 강화 및 지역 내 문화서비스 수준의 제고되면서 지역 문화생태계 조성

(2) 세부전략 6-1-2. 중·장년층 복지 프로그램

사업패키지 6-1-2-1	은퇴자 재능기부 사업
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 고창군 내 유희시설을 활용하여 은퇴이후 새로운 삶을 영위하고자 하는 도시민의 수요 대응 · 원활한 귀어농촌을 위한 은퇴자들이 정주할 수 있는 기반과 지역주민 연계프로그램 필요

① 재능나눔 बैं크(Silver Dream Lab)

■ 필요성 및 목적

- 기존 수동적 실버 소비자와 달리 적극적·능동적 액티브 시니어(Active Senior) 등장 등 소비계층의 다변화는 노인에게 보다 활동적인 환경으로 변화함으로써 노후 삶의 활력증대로 인한 긍정적 효과 유도
- 고령사회에 대응하는 환경개선 및 청년층 수요 변화에 따른 능동적 대처방안 마련 등 개선 필요
- 다채로운 군민 참여 및 협력을 기반으로 나눔과 봉사의 장을 마련하고 일상속의 기부문화가 정착할 수 있도록 환경 조성

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 읍면별 주민센터
- 사업기간 : 2021~2030년(지속)
- 총 사업비 : 15억원(국비 3억원, 군비 12억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (재능뱅크 운영) 방과 후 학교 등 은퇴 공무원들의 역량을 활용
 - 평생 교육 프로그램 강사, 도서관 문화 프로그램의 인력으로 활용
 - * 기 추진 중인 은퇴자 공동체 마을과 연계하여 추진



칠곡군은 민·관 협업을 바탕으로 주민 참여를 유도하는 쌍방향의 지속 가능한 사회공헌 활동을 하고자 은퇴자의 재능기부 단체 '어름사니' 조성

이를 통해 은퇴자들을 비영리단체와 연계해 건전한 여가활동을 지원하고, 사회활동 참여의 기회로 지역사회에 대한 관심과 자존감 향상되는 효과

※ 사회공헌활동 지원사업은 베이비붐 세대 등 만 50세 이상 퇴직 인력이 가진 전문지식과 경험을 활용해 비영리단체 등에서 봉사활동을 할 수 있도록 최소한의 참여수당과 실비를 지원하는 사업

자료: 대구일보(<http://www.idaegu.com/?c=3&uid=365821>)(2017.6.26일자 뉴스기사)

그림 4-106 칠곡군 재능나눔 프로젝트 사례

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년까지 총 사업비 15억원은 도비, 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-273 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	1,500	150	150	150	150	150	150	150	450
국비	300	30	30	30	30	30	30	30	90
도비									
군비	1,200	120	120	120	120	120	120	120	360
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 은퇴자 공동체 마을 조성사업, G-시니어(인사혁신처)

표 4-274 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
인사혁신처 (공무원연금공단)	은퇴자 공동체 마을 조성사업	- 원활한 귀농·귀촌을 위한 은퇴자 공동체 마을 조성
	G-시니어	- 퇴직공무원 등 재능기부를 토대로 한 사회공헌 프로그램

■ 기대효과

- 고령사회 대비 생활환경의 개선으로 미래 고창군 노인일자리 창출 등 수요 변화에 능동적 대처
- 지역 어린이 및 청년 등 다양한 계층과의 화합과 동시에 지역사회 복지서비스 수준을 높이는 데 기여

사업패키지 6-1-2-2	지역사회 통합 돌봄
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 초고령사회, 지역소멸 고 위험단계 진입 등 당면한 사회적 변화에 대응하기 위한 지역사회 차원에서의 통합 돌봄 보편화 필요 · 코로나19 등과 감염병 시기 및 움직임에 어려움을 호소하는 어르신에 맞춤 비대면서비스 필요 · 사회적 관계가 취약한 홀로사는 은둔,우울형 어르신 등 다양한 어르신 맞춤 지원 프로그램 필요

① 돌봄 사각지대 해소

■ 필요성 및 목적

- 관내 노인 인구수는 급격히 증가하고 있으며 이들의 의료적, 경제적, 여가서비스에 대한 욕구는 높아져가고 있음에도 불구하고 그들에게 서비스를 제공해 줄 수 있는 지역적 여건은 한정적임
- 기존의 개별 프로그램들은 진행과정이 중복되거나 서비스 전달 타임이 지연되는 등 효율적 사업 운영에 한계가 있기때문에 농촌 노인의 의료, 복지, 주거 등 다양한 욕구를 효과적으로 충족시키기 위한 보건의료서비스와 사회복지서비스를 통합관리하는 찾아가는 서비스 지원이 필요
- 지리적으로 접근성이 떨어지는 소외지역에 여가건강위생 등 원스톱 통합복지서비스를 제공하여 복지사각지대의 욕구를 해소하고 농촌 노인들의 삶의 질 만족도 향상

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 전역
- 사업기간 : 2024~2027년(4년)
- 총 사업비 : 20억원(국비 10억원, 군비 10억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (방문형 건강관리 사업) 주기적인 방문을 통한 돌봄 서비스 제공
 - 정서활동, 인지재활, 운동 처방 등
 - 영양보충, 식사배달 지원

- (ICT인공지능 돌봄 서비스) 첨단기술을 활용한 비대면 서비스
 - 포스트코로나 비대면 돌봄 서비스 확대
 - 인공지능 스피커 보급



자료: (좌)새성북신문 블로그(<https://blog.naver.com/newsb21/222118701046>)(2020.10.18.일자)
(우)제주도블로그(<https://blog.naver.com/newsb21/222118701046>)(2020.11.25.일자)

그림 4-107 | 어르신 돌봄 서비스 사례

양평군 무한돌봄센터 사례

양평군 ‘달리는 행복돌봄 이웃들’ 무한돌봄센터

- 양평군에서는 무한돌봄센터(군청 주문복지실 소속)와 방문보건팀(보건소 소속)이 행복돌봄과로 합쳐져서 운영되고 있음
- 방문보건을 하는 간호사나 무한돌봄센터의 복지사 사이에 정보공유 및 의사소통이 원활하지 못하여 서로 각자 접수된 서비스대상자 사정을 방문보건 입장에서, 또는 복지 입장에서만 사정 했으므로 서비스 대상자에 대한 보건과 복지를 모두 포함한 통합적인 사례관리가 어려웠음 → 서비스대상자가 보건과 복지 서비스 욕구가 있을 경우 합동방문을 통해 초기 사정을 동시에 실시, 서로 정보를 공유하여 시의적절하게 대응할 수 있을뿐 아니라 서비스 중복을 방지할 수 있음
- 주2회, 접근성이 떨어지는 마을을 선정하여 마을회관이나 경로당에 방문하여 16개 서비스를 제공
- 여러 기관이 찾아가는 서비스를 제공하고 있었지만 양평군이 민관 여러 서비스 제공 기관들이 마을을 함께 찾아가서 일괄적으로 서비스를 제공할 수 있는 기관들 간의 컨트롤 타워 역할을 수행, 민간자원을 적극 활용할 수 있는 계기가 됨



자료: 신아일보(<http://www.shinailbo.co.kr/news/articleView.html?idxno=1136112>)(2019.1.22일자 뉴스기사)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2024년~2027년 총사업비 20억은 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

【 표 4-275 】 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	2,000				500	500	500	500	
국비	1,000				250	250	250	250	
도비									
군비	1,000				250	250	250	250	
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 노인 맞춤 돌봄서비스(보건복지부)
- 복지증진계획(전라북도)
 - 안정적 노후소득 기반제공(노인일자리 등 8개 사업)
 - 견고한 돌봄안전망 구축(결식우려노인지원 등 12개 사업)
 - 건강한 노후생활 보장(저소득 노인 장기요양 급여 지원 등 10개 사업)
 - 활기찬 노인여가문화 조성(경로당 운영지원 등 13개 사업)

【 표 4-276 】 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
보건복지부	노인 맞춤 돌봄서비스	- 중점돌봄군과 일반돌봄군을 구분하여 일상생활을 영위하고, 안정적인 노후생활을 위한 돌봄서비스 제공
전라북도	복지증진계획	- 노인일자리, 결식우려노인지원, 저소득 노인 장기요양 급여 지원, 경로당 운영지원 등

■ 기대효과

- 지리적으로 접근성이 어려운 복지사각지대에 속한 소외지역에 살고있는 농촌 노인들에게 통합보건복지서비스를 제공함으로써 복지관 이용 및 복지서비스 이용 욕구 해소 등 대상자 중심의 맞춤형 서비스 제공
- 지역자원 네트워크 구축으로 다양한 서비스를 제공함으로써 효율성과 서비스의 양과 질 향상, 지역공동체 복지 실현

② 지역사회 통합 돌봄구축 체계 구축

■ 필요성 및 목적

- 농촌지역의 인구 고령화가 가속화됨에 따라 경제적으로 어려움을 겪는 노인의 비율이 증가하고 있으며, 농촌에 거주하고 있는 노인의 안정된 노후생활이 중요한 이슈로 부각
- 정부는 급증하고 있는 복지 분야의 수요에 대응하여 관련 예산을 지속적으로 확대하고 있으나, 복지 관련 국가사무 또한 지방으로 이양을 확대
- 노인인구 증가, 복지수요 증대, 국가 복지업무의 지방이양 확대, 자주재원 부족 등에 따른 농촌 노인들의 복지 문제를 지역에서 지역민이 주도할 수 있는 모델 또는 시스템 필요

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2025년(5년)
- 총 사업비 : 10억원(국비 6억원, 도비 4억원)
- 사업주체 : 고창군, 문화체육관광부

■ 사업내용

- (통합 돌봄 프로그램 구축) 돌봄이 필요한 주민이 주거, 보건의료, 요양, 돌봄 등 자원이 통합적으로 확보되는 지역 주도형 사회서비스 정책 구축
- 프로그램
 - 주거 : 케어안심주택, 자립체험주택, 주택개조, 거주시설 전환 등
 - 보건·의료 : 방문 건강관리, 방문의료, 방문약료, 만성질환 관리 등
 - 복지·돌봄 : 재가 장기요양, 재가 돌봄서비스, 스마트 홈 등
- 전달체계
 - 공통기반구축 : 총괄 추진단, 통합돌봄창구, 민관 협의체 등
 - 지역케어회의 : 다 직종 전문가로 구성된 협의구조(개인별돌봄계획 수립)

표 4-277 자치단체별 지역사회 통합 돌봄구축 추진현황

지역	슬로건	주요사업
경기도 안산시	아름다운 노년, 편안한 안산	- 사회적 경제조직을 활용한 통합돌봄서비스 제공, 응급안전 알림서비스, 주거환경 개선사업, 도시재생 뉴딜사업 연계로 안산형 통합돌봄 기반 구축 - 4개 권역(본오, 부곡, 초지, 선부) 중심의 민·관 협력 사례회의 구축 및 의료, 주거, 돌봄이 강화된 지역케어회의의 시스템 구축
충북 진천군	생거진천형 커뮤니티케어	- 방문형 보건의료서비스 제공(한방 순회진료, 안심복약지도, 방문 물리치료 지원), 거점 경로당 동네복지사 운영 등 - 복합문제에 대한 사례관리 강화를 위해 3단계 지역케어회의의 운영
전남 순천시	Happiness 순천케어	- 맞춤형 방문 운동지도사업, 공동부엌 설치 사업, 주거 환경개선사업, 사물인터넷(IoT) 기반 스마트 돌봄지킴이 사업 등 - 민·관 및 분야별(복지, 의료, 돌봄, 주거, 학계 등) 전문가 인력을 구성하여 단계별 사례관리와 서비스 연계

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2025년 총 사업비 10억원은 국비와 군비로 조달되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-278 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	1,000	200	200	200	200	200			
국비	600	120	120	120	120	120			
도비									
군비	400	80	80	80	80	80			
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 지역사회 통합 돌봄 기본계획(문화체육관광부)

표 4-279 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
문화체육관광부	지역사회 통합 돌봄 기본계획	- 어르신이 살던 곳에서 건강한 노후를 보낼 수 있는 포용국가를 조성하기 위하여 2025년까지 지역사회 통합 돌봄(커뮤니티케어) 제공기반 구축 - 지자체별 보건의료 프로그램, 주거환경 개선, 공유주택 등 선도사업 프로그램 운영

■ 기대효과

- 마을단위 복지시스템 구축을 통한 살기좋은 지역 환경 조성
- 주민자치복지 모델 구현을 통한 지역공동체 활성화

사업패키지 6-1-2-3	실버 일자리 창출
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 급속한 고령화에 따라 각자의 능력과 적성에 맞는 일자리 창출을 통해 소득 불안정 해소와 신체적 건강 증진, 사회적 관계 개선을 통한 삶의 질 향상 도모 · 일자리 전담기관 운영을 통한 시장형, 공익형, 사회서비스형 중심의 다양한 일자리 창출

① 어르신 일자리 창출

■ 필요성 및 목적

- 고창군 내 고령인구비율은 지속적으로 늘어나고 있는 추세로 고령인구에 맞는 복지로 ‘일자리 제공’을 통한 소득원 창출이라 볼 수 있음
- 고령인구에게 일할 수 있는 기회의 제공 및 소득원의 창출기회를 마련해줌으로서 임실군의 부양비용 경감 및 활력제고에 기여
- 보건복지부에서는 어르신이 활기차고 건강한 노후생활을 영위할 수 있도록 다양한 일자리·사회활동을 지원(노인복지법 제23조, '04년~)

■ 사업개요

- 사업기간 : 2024~2026년(3년)
- 총 사업비 : 7.5억원(국비 3억원, 군비 4.5억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (운영) 주체별 사업단 운영
 - 경로당 중심 사업단 1개, 군민회관 중심 사업단 1개, 민간수행기관(지역자활센터 등) 1개
 - 사업단 평가, 고창형 일자리 창출 공모 및 선정
 - ※ 일자리는 시장형사업(공동작업형, 제조판매형), 공익형사업(급식 도우미, 실버교육강사, 근린생활시설관리 등), 사회서비스형사업(언어교육 봉사, 보육시설 봉사, 복지시설 봉사 등) 구분하여 그룹화 및 매칭



자료: 보건복지부

■ 그림 4-108 ■ 노인일자리 지원사업 공고문

■ 재원투자 및 조달계획

- 2024년~2026년 총 사업비 7.5억원 국비, 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-280 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	750				250	250	250		
국비	300				100	100	100		
도비									
군비	450				150	150	150		
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 노인 일자리 및 사회활동 지원 사업(보건복지부)

■ 표 4-281 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
보건복지부	노인 일자리 및 사회활동 지원 사업	- 사회활동 조건에 부합하는 만65세 어르신의 일자리 지원 - 사회서비스형, 시장형, 취업알선형 등으로 구분하여 선정

■ 기대효과

- 지역의 고령인구를 능동적으로 경제활동에 참여하도록 함으로서, 지역경제 활성화에 기여
- 고령인구에게 일거리를 마련함으로서 복지차원의 정책으로 병행 활용
- 노인일자리 다양화와 전문성 구축으로 어르신들의 소득증대 도모

(3) 세부전략 6-1-3. 여성이 행복한 도시 만들기

사업패키지 6-1-3-1	여성친화도시 조성 제도 정비
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 지역사회 여건 및 주민의 정책요구 수렴하여 지역 여성의 능동적 참여를 보장함으로써 지역 내 여성 삶의 질 제고 · 성평등한 지역사회 조성을 통한 행복한 지역공동체 구현 · 일과 돌봄이 복합적으로 얹혀있는 여성의 일상을 지원하는 지역사회 생활환경 조성

① 여성친화도시 조성

■ 필요성 및 목적

- 전 세계적으로 도시공간의 무장애공간(Barrier-Free Society)으로서의 도시를 실현하기 위한 움직임에 발맞춰 정주환경 개선의 필요성이 제기(UN-Habitat Agenda의 정주환경 개선 수단 관련)
- 이와 관련하여 고창군 내 질적가치 향상을 위한 군민들의 요구가 증대되고 있으며, 도시공간 조성과정에서의 군민참여가 확대되고 있는 상황임
- 도시의 물리적 조성과 더불어 일과 돌봄이 복합적으로 얹혀있는 여성의 일상을 지원할 수 있는 지역 내 평등정책이 구현될 수 있도록 제도적 정비를 통해 여성친화도시 구현 필요

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021년~2030년(지속)
- 총 사업비 : 5.36억원(군비)
- 사업주체 : 고창군, 여성가족부

■ 사업내용

- (도시환경조성) 공공시설 조성 등 물리적 도시조성
 - ※ 20년 고창군 연구용역 수행한 농어촌용 공공시설 가이드라인 참고
- (운영지원) 여성친화도시 위원회 및 군민참여단 지속 운영 지원
 - ※ 2019년 12월 여성친화도시(여성가족부) 선정, 17년 신규인증 이후 가족친화인증기관* 재인증(23년까지)
 - ※ '가족친화인증'은 여성가족부가 일·가정 양립지원을 위해 가족친화제도를 모범적으로 운영, 국가경쟁력 향상에 기여한 지자체를 비롯한 공공기관과 기업을 대상으로 선정

- (프로그램) 다양한 여성역량 강화 프로그램 운영
 - 성인지교육, 갈등해결과 융합방법 등 인문교육, 농촌여성 역량강화 등 경제 사회참여 확대 프로그램, 공동육아 및 돌봄센터 운영, 여성친화 도시재생대학 운영 등



자료: 고창군 블로그

그림 4-109 여성친화도시 조성 가이드라인



자료: 고창군 블로그

그림 4-110 고창군 여성친화도시 운영 사례

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비 5.36억원은 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음
 - 2021년~2023년 물리적 도시조성에는 총 476백만원, 운영 및 프로그램은 매년 6백만원이 투입

표 4-282 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	536	164	164	166	6	6	6	6	18
국비									
도비									
군비	536	164	164	166	6	6	6	6	18
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 여성친화도시 조성(여성가족부)

표 4-283 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
여성가족부	여성친화도시 조성	- 일상적 삶에서 여성이 체감할 수 있는 지역 여성정책 추진을 위한 '여성친화도시' 지정 및 조성·확산을 위한 지원체계 구축

■ 기대효과

- 여성 및 모든 사회적 약자의 안전한 지역환경 조성과 더불어 고창군의 지역사회 위험에 대한 대처능력 향상으로 인한 안전 역량 강화
- 다양한 분야의 여성모임 활성화 및 커뮤니티 활성화로 지역사회 활동 역량 강화

사업패키지 6-1-3-2	여성생애주기관리버 일자리 창출
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 인구감소와 저출산 문제에 대한 사회경제적 적극적인 대응 필요 · 출산가정의 경제적 부담 경감으로 출산분위기 조성 및 신생아 양육지원 등 인구 증대시책에 적극 대처 · 예비 직장맘, 직장대디가 걱정없이 출산할 수 있는 환경 조성 필요

① 출산지원

■ 필요성 및 목적

- 지자체 소멸을 방지하기 위해서는 젊은 여성의 정주여건 개선이 중요해짐에 따라 기존 어르신 중심의 지원정책에서 아동청소년과 그 가족 중심으로의 확대 필요
- 지역소멸을 방지하기 위해 어린이가 있는 젊은 여성 대상의 사업이 중요해짐에 따라 지역 내 출산 및 육아를 소화할 수 있는 환경조성을 통해 원정출산 및 산후조리를 미연에 방지하는 방안 마련 필요

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021년~2030년(지속)
- 총 사업비 : 30억원(국비 7억원, 도비 3억원, 군비 20억원)
- 사업주체 : 고창군, 전라북도, 여성가족부

■ 사업내용

- (출산지원) 산모 건강지원 및 출산기념 캐리어 지원
 - 산모, 신생아를 위한 건강관리, 가사활동 및 정서지원 등 가정방문서비스를 통한 산모 신생아 건강관리 지원
- (산후조리지원) 산후조리비용 지원 및 종합병원 연계 지원



자료: 고창군 블로그

Ⅱ 그림 4-111 Ⅱ 고창군 출산지원용품

■ 재원투자 및 조달계획

- 22021년~2030년 총 사업비 30억원은 국비, 도비, 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-284 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	3,000	300	300	300	300	300	300	300	900
국비	700	70	70	70	70	70	70	70	210
도비	300	30	30	30	30	30	30	30	90
군비	2,000	200	200	200	200	200	200	200	600
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 산모신생아건강관리, 여성장애인 출산비용지원(보건복지부)

■ 표 4-285 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
보건복지부	산모신생아건강관리사업	- 전문교육을 받은 산모·신생아 건강관리사가 출산 가정을 방문을 통한 산모 및 신생아 케어
	여성장애인 출산비용 지원	- 임신과 출산에 대한 비용이 추가로 발생하는 장애인여성에게 출산비용을 지원

■ 기대효과

- 산후조리 비용 지원을 통한 출산기정의 경제적 부담 경감 및 건강서비스 지원으로 출산에 대한 긍정적 분위기 조성
- 산모신생아 건강관리 서비스 제공자 수요 증가에 따른 일자리 창출

② 교육지원

■ 필요성 및 목적

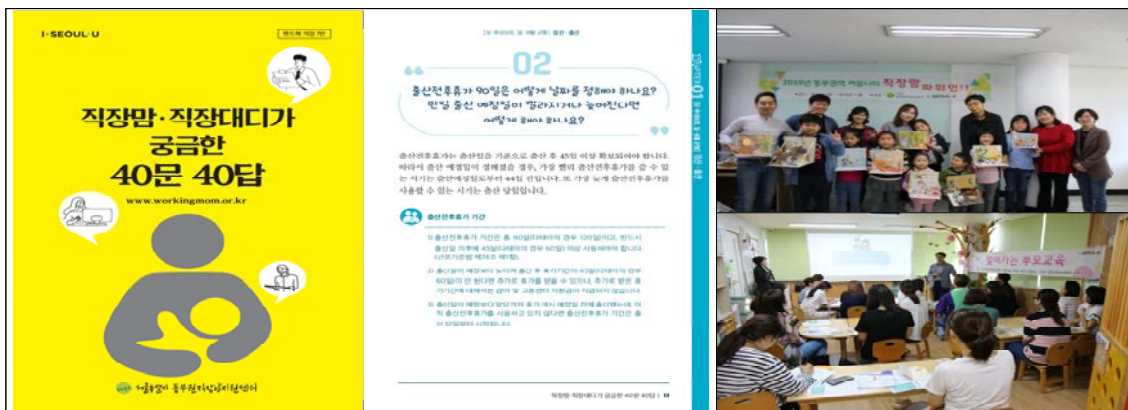
- 출산 및 육아로 인해 경력단절로 이어지는 여성의 경제활동을 유지하고, 맞벌이 가정의 부모가 평등한 육아를 할 수 있도록 환경조성 필요
- 가족구성원이 출산후에도 안심하고 사회·경제활동을 영위 할 수 있도록 부모교육 및 다방면의 지원필요

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021년~2030년(지속)
- 총 사업비 : 10억(군비)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (교육지원) 부모교육 및 노동관련 교육 지원
 - 노동 법률정보 및 사업장 인식개선, 육아정보 제공 등 직장맘지원센터 설립 및 운영
 - 출산휴가, 육아휴직 관련 안내서 출판
 - 인사담당자를 위한 일가정 양립지원규정 매뉴얼 제작
 - 관내 어린이집과 연계하여 찾아가는 부모교육 시행
 - 다양한 유관기관들과의 네트워크를 통한 직장맘 인식 개선 및 직장맘지원 생태계 조성
 - 직장맘 성평등 종합상담 및 밀착지원, 고충예방서비스, 직장맘 역량 강화사업(노동법률 교육, 건강권사업, 다양한 주제강좌, 힐링 프로그램 등) 등



자료: 서울특별시 동부권 직장맘지원센터 홈페이지

(https://www.workingmom.or.kr/mom_home/board.html?state=2&boardId=234&articleId=42812&pageNo=12&boardNameHide=1)

▶ 그림 4-112 ▶ 서울시 직장맘지원센터 팸플릿 및 프로그램 사례

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비 10억원은 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-286 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	1,000	100	100	100	100	100	100	100	300
국비									
도비									
군비	1,000	100	100	100	100	100	100	100	300
기타(민간 등)									

• 관련 계획

- 직장맘지원센터(서울시) 사례 참고

※ 서울시 직장맘지원센터 : 직장맘이 당당함, 행복, 도약을 품을 수 있도록 서울시는 여성의 노동권 및 모성 권리를 보호하고, 경력단절예방 및 일생활균형을 위해 2012년 전국 최초 설립

표 4-287 관련 계획

구분	내용
서울특별시 직장맘지원센터	- 직장맘이 일과 가정의 균형을 이루며 행복하게 직장 생활을 영위를 위한 지원센터 운영

■ 기대효과

- 문화환경의 개선을 통한 젊은 여성층의 인구입과 주민만족도 제고
- 고창군 아동청소년과 부모의 교육 만족도 제고로 정주여건 개선, 문화적 삶의 질 향상
- 맞벌이 부모를 위한 교육과 평등한 직장문화 조성 등을 통한 부모 역량 강화

(4) 세부전략 6-2-1. 다문화 공동체 조성

사업패키지 6-2-1-1	다문화 공동체 조성
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 우리나라의 다문화 출생수는 지속적으로 증가세로 2017년 기준 다문화 출생수는 18440명, 다문화비중은 5.2%로 2008년 2.9%에 대비하여 빠르게 증가 · 외국인노동자 및 결혼이민여성의 증가로 다문화가족에 대한 인식 개선과 상호이해 기회 필요 · 다문화가족의 다양성을 인정하고, 한 가정으로 함께 잘 사는 지역 사회 분위기 조성

① 다문화 공동체 조성

■ 필요성 및 목적

- 결혼이주 여성과 외국인 노동자 등 이주민 통합은 지역사회가 이들을 ‘주민’으로 인정하고 자신들의 주체적인 역할과 책임을 부여
- 다문화가정의 경우 소득기반이 약하여 가정불화 등이 다수 발생하므로, 이주여성들의 사회적 참여 및 소득사업 발굴 추진 필요
- 이주여성 및 외국인 노동자들의 취업 및 창업 또는 인적자원개발에 기여하고 지역사회의 갈등과 편견을 극복
- 고창군 및 중앙정부 사업으로 지속적인 교육과 지원을 하고 있지만 안정적인 소득과 일자리 마련은 어려운 상태이므로 이들에 대한 지원 방안 마련 필요

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2024년(4년)
- 총 사업비 : 2억원(국비 0.33억원, 군비 1.67억원)
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (‘다드림(가칭)’ 공동체 조성) 다문화 가족이 활동하는 공동체 조성
 - * 다드림(다문화+드림+어울림)
 - 결혼이민여성 재능기부 등 다문화 행복나눔 확대운영
 - 다문화가족 및 외국인 근로자 명절맞이 어울림 마당
 - 각 나라의 전통의상 제작 및 기념품 제작 체험, 음식판매, 국가별 문화 공연, 외국어 학당, 지역축제와 연계 등 공동체 마음 조성

- (다문화 이해프로그램) 다문화 가족 공감, 협력 프로그램 운영
 - 다문화 이해교육, 맞춤형 멘토링 등 더불어 잘사는 다문화 이해 프로그램 운영
 - ※ 사업의 전문성을 위한 다문화가족지원센터 민간위탁 및 다문화 이해강사 사업 연계 추진



자료: 한국농업신문뉴스(<http://www.newsfarm.co.kr/news/articleView.html?idxno=23908>)(2018.4.26일자 뉴스자료)

그림 4-113 | 다문화가족지원센터 활동사례

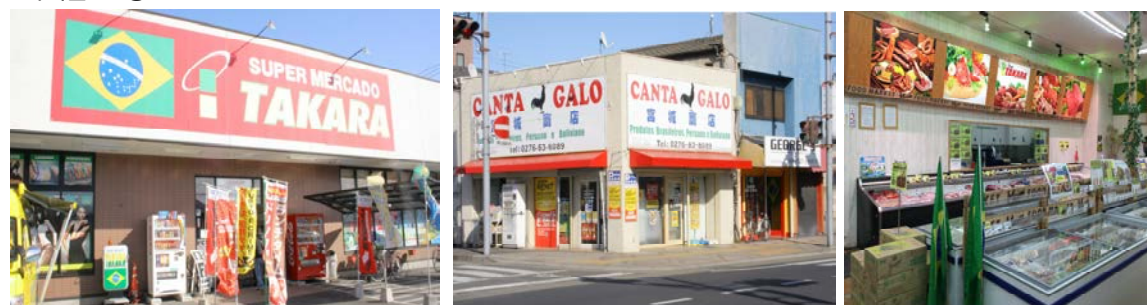
일본 브라질타운(다문화) 사례

일본 오이즈미쵸 브라질타운

- 일본 총무성은 2005년 다문화공생 시책을 추진하고자하는 연구회를 설립한 이후 외국인주민과 공생하는 관계로 개선하고자 노력
- 오오타시와 오이즈미쵸는 군마현 남부지역의 공업지대(주로 자동차산업과 가정용전기제품산업 중심)로 외국인 노동자(주로 브라질)가 다수 거주
- 다수의 브라질외국인 노동자를 위해 일본생활관련 상담회, 일본어습득교육 등을 시행하고 브라질거리 조성하여 다문화공생에 앞장섬

〈군마남부지구 고용안전촉진협의회에서 외국인 “고용을 위한 3대지침” 선포〉

- 국적, 성별, 직업 등으로 차별을 하지 않는다.
- 브라질 이민사를 고려하여 이민을 수용해 준 브라질 경제발전을 도모한다.
- 가족을 동반해서 오는 사람들에게 자녀교육과 일본생활습관 교육 기회를 제공하는 것 등을 기반으로 외국인 시책을 선정



자료: 대한민국시도지사협의회 일본의 다문화공생 사례

(<https://www.gaok.or.kr/gaok/bbs/B0000025/view.do?menuNo=200037&nttlId=7256>)

크레블포슈홈페이지(<http://travelpoche.com/%EC%9D%BC%EB%B3%B8-%EA%B5%B0%EB%A7%88%ED%98%84-%EB%B8%8C%EB%9D%BC%EC%A7%88%ED%83%80%EC%9A%B4/>)

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2024년 총 사업비 2억은 국비와 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

표 4-288 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	200	50	50	50	50				
국비	33	8	8	8	8				
도비									
군비	167	42	42	42	42				
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 다문화가족지원(여성가족부)

표 4-289 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
여성가족부	다문화가족지원	- 다문화가족의 안정적인 정착과 가족생활을 지원하기 위한 종합 서비스(언어, 법률상담, 가족교육 등)를 제공

■ 기대효과

- 이주여성 및 외국인 노동자들의 취업 및 창업 또는 인적자원개발에 기여하고 지역사회의 갈등과 편견을 극복
- 전국적으로 늘어나고 있는 이주여성 및 노동자들의 공동체 공간 및 인식 조성
- 건강하게 정착한 결혼이민여성의 재능기부를 통한 다문화 가족의 자긍심 향상 및 지역사회와의 소통, 유대감 형성
- 다문화 가족의 다양성을 인정하고 한 가정으로 함께 잘 사는 지역 사회 분위기 조성
- 다양한 다문화에 대한 올바른 인식개선과 상호이해 기회 제공

(5) 세부전략 6-2-2. 사회적 경제 활성화

사업패키지	장애인 복지 확대
6-2-2-1	
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 장애인이 안정적으로 사회·경제활동·교육을 영위할 수 있는 복지 인프라 구축 및 인식개선 필요 · 수동적 돌봄의 대상에서 적극적 참여의 역할로 기능변화

① 장애인 일자리 확대

■ 필요성 및 목적

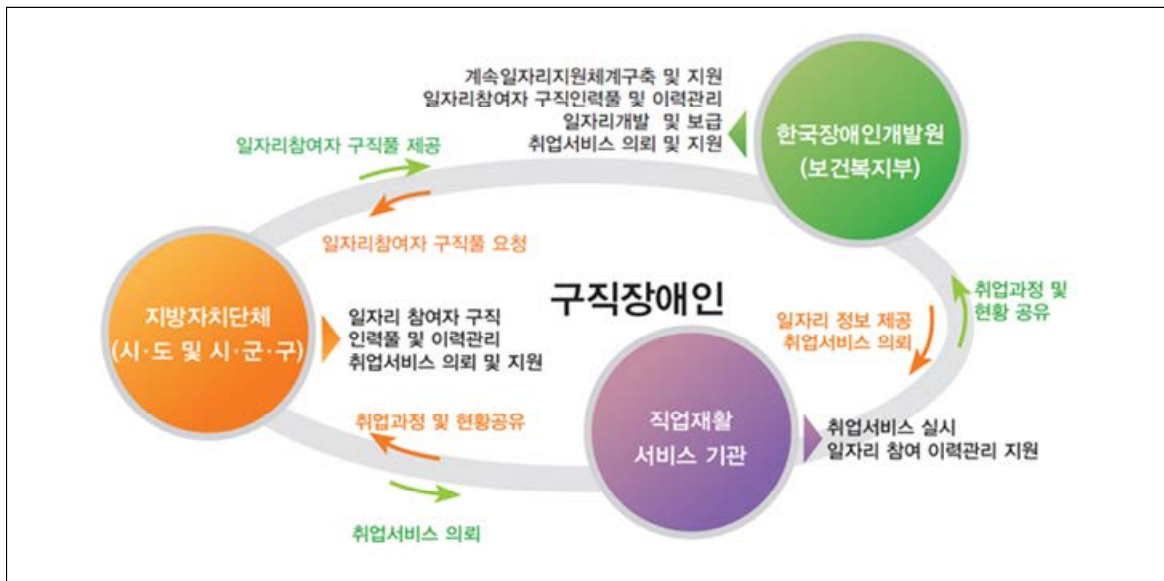
- 비장애인 대비 낮은 취업률과 저임금, 열악한 근로환경으로 인한 공공의 적극적 개입 필요
- 취업 취약계층인 장애인의 안정적인 일자리 제공을 통한 사회참여기회 확대 필요
- 지역사회 내 돌봄의 대상이 아닌 사회참여자로서의 역할 변화에 따른 장애인 복지실현

■ 사업개요

- 사업기간 : 2021~2030년(지속)
- 총 사업비 : 비예산
- 사업주체 : 고창군

■ 사업내용

- (장애인 취업지원) 일자리지원센터를 통한 취업연계 및 다양한 맞춤형 훈련서비스 제공
 - 장애인 근로작업장 설치 및 작업재활시설 기능 보강
 - 일반형(행정도우미 등), 복지형(사서보조, 주차단속 보조 등), 특화형(어르신 안마 서비스, 요양보호사 보조 등) 구분하여 추진
 - * 사회적 기업, 사회적 농장과 연계 추진
- (장애인 취업프로그램 개발 및 운영) 일자리지원센터를 통한 취업연계 및 다양한 맞춤형 훈련서비스 제공
 - 장애인복지관과 연계한 취업연계 프로그램 개발
 - 직장 내 장애인 인식개선 교육 및 장애인 차별 금지 교육 등



■ 그림 4-114 ■ 장애인 일자리 참여 절차

- 재원투자 및 조달계획
 - 비예산
 - 관련 정책
 - 장애인 일자리사업(보건복지부)

■ 표 4-290 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
보건복지부 (한국장애인개발원)	장애인 일자리사업	- 일반형일자리(전일제/시간제), 복지일자리(참여형/특수교육-복지연계형), 특화형 일자리(시각장애인안마사파견사업/발달장애인 요양보호사 보조일자리)로 구분하여 일자리 제공

- 기대효과
 - 장애인의 자립생활을 통한 삶의 질 향상으로 장애인과 비장애인의 사회통합 실현
 - 장애인이 안정적으로 사회·경제활동·교육을 영위할 수 있는 복지인프라 구축 및 장애인 인식개선과 자립증진을 통한 삶의 질 향상

② 장애인 체육시설 및 프로그램 확충

■ 필요성 및 목적

- 장애인은 일반 체육시설 사용시 경사로와 엘리베이터 설치 등으로 접근성과 편의성에 어려움이 있어 장애인 전용생활체육시설이 부족하여 생활체육 참여율이 저조한 상황
 - 문화체육관광부(이하 문체부)의 2020년 장애인 생활체육 조사에 따르면 장애인의 생활체육 참여율은 24.2%로, 2019년 24.9% 대비 0.7% 감소
 - 장애인스포츠강좌이용권 지원 사업의 경우 체육시설 종목의 다양성이 떨어져 다양한 시설로의 확대 필요
- 장애인이 운동할 수 있는 시설 부족함에 따라 공공체육시설 내 체육활동 접근성 향상으로 장애인 친화형 체육시설 조성 필요

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 내
- 사업기간 : 2024~2027년(4년)
- 총 사업비 : 45억(국비 40억, 군비 5억원)
- 사업주체 : 고창군, 문화체육관광부

■ 사업내용

- (장애인 체육시설 확충) 재활프로그램, 체력단련실 등 운영(반다비 체육센터)
- (장애인 생활체육 프로그램 운영) 생활체육 지도

Ⅰ 성남시 한마음복지관 운영사례 Ⅰ

주요내용

장애인 삶 전 과정에 걸친 발달적 필요를 고려하여 각 단계별 맞춤형 체육 프로그램 운영

주요성과

- 생애주기별 맞춤 서비스를 통해 각 단계의 발달과업 수행 및 신체적·심리·사회적 변화에 적절히 대처할 수 있는 자립성 강화
- 장애인이 사회구성원으로 함께 살아갈 수 있도록 성장지원



자료: 문화체육관광부(2019) 2019년 우수장애인체육시설 장애인친화체육시설 우수운영사례집

■ 재원투자 및 조달계획

- 2024년~2027년 총 사업비 45억원은 국비와 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

■ 표 4-291 ■ 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	
계	4,500				1,125	1,125	1,125	1,125	
국비	4,000				1,000	1,000	1,000	1,000	
도비									
군비	500				125	125	125	125	
기타(민간 등)									

• 관련 정책

- 생활밀착형(장애인형)국민체육센터(문화체육관광부)

■ 표 4-292 ■ 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
문화체육관광부	생활밀착형(장애인형) 국민체육센터	<ul style="list-style-type: none"> - 반다비 체육센터 장애인 우선적 이용, 비장애인들도 함께 활용하는 복합문화체육시설 조성 - 체육관형, 수영장형, 종목특화형 모델 중 지역 특성에 맞게 공모

■ 기대효과

- 장애인의 맞춤형 체육시설 조성을 통한 체력관리, 재활운동, 스트레스 해소 및 심리적 안정 도모
- 생활 SOC 확대를 통한 군민의 편리한 여가생활 도모

사업패키지 6-2-2-2	사회적 농업 활성화
방향	<ul style="list-style-type: none"> · 사회적 농장 육성을 통해 취약계층 및 농촌지역의 돌봄, 고용 공백을 줄이고 공동체를 복원하는 등의 농촌문제 해결 · 지역내 노동력의 갖는 특성과 장점을 부각시켜 지역사회의 주체로 자리매김하고 안정적인 일자리와 소득기반을 마련

① 지역사회 사회적 네트워크 구축 및 운영

■ 필요성 및 목적

- 농업활동을 통한 장애인·고령자 등 사회적 약자를 대상으로 돌봄, 교육, 고용 등의 사회 서비스 제공으로 사회적 역할 수행
 - 사회적 농업 활동을 통해 국민의 정신건강을 증진하고, 지역의 다양한 주체 간에 네트워크를 형성하여 농촌 공동체를 활성화하도록 유도
- ※ 사회적 농업 : 농업인을 중심으로, 사회적 약자와 농업 생산활동 등을 통한 돌봄·교육·고용 효과를 도모하는 활동 및 실천

■ 사업개요

- 위치 및 면적 : 고창군 내 유희시설
- 사업기간 : 2021~2030년(지속)
- 총 사업비 : 10억원(국비 7억원, 군비 3억원)
- 사업주체 : 고창군, 농림축산식품부

■ 사업내용

- (네트워크 구축) ‘사회적 농업 운영협의회’ 구성
 - 지역사회의 주민, 조직, 단체 등과 네트워크
 - 사회적 농장과 농촌 지역사회와 연대(중장기)
- (사회적 농장 조성) 사회적 농업 활동 운영비 지원, 사회적 농업 조직과 지역사회의 네트워크 구축비 지원, 사회적 농업 활동에 따른 시설 조성
- (프로그램 운영) 사회적 농업 운영비 지원
 - 지역취약계층 대상 교육, 돌봄, 고용 등 프로그램 기획, 강사비, 재료비 등 지원

네트워크 구축대상	네트워크 구축내용
<ul style="list-style-type: none"> - 보건소, 병원, 장애인복지시설, 장애인소속 복지·요양시설 등 보건·복지·교육 등 종사자 및 전문가 등 - 판로개척을 위한 판매장 - 타 사회적 농업 조직, 사회적 경제 조직, 지역주민, 외국인 	<ul style="list-style-type: none"> - 건강증진센터, 학교, 학부모, 농업인 등이 사회적 농업 농장 운영에 참여 - 지역주민의 강연 등을 통해 구농구촌인의 지역응용화 유도 - 사회적 농업 생산품을 지역상협, 꾸러미사업 등을 통해 판매

■ 그림 4-115 ■ 사회적 농장 네트워크 대상 및 내용

■ 표 4-293 ■ 사회적 농장 프로그램

교육형 사회적 농장	대상자: 농업기반이 없는 만 45세 미만 청년, 발달장애청소년 등 프로그램: 농촌정착을 목적으로 하여 직업능력 교육 프로그램
치유형 사회적 농장	대상자: 취약계층의 신체적, 정신적 치유가 필요한 질병·질환자 프로그램: 화훼, 과수, 식용작물의 재배·생산, 농산물 선별 및 가공, 가축사육 참여, 친환경 농산물 활용한 식단 제공 등의 프로그램 운영
돌봄형 사회적 농장	복지·교육기관과의 협력관계 형성 대상자: 장애, 아동, 청소년, 범죄피해자가족 등. 프로그램: 농업활동 참여와 농촌 지역주민들과의 교류 프로그램
자립형 사회적 농장	대상자: 저소득층 농촌 노인, 장애인, 저소득층 농촌 지역주민 등 프로그램: 농업 활동에 참여하며 진로 탐색기회 및 창업 정보를 구득할 수 있도록 프로그램 운영

■ 사회적 농장 사례 ■

영광군 여민동락 공동체 사례

- 설립목표 : 복지공동체, 생명공동체, 지역복지 실현
- 대상 : 노인층, 어린이, 청소년 등
- 시설 : 농업 시설 하우스, 주간보호센터, 동락점방, 사무실
- 사업내용(교육, 자문, 홍보 등 네트워크)
 - 동락카페, 주간보호센터, 사랑의 도깨비, 문화마당
 - 방과후 돌봄교실, 체험활동, 묘랑면 초등학교 살리기



홍성군 행복농장 사례

- 위치 : 충남 홍성군 장곡면
- 대상 : 만성정신질환자, 장애인
- 사업내용
 - 자연구시 프로그램 운영 (농업체험을 통한 심리적 치료)
 - 생산품 : 허브, 상추, 꽃모정, 녹비작물 등
 - 행복부엌 운영(마을주민이 운영)



곡성군 향구네협동조합

- 위치 : 전남 곡성군 겸면
- 대상 : 40세 미만 청년, 귀농, 희망 청년 등
- 시설 : 적정기술 공방, 마을카페, 작은 도서관, 귀농청년 쉼터하우스
- 사업내용
 - 청년귀농지원프로그램 운영, 체험, 적정기술 교육 등 농촌 생활 경험
 - 청년 귀농자 정착 후 주택공사, 청년 귀농 프로그램 스태프 활동



자료: 전북연구원(2020), 전라북도 사회적 농업 활성화 방안

■ 재원투자 및 조달계획

- 2021년~2030년 총 사업비 10억원은 국비, 군비로 투입되며, 투자계획은 다음과 같음

【 표 4-294 】 재원투자 계획

(단위: 백만원)

구분	계	단기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	1,000	100	100	100	100	100	100	100	300
국비	700	70	70	70	70	70	70	70	210
도비									
군비	300	30	30	30	30	30	30	30	90
기타(민간 등)									

- 관련 정책
 - 사회적 농업 활성화 지원사업(농림식품부)

【 표 4-295 】 관련 정책

구분	예산항목(회계)	내용
농림축산식품부	사회적 농업 활성화 지원사업	- 사회적 농업을 실천하고 있는 농촌지역을 대상으로 사회적 농업, 네트워크 구축 등 사회적 약자의 농촌 공동체 활성화 프로그램 지원

■ 기대효과

- 농어업인의 삶의 질 향상 및 사회적 공동체 인식 제고
- 농촌 자체의 볼거리, 놀거리, 먹을거리를 통한 체험활동으로 지역 이미지 제고



Ⅳ. 추진 부문별 전략과 사업

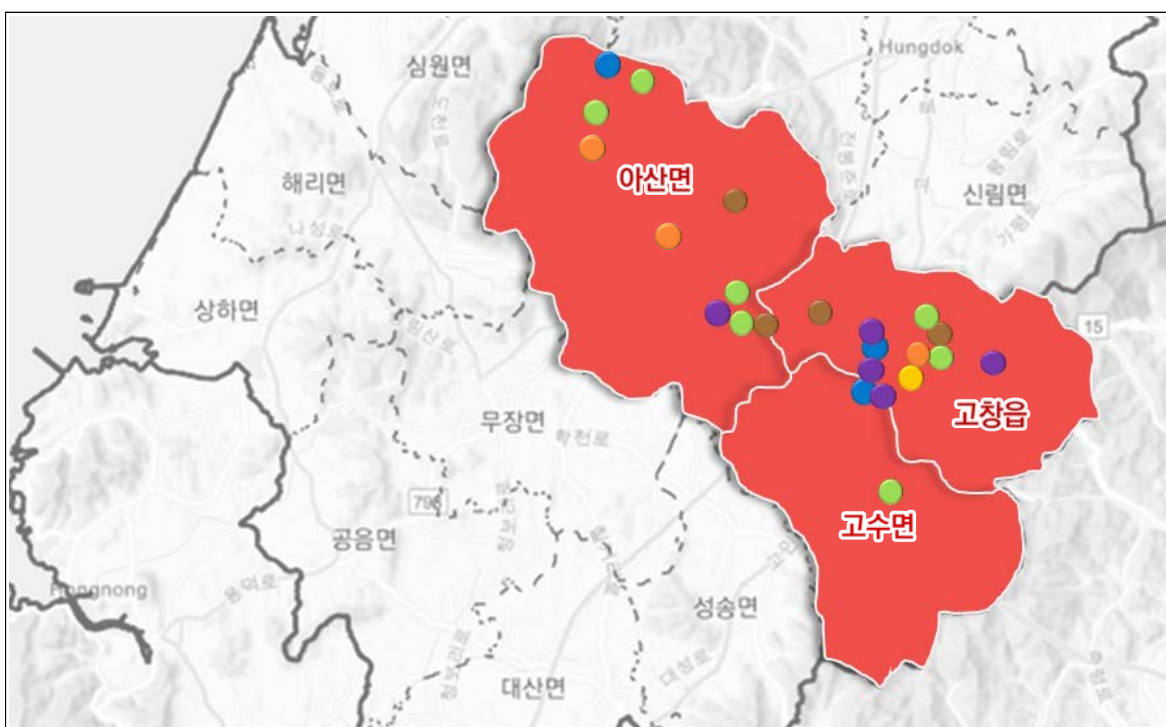
9. 권역별 추진전략 및 사업

9. 권역별 추진전략 및 사업

1) 도심발전권

■ 오감을 만족시키는 도심발전권

- 주거환경, 행정·복지, 산업환경 조성을 통한 도시의 자족기능 강화
 - 주거여건, 행정·복지 개선을 통해 고창 군민의 생활현의 제고
 - 공유와 연계, 산업의 다각화를 통한 산업경쟁력 강화
- 도심권에 집중된 자연, 유적지를 보존·개발하여 새로운 역사장소로 발돋움
 - 도심 유적지 보존 및 연계 개발을 통한 지역공동체 위상 제고
 - 도심생태 복원 및 활용을 통한 도심 속 자연체감 환경 조성

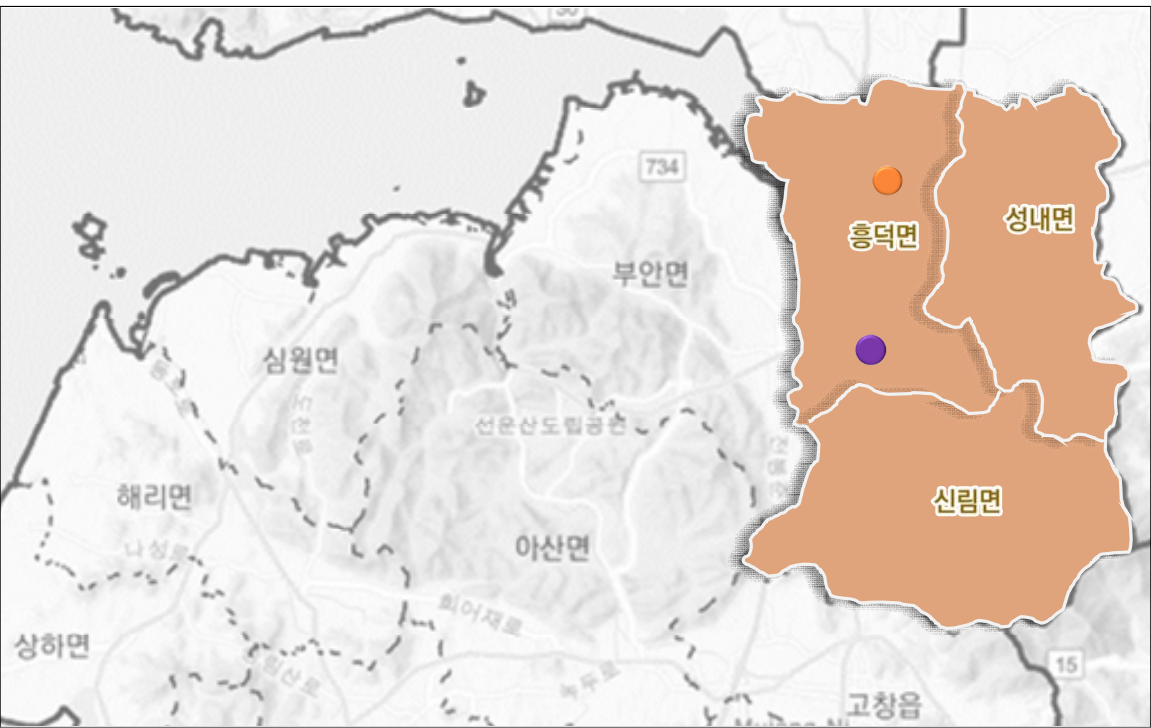


구분	주요 사업
농생명	· 친환경 농산물 가공센터 건립, 복분자 안전생산 및 산업 활성화, 농수산물종합유통센터 시설장비 개보수, 농산물 직거래 장터 조성 및 운영, 먹거리 접근성 확대,
지역산업	· 식품 전문기업 유치, 팝업공장 운영, 공유 플랫폼 운영, MICE인프라 구축, 종합레포츠 타운 조성, 전지훈련 트레이닝 센터, 체험형 레포츠 산업 육성, 전통시장 야시장 공간 조성, 운영 및 프로그램 개발
생태	· 선운산 에코어드벤처 사업, 인천강 훼손지 복원 및 생태체험학습장 조성, 문수산 편백숲 공간 재창조, 문수산 도시생태축 복원, 파크커넥터 기반마련, 노동저수지 수상테마공원 조성,
역사문화	· 고인돌 거점 공간, 청동기 농경문화 체험공간, 문화유적 공간 조성, 농민혁명 발상지 강화사업, 고창읍성 경관 조성, 고창읍성 대표관광지 육성사업, 석정온천 숙박시설 개선 및 정비, 도계국지도 관광자원화
정주환경	· 주거환경정비(도시재생), 고령자 복지주택 건립, 종합복지타운 건립, CPTED 구축, 안전거리 조성, 친환경 에너지 타운 조성, 침수예방 및 농업용수댐 건설
포용사회	· 청소년 학습지원, 학교 밖 청소년 종합지원, 출산지원, 다문화 공동체 조성, 장애인 /어르신 일자리 지원, 국공립 어린이집 전환 및 정비, 사회적 네트워크 구축, 재능나눔 은행, 사회적 농장 구축, 돌봄사각지대 해소

■ 그림 4-116 ■ 도심발전권 사업

2) 북부발전권

- 도심 발전을 뒷받침하는 북부발전권
 - 고창읍 중심 인구 및 경제활동의 집중 분산 및 도심권 확대
 - 권역내 산업활성화를 위한 기업간 공유·연계로 경제활동 분산
 - 폐교 및 공가 등 유헴부지를 활용한 군민의 문화활동 증족
 - 광역적 연계구축을 통한 교통 접근성 개선
 - 향후 서해안권 내 급증하는 관광, 산업 교통수요를 해소시켜 교통편의 향상
 - 기존도로의 노후화 따른 교통사고 위험 제거함에 따라 군민의 안전 도모

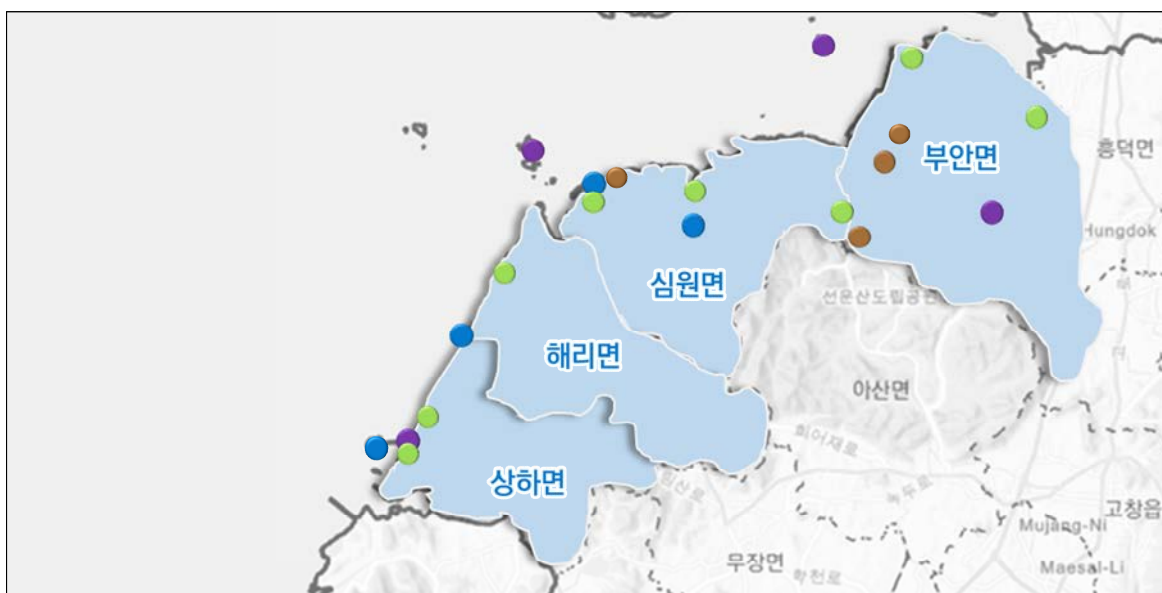


구분	주요 사업
지역산업	· 공유 플랫폼 운영
정주환경	· 폐교를 활용한 문화여가 시설 확충, 국도(홍덕~부안) 접근성 개선
포용사회	· 청소년 학습지원, 학교 밖 청소년 종합지원, 출산지원, 다문화 공동체 조성, 장애인 /어르신 일자리 지원, 국공립 어린이집 전환 및 정비, 사회적 네트워크 구축, 재능나눔 बैं크, 사회적 농장 구축, 돌봄사각지대 해소

그림 4-117 북부발전권 사업

3) 서부해양권

- 풍부한 해양자원의 고부가가치화를 이끄는 서부해양권
 - 서해안 자연자원을 활용한 생태, 체험 관광 활성화
 - 고창 해양자원의 자연가치를 높이기 위한 갯벌의 보전과 생태 체험관광 상품화
 - 국가균형발전 및 서해안권 관광 발전을 위한 지리적 접근성 강화
 - 풍력자원을 이용한 신재생에너지 산업 확대
 - 고창 고유자연자원을 활용한 자체에너지 산업을 통한 자립도 강화
 - 에너지 도서자립을 통한 신재생에너지도입으로 에너지 선도지역으로 발돋움
 - 농수산물자원의 고부가 가치화를 통한 농어업 일변지 육성
 - 건강한 먹거리 육성을 통한 친환경 농수산물의 일변지로써 성장
 - 스마트기술을 활용한 서부해안권의 고품질 농수산물 생산량 향상



구분	주요 사업
농생명	· 연안주꾸미바다목장조성, 친환경 바지락 인공종사 기반 구축, 김 생산 가공기반 확충, 스마트 양식장 표준모델 개발 및 확대, 구시포항 위판장, 식초발효 공유 가공 체험 공간 구축
지역산업	· 풍력에너지 그린산단 조성, 에너지 자립도서 조성
생태	· 연안정비사업, 여촌해변테마마을조성, 일물경과 함께하는 생물권 체험학습벨트 조성, 고창 갯벌세계유산센터 건립, 외죽도 생태공원 조성, 국가습지, 고창갯벌 해양생태벨트 조성, 인천강 훼손지 복원 및 생태체험학습장 조성
역사문화	· 스마트 복합쉼터, 시인마을 활성화 사업, 베리굿 테마공원 조성, 반려동물 레포츠 시설 조성, 바자락플러스 사업
정주환경	· 노을대교 건설, 노을길 관광 거점 뷰포인트 조성, 서해안 고속철도 건설, 국도77호선 변경지점, CPTED 구축, 안전거리 조성
포용사회	· 청소년 학습지원, 학교 밖 청소년 합지원, 출산지원, 다문화 공동체 조성, 장애인 /어르신 일자리 지원, 국공립 어린이집 전환, 사회적 네트워크 구축, 재능나눔 بنك, 사회적 농장 구축, 돌봄사각지대 해소

그림 4-118 서부해양권 사업

4) 남부역사문화권

■ 찬란한 역사의 실현을 위한 남부역사문화권

- 유구한 역사 속 문화를 꽃피울 수 있는 문화도시 조성
 - 관내 흩어진 고증된 문화유적지 복원을 통한 “문화, 치유헬링도시” 선도
 - ‘소리’ 예술의 혼을 잇는 소리 재현으로 창조적 예술 르네상스 도약
- 동학농민혁명 등 역사적 정신을 계승할 수 있는 기틀 마련
 - 동학의 역사적 가치 제고를 통한 고창군민의 자긍심 형성
- 스마트기술을 활용한 농업의 고부가가치화 실현
 - 스마트한 신개념을 접목한 농업기술의 향상



구분	주요 사업
농생명	· 신식품재배단지조성, 스마트팜 첨단 농업 활성화, 난방 에너지 절감시설 지원, 농기계 에너지 절감시설 지원
역사문화	· 동학대장정길 조성, 농민혁명 발상지 강화사업, 관광안내소 조성, 무장현음성정비사업, 소리공공예술화 사업(동리정사 재현 등)
정주환경	· 폐교를 활용한 문화여가 시설 확충, CPTED 구축, 안전거리 조성
포용사회	· 청소년 학습지원, 학교 밖 청소년 종합지원, 출산지원, 다문화 공동체 조성, 장애인 /어르신 일자리 지원, 국공립 어린이집 전환 및 정비, 사회적 네트워크 구축, 재능나눔 बैं크, 사회적 농장 구축, 돌봄사각지대 해소,

■ 그림 4-119 ■ 서부해양권 사업

V

투자 및 집행계획

1. 재정현황
2. 투자계획
3. 재정운영 및 자원조달 계획
4. 계획의 실행력 강화 방안



V. 투자 및 집행계획

1. 재정현황

1) 재정운영 현황

■ 재정규모

- 고창군의 2019년(결산기준) 세입규모는 833,956백만원으로 일반회계 97.0% (809,197백만원), 특별회계 3.0% (24,788백만원)으로 구성되며, 세출규모는 645,873백만원으로 일반회계 96.7% (624,343백만원), 특별회계 3.3% (21,529백만원)으로 구성
 - 특별회계는 상수도사업, 의료급여기금, 농공지구(단지)조성관리, 발전소 주변 지역지원을 위해 운영되고 있음

표 5-1 2019년 고창군 세입세출 총계(일반회계+특별회계)

(단위: 백만원, %)

회계별		세입	세출
총계		833,956(100.0%)	645,873(100.0%)
일반회계		809,197(97.0%)	624,343(96.7%)
특별회계		24,788(3.0%)	21,529(3.3%)
공기업	상수도사업	19,552	18,273
기타	소계	5,236	3,256
	의료급여기금	1,066	959
	농공지구(단지)조성관리	0	0
	발전소주변지역지원	4,169	2,296

자료: 고창군 2019회계연도 통합결산서

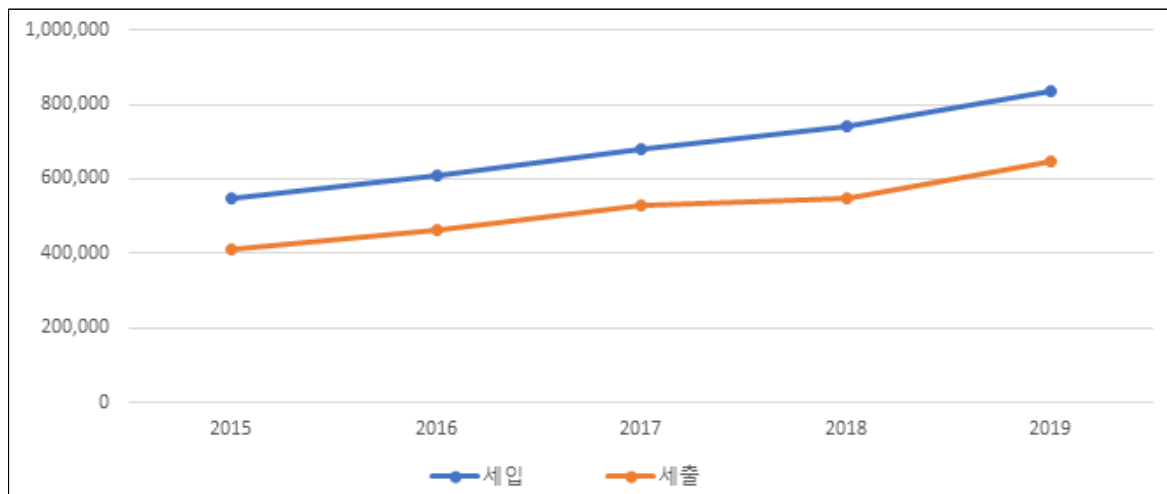
- 세입규모는 2015~2019년 연평균 8.8% 증가함과 동시에 세출규모도 동기간 9.4% 증가추세
 - 세출 수요증가에 대응하여 세입증가가 다소 적게 나타남

■ 표 5-2 ■ 세입세출 증가추이(일반회계+특별회계)

(단위: 백만원, %)

년도	세입	세출
2019	833,956	645,873
2018	739,357	546,071
2017	681,276	527,134
2016	606,933	463,868
2015	546,552	412,576
연평균 증가율	8.8%	9.4%

자료: 고창군 각년도 회계연도 통합결산서



■ 그림 5-1 ■ 고창군 세입세출 증가추이

■ 세입세출구조

- 고창군의 2019년(결산기준) 일반회계 세입은 809,197백만원으로, 가장 많은 비중을 차지하는 것은 지방교부세 39.0%, 보조금 30.2%, 보전수입 등 23.4%, 지방세 2.8%, 세외수입 2.7%, 조정교부금 1.9% 순으로 나타남
 - 지방세와 세외수입이 2.8%, 2.7%로 고창군 지역의 순수 수입은 전세 세입의 5.5% 수준임

■ 표 5-3 ■ 2019년 세입구조(일반회계)

(단위: 백만원, %)

구분	예산액	구성비
합계	809,197	100.0%
지방세	22,883	2.8%
세외수입	21,572	2.7%
경상적세외수입	9,618	1.2%
임시적세외수입	11,954	1.5%
지방교부세	315,454	39.0%
조정교부금	15,599	1.9%
보조금	244,252	30.2%
국고보조금	201,720	24.9%
시·도비보조금등	42,531	5.3%
보전수입등 및 내부거래	189,434	23.4%

자료: 고창군 2019회계연도 통합결산서

- 고창군의 2019년(결산기준) 일반회계 세출은 624,343백만원으로, 가장 많은 비중을 차지하는 것은 농림해양수산 22.1%, 사회복지 18.8%, 환경보호와 국토 및 지역개발이 각각 10.5%, 문화 및 관광 7.3% 순으로 나타남
 - 세출항목 중 인건비는 65,076백만원으로 10.4%, 일반행정(물건비)은 39,078백만원으로 6.3%로 일반회계 지출의 16.7%를 차지하고 있음

■ 표 5-4 ■ 2019년 세출구조(일반회계)

(단위: 백만원, %)

구분	예산액	구성비
합계	624,343	100.0%
일반공공행정	26,189	4.2%
공공질서 및 안전	16,471	2.6%
교육	4,627	0.7%
문화 및 관광	45,271	7.3%
환경보호	65,495	10.5%
사회복지	117,393	18.8%
보건	9,202	1.5%
농림해양수산	137,822	22.1%
산업·중소기업	2,308	0.4%
수송 및 교통	21,933	3.5%
국토 및 지역개발	65,803	10.5%
예비비	0	0.0%
기타	111,826	17.9%

자료: 고창군 2019회계연도 통합결산서

■ 재정자립도

- 지방자치단체의 재정력을 나타내는 재정자립도는 전국평균 51.4%(2019년 순계규모 기준), 특광역시 62.7%(2019년 순계규모 기준), 군단위 18.3%(2019년 순계규모 기준)임

※ 재정자립도 = (지방세 + 세외수입) × 100 / 일반회계 예산규모

※ e-나라지표 지방자치단체 재정자립도 참조

(http://www.index.go.kr/potal/main/EachDtlPageDetail.do?idx_cd=2458)

- 고창군은 재정자립도 6.46%(2019년 결산기준)으로 전북 14개 시도단위 중 11위로 전주, 완주, 군산, 익산, 김제, 정읍, 남원, 임실, 부안, 무주, 고창 순임
- 고창군은 전국 군단위 18.3%보다 낮은 6.46%로 재정수요의 증가에 자체적으로 대응하기 보다는 중앙정부와 전라북도에 의존도가 높은 편이라고 볼 수 있음

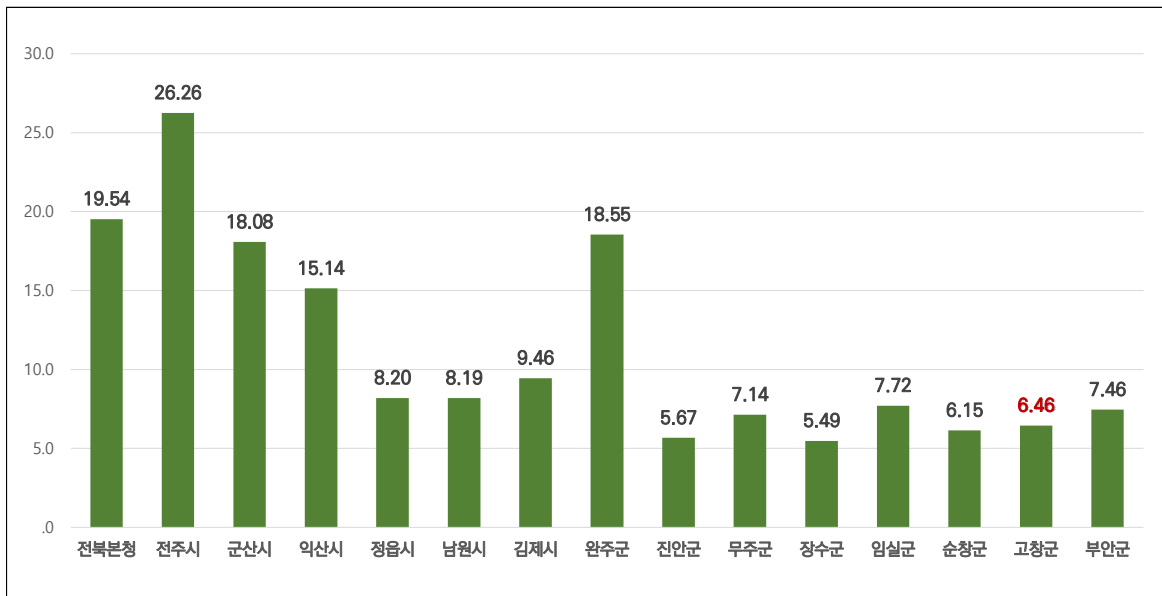


그림 5-2 전북 시군의 재정자립도(2019년 결산기준)

표 5-5 전북 시군의 재정자립도(2019년 결산기준)

(단위: 백만원, %)

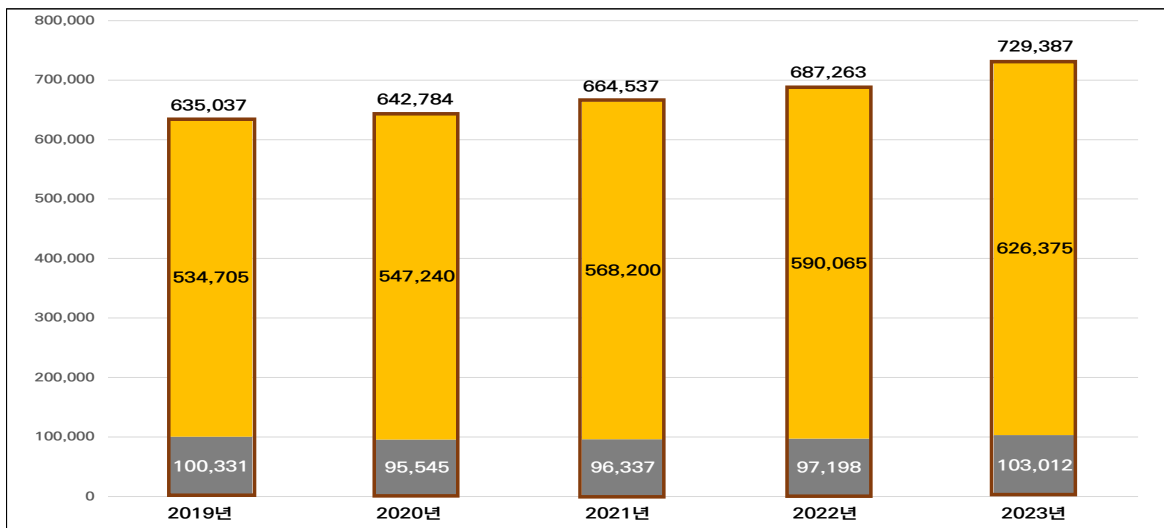
자치단체	자체수입 (A)	자치단체 세입결산규모 (B)	재정자립도[결산] (A/Bx100)
전북본청	1,222,194	6,255,813	19.54
전북전주시	455,578	1,735,143	26.26
전북군산시	232,564	1,286,016	18.08
전북익산시	197,406	1,303,971	15.14
전북정읍시	79,705	971,761	8.20
전북남원시	67,470	823,910	8.19
전북김제시	88,363	933,722	9.46
전북완주군	129,946	700,407	18.55
전북진안군	24,580	433,132	5.67
전북무주군	29,172	408,579	7.14
전북장수군	23,446	427,060	5.49
전북임실군	34,072	441,137	7.72
전북순창군	27,176	441,867	6.15
전북고창군	44,456	688,395	6.46
전북부안군	46,994	629,572	7.46

자료: 지방재정365 홈페이지 지방재정통합공시 재정자립도(결산)

(https://lofin.mois.go.kr/websquare/websquare.jsp?w2xPath=/ui/portal/gongsi/item/sd002_tg002.xml&ix_code=A060&reOrg=after)

■ 연간 가용재원

- 고창군 중기지방재정계획(2019~2023)에 따르면 고창군의 투자가용 재원은 평균 5,733억원 수준
 - 2020년 기준 세입은 642,784백만원, 고정적 지출인 경상지출은 95,545백만원으로 2020년의 투자 가용재원은 547,240백만원임
 - 고창군은 투자 가용재원의 범위 내에서 사업을 조정하고 계획함에 따라 부족재원이 발생하고 있지 않음



■ 그림 5-3 ■ 고창군 연간 투자 가용재원

■ 표 5-6 ■ 고창군 재정운영계획

(단위: 백만원, %)

구분	중기재정계획					합계	연평균 신장률
	2019	2020	2021	2022	2023		
①세입	635,037	642,784	664,537	687,263	729,387	3,359,008	3.5
②경상지출	100,331	95,545	96,337	97,198	103,012	492,423	0.7
③투자가용재원(①-②)	534,705	547,240	568,200	590,065	626,375	2,866,585	4
④사업수요	534,705	547,240	568,200	590,065	626,375	2,866,585	4
⑤부족재원(④-③)	0	0	0	0	0	0	
재정규모(①+⑤)	635,037	642,784	664,537	687,263	729,387	3,359,008	3.5

자료: 고창군청홈페이지(http://www.gochang.go.kr/chief/index.gochang?menuCd=DOM_000000503004003000)

2. 투자계획

1) 총 투자계획

- 계획기간 중 총투자 규모는 약 6조 1,390억원 수준임
 - 국비 4조 9,338억(80.4%), 도비 5,659억(9.2%), 군비 4,874억(7.9%) 수준
 - 국비는 정주부문 중 서해안 광역 인프라 확충(4조 1천억)에 비용투자가 크게 나타나고 있음
 - 군비는 약 4,874억 수준으로 부문별로 고르게 분포
 - 농생명 995억(20.4%), 산업 984억(20.2%), 생태환경 713억(14.6%), 역사문화 1,241억(25.5%), 정주환경 737억(15.1%), 포용사회 202억(4.2%) 수준
 - ※ 기존 민선7기 공약사업(2,000억)의 2배 수준
 - 기간별로는 단기투자계획(2021~2024)이 27.7%, 중장기 투자계획 (2025~2030)이 72.3%로 중장기에 집중되어 있음

표 5-7 투자 계획 종합

(단위: 백만원)

구분	총투자액	자원별				기간별		
		국비	도비	군비	기타	단기	중기	장기
총재원	6,139,063	4,933,813	565,902	487,444	151,904	1,698,963	2,209,816	2,230,285
농생명	223,800	33,407	56,849	99,515	34,030	111,376	82,781	29,644
산업	283,352	70,180	21,853	98,438	92,881	150,012	126,722	6,618
생태환경	349,400	269,150	7,900	71,350	1,000	173,494	171,303	4,603
역사문화	318,600	130,401	42,238	124,184	21,777	176,858	135,602	6,140
정주환경	4,924,409	4,413,424	435,078	73,707	2,200	1,075,627	1,674,162	2,174,620
포용사회	39,502	17,252	1,984	20,251	16	11,596	19,246	8,661

2) 부문별 총 투자계획

■ 부문별 투자계획 종합

- 고창군 군비(4,874억) 투입은 군 가용재원의 유동적 활용이 가능하도록 설정
 - 장기종합발전계획 사업의 연간 군비 투입규모는 고창군의 1년간 가용재원의 10% 내외로 설정(유사사례 참조)
 - ※ 고창군 연간 가용자원 약 5,500억, 2030년 남원시 계획예산 규모 5,200억(연간 가용자원 약 5,067억), 2030년 영천시 계획예산 규모 약 5,300억 규모(연간 가용자원 약 5,900억)
 - ※ 민선7기 공약사업(2,000억)의 2배이상의 규모

■ 표 5-8 ■ 장기종합발전계획의 가용자원 유사사례

(단위: 억원)

구분	연간가용자원(억원)	장기종합발전계획 군비(억원)	연간 투입계획 비중평균(%)
고창군	5,500	4,874	8.86
남원시	5,067	5,200	10.26
영천시	5,900	5,300	8.98

■ 표 5-9 ■ 자원투자의 종합

(단위: 백만원)

구분	계	기			중기				장기
		'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년	'27년	'28년~
계	6,139,063	560,340	561,957	576,667	558,280	530,531	583,495	537,510	2,230,285
국비	4,933,813	391,461	392,214	390,167	381,458	357,893	484,199	474,950	2,061,471
도비	565,902	60,391	58,995	78,514	72,082	87,734	53,032	24,692	130,460
군비	487,444	82,231	87,100	84,872	78,301	58,504	37,725	28,329	30,381
기타(민간 등)	151,904	26,256	23,647	23,113	26,439	26,399	8,538	9,538	7,973

■ 농생명 식품산업 육성부문 투자계획

- 농생명 식품산업 육성 사업을 위한 투자액은 약 2,238억원 수준
 - 비교적 큰 사업비가 투입되는 사업은 농어업인 지원프로그램 운영 및 확대, 농산물 언택트 유통체계 구축 등 사업패키지

■ 표 5-10 ■ 농생명 식품산업 육성사업 투자 계획 종합

(단위:백만원)

전략	세부전략	사업패키지	계	재원별				기간별		
				국비	도비	군비	기타	단기	중기	장기
1-1. 저탄소 -친환경 생산체계	1-1-1. 친환경농식품 생산기반확충	친환경농산물가공기반 확충	1,200	360	-	600	240	540	660	-
		친환경수산물 활성화	9,600	3,700	1,300	2,600	2,000	9,600	-	-
		친환경축산업 생산체계 마련	6,000	3,400	-	2,600	-	6,000	-	-
		저탄소농업인증 지원 확대	20,000	2,400	1,200	6,400	10,000	6,000	8,000	6,000
	1-1-2. 기후변화대응 및 위기관리	ICT융복합스마트생산기술 활성화	11,000	4,000	-	3,500	3,500	6,000	5,000	-
		기후변화대응 원예,특용작물 개발	12,100	5,200	1,400	5,500	-	8,100	4,000	-
		식초발효문화산업육성	3,270	2,289	-	981	-	3,270	-	-
1-2. 스마트한 농식품 유통체계	1-2-1. 유통시설 및 체계정비	유통시설조성	4,230	2,000	1,000	1,230	-	4,055	100	75
		수산물 위판장 개선	6,000	-	-	5,000	1,000	6,000	-	-
		먹거리접근성확대	22,525	1,763	9,529	11,234	-	8,150	8,623	5,753
	1-2-2. 수요응답형 유통체계	가정식대체식품시장구축	300	150	-	90	60	300	-	-
		농산물언택트 유통체계 구축	23,320	1,020	8,800	3,970	9,530	6,996	9,328	6,996
1-3. 농식품 경쟁력 강화프로그램	1-3-1. 고창형푸드플랜의체계적발전	푸드플랜기획 및 조직관리	15,855	7,095	2,200	4,160	2,400	12,605	2,600	650
		고창특화먹거리 활성화	7,400	-	3,500	1,800	2,100	2,220	2,960	2,220
	1-3-2. 친환경브랜드이미지 강화 및 홍보	농특산물 통합브랜드 강화	5,100	-	-	5,100	-	1,800	2,400	900
		유네스코브랜드강화	2,400	30	120	2,250	-	1,200	1,200	-
	1-3-3. 농어업인 지원제도 강화	농어업인 지원프로그램 운영 및 확대	64,000	-	26,880	33,920	3,200	25,425	33,775	4,800
		청년참여 거버넌스 체계 구축	9,500	-	920	8,580	-	3,115	4,135	2,250
총계			223,800	33,407	56,849	99,515	34,030	111,376	82,781	29,644

■ 지역산업의 고도화 및 다각화부문 투자계획

- 지역산업의 고도화 및 다각화 사업을 위한 투자비는 약 2,835억 수준

– 비교적 큰 사업비가 투입되는 사업은 전력에너지(그린뉴딜), 레포츠산업, 디지털 서비스(디지털 뉴딜) 등 사업패키지

■ 표 5-11 ■ 지역산업의 고도화 및 다각화 사업 투자 계획 종합

(단위: 백만원)

전략	세부전략	사업패키지	계	재원별				기간별		
				국비	도비	군비	기타	단기	중기	장기
2-1. 산업거점의 활성화	2-1-1. 산업거점 공간활성화	핵심기업유치를 위한 전략마련	1,500	-	300	1,200	-	800	400	300
		거점공간의 활성화	510	-	153	306	51	200	280	30
	2-1-2. 기술확산 체계구축	산학연기술네트워크구축	6,200	2,800	1,000	1,700	700	3,800	2,400	-
2-2. 산업구조의 다각화	2-2-1. 친환경에너지산업육성	전력에너지클러스터조성	180,000	45,000	15,000	30,000	90,000	108,000	72,000	-
		풍력발전을 활용한 지역자산화사업	3,000	900	-	300	1,800	1,800	1,200	-
	2-2-2. 정보화산업(디지털뉴딜)	디지털기반서비스구축	20,000	10,000	4,000	6,000	-	7,500	10,000	2,500
	2-2-3. 고창형서비스산업육성	농촌형 MICE관광산업육성	15,400	200	200	15,000	-	1,200	14,050	150
		레포츠 산업 활성화	47,232	8,250	-	38,982	-	23,042	20,732	3,458
2-3. 창업 및 인력양성	2-3-1. 고창형창업지원	지역연계형 귀농-귀촌사업	560	280	-	280	-	160	320	80
		창업거리조성	3,300	1,650	-	1,320	330	2,860	440	-
		로컬크리에이티브육성	4,400	1,000	1,000	2,400	-	-	4,400	-
	2-3-2. 고창형 전문인력 양성	농산물 전문인력 양성	700	-	-	700	-	200	400	100
		관광 전문인력 양성	550	100	200	250	-	450	100	-
총계			283,352	70,180	21,853	98,438	92,881	150,012	126,722	6,618

■ 생태가치의 개발과 활용부문 투자계획

- 생태가치의 개발과 활용 사업을 위한 투자비는 약 3,494억 수준

– 비교적 큰 사업비가 투입되는 사업은 해양생태벨트 조성, 생물권 학습벨트 조성 등 지역자원 연계 사업

■ 표 5-12 ■ 생태가치의 개발과 활용 사업 투자 계획 종합

(단위: 백만원)

전략	세부전략	사업패키지	계	재원별				기간별		
				국비	도비	군비	기타	단기	중기	장기
3-1. 도심생태 자원의 활용과 연계	3-1-1. 도심생태자원의 정비와 활용	문수산 생태공간 재창조	15,000	12,300	-	2,700	-	13,880	1,120	-
		천년의 숲 조성	9,200	4,600	-	4,600	-	2,000	7,200	-
		선운산 에코 어드벤처 조성사업	4,300	2,150	-	2,150	-	3,900	400	-
		우수한 생태자원 복원 및 활용	22,300	13,000	3,000	6,300	-	16,586	5,714	-
	3-1-2. 도심생태 연결을 통한 시너지제고	생태치수 정비(도심 X축)	29,000	14,000	4,900	10,100	-	29,000	-	-
		도심생태 연계(도심 X축)	12,300	9,000	-	3,300	-	-	9,840	2,460
3-2. 해양생태 자원의 복원과 활용	3-2-1. 해양생태자원의 정비와 활용	생물권학습벨트 조성	68,000	34,000	-	34,000	-	24,000	44,000	-
		해양 테마공원 조성	17,000	11,800	-	5,200	-	11,550	5,450	-
		연안항만 조성	12,300	12,300	-	-	-	6,150	6,150	-
	3-2-2. 해양생태축 연계를 통한 시너지제고	해양생태벨트 조성	150,000	150,000	-	-	-	64,286	85,714	-
		연안정비	5,000	3,000	-	2,000	-	2,143	2,857	-
		해양 테마마을 조성	5,000	3,000	-	1,000	1,000	-	2,857	2,143
총계			349,400	269,150	7,900	71,350	1,000	173,494	171,303	4,603

■ 역사문화의 체험과 계승부문 투자계획

- 역사문화의 체험과 계승 사업을 위한 투자비는 약 3,186억 수준

- 비교적 큰 사업비가 투입되는 사업은 동학농민혁명 벨트 조성, 역사문화 네트워크 조성, 소리계승 사업 등

■ 표 5-13 ■ 역사문화의 체험과 계승 사업 투자 계획 종합

(단위: 백만원)

전략	세부전략	사업패키지	계	재원별				기간별		
				국비	도비	군비	기타	단기	중기	장기
4-1. 역사문화 유산의 정비와 계승	4-1-1. 역사문화유산의 정비	역사문화거점공간 및 네트워크조성	62,000	32,500	10,000	19,500	-	37,000	25,000	-
		고창역사문화 경관창출	22,500	8,600	1,200	12,700	-	13,700	8,800	-
		동학농민혁명정신계승 광역벨트 조성	76,205	36,725	5,000	31,975	2,505	44,283	31,922	-
	4-1-2. 역사문화의 계승	365인문고창 경제력 제고	34,505	10,898	5,100	18,507	-	17,595	13,230	3,680
		마한문화역사 유지와 계승	6,000	-	3,000	3,000	-	1,600	3,200	1,200
		소리사업의 창조적 계승	62,600	19,850	10,200	13,550	19,000	25,050	36,650	900
4-2. 관광시설 및 프로그램의 확충	4-2-1. 관광시설의확충	관광객 유입시설 조성	48,890	20,650	7,650	20,590	-	32,990	15,900	-
		숙박시설의 조성	2,600	1,178	88	1,062	272	1,830	620	150
	4-2-2. 관광프로그램개발	관광프로그램 개발	800	-	-	800	-	310	280	210
		관광상품 개발	2,500	-	-	2,500	-	2,500	-	-
총계			318,600	130,401	42,238	124,184	21,777	176,858	135,602	6,140

■ 정주시설의 확충과 정비부문 투자계획

- 정주시설의 확충과 정비 사업을 위한 투자비는 약 4조 9,244억 수준
 - 정주시설 중 광역접근성 개선사업의 국비 비중이 크게 나타나며, 군비 투입이 큰 사업은 생활 SOC확충 등 분야

■ 표 5-14 ■ 정주시설의 확충과 정비 사업투자 계획 종합

(단위:백만원)

전략	세부전략	사업패키지	계	재원별				기간별		
				국비	도비	군비	기타	단기	중기	장기
5-1. 정주시설의 확충과 환경정비	5-1-1. 주거환경정비	도시재생	16,667	10,000	1,700	4,967	-	12,500	4,167	-
		주택정비	24,600	17,500	-	4,900	2,200	20,600	4,000	-
	5-1-2. 생활SOC균형적 확충	지역거점복지시설확충	27,442	1,634	318	25,490	-	27,372	71	-
		폐교, 공가를 활용한 기반시설 조성	13,600	900	-	12,700	-	6,960	6,640	-
		친환경종합타운조성	20,500	9,350	-	11,150	-	10,900	9,300	300
5-2. 스마트생활 서비스확대	5-2-1. 스마트 지역관리시스템 구축	방재안전시스템구축	33,000	29,500	-	3,500	-	1,500	20,600	10,900
		생활환경보호구역조성	2,660	400	760	1,500	-	2,160	500	-
		스마트빌리지기반구축	3,000	2,000	-	1,000	-	-	3,000	-
		수요응답형서비스체계마련	13,000	6,000	-	7,000	-	900	11,200	900
5-3. 연계교통망 정비 및 확충	5-3-1. 광역접근성개선	서해안권 접근성 확보를 위한SOC확충(노을길프로젝트)	404,300	401,800	1,000	1,500	-	120,390	163,520	120,390
		서해안 고속화철도 건설사업	2,305,600	2,305,600	-	-	-	691,680	922,240	691,680
		서해안 고속도로 연결사업	1,480,000	1,480,000	-	-	-	-	296,000	1,184,000
	5-3-2. 권역내접근성개선	국도 및 지방도 접근성 개선	580,040	148,740	431,300	-	-	180,665	232,925	166,450
총계			4,924,409	4,413,424	435,078	73,707	2,200	1,075,627	1,674,162	2,174,620

■ 포용사회의 구축부문 투자계획

- 포용사회의 구축 사업을 위한 투자비는 약 395억 수준

– 비교적 사업비가 크게 투입되는 사업은 청소년, 장애인, 여성 복지 프로그램 확충 부분 등 사업패키지

■ 표 5-15 ■ 포용사회의 구축사업 투자 계획 종합

(단위: 백만원)

전략	세부전략	사업패키지	계	재원별				기간별		
				국비	도비	군비	기타	단기	중기	장기
6-1. 생애전주기적 복지	6-1-1. 청년·청소년복지프로그램	청소년교육프로그램	18,306	6,669	1,054	10,568	16	5,492	7,322	5,493
		어린이집환경개선및정비	1,710	150	30	1,530	-	1,710	-	-
		청년문화교육프로그램	4,000	2,800	600	600	-	1,200	1,600	1,200
	6-1-2. 중장년층복지프로그램	은퇴자재능기부사업	1,500	300	-	1,200	-	450	600	450
		지역사회통합돌봄	3,000	1,600	-	1,400	-	600	2,400	-
		실버일자리창출	750	300	-	450	-	-	750	-
	6-1-3. 여성이행복한도시만들기	여성친화도시조성제도정비	536	-	-	536	-	494	24	18
		여성생애주기관리	4,000	700	300	3,000	-	1,200	1,600	1,200
6-2. 공존마을조성	6-2-1. 다문화공동체조성	다문화공동체조성	200	33	-	167	-	150	50	-
	6-2-2. 사회적경제활성화	장애인복지확대	4,500	4,000	-	500	-	-	4,500	-
		사회적농업활성화	1,000	700	-	300	-	300	400	300
총계			39,502	17,252	1,984	20,251	16	11,596	19,246	8,661

3. 재정운영 및 자원조달 계획

1) 투자자원 확보방안

- (국비재원) 국가정책 실현의 장터로써 지역뉴딜의 핵심장소로 발돋움
 - 국정과제 맞춤형 사업 발굴
 - 국정과제 및 중앙정부 부처별 정책동향을 면밀히 파악하여 선제적으로 지역개발시책 아이디어 제안 추진 지원
 - 부처별 시범사업, 공모사업 등 중앙부처 시범사업/공모사업 모니터링 시스템 구축 및 운영으로 전략적 대응
 - (그린뉴딜) RE100 풍력단지 등
 - (디지털뉴딜) 지역자산 디지털 댐, 스마트 팜 등
 - (지역뉴딜) 서해안 지역자산화, 국가기간망 등
- (전라북도비) 서남권 광역협력의 선도지역
 - 도 공모사업 선제적 대응
 - 부안, 정읍과 연계하여 바이오+농수산물식품 도내 특화 추진
 - 도 특별회계 지원사업 추진
 - 서남권의 발전과 광역적 협력을 위한 특별회계 지원 필요성 지속적 요구
 - ※ 서남권 특별회계, 전북도 균형발전특별회계 개편 등
- (군비) 관내 수입원 증대를 통한 지역정부 역량증대
 - 기업유치 및 관리를 통한 지방세수 확보
 - 지역 특성에 맞는 기업유치, 중소기업 육성 및 관내 기업관리를 통한 지방세 수입 확대
 - 세외수입 기반 확대
 - 적극적 정부를 기반으로 세외수입처 확대(사용료수입, 공유재산임대수입 등)

2) 재정 지출 및 운영관리체계 구축

- 국가정책 및 도 정책을 반영한 투자사업 추진 및 예산편성
 - 중앙정부 주요 정책의 변화를 반영한 사업추진
 - 광역도에서 추진되고 있는 시책을 반영한 사업추진
- 국가정책이 반영된 사업추진 투자우선순위
 - 지역의 경제활성화 및 국가정책이 반영된 사업의 우선 투자 추진
 - 지역의 특성이 반영되고, 이를 통한 재정적 기여도가 높은 생산기반 투자사업 추진 우선
 - 주요 사업별 추진체제 확립 및 ‘군민모니터링군단(가칭)’ 구성 및 운영을 통한 효율성 확보
 - 투자우선순위에 근거한 단계별 사업추진
- 투자사업 재정관리체계 구축
 - 투자사업 대상 시기별 자원조달, 사업추진 시 발생될 수 있는 예상 문제점, 기대효과 등을 주기적으로 평가하여 재원의 효율성 확보
 - 사업별로 재정위험 점검체계를 구축하여 사업의 지속성 확보
 - 지방자치단체의 사전 사업타당성 검토를 통한 자원 낭비

4. 계획의 실행력 강화 방안

1) 수직적-수평적 거버넌스 체계 구축

■ 중앙-지방정부의 거버넌스

- 지역의 주도하고, 중앙이 지원하는 지역-중앙 협력 거버넌스 체계 마련
 - 국토부, 농림부, 산업부 등 중앙부처, 전라북도 등 협력체계 마련
 - 지방분권 시대를 고려한 지역발전 투자협약* 등 지역이 원하는 사업을 지역이 주도하는 협약사업 체계 선제적 마련
- ※국가균형발전특별법에 의거, 지자체 제안을 통한 중앙-지방의 협력적 사업 추진체계

■ 지자체 간 연계협력 거버넌스

- 서해안권 자원, 역사문화 정신 등 지자체 간 광역적 협력 거버넌스 체계 마련
 - 지역자원의 연계를 통한 광역적 시너지 제고
 - 서해안권, 내륙권 협력을 위한 유기적 협력체계 마련
- ※서해안권(군산, 부안 등), 역사문화(정읍 등) 사업의 특성을 고려한 유연적 협력체계 마련

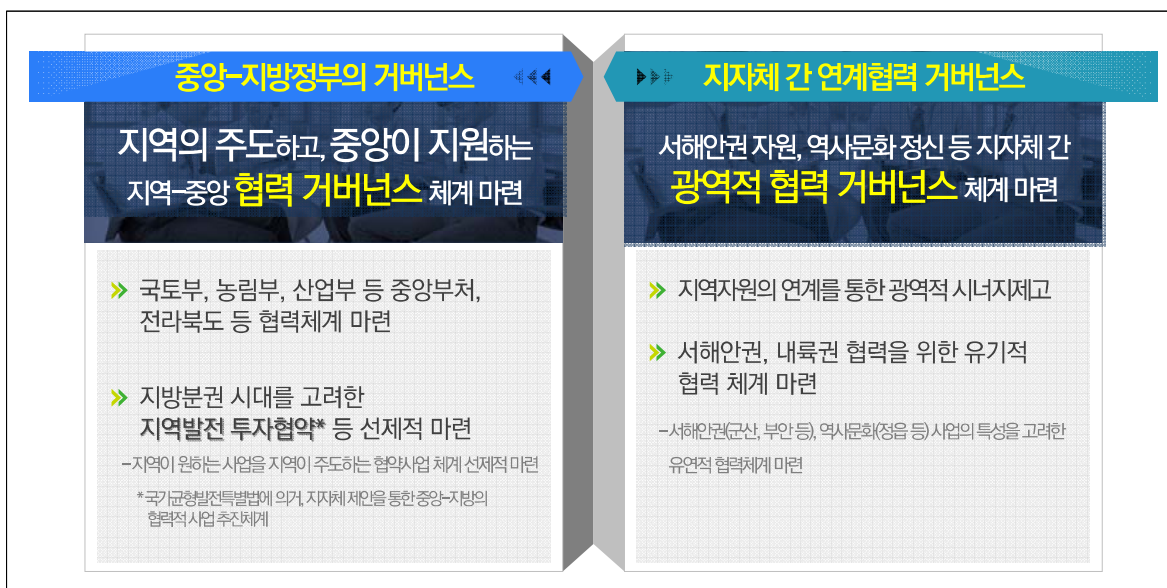


그림 5-4 | 수직-수평적 거버넌스 체계 구축(안)

2) 민간참여 활성화 방안

- 풍요로운 일터를 위한 민간참여 비즈니스 모델 확립
 - 농식품 유관기업의 유치확대를 위한 인센티브 마련
 - 설비, 공간 등 제조지원(팝업공장, 팝업플랫폼)
 - 이전 기업을 위한 주거공간 지원(희망하우스)
 - 고창형 서비스 산업 지원 모델
 - 농촌형 MICE, 레포츠 산업 육성을 위한 지원모델 확립
- 관광기반의 놀터를 위한 민간참여 비즈니스 모델 확립
 - 숙박, 체험시설 등 관광 인프라 마련을 위한 민-관 합동 및 협력 모델
 - 공공자원(부지제공 등)과 민간의 기술 및 자본을 결합하는 협력 모델(PPP 등 공모형PF)
 - 관광프로그램 위탁, 관광자원 디지털 기술 활용 등 민간영역 확대
 - 관광프로그램의 적극적 운영을 위한 민간기관의 참여(위탁), 지역자산의 데이터댐 구축 등 민간영역 확립
- 더불어 살아가는 삶터를 위한 민간참여 비즈니스 모델 확립
 - 주택 및 기반시설 확충 등 지역개발 모델
 - 건축, 토목 인프라 등 지역개발 사업 참여
 - 민간기술을 활용한 스마트 빌리지 운영모델
 - 민간의 기술력(ICT 등)을 활용한 지역 생활인프라 운영 모델 확립

참고문헌

REFERENCE



[인용문헌]

- 농림축산식품부, 지역먹거리 선순환체계 구축 수범사례집(2019)
- 산업연구원, 창업입지로서의 팝업공장 운영모델과 활용가능성(2019)
- 환경부, 도시생태 복원사업 시행지침 마련 연구(2018)
- 환경부, 훼손 자연환경의 체계적 복원을 위한 연구(2011)
- 국토교통부, 전라북도, 근대시민정신 체험벨트 조성사업 시행방안 연구용역(2019)
- 고창군, 고창군 관광종합개발계획(2021)
- 문화체육관광부, 2019년 우수장애인체육시설 장애인친화체육시설 우수운영사례집(2019)
- 전북연구원, 전라북도 사회적 농업 활성화 방안(2020)
- 기상청, 신기후체제 대비 전라북도 고창군 기후변화 상세 분석보고서(2017)
- 고창군, 고창군 비오톱지도 제작용역(2014)
- 전북발전연구원, 전라북도, 대기오염 현황분석 및 대응전략 연구(2014)
- 고창군, 고창군 도로망마스터플랜 수립 연구용역(2018)
- 고창군, 고창군 장기종합발전계획(2010~2020)(2010)
- 국토연구원, 지역 정체성을 활용한 이탈리아 농촌관광. 해외리포트(2015. 5)
- 국토교통부·인천광역시·경기도·충청남도·전라북도, 서해안권 발전종합계획 변경계획(2017)
- 전라북도·국토교통부, 전북 해안권 연계협력 지역계획 수립 연구(2018)
- 국토교통부, 제5차 국토종합계획(2019)
- 농림식품부, 2018년 농촌융복합산업 우수사례(2018)
- 순천시, 순천 생물권보전지역 관리 계획 수립 용역(2018)
- 전북발전연구원, 2015 전라북도 관광객 실태조사(2015)
- 컨슈머인사이트, 지역관광 활성화를 위한 기초환경분석(2018)
- 고창군, 농림어업총조사 보고서(2019)
- 고창군, 고창군 미래발전전략 수립(2014)
- 고창군, 고창군 통계연보(2018)
- 전라북도, 2016년 기준 전라북도 지역내 총 생산(2018)
- 전라북도, 2018 전북통계연보(2019)
- 이원형, 고창군 공가람 구축방안(대한국토도시계획학회 전북지회 하계세미나 발표자료)(2020)

[웹사이트]

환경부(<http://me.go.kr>)
해양수산부(<https://www.mof.go.kr>)
문화체육관광부(<https://www.mcst.go.kr>)
보건복지부(<http://www.mohw.go.kr>)
산림청(<https://www.forest.go.kr>)
지방재정365(<https://lofin.mois.go.kr>)
강화군(<https://www.ganghwa.go.kr>)
완주군청 (<http://www.wanju.go.kr>)
중앙일보(<https://news.join.com>)
조선일보(<http://it.chosun.com>)
부산일보(<https://www.busan.com>)
대구일보(<http://www.idaegu.com>)
데일리전북 (<http://m.dailyjeonbuk.com>)
전민일보(<http://www.jeonmin.co.kr>)
국제뉴스(<https://www.mimint.co.kr>)
뉴스핌(<https://m.newspim.com>)
뉴시스(<https://newsis.com>)
프레시안(<https://pressian.com>)
FPN데일리 뉴스(<http://fpn119.co.kr>)
뉴스충청인(<http://www.cndnews.co.kr>)
한국방송뉴스(<http://www.ikbn.news>)
경북탐뉴스(<http://www.ktn1.net>)
아시안기자협회(<http://journalist.or.kr>)
경북뉴스(<http://www.ugn.kr>)
머니투데이(<https://news.mt.co.kr>)
한국농업신문뉴스(<http://www.newsfarm.co.kr>)
신아일보(<http://www.shinailbo.co.kr>)
일요신문(<https://ilyo.co.kr>)
데일리뉴스(<https://www.dailydgnews.com>)
카카오맵(<https://map.kakao.com>)
이음연구소(<https://eumplus.com>)
LS ENERGY(<http://lsenergy.kr>)
에너지데일리(<http://www.energydaily.co.kr>)
스마트팜 코리아(<https://www.smartfarmkorea.net>)
크레디트 스위스(<https://www.credit-suisse.com>)

대한급식신문(<http://www.fsnews.co.kr>)
높을고창 블로그(<https://blog.naver.com/topgochang>)
다시부산 (<http://dasibusan.com>)
한국농어촌방송(<https://www.newskr.kr>)
팜파티아(www.farmpartia.co.kr)
제주의 소리(<https://cafe.naver.com/wetlandschool>)
전라북도공식 블로그(<https://blog.naver.com/jbgokr>)
전주시 블로그(https://blog.naver.com/jeonju_city)
울산광역시 대표 블로그 울산누리(<https://ulsannuri.tistory.com>)
세종특별자치시 공식블로그(https://blog.naver.com/sejong_story)
새성북신문 블로그(<https://blog.naver.com/newsb21>)
싱가폴 Forest Adventure(<https://forestadventure.com.sg>)
제주김녕미로공원 (<http://www.jejumaze.com>)
balkangreenenergynews(<https://balkangreenenergynews.com>)
제주 세계문화유산센터(<http://www.jeu.go.kr/jejuwnh/unesco/biosphere.htm>)
다대어촌체험마을 (<http://www.dadaeri.co.kr>)
디지털고창고창문화대전(<http://gochang.grandculture.net/gochang>)
예천e희망뉴스(www.ycehn.net)
의성팻월드(<https://www.usc.go.kr>)
과천시 건강가정지원센터(<https://gchfsc.familynet.or.kr>)
작은도서관(<http://www.smalllibrary.org>)
홍천친환경에너지타운(<http://www.hcenergytown.com>)
범죄예방디자인 연구정보센터(<http://www.cpted.kr>)
차의과대학교(<https://healthcare.cha.ac.kr>)
트래블아이(<http://www.traveli.co.kr>)
방과후 청소년아카데미 (<https://www.youth.go.kr>)
청소년지원센터 꿈드림 (<http://www.kdream.or.kr>)
아산시 청년아지트 (<https://www.asan.go.kr>)
제주도블로그(<https://blog.naver.com/happyjeju>)
서울특별시 동부권 직장맘지원센터(<https://www.workingmom.or.kr>)
대한민국시도지사협의회(<https://www.gaok.or.kr>)
Candidstory 유튜브(<https://www.youtube.com/watch?v=7jPHt9LXzlw>)
미셸 네이버 블로그(<https://blog.naver.com/qwirt1/110142687454>)
춘천 도시재생 (현장)지원센터 공식 블로그(https://blog.naver.com/c_crsc/222078966600)

부 록

APPENDIX



부록1. 공무원·지역주민 설문조사지

고창군 장기종합발전계획(2021~2030) 수립을 위한 전문가 설문조사

안녕하십니까?

고창군에서는 저출생, 4차산업혁명, 제5차 국토종합계획 수립 등의 대내외 요인변화에 적합한 「고창군 장기종합발전계획」을 수립 중입니다. 이에 고창군에 대한 지역발전 실태 및 향후 전망과 발전목표 등을 파악하기 위하여 전문가의 의견을 수렴하고 있습니다.

귀하의 소중한 응답은 계획 수립을 위한 목적으로만 활용될 것임을 약속드립니다.

☞ 시행기관 : 국토연구원, 고창군청

☞ 담당자 : 국토연구원 남기찬 연구위원 / 김경민 연구원

GRI리서치 ☎ 02-

I. 응답자 특성

【선문1】 귀하의 직업은? (궤터 확인)

- ① 연구기관종사자 ② 대학교수 ③ 중앙부처공무원 ④ 지자체공무원 ⑤ 기타()

【선문2】 귀하의 근무연한은? (궤터 확인)

- ① 5년 미만 ② 5년 ~ 10년 미만 ③ 10년 ~ 15년 미만 ④ 15년 ~ 20년 미만 ⑤ 20년 이상

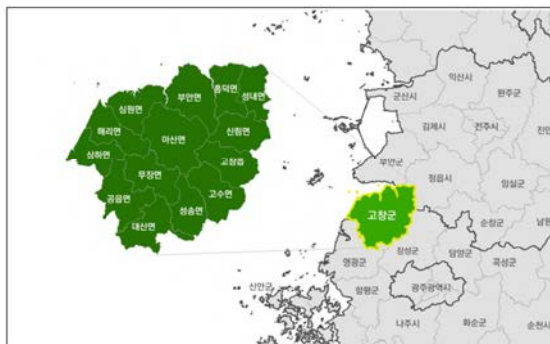
【선문3】 귀하의 거주지역은?

- ① 서울 ② 경기/인천 ③ 대전/세종/충청 ④ 대구/경북 ⑤ 부산/울산/경남
⑥ 광주/전라 ⑦ 강원/제주/기타

【선문4】 귀하는 고창군과 어떠한 연관이 있습니까?

- ① 거주(혹은 근무) 경험이 없음 ② 1년 이상 ~5년 이하 거주(혹은 근무)
③ 5년 이상 ~ 10년 이하 거주(혹은 근무) ④ 10년 이상 거주(혹은 근무)

[참고] 고창군 위치 및 현황



- 본 계획의 시간적 범위는 2020년을 기준연도로 하며 2021~2030년의 10년간을 계획기간으로 함
- 본고창군은 전라북도 서남단에 위치하고, 2013.5.28. 군 전체가 유네스코 생물권보전지역으로 지정
- 고창군 인구는 55,504명(2019년 기준), 사업체수와 종사자수 측면 모두에서 서비스업의 비중이 크게 나타나는 반면, GRDP에서는 농림어업이 40%이상을 차지하는 산업·경제구조를 가지고 있는 지역임

II. 고창군 지역발전 실태에 대한 조사

【문II-1】 현재의 지역발전 실태는 어떠하다고 생각하십니까?

- ① 매우 낙후 ② 낙후 ③ 보통 ④ 발전 ⑤ 매우 발전

【문II-2】 현재 고창군의 세부적인 이미지에 대한 질문입니다. 동의하시는 정도에 ‘✓’를 표시해 주십시오.

항 목	전혀 그렇지 않다	그렇지 않다	보통	그렇다	매우 그렇다	잘 모르 겠다
1) 지역내, 지역간 접근성이 우수하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
2) 아파트 등 주거시설이 충분하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
3) 교육·복지제도가 우수하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
4) 마트, 병원 등 생활편의시설이 잘 갖추어져 있다.	①	②	③	④	⑤	⑥
5) 농림어업 등 1차 산업생산기반이 우수하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
6) 제조업 등 2차 산업 일자리가 풍부하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
7) 서비스업 등 3차 산업 일자리가 풍부하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
8) 생태·자연환경(녹지, 수변 등)이 우수하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
9) 역사·문화 자원이 우수하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
10) 여가활동을 위한 인프라가 충분하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
11) 휴양 및 숙박시설이 충분하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
12) 전반적인 지역발전 여건에 대해 만족한다.	①	②	③	④	⑤	⑥

【문II-3】 고창군의 발전을 가로막는 요인은 무엇이라고 생각하십니까? 중요한 순서대로 3개만 선택하여 주십시오.

1순위 (), 2순위 (), 3순위 ()

- | | |
|-----------------------|------------------------|
| ① 인구의 감소 | ② 지역을 이끌 수 있는 리더/인재 부족 |
| ③ 주민공동체 의식 결여 | ④ 세대간, 지역간 갈등 및 불균형 심화 |
| ⑤ 부족한 산업기반 | ⑥ 문화·관광 인프라 미흡 |
| ⑦ 중앙정부 지원 부족 | ⑧ 군의 행·재정 능력 부족 |
| ⑨ 도로, 항만 등 사회기반시설 불충분 | ⑩ 기타 () |

III. 고창군 지역발전 향후 전망과 발전목표

※ 다음은 2030년 고창군의 미래에 대한 발전전망과 발전목표에 대한 설문입니다.

【문III-1】 향후 지역발전 전망은?

- ① 매우 비관적 ② 비관적 ③ 보통 ④ 낙관적 ⑤ 매우 낙관적

【문III-2】 고창군의 발전 잠재력은 무엇이라고 생각하십니까? 잠재력 정도가 큰 순서대로 2개만 선택하여 주십시오. 1순위 (), 2순위 ()

- ① 인적자원 ② 산업기반 ③ 역사·문화자원
④ 관광 및 휴양시설 ⑤ 뛰어난 정주여건 ⑥ 도로여건 등 접근성
⑦ 제조기반 ⑧ 기타 ()

【문III-3】 고창군의 미래 발전을 위한 목표를 크게 일터, 삶터, 놀터로 구분할 때, 각각의 중요도는 어떠합니까? 각각의 항목에 대해 점수를 할당해주시기 바랍니다. (합계 10점)

부문	점수(합계 : 10점)
① 지역민의 소득향상, 산업경쟁력이 강화되는 풍요로운 일터	
② 지역의 공동체 기능제고 및 미래 정주체계를 고려한 삶터	
③ 역사문화·생태관광기반 정비를 통한 놀터	

【문III-4】 미래 발전목표 중 ‘풍요로운 일터’ 마련을 위해 필요한 요소는 무엇이라고 생각하십니까? 각각의 항목에 대해 점수를 할당해주시기 바랍니다. (합계 10점)

부문	점수(합계 : 10점)
① 친환경 新농업 육성	
② 고품질 축산업 육성	
③ 양식어업 기반 확충	
④ 제조업 경쟁력 강화	
⑤ 서비스 산업의 질적 제고	

【문III-5】 미래 발전목표 중 ‘쾌적한 삶터’ 마련을 위해 필요한 요소는 무엇이라고 생각하십니까? 각각의 항목에 대해 점수를 할당해주시기 바랍니다. (합계 10점)

부문	점수(합계 : 10점)
① 학교, 복지시설 등 생활인프라의 확대 및 개선	
② 광역도로, 철도 등 광역 접근성 증대	
③ 낙후지역, 건축물의 재생 및 활용	
④ 추가 주택공급 등을 위한 신규 택지 조성	
⑤ 복지·교육 등 사회복지 시스템의 정비·확충	

【문Ⅲ-6】 ‘함께 즐기는 놀터’ 를 위해 중요한 요소는 무엇이라고 생각하십니까? 각각의 항목에 대해 점수를 할당해주시기 바랍니다. (합계 10점)

부문	점수(합계 : 10점)
① 갯벌, 저수지 등 생태관광의 활성화	
② 고인돌, 선운사 등 역사문화 관광기반 강화	
③ 모노레일, 케이블카 등 체험시설 확충	
④ 캠핑, 글램핑 등 휴양기반의 확충	
⑤ 콘도, 호텔 등 숙박시설의 확충	

【문Ⅳ-5】 이외에 고창군의 미래발전을 위해 필요한 사항에 대해 스텝(STEEP)의 형식에 따라 기술을 부탁드립니다.

STEEP 요소	관련사항 예시	내용
사회적(Social)	인구감소, 복지, 교육, 공간 불평등 이슈 등	
기술적(Technological)	IoT활용, 스마트 생활서비스, O2O 등	
경제적(Economical)	제조산업으로의 구조전환, 농생명산업 가치제고 등	
환경적(Environmental)	갯벌활용도제고, 고인돌, 선운사 활용도 방안	
정치적(Political)	주변 지역(부안, 광주, 정읍 등)과의 연계, 거버넌스 구축 등	

끝까지 응답해 주셔서 대단히 감사합니다.

고창군 장기종합발전계획(2021~2030) 수립을 위한 지역주민 설문조사

안녕하십니까?

고창군에서는 저출생, 4차산업혁명, 제5차 국토종합계획 수립 등의 대내외 요인변화에 적합한 「고창군 장기종합발전계획」을 수립 중입니다. 이에 고창군에 대한 지역발전 실태 및 향후 전망과 발전목표 등을 파악하기 위하여 군민의 의견을 수렴하고 있습니다.

귀하의 소중한 응답은 계획 수립을 위한 목적으로만 활용될 것임을 약속드립니다.

☞ 시행기관 : 국토연구원, 고창군청

☞ 담당자 : 국토연구원 남기찬 연구위원 / 김경민 연구원

GRI리서치 (☎ 02-6263-7013)

I. 응답자 특성

【선문1】 귀하의 거주지는? (퀴터 확인)

- ① 고창읍 ② 고수면 ③ 아산면 ④ 무장면 ⑤ 공음면 ⑥ 상하면 ⑦ 해리면
⑧ 성송면 ⑨ 대산면 ⑩ 심원면 ⑪ 흥덕면 ⑫ 성내면 ⑬ 신림면 ⑭ 부안면

【선문1-1】 현 거주지에 거주한지는 얼마나 되셨습니까? ()년 거주

【선문2】 귀하의 성별은? (퀴터 확인)

- ① 남자 ② 여자

【선문3】 귀하의 연령은? (만)세 (퀴터 확인, 만20세~70세 이외 연령은 조사 중단)

- ① 20대 ② 30대 ③ 40대 ④ 50대 ⑤ 60대 이상

【선문4】 최근 10년 이내 타 시에서 현거주지로 이주한 경험이 있습니까?

- ① 계속 현재 군에서 거주하였다. → (문1번으로 이동)
② 타 시·군에서 이주하였다. → (선문4-1번으로 이동)

【선문4-1】 귀하는 현재 거주지로 언제 이주하셨습니까? ()년 전 이주

【선문4-2】 귀하의 과거 거주지는? ()시·도 ()시·군

【선문4-3】 귀하가 타 시군에서 이주한 사유는?

- ① 직장(취업, 사업 등) ② 교육환경
③ 가족(결혼, 분가 등) ④ 정주환경(주거비용 절감, 편의시설 등)
⑤ 자연환경(건강, 전원생활 등) ⑥ 기타(_____)

II. 고창군 지역발전 실태에 대한 조사

【문II-1】 현재의 지역발전 실태는?

- ① 매우 낙후 ② 낙후 ③ 보통 ④ 발전 ⑤ 매우 발전

【문II-2】 현재 고창군의 세부적인 만족도 질문입니다. 동의하시는 정도에 ‘✓’를 표시해 주십시오.

항 목	전혀 그렇지 않다	그렇지 않다	보통	그렇다	매우 그렇다	잘 모르 겠다
1) 지역내, 지역간 접근성이 우수하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
2) 아파트 등 주거시설이 충분하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
3) 교육·복지제도가 우수하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
4) 마트, 병원 등 생활편의시설이 잘 갖추어져 있다.	①	②	③	④	⑤	⑥
5) 농림어업 등 1차 산업생산기반이 우수하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
6) 제조업 등 2차 산업 일자리가 풍부하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
7) 서비스업 등 3차 산업 일자리가 풍부하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
8) 생태·자연환경(녹지, 수변 등)이 우수하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
9) 역사·문화 자원이 우수하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
10) 여가활동을 위한 인프라가 충분하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
11) 휴양 및 숙박시설이 충분하다.	①	②	③	④	⑤	⑥
12) 전반적인 지역발전 여건에 대해 만족한다.	①	②	③	④	⑤	⑥

【문II-3】 고창군의 발전을 가로막는 요인은 무엇이라고 생각하십니까? 중요한 순서대로 3개만 선택하여 주십시오.

1순위 (), 2순위 (), 3순위 ()

- | | |
|-----------------------|------------------------|
| ① 인구의 감소 | ② 지역을 이끌 수 있는 리더/인재 부족 |
| ③ 주민공동체 의식 결여 | ④ 세대간, 지역간 갈등 및 불균형 심화 |
| ⑤ 부족한 산업기반 | ⑥ 문화·관광 인프라 미흡 |
| ⑦ 중앙정부 지원 부족 | ⑧ 군의 행·재정 능력 부족 |
| ⑨ 도로, 항만 등 사회기반시설 불충분 | ⑩ 기타 () |

III. 고창군 지역발전 향후 전망과 발전목표

※ 다음은 2030년 고창군의 미래에 대한 발전전망과 발전목표에 대한 설문입니다.

【문III-1】 향후 지역발전 전망은?

- ① 매우 비관적 ② 비관적 ③ 보통 ④ 낙관적 ⑤ 매우 낙관적

【문III-2】 고창군의 발전 잠재력은 무엇이라고 생각하십니까? 잠재력 정도가 큰 순서대로 2개만 선택하여 주십시오. 1순위 (), 2순위 ()

- | | | |
|-------------|------------|--------------|
| ① 인적자원 | ② 산업기반 | ③ 역사·문화자원 |
| ④ 관광 및 휴양시설 | ⑤ 뛰어난 정주여건 | ⑥ 도로여건 등 접근성 |
| ⑦ 제조기반 | ⑧ 기타 () | |

【문III-3】 고창군의 미래 발전을 위한 목표를 크게 일터, 삶터, 놀터로 구분할 때, 각각의 중요도는 어떠합니까? 각각의 항목에 대해 점수를 할당해주시기 바랍니다. (합계 10점)

부문	점수(합계 : 10점)
① 지역민의 소득향상, 산업경쟁력이 강화되는 풍요로운 일터	
② 지역의 공동체 기능제고 및 미래 정주체계를 고려한 삶터	
③ 역사문화·생태관광기반 정비를 통한 놀터	

【문III-4】 미래 발전목표 중 ‘풍요로운 일터’ 마련을 위해 필요한 요소는 무엇이라고 생각하십니까? 각각의 항목에 대해 점수를 할당해주시기 바랍니다. (합계 10점)

부문	점수(합계 : 10점)
① 친환경 新농업 육성	
② 고품질 축산업 육성	
③ 양식어업 기반 확충	
④ 제조업 경쟁력 강화	
⑤ 서비스 산업의 질적 제고	

【문Ⅲ-5】 미래 발전목표 중 ‘쾌적한 삶터’ 마련을 위해 필요한 요소는 무엇이라고 생각하십니까?
 각각의 항목에 대해 점수를 할당해주시기 바랍니다. (합계 10점)

부문	점수(합계 : 10점)
① 학교, 복지시설 등 생활인프라의 확대 및 개선	
② 광역도로, 철도 등 광역 접근성 증대	
③ 낙후지역, 건축물의 재생 및 활용	
④ 추가 주택공급 등을 위한 신규 택지 조성	
⑤ 복지·교육 등 사회복지 시스템의 정비·확충	

【문Ⅲ-6】 ‘함께 즐기는 놀터’를 위해 중요한 요소는 무엇이라고 생각하십니까? 각각의 항목에 대해
 점수를 할당해주시기 바랍니다. (합계 10점)

부문	점수(합계 : 10점)
① 갯벌, 저수지 등 생태관광의 활성화	
② 고인돌, 선운사 등 역사문화 관광기반 강화	
③ 모노레일, 케이블카 등 체험시설 확충	
④ 캠핑, 글램핑 등 휴양기반의 확충	
⑤ 콘도, 호텔 등 숙박시설의 확충	

Ⅳ. 고창군 공간구조의 발전방향

※ 다음은 고창군의 미래 발전을 위한 공간전략에 대한 설문입니다. 과거 2010~2020년 고창군
 장기발전종합계획 상에서는 고창군 전역에 대해 도심권, 남부권, 서부권, 북부권으로 구성하고 이에
 대한 전략을 부여한 바 있습니다.

【문Ⅳ-1】 고창군의 미래 발전을 위해 각각의 읍·면이 더욱 중요하게 두어야 할 주안점은 무엇입니까?
 각각의 요소에 대해 점수를 할당해주시기 바랍니다. (합계 10점)

기존 권역구분	풍요로운 일터	쾌적한 삶터	함께 즐기는 놀터	점수 합계
도심권 (고창읍, 고수면 등)				합계 : 10점
남부권 (무장면, 성송면 등)				합계 : 10점
서부권 (상하면, 해리면, 심원면 등)				합계 : 10점
북부권 (부안면, 흥덕면 등)				합계 : 10점

【문Ⅳ-2】 고창군의 ‘풍요로운 일터’ 조성을 위해 각각의 읍·면이 더욱 중요하게 두어야 할 주안점은 무엇입니까? 각각의 요소에 대해 점수를 할당해주시기 바랍니다. (합계 10점)

기존 권역구분	농림어업기반 강화	제조기반 강화	서비스기반 강화	점수 합계
도심권 (고창읍, 고수면 등)				합계 : 10점
남부권 (무장면, 성송면 등)				합계 : 10점
서부권 (상하면, 해리면, 심원면 등)				합계 : 10점
북부권 (부안면, 흥덕면 등)				합계 : 10점

【문Ⅳ-3】 고창군의 ‘쾌적한 삶터’ 조성을 위해 각각의 읍·면이 더욱 중요하게 두어야 할 주안점은 무엇입니까? 각각의 요소에 대해 점수를 할당해주시기 바랍니다. (합계 10점)

기존 권역구분	생활인프라 확충	낙후지역 재생	신규주택단지 조성	점수 합계
도심권 (고창읍, 고수면 등)				합계 : 10점
남부권 (무장면, 성송면 등)				합계 : 10점
서부권 (상하면, 해리면, 심원면 등)				합계 : 10점
북부권 (부안면, 흥덕면 등)				합계 : 10점

【문Ⅳ-4】 고창군의 ‘함께 즐기는 놀터’ 조성을 위해 각각의 읍·면이 더욱 중요하게 두어야 할 주안점은 무엇입니까? 각각의 요소에 대해 점수를 할당해주시기 바랍니다. (합계 10점)

기존 권역구분	생태자원 활용	역사문화 자원 활용	체험 및 휴양시설의 확충	점수 합계
도심권 (고창읍, 고수면 등)				합계 : 10점
남부권 (무장면, 성송면 등)				합계 : 10점
서부권 (상하면, 해리면, 심원면 등)				합계 : 10점
북부권 (부안면, 흥덕면 등)				합계 : 10점

부록2. 군민토론회 참석자(가나다순)

연번	성명	소속 및 분야	연번	성명	소속
1	강재선	4-H 연합회	25	여원경	문화관광
2	고홍석	고창 청년회의소	26	염창주	4-H 연합회
3	권준호	4-H 연합회	27	오탈양	4-H 연합회
4	김 원	4-H 연합회	28	유건주	4-H 연합회
5	김다운	4-H 연합회	29	이 석	고창청년벤처연구회
6	김동식	생태	30	이기환	고창군 이장단연합회
7	김봉석	고창군 애향청년회	31	이길은	지질공원해설사
8	김영건	산림분야	32	이민수	4-H 연합회
9	김영창	고창군 주민자치위원회	33	이병렬	고창문화연구회
10	김원택	한국수산업경영인연합회 고창지회	34	이상준	심원자연
11	김정강	복지분야	35	이성심	사랑드림주간보호센터
12	김정호	프리스타일	36	이영근	고창군 공동체 지원센터
13	김종민	상수도	37	이영덕	문화
14	김종학	기업인협의회	38	정승환	4-H 연합회
15	김창환	전북대 생태조경디자인학과	39	조기환	고창군문화원
16	김훈성	조경	40	조용호	동학농민혁명기념사업회
17	김희진	고창군 로컬JOP센터	41	조철진	두배로 농산
18	나순희	한국문인협회 고창군지부	42	천옥희	복지분야
19	박용길	한국수자원공사 고창 현대화사업소	43	최미화	4-H 연합회
20	백원철	문화예술	44	최민경	고창청년벤처연구회
21	변수영	프리스타일	45	한선웅	고창청년벤처연구회
22	성신율	고창청년벤처연구회	46	허예실	고창군 공동체 지원센터
23	송찬영	고창청년벤처연구회	47	현다솜	고창청년벤처연구회
24	신영순	고창운곡습지 생태관광협의회	48	황해도	4-H 연합회

**고창군
장기종합발전 계획
수립연구**

2021
~
2030



고창군
GOCHANG COUNTY